



诤言十得

杨纪珂 著

中国医药科技出版社

得 十 言 诤

杨 纪 珂 著

中国医药科技出版社

内 容 提 要

作者集十余年从政议政的实际工作经验，从十个方面阐述了党外人士参政议政的心得体会和实际案例，以其独到的博学卓识对国民经济建设中的重大问题提出了意见和建议，来说明党外人士在国家社会主义民主与法制建设中、完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中应起的作用。

诤 言 十 得

杨纪珂 著

*

中国医药科技出版社 出版发行

(北京西直门外北礼士路甲 38 号)

(邮政编码 100810)

本 社 激 光 照 排 室 排 版

北京市昌平精工印刷厂 印刷

*

开本 787×1092 mm¹/₃₂ 印张 4¹/₄

字数 80 千字 印数 1—5100

1992 年 5 月第 1 版 1992 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-5067-0607-5/2 · 0042

登记证号：(京) 075 号

定价：3.50 元

参政开风气 民主顺潮流*

(代序)

自从中共十一届三中全会以来，在两会之中，民主参政之风和直言议政之气起于萍末。风气既开，逐年加盛。其势如霞蔚云蒸，发展敲中华旗鼓之先声；其事属民心所向，有顺应历史潮流的实践。如此浩荡春风，生气蓬勃，真乃历来所未有。

在两会之中，民主党派和无党派民主人士，无不精神振奋，慷慨陈词；为国输诚，披肝沥胆。自己猥以疏才，既当选为人大代表并作为参政党人，又曾任职于安徽政府。故对中央不乏参政议政之谏，在地方有过执政施政之权，得以有机会研究其间分工合作之道。

参政党和无党派民主人士所企望于执政领导者，无非推诚心，除积弊，布公道，筹长策，使天下人才各安其所，各尽所能。

推诚心，群策群力搞四化。

只有发扬民主，方能同心同德。

* (原载 1988 年 3 月 30 日《人民日报》第一版，略改数字。)

除积弊，改革不合理体制。

发挥两会功能，认真立法监督。

布公道，让万马奔驰竞争。

开放各种市场，促进百业繁荣。

筹长策，顺民情因势利导。

坚持改革开放，大力发展经济。

执政领导所期望于参政党和无党派民主人士者，
乃是有理想，讲道德，倡文化，护法纪，为国家大事
出谋划策，富国兴邦。

有理想，先天下之忧而忧。

着眼宏观大局，志在振兴中华。

讲道德，当好共产党诤友。

据理直言无隐，不屑迎合取容。

倡文化，提高全民族水平。

撷取中外精华，消化吸收传播。

护法纪，使人治化为法治。

上下奉公守法，国家何患不治。

我相信，各民主党派和无党派人士，都一定赞成
中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本制
度，都一定能够发扬社会主义民主和爱国主义精神，充
分发挥参政党的参政议政作用，团结奋斗，投入全部

的知识和力量，为祖国四化和两个文明建设做出更大的贡献！

目 录

总论	(1)
案例一 以两个工程项目为例论八五计划和十年规划 需进行宏观经济论证	(18)
案例二 粮食的十忧调查和十策建议	(38)
案例三 农资专管政策的实践已有调查反馈, 请国 务院从速据此充实完善原定政策	(46)
案例四 关于长江下游经济带开发与建设战略的发言	(50)
案例五 疏堵并举, 以疏促堵——对安徽省人口问题 的对策	(62)
案例六 关于环境保护的发言	(68)
案例七 老少边穷地区经济发展战略初探	(74)
案例八 出人才的十项配套对策	(85)
案例九 内蒙古自治区经济发展的起步策略	(97)
案例十 乡镇经济体制十大改革及其对中心城市的十 项配合要求	(102)

总 论

我从事于参政议政工作屈指已经十二年了。在这十二年中，我从原来在科学院做研究工作和在科技大学做教学工作的领域逐渐转移到参政议政的领域中来，实非始料所及。其中虽然有些偶然的因素，但主要的是中国共产党对我的培养这个必然的因素。我原来是学采矿冶金工程的，在五十年代中改行成为帮助工农医多门学科的科学工作者进行数据处理的应用数学家。接触的学科既多，知识的积累遂广，邓拓同志曾称我为杂家，华罗庚教授招我共事。在七十年代中从事于畜牧业和农业中科研和生产所需的数量遗传和育种方法在全国的普及，写出不少的专著和讲义。党的十一届三中全会以后，1978年，安徽省在省委的领导下，开始进行农村经济体制改革，实行联产承包责任制。省委书记万里和副书记顾卓新亲自带头率领厅以上干部学科学，要求科技大学派人给他们讲课。在科大的教授、副教授中在农业的领域中做研究和普及工作的只有我，于是就派我去讲。我的讲题是《从运筹、统计、遗传、生态等学科的角度谈农业现代化的几个问题》。其中有八个小标题，它们是：从农业现代

化的定义说起；丰产田和试验田的区别；土肥问题；以牧养农的良性生态循环；家畜和作物品种资源的利用；水资源的利用；农林牧渔并举的平衡生产；农业机械化和农业经济的关系。在最后一个标题下，我在举了蒙城县大搞机械化全部失败的实例后，说道：“……这说明劳动生产率与机械化的步伐息息相关。所以，只要社队企业和多种经营办得好，劳动力有出路，社员收入高，社队资金积累多，机械化的速度就可以大大提高。总的说来，严重影响农业机械化的速度有两方面的因素。一是现有的劳动组织、资金积累、耕作制度与机械化的要求不相适应；二是农机具质量本身不过关、不配套、价格昂贵、零配件奇缺、维修困难、经济效果差，因而影响了农民购买农业机械的积极性。因此，要解决农业机械化速度问题，除了要解决技术上的问题外，更重要的是解决农业经济问题。”我是为拥护省委关于农村经济体制改革的重大决策并根据安徽省的实际情况进行了科学研究而讲这番切中时弊的话的。这也是我首次在省委召开的会上议论政治，为安徽省的农业经济发展和农村社会进步作了一点微薄的贡献。从此以后，在安徽省委的鼓励和培养下，我不断地并且尽心竭力地参政议政。我于1980年当选为安徽省副省长直到1988年，并先后当选为安徽省政协委

员、第六届全国政协委员、第七届全国人大代表、全国人大常委会委员，并加入了中国致公党。回顾十二年来，我在参政议政工作中所写的提案、建议和议案总计一百多篇。在1990召开的全国统战工作会议上党中央已经明确民主党派为参政党，并对各民主党派提出了更高的要求，要求提高成员的参政议政能力和素质。为此，我把历年参政议政的经验归纳成十条心得，供党派的同志们参考，不妥之处，望予批评指正。

一、坚持四项基本原则，贯彻共产党领导的多党合作制度。

“政策是党的生命”这句话不但对中国共产党很重要，即使对民主党派也同样很重要。我在参政议政工作中的一条最为重要的经验就是把中国共产党中央所制定的路线、方针、政策作为圭臬，不折不扣地加以贯彻执行。作为民主党派的成员，如果做到了这一点，那么坚持四项基本原则，贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度也就有了良好的实践基础，不是徒托空言、流于形式了。

例如为了贯彻执行党中央所制定的治理、整顿、深化改革的方针政策，我在国家计委召开的关于“八

五”计划和十年规划的对口座谈会和在七届全国人大常委会第十四次会议上作了《以钢铁工业为例建议对“八五”计划和十年规划的宏观经济论证予以考虑》的发言；在国务院召开的三峡工程论证会上作了《以三峡工程为例建议对在十年规划中的大型工程项目作宏观经济研究》的发言。在这两次发言中，我都提出了在“八五”计划和十年规划里，对由政府机关所拟出的大型工程项目在决策之前，建议有关部门先就地理布局、数量规模、时间序列、条块联合、水土资源、县级经济、西部开发、少数民族、环境保护、经济杠杆等一类问题予以宏观经济论证的考虑，然后再从事于微观经济的论证，从而使决策程序的体制改革更为深化，也就是说更为科学化和民主化。

二、以实事求是调查得来的定性并 定量的数据资料为根据。

“没有调查，就没有发言权”这句话，对民主党派的成员进行参政议政工作来讲，也是非常重要。我们在提出提案、建议或议案之前，不但要对当前与本案例有关的国计民生普遍性问题进行定性的调查，而且最好要深入一点做定量的调查；不但要进行调查，而

且最好要组织专家组进行研究；不但要研究，而且还要根据国情出谋划策，提出解决问题的对策，并陈其得失利弊，以供党政领导决策前的参考之需。下面举个我就粮食问题作了调查后在七届人大第一次会议上作建议的例子：

“自从党的十一届三中全会以来，通过联产承包责任制的推行和 1979 年提高粮价的措施，全国粮食总产量提高到接近四亿吨的水平，成绩辉煌，中外称道。但产粮区在丰产之余，已出现危机征兆。亟宜防隐患于未然，及早筹治本安民之良策。鉴于安徽省产粮区的代表性，一年来我组织了省农调队联合省统计局和科大管理系就此问题作了科学的抽样调查研究，计有以下十个方面的担忧：一是粮食收购价格偏低，谷贱伤农；二是粮食生产成本上升，民利挤薄；三是农资供应不敷所需，矛盾加剧；四是供销系统堵截阻滞，民有意见；五是官、民贮粮条件很差，啮烂良多；六是原粮外调不留糠麸，粮农气短；七是化肥由产粮省贴补，削贫扶富；八是农田基本建设乏助，筹资无门；九是农田面积逐年减少，前景堪忧；十是增粮科技少人推广，民鲜得益。以上情况，中央也多少知道，但我们作了定量调查，更有实数可稽。一年多来，中央和地方为解决这些问题也作了很大努力，发了不少有益

于民的条例和文件，但治标之法颇多，治本之策未定；过去的良策潜力将尽，而适用的新策尚未产生。故不揣鄙陋，针对以上十忧，试筹治本十策…”（以下十策从略）。

三、要掌握分寸，内外有别，不哗众 取宠以捞取政治资本

在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中，各民主党派都是参政党，而不是在野党，更不是反对党，都要在这个基本制度中和中国共产党长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共。凡是民主党派的成员，都必须在爱国主义和社会主义两面旗帜下，为社会的安定团结和祖国的繁荣昌盛而贡献力量。所以，民主党派的成员根据国情而提出的提案、建议或议案都必须是从团结的愿望出发的，是建设性的，是善意的。因此，为了确保社会的安定团结，如果在所提案例中有目前还不便于公之于众的内容时，就必须采取内外有别的方式，通过政协、人大等正规的渠道使下情能够上达。而不是为了捞取政治资本，在资产阶级自由主义思想驱使下，把那些可能引起社会不安定的事情进行哗众取宠式的随意散布。要学会如何掌握好

其间的分寸，不致产生“失之毫厘，谬以千里”的后果。

例如国务院在对农业生产资料实行专卖政策后，而在中央还没有抓廉政建设的工作之前，我们发现了一系列的问题。我在人大常委会上以《农资专管政策的实践已有调查反馈，请国务院从速据此充实完善原定政策》为题作了发言。在所提的六个问题中的第六个是：“…；六是现时批条子、走后门等不正之风渗进了各个领域，并不因专卖而消失。”随着后来廉政建设的进展和迅速取得成效，在那时候还不宜公开的国情，现在公开出来，足以见得中共中央和国务院当时也已看到了这个关系到广大农民的民心问题和农业经济问题，采取积极有效的措施予以解决了。

四、要从远处着眼、近处着手，提出切中时弊的对策方案。

一般而论，民主党派参政议政的内容除了有时间性之外，还有不同于部门或地方（即条条或块块）行政工作之处，那就是还有相当程度的超脱性。条条或块块由于受到本身工作上的局限性之故，除非受到中央和国务院的宏观制约，往往容易倾向于使本条条或

本块块的利益受到最大的关注，而忽视了更大的大局利益和更远的长远利益。自古道：“旁观者清”，民主党派通常可以利用其超脱的地位，从国家的全局和长远利益出发，对各级政府在行政上的不顾大局的行为和短期行为进行监督，或者提出对全局和对长远有利但对本条条或本块块也有利的变通方案或备择方案，请他们重新对所作出的决定予以考虑。

为了消除条块分割之弊，我曾在七届人大常委会八次会议上所作的《关于长江下游经济带开发与建设战略的发言》中有一段关于苏浙皖赣沪在商业、交通、能源、原材料等基础工商业分工联合的布局经济的建议，还有一段关于这四省一市建设程序的时序经济的建议。现抄其中一段如下：“在今后五十年中，如以前十年为打基础期，后四十年就是振兴期。打基础时的主要经济活动次序可能是：扩大农林牧渔业的技术投入与资金投入，深化农副产品的储运加工；调整改造现有的工业结构以提高其经济效益；大事水陆空交通网络建设和水火核能源建设；建设华东煤钢化建机基础工业基地；教育工作在普及的基础上提高；科技工作着重引进和吸收；同时发展第三产业。打好了厚实的基础，在后四十年的振兴期中经济就可以起飞了。”

五、所提的提案、议案和建议即 使未蒙采纳，也心平气和。

民主党派的成员在参政议政的过程中，也要做好思想上的准备，就是费了很大的精力，通过调查研究所提出的提案、建议或议案，由于种种客观存在的复杂原因，未必一定能得到有关党政领导机构的采纳。其中比较最简单的原因有三种，一种是案例本身的内容还存在着严重缺点，或者就所提出的对策而论，在目前我国国力条件下尚不可行；另一种是我国不合理的旧体制还没有改革到足以使所提出的对策达到可行的程度；还有一种是由于领导也会有判断不准之时。如果遇到了上述任何一种情况而使你的提案、建议或议案未蒙采纳时，也一定要心平气和，不失风度。

有这样一个案例可资引用，那就是在1984年的全国计划生育工作会议上我介绍了1983年我为推动安徽省计划生育工作所写的《疏堵并举，以疏促堵——对安徽省人口问题的对策（讨论稿）》。这份《讨论稿》外加一个为调查而设计的《问卷》于1983年在安徽省发出去后，还没有送到省长办公会议讨论，全省当年就做了多达63万例的结扎手术，为上年的三倍。

但是这一实践结果在那次全国计划生育工作会议上介绍后，虽然得到好几位分管计划生育的其他副省长的赞成，可惜晚了一步，没有通过，因为当时中央已经决定好要颁发一个“有条件地开个小口子”的六号文件，大家都不能有所异议了。这个“小口子”在后来的几年中却成了个“大决口”。我当时心平气和，心想在安徽一省起作用的措施未必在全国也能起同样作用，相信中共中央最终必然会考虑这个问题的，果然不出几年，大抓此事。

六、对我国自然资源的保存与利用 要作为重点问题提出来。

我国的条条或块块在许多工程建设项目中，往往对自然资源多加利用而少顾保存。《环境保护法》所起的制约作用很不理想，为防止三废排放的“三同时”政策也贯彻执行不力。致使全国自然资源遭到掠夺式的利用案例屡见不鲜，江河湖海的污染情况也日趋严重，所有这些都引起了民主党派人士的忧虑。为此，我在七届人大常委会十一次会议上建议选择海南省作为完善环保法制工作的试点省，认为开发海南岛应一开始就重视资源环境保护。我在列举了海南岛目前资源环