

XINJIAPU RENMIN XINGDONG DANG
ZHIZHENG XINGTAI YANJIU

孙景峰 著

新加坡人民行动党 执政形态研究

人民出版社

新加坡人民行动党 执政形态研究

孙景峰 著

人 民 出 版 社

责任编辑:王世勇

装帧设计:曹 春

版式设计:卢永勤

图书在版编目(CIP)数据

新加坡人民行动党执政形态研究/孙景峰著.

-北京:人民出版社,2005.5

ISBN 7-01-004842-8

I. 新… II. 孙… III. 新加坡人民行动党-行政-研究
IV. D733.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 033724 号

新加坡人民行动党执政形态研究

XINJIAPO RENMIN XINGDONGDANG ZHIZHENG XINGTAI YANJIU

孙景峰 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:10.875

字数:240 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-004842-8 定价:22.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序 一

新加坡经济和社会超乎寻常的发展,被称为“新加坡之谜”。20世纪80年代以来,新加坡奇迹引起了世界上众多学者的关注,纷纷撰文,从历史、政治、经济、社会、文化诸领域来试图解开“新加坡之谜”,发表了大批论著。遗憾的是,很少有人从长期执政的人民行动党的视角来观照新加坡奇迹。这是目前新加坡研究的一个缺憾。

我长期从事中国与东南亚各国的外交政策研究,是中华人民共和国驻新加坡首任大使,现任中新友好协会副会长。我与新加坡及人民行动党有着密切联系,曾经同人民行动党的各位领导李光耀、王鼎昌、吴作栋、李显龙多次会谈,真实理解新加坡党政机关为国家做出的重要贡献,对李光耀所说的“没有行动党就没有现代的新加坡”有着切实的感悟。河南师范大学教授孙景峰博士,为使人们更深刻地理解“新加坡之谜”的谜底,总结新加坡人民行动党的执政经验,特意花费大量的时间和精力撰写了《新加坡人民行动党执政形态研究》这本书,他请我参阅修改,我对此书有深刻印象,感到非常满意。

新加坡人民行动党是一党执政,为国家和人民创建了伟大奇迹。该党首位领袖李光耀在英国留学后,为了使新加坡摆脱殖民统治,实现国家独立,与各位同胞组建了人民行动党。1954年11月21日人民行动党正式成立,李光耀担任党中央秘书长。

他主持党中央会议,宣布了该党的政策,提出要实现以下目标:(一)坚持反对外国的殖民统治,实现国家独立。(二)促进民族团结,建立国家民主政府。(三)发展经济新秩序,使国家快速发展,为人民生产服务。(四)确保人民生活和社会安全。(五)实现社会公正稳定,繁荣昌盛。经过几年的奋斗,新加坡摆脱了英国的殖民统治,1959年6月5日新加坡成立自治政府,李光耀担任首届政府总理。后来新加坡与马来西亚组建了联邦共和国,由于双方发生矛盾,新加坡共和国于1965年8月9日正式成立。人民行动党奉行正确路线,使国力日益增强,开创了国家新局面。李光耀连续执政30年,使新加坡社会和平稳定,经济快速发展,国家繁荣富强,为新加坡建立了丰功伟绩。

1990年11月李光耀正式辞职,吴作栋接任政府总理和党中央秘书长,这是新加坡第二代领导人。吴作栋坚持奉行老一代领导人的正确政策,也制定了新思维、新政策:(一)加快国家经济增长,努力发展新的科学技术,进一步增加人民的财富。(二)重视政策思想,加强价值观和文化素质教育,推进民族文化传统教育。(三)加强民族团结,和睦共处。(四)推动与东盟和世界大国建立和维持良好关系。党中央会议决定,要竭尽所能,为新加坡创造新时期。吴作栋担任党政领导15年,使新加坡社会具有凝聚力并繁荣昌盛,为国家做出了重大贡献。2004年8月,吴作栋辞去总理职务,由李光耀的长子李显龙担任政府总理,这是新加坡第三代领导人。

总而言之,新加坡人民行动党成立50年,为国家和人民做出了重要努力和伟大贡献。一是经贸合作,快速发展。新加坡尽管是个小国,但经过30年的努力,经贸快速发展,位居亚洲发达国家的第二位,也是“亚洲四小龙”之首。此后10年中,新加

坡经济实力继续增强,在世界上排名第9位。二是采取务实的外交政策。党和政府决定与周边国家睦邻友好,和谐相处,以东盟联邦为主体,同时与世界各大国保持良好关系,坚持正义,反对霸权,保持和平统一,稳定国际社会。三是精神文明建设。新加坡是以华人为主的国家,李光耀和吴作栋两代领导人都倡导儒家思想,继承中华民族传统的文化价值观。新加坡是多种族、多宗教、多文化的国家,坚持实现民族团结,宗教和谐,社会稳定。四是依法治国,秩序井然。党和政府重视法制建设,严格执法,不徇私情,反腐倡廉。由于新加坡严峻执法,受到世界的赞扬,1998年联合国称赞新加坡是亚洲首位的廉洁国家,排在世界第七位。五是教育为本,科技兴国。党政机关坚定发展和改善教育制度,使国家文化快速发展。为了提高科技水平,政府决定培养科技人才,把文化科技定为兴国之道。经过多年的努力,新加坡教育事业快速发展,文化水平和科技水平提高很快,被联合国称赞为世界人才质量较高的重要国家。六是保护优美的自然环境,建立良好住房和花园。经过多年努力,新加坡被誉为“花园之国,旅游胜地”。实践证明,新加坡人民行动党奉行的上述战略,促使社会稳定,经济高速发展,法制良好,使新加坡成为世界上最富有和较具影响力的国家之一,在国际事务中担当了与其小国地位不相称的重要角色。

新加坡人民行动党不是共产党,不搞社会主义,但该党为国家政治经济发展做出了重大贡献。我国各位领导人对新加坡人民行动党的所作所为表示赞赏。新加坡独立后,我国第一代领导人周恩来在1966年会见新加坡外交部长,他表示,新加坡已成为独立自主的共和国,中新两国是友好亲戚国家,我国尊重新加坡的策略。1975年5月毛泽东主席会见来访的李光耀先生,

他表示,新加坡是世界上除中国以外的惟一华人国家,希望两国友好关系快速发展。我国第二代领导人邓小平同志于1978年11月到新加坡进行了为期三天的友好访问,同李光耀等会谈,他高度评价人民行动党为国家繁荣昌盛做出的重大贡献。邓小平同志1992年考察南方时指出:“新加坡的社会秩序算是好的,他们管得严,我们应当借鉴他们的经验。”按照邓小平的思路,以江泽民同志为核心的我国第三代领导人派遣中共中央办公厅和中联部出访新加坡,考察新加坡的精神文明建设。此后,他还以国家主席的身份在1994年11月访问新加坡,两国党政领导人亲切交谈。江泽民同志最后表示:人民行动党一党执政,对新加坡的发展发挥了重要作用,经济发展、精神文明建设、社会管理和反腐倡廉给他留下了深刻印象,新加坡的经验值得中国借鉴,中新两国将共同迈向21世纪。

我是1990年11月初被任命为中华人民共和国驻新加坡共和国特命全权大使的。我在赴新加坡上任前夕,江泽民同志曾对我说:“张青同志,你已被任命为驻新加坡大使,这是一桩美差事。你曾为发展中新两国的友好关系做出了努力,上任后你必须勤奋工作,进一步推动两国友好合作!”我在新加坡大使任上努力工作,为推动中新两国的友好合作做出了自己的努力。离任后,仍担任中新友好协会副会长,并从事东南亚问题的研究,继续为中新友好做出自己的贡献。孙景峰教授把其书稿寄给我后,我怀着浓厚的兴趣把全书通读一遍,意识到我们也是在为中新友好合作共同出力。

胡锦涛同志最近指出,我国的历史文化、社会制度、发展水平与其他国家不同,对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬。但对它们在治国理政方面的有益做法,我

们要研究和借鉴,以开阔眼界,打开思路,更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律。中国和新加坡都是一党执政,中国共产党和新加坡人民行动党都奉行正确政策,为国家的繁荣昌盛建立了不朽功勋。孙景峰教授的这本书系统地研究了新加坡人民行动党的执政环境、执政理念、执政机制、执政合法性、执政经验、执政前景等一系列问题,为中国共产党借鉴外国政党的经验教训提供了材料,也有助于我们从更深层次上了解新加坡的成功之道。

我希望读者们在研究新加坡问题时,参阅孙景峰教授的这本书,进一步深化对新加坡人民行动党的研究;我希望读者们在总结外国政党执政的经验教训时,也参阅这本书,书中对新加坡人民行动党这个外国政党执政的经验教训的总结还是很切合实际的。

今年是新加坡人民行动党成立 50 周年。孙景峰教授的这本书不仅较为系统地总结了人民行动党 50 年来的经验教训,亦可被看作是中国学者送给新加坡人民行动党 50 年华诞的一份厚礼。

是为序。

张 青

2004 年 11 月于外交部街寓所

序 二

孙景峰教授的《新加坡人民行动党执政形态研究》在 2004 年 6 月的博士论文答辩中,获得复旦大学与华东师范大学数位答辩委员组成的答辩小组的一致好评。时隔一年不到,经作者认真修改补充后的博士论文,交由人民出版社出版,这是孙景峰教授对新加坡人民行动党数年研究心血的结晶,首先向他表示真诚的祝贺。

6

进入新世纪,面对纷繁复杂的国际形势与改革开放的种种挑战,中国共产党新一代领导集体将“毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设”作为一项“新的伟大工程”写入党的十六大报告,并向全党提出“提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力”的党建“两大历史性课题”,“改革与完善党的领导方式和执政方式”已成为未来政治建设与政治体制改革的重要任务之一。

中国共产党经历了 80 多年的风风雨雨,尤其是经历了“文革”的十年动乱与改革开放以来 20 多年的发展,面对苏东剧变与世界诸多执政党丧失政权的惨痛教训,已经对加强自身建设的重要性有了更深刻的认识,对执政党规律的研究更加关注。近年来,国内学界与理论界正在深化执政党规律的研究,此方面的研究更趋全面。人们既要探究那些丢失政权的执政党的惨痛教训,引以为戒;更要研究那些成功维持政权的执政党长盛不衰

的经验,尽力发现某些增强执政党执政能力的规律,以便推进中国共产党的自身建设,提高中国共产党的执政能力,带领全国人民更好地实现新时期三大历史任务。

孙景峰教授的博士论文《新加坡人民行动党执政形态研究》,将一党独大的新加坡人民行动党作为研究的主要对象,显然具有一定的比照内涵。论文在剖析新加坡人民行动党的意识形态与执政理念时,揭示了其民主社会主义的本质与实用主义的内涵,以及强调国家利益与民族和睦、效率政府、经济发展优于民主政治的特点;论文在分析新加坡人民行动党的执政机制时,揭示了人民行动党与新加坡立法、司法、行政体系、反对党、工会的有机联系以及人民行动党的执政合法性的巩固与扩大的一些经验,给人不少启迪。

面对经济全球化的挑战,世界各发展中国家,尤其是亚洲经济开始起飞的国家,都面临一些共同的问题,孙景峰教授的博士论文《新加坡人民行动党执政形态研究》,选择新加坡这个东亚的以华人为主的后发国家作为研究标本,显然在文化背景与地理环境上也有一定的参照意义;论文所揭示的新加坡人民行动党在管理国家与领导经济建设方面的一些经验与教训,具有现实的参考价值。

当然,任何比较研究都存在一定的条件限制,新加坡人民行动党的执政形态研究,也有其一定的条件限制。在亚洲,新加坡毕竟只是一个城市小国,其治理国家的难度,不能与有 13 亿人口的中国同日而语;其治理国家的模式,在新加坡可能是成功的,但在其他国家也只能作为参考,很难简单搬用。人民行动党的执政形态,固然有不少可借鉴之处,但是该党的性质与规模和中国共产党的性质与规模不尽相同,因此,在借鉴其经验教训

时,应该注意扬弃。尽管如此,在中国改革开放初期,沿海经济特区的建设曾经吸取了新加坡的一些经验,新加坡在内地,尤其是在苏州开发区的投资建设,许多管理经验是很先进的,对中国企业的管理改革,具有不小的推动作用。新加坡在国家与社区治理方面,特别是经济建设与社会文明建设方面的一些做法也有一定借鉴意义。邓小平曾指出:“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”(《邓小平文选》第3卷第373页)因此,对后发国家的成功起飞的经验,尤其是新加坡起飞的成功经验,加强研究很有必要。目前我国学术界在此方面的研究已经有所收获,但是仍很不够,孙景峰教授的著作是此方面较突出的成果之一,推进了此方面的研究。

应该指出,要彻底揭开“新加坡之谜”,还有不少问题需要继续探讨,有些问题还需要做更深入的研究。例如,新加坡人民行动党的长期执政模式是其政治优势还是一种独特的政治体制?尤其是李光耀父子先后执政,这种体制是否也隐含某些消极因素?在新加坡的民主政治建设的主要障碍是什么?诸如此类的问题不少。

孙景峰教授的博士论文即将出版,在对其研究成果表示祝贺的同时,也希望他继续秉持刻苦向学的作风,在学业探索上不断有新成果问世,在事业追求上取得更大的成绩。

谨以为序。

周敏凯

2004年12月于华东师范大学

目 录

序 一..... 张 青(1)

序 二..... 周敏凯(6)

导 论 加强对新加坡人民行动党的研究..... (1)

第一节 人民行动党与“新加坡之谜” (1)

一 令世人瞩目的“新加坡之谜” (2)

二 人民行动党:解开“新加坡之谜”的钥匙 (6)

第二节 新加坡经验对中国现代化的启示 (11)

第三节 新加坡及人民行动党的研究现状 (17)

第一章 人民行动党执政地位的确立与巩固 (22)

第一节 在政治舞台上的首次亮相与早期执政 (23)

第二节 执政地位经受考验 (36)

第三节 “一党独大”政党体制的巩固与平稳运行 (44)

第二章 人民行动党的执政环境 (48)

第一节 人民行动党执政的国内环境 (49)

一	国内政治环境	(49)
二	国内经济环境	(51)
三	国内社会环境	(56)
四	国内自然环境	(71)
第二节	人民行动党执政的国际环境	(76)
一	冷战时期的国际环境	(76)
二	后冷战时期的国际环境	(83)
三	后冷战时期的亚太区域环境	(89)
第三章	人民行动党的意识形态和执政理念	(92)
第一节	人民行动党的意识形态	(93)
一	作为理想和工具的民主社会主义	(94)
二	人民行动党对民主社会主义的修正	(98)
三	人民行动党对待意识形态的态度:实用主义和 民族主义	(104)
四	以共同价值观为标识的意识形态	(109)
五	避免意识形态“刚性”的困扰	(113)
第二节	人民行动党的执政理念	(115)
一	政党政治理念:国家利益至上,民族团结和睦 ...	(116)
二	政府管理理念:“好政府”与“强政府”	(124)
三	社会发展理念:经济发展先于民主政治	(137)
第四章	人民行动党的执政机制	(142)
第一节	人民行动党与新加坡立法体系	(143)

一	人民行动党对立法选举过程的控制	(143)
二	人民行动党对立法过程的控制	(158)
第二节	人民行动党与新加坡司法体系	(161)
一	人民行动党对司法体系的控制	(162)
二	人民行动党利用司法程序打压反对党	(166)
第三节	人民行动党与新加坡行政体系	(167)
一	人民行动党对内阁的控制	(167)
二	人民行动党与公共政策体系	(170)
第四节	人民行动党政府与工会	(185)
一	工会角色的转变	(186)
二	人民行动党政府与工会关系的制度化	(189)
第五节	人民行动党与反对党	(192)
一	反对党角色认知的变化	(192)
二	人民行动党对不同类型反对党的不同态度	(195)
三	反对党的客观作用	(197)
第六节	人民行动党执政机制的特点	(200)
第五章	人民行动党执政的合法性	(204)
第一节	人民行动党执政合法性的建立	(205)
一	英国殖民统治合法性的丧失	(205)
二	人民行动党执政合法性的建立	(208)
第二节	人民行动党执政的有效性	(210)
第三节	人民行动党社会基础的扩大与巩固	(214)

一	社会阶级属性的转换	(215)
二	少数民族政治参与机制的构建	(225)
三	青年和妇女：人民行动党扩大社会基础的 两翼	(227)
第四节	人民行动党维持执政合法性机制的运作	(234)
一	政治体制的民主化与施政过程的威权化	(234)
二	经济发展与执政党“自净”	(237)
三	“坚定合理地执政”与“开放咨商”	(238)
第六章	人民行动党执政经验	(242)
第一节	构建威权体制，降低社会发展成本	(243)
一	威权体制的建立及运作	(244)
二	威权体制对于新加坡发展的意义	(247)
第二节	致力发展经济，提高政党统治绩效	(249)
第三节	主动自我更新，保持政局持续稳定	(254)
一	自我更新的非制度化程序表象与制度化 程序实质	(255)
二	自我更新的原则及特点	(257)
第四节	杜绝贪污腐败，树立勤政廉洁形象	(261)
第五节	推行严刑峻法，确保社会秩序安定	(269)
第六节	有效沟通民情，巩固执政社会基础	(271)
一	加强基层组织建设	(273)
二	议员和部长访问选区制度	(274)

三 优化形象,扶助弱势群体	(275)
---------------------	-------

第七章 人民行动党执政前景考量	(280)
-----------------------	-------

第一节 经济衰退:侵蚀执政绩效	(281)
-----------------------	-------

一 经济面临建国以来最严重的衰退	(281)
------------------------	-------

二 经济衰退对人民行动党执政的影响	(284)
-------------------------	-------

第二节 世界民主浪潮的冲击:挑战威权体制	(288)
----------------------------	-------

一 威权体制面临来自国内外的挑战	(289)
------------------------	-------

二 自然性与主动性:人民行动党回应挑战的 路径特征	(293)
------------------------------------	-------

三 完善政治民主化之路仍漫长	(299)
----------------------	-------

第三节 领导权力移交:考验稳定政局	(304)
-------------------------	-------

第四节 国际人才竞争:冲击发展基础	(308)
-------------------------	-------

一 人才短缺冲击新加坡发展的基础	(309)
------------------------	-------

二 吸引外国更多优秀的人才	(312)
---------------------	-------

三 大力开发人力资源,减少人才流失	(314)
-------------------------	-------

四 吸引外来人才与维持社会稳定	(317)
-----------------------	-------

五 政治人才短缺也不容忽视	(318)
---------------------	-------

附录 主要词语汉英对照表	(321)
--------------------	-------

后记	(331)
----------	-------

加强对新加坡人民行动党的研究

新加坡的经济腾飞吸引了全世界的目光,各国政界和学术界都在刻意揭开“新加坡之谜”。但正如通向罗马的路不只一条,“新加坡之谜”的谜底也就成了“任人打扮的小姑娘”,众说纷纭,见仁见智。从其执政党角度来解开“新加坡之谜”,以使我们更深入地理解新加坡经济腾飞现象,无疑是一种有益的探索。当然,这只是问题的一个方面,是就新加坡经济发展经验的宏观层面而言的。就执政的人民行动党而言,其执政经验也是世界政党政治经验宝库中的重要成果,是人类文明进程中共同的理论财富,自然需要总结,以为其他政党借鉴其经验提供前期支持。

第一节 人民行动党与“新加坡之谜”

新加坡自1965年8月脱离马来西亚联邦独立之后,只用了不到30年的时间就实现了现代化,成为东南亚地区最先进和工业化程度最高的国家,在经济发展、政治稳定、社会管理等方面都取得了骄人的成就。这与其自然资源匮乏、没有腹地、移民社会、人才缺乏、长期处于殖民统治之下并且刚独立时所处的不利