

曹慎修著

中國土地問題之研究

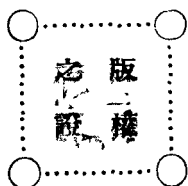
明日書店出版

曹慎修著

中國土地問題之研究

明日書店出版

中國土地問題之研究



中華民國二十一年十二月出版

(實價九角)

著者 曹 愼 修

校正者 唐 啓 宇

發行者 明 日 書 店

南京中山東路一六二號
電話二二八七二

印刷者 美 文 印 刷 社

南京國府路
電話二二六〇六

分售者 各省各大書局

中國土地問題之研究目錄

第一章 總論

一、土地的意義·····	一
二、土地與經濟的關係·····	五
三、土地與人口的關係·····	七
四、中國的人口統計·····	九
五、中國治亂與中國土地問題的關係·····	一三
第二章 中國歷史上土地制度的變遷及沿革	

一、土地公有時代——由上古至周代·····	一五
-----------------------	----

二、土地私有時代——由秦代至清代·····	一九
-----------------------	----

第三章 中國土地問題一般的現象

一、中國農民的現狀·····	三三
二、中國的土地面積·····	三八
三、中國的耕地面積·····	四三
四、中國耕地分配的現狀·····	四八
五、中國農民困苦的原因·····	六七
1. 人口加多，領土減少，耕地增加甚微·····	七三
2. 不重墾殖，舊有農地且日就荒廢·····	七七
3. 種殖罌粟·····	八一

4.	土地生產的減少	八二
5.	賦稅過重	八六
6.	地租過高	九六
7.	高利借貸	九七
8.	交通不便	九八
9.	商人的榨取	九九
10	災害	一〇〇
11	生活費的提高	一〇一
12	機器生產品的侵入	一〇一
13	土豪劣紳的剝削	一〇二
14	技術方面的原因	一〇二
15	農民本身方面的原因	一〇三

第四章 各派對於土地問題的意見

一、亞丹斯密司的土地私有論·····	一〇五
二、斯賓賽的土地平等論·····	一〇六
三、奧及爾的土地所有權論·····	一〇六
四、培恩的土地改良論·····	一〇七
五、奧布侖的土地公有論·····	一〇八
六、華勒斯的土地國有論·····	一〇八
七、約翰穆耳的土地改良論·····	一〇九
八、杜武的土地課稅論·····	一一〇
九、亨利喬治的土地單稅論·····	一一〇

十、考茨基的土地國有論·····	一一一
十一、馬克司的土地國有論·····	一二二
十二、恩格斯的土地國有論·····	一二三
十三、列寧的土地國有論·····	一二三

第五章 各國解決土地問題的辦法

一、蘇俄的土地政策·····	一二五
二、德國的土地政策·····	一二七
三、法國的土地政策·····	一二七
四、波蘭的土地政策·····	一二八
五、匈牙利的土地政策·····	一二八

六、捷克的土地政策·····	一一九
七、羅馬尼亞的土地政策·····	一一九
八、保加利亞的土地政策·····	一二〇
九、南斯拉夫的土地政策·····	一二〇
十、丹麥的土地政策·····	一二〇
十一、英國的土地政策·····	一二一
十二、愛耳蘭的土地政策·····	一二一
十三、日本的土地政策·····	一二二
十四、美國的土地政策·····	一二三

第六章 怎樣解決中國的土地問題？

一、土地農有原則的決定……………一二五

二、現行的土地政策……………一二六

1. 中國國民黨的宣言及決議案……………一二七

2. 土地法的原則……………一四〇

三、耕者有其田究竟怎樣實現？……………一五〇

1. 增加及整理耕地……………一五〇

a 移民墾荒，b 整理耕地

2. 釐定土地分配標準……………一六二

a 分配土地以地值爲準，參照當地農民生活費指數規定應有土地的最高額與最低額，b 限制過標準的最高額，以低利長期貸款賣給佃農

3. 促進地主土地的讓出……………一六五

中國土地問題之研究

目錄

八

a 徵收累進地值稅，b 徵收累進土地增益稅，c 取締賣田，d 收買

土地，e 改善佃農契約，保障佃農生活

4. 援助貧農.....一七八

限制雇工，b 設立農民銀行，c 舉行地產長期貸款，d 提倡合作

5. 發展土地生產力.....一七八

6. 農民本身的改善.....一八〇

四、匪區土地的整理.....一八一

中國土地問題之研究

第一章 總論

土地問題爲農民問題的中心，而農地又佔土地問題中極重要的地位，其他如都市，鑛產，森林等在其次要，所謂土地問題之解決，亦多視農地爲轉移，而在中國的都市，鑛產，森林等問題，立法上政策上似頗完備，故本書所述的土地問題，僅限於農地方面，而不及其他。

在縱的方面，這問題表現着在中國歷史上爲各朝代治亂興亡所繫的重心，比較具體一點說，人口稀少，耕田夠分配則治；人口加多，耕田不夠分配則亂，即中國社會現狀之所以紛亂，其構成此紛亂現象之原因，亦多爲此土地的分配問題，其他現狀不過爲此土地分配問題之果而已。

在橫的方面，我們更可以看到新興的國家莫不以全副精神，以求此土地問題之解決。

明乎此，故無論中國政治的或經濟的革命運動，均應以農民運動為基礎，而況中國農民生產占全生產百分之九十，其人數占全人口百分之八十以上，（這數目雖不確實，但為大多數無疑，詳後），其問題之重要，更較世界各新興國家顯而易見。執此，我們應不猶豫的抓住時代的重心，切實的站在這全人口的大多數——農民的利益上，以求一正當解決中國土地問題的途徑。

一、土地的意義

現實社會所表現的事事物物，倘有生產的效能，必有其供給生產的自然物，及利用此自然物造成有價物品的勞力，與補助前二者的資本。經濟學者稱這自然，勞力與資本為生產三要素。雖然社會主義者，說一切生產，都是勞力的結果，資本是過去生產的結果，自然物是天賦的公物，但人類想使用土地的原因，正因其有自然物，故土地的意義

，在狹義方面，雖不包括自然物，但亦連帶與自然物有深切而複雜的關係，不然，這塊土地，去掉了自然物，就不能生產，更有什麼意義呢？

在政治學上之所謂土地，包括領海與領空及普通一般所稱的土地。在經濟學裏，則包括土地，山，河，海，洋，湖，沼，氣候，日光，空氣，風力，雨量，及地下的礦物質。這樣的解釋，本來太泛一點，旁的只能說是土地的附屬物，不過，失了一省土地，便失了這省土地上面在政治學裏所指的領空，在經濟學裏所指的附屬物，失了中間的動植物，又失了地下的礦物。在生產方面，究竟這附屬物是與土地發生深切而複雜的關係的。它有包涵性，包涵一層一層的礦層深入到地中；有固定性，使得植物固定的生長，動物在上面的立足；有培養性，能培養萬物，這可見現實社會所表現的事事物物，都是與土地發生關係的。

我們越過這現實社會來看人類演進的歷史，文化的發源，多由順着河海而漸漸移動，中國人由崑崙山順着黃河流域而移入於內地，這是我國人大家知道的。地中海的東岸

中國土地問題之研究

四

便昂亞洲的西部，在那裏，流着阿富拉底斯與底格里斯兩河，這兩河和地中海南端定期泛濫的尼羅河一樣，開着文明的花結出許多果，這果落到歐洲大陸又重新滋長發育起來，後來航海術漸次進步，地中海希臘南端的克利地島，因為地理上便利的關係，便成了地中海兩岸二大文明輸入歐洲的橋梁，而克利地島自身也因此成了愛琴海域文明的代表。不過所謂順着河海而漸漸移動，必須有一條件，就是：向着阻力最少的地方發展。從前經濟中心，在幼發拉底河流，再次到來因，多腦兩河沿岸，自好望角發現，經濟中心，移到西班牙底馬得利和葡萄牙的力士本，自蘇彝士運河開通，世界經濟中心，又轉移到倫敦，現在是到紐約了。

海岸線的曲直長短，國土面積的大小，地質的好壞，都與經濟很有關係。歐洲海岸線之長為各洲冠，所以歐洲各國經濟的發達在一般的情形也為各國冠。斐澳兩洲，海岸線既短，又因平原少而山嶺多，不宜大農制生產，經濟生活，大都在於狩獵，而出產又僅限於木材，芋等類，所以澳斐兩洲，經濟很難發達。至於面積太小的國家，其食物原

料均不足以自給，如仰給外國，則經濟不能發展，其結果，勢必爭奪殖民地，以補本國土產之不足。本來世界各國面積大的國家，其食物原料均足以自給而不依賴外國者，尙爲少數，煤鐵是工業發達的基礎，俄富於鐵而缺煤，此卽一例。中國則不缺乏什麼，這都是土地優越的原故。

綜觀以上所述，我們知道，土地的意義在本書雖爲狹義的，但與廣義的有深切而複雜的關係。

二、土地與經濟的關係

氣候的溫和，土壤的肥美，都不是人力所能做到的。雖土壤能以人力改變，究是有限的，它改變的程度，究沒有自然的土壤既經濟而肥美。墨西哥的石油，尼加拉古的瀑布，智利的硝石，阿爾撒士，魯隴的煤鑛，中國東北撫順的煤，鞍山的鐵，遍地的森林，都是自然生長出來的，而爲人力所不能改變的。至於農地，人力所能改變的土壤，既不經濟而沒自然的土壤肥美，這可見土地是有自然力的。

李加圖說：「土地具有不可磨滅的力量」。後人批評的很多，譬如石田也可以變爲沃壤。但經濟方面，瘠薄的土壤，是需要年年增加肥料人工，才能擴大生產，肥沃的土壤，就使年年繼續種植一種作物，其土肥的消失，也會表現出來。天然的則不然，土肥消失了，只須經過若干時期，可以重行恢復。其他如氣候，溫度，雨量，風力，地勢，以及土地的物理性質，都比較土肥永久而不易於破壞的。這可見土地具有不可磨滅的力量。

在地球上陸地的面積占全面積四分之一，其餘四分之三爲海洋。這四分之一的陸地，可以耕種的土地，約一九，二〇〇，〇〇〇，〇〇〇英畝；約合華畝一二六，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇畝。雖然滄海桑田，是可以增加或減少微乎其微的土地。人工填築，可以增加微渺的土地，山地丘陵也可以用人工的努力，變成耕地。然究竟是渺小而有限制的。這可見土地的力量是有限制的。

土地受報酬漸減律的限制。土地的生產率，如果達到相當的程度，即使增加勞力與