

国家社会科学基金项目

MINZHU
zhengzhi jincheng

民主政治进程

妇女参政

■ 梁旭光 主编

济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民主政治进程与妇女参政/梁旭光主编. —济南: 济南出版社,
2003. 2

ISBN 7 - 80629 - 827 - 4

I. 民… II. 梁… III. 妇女—参与管理—研究
IV. D440

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010435 号

责任编辑 何 冰 吴敬华

封面设计 李兆虬

出版发行 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号 **邮编**: 250001

印 刷 山东省恒兴实业总公司印刷厂

版 次 2003 年 2 月第 1 版

印 次 2003 年 2 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 10 印张

字 数 250 千字

印 数 1—2000 册

定 价 30.00 元

(如有倒页、缺页、白页, 直接与印刷厂调换)

课题组成员名单

课题负责人:梁旭光 中共山东省委党校教授

课题组成员:王秋波 中共山东省委党校副教授,政治学
硕士

钟丽娟 中共山东省委党校讲师,法学硕士

穆 敏 中共山东省委党校副教授

段思科 中共东营市委党校原副校长,教授

张铁军 中共枣庄市委党校教育长,副教授

王永玲 中共聊城市委党校副教授

林慧玲 中共济宁市委党校副教授

张 峰 中共东营市委党校副教授

苟延农 山东人口信息中心副研究员

前 言

马克思主义认为，妇女解放的程度是衡量人类普遍解放的天然尺度。新中国成立以来，党和政府一直坚持男女平等，把培养选拔女干部、提高女干部参与国家和社会管理的程度，作为发展和推动社会文明进步的重要内容，妇女参政议政的广度和深度都有了明显的进步，赢得了国际社会的普遍赞誉。但是，我国还处于社会主义初级阶段，经济发展水平还比较低，教育、科技、文化还不够发达，加之我国曾经历过漫长的封建社会，“男尊女卑”、“男强女弱”、“男外女内”等传统观念影响还比较深，因而，我国妇女参政无论在数量上还是质量上都还没有达到应有的水平。当今世界，妇女参政议政已被视为提高妇女地位的一个重要方面，成为衡量一个国家社会发展和文明进步的重要标志之一，成为国际社会发展过程中的重要内容。扩大妇女参与社会管理范围，提高妇女参政水平，是社会主义制度优越性的具体体现，是我国推进政治体制改革和发展社会主义民主政治的内在要求。因此，研究和探索妇女参政问题具有重要的现实意义。

民主，是社会主义的本质要求，建设社会主义民主政治是我党始终不渝的奋斗目标。十一届三中全会以来，我国的民主政治建设进入了一个新时期。邓小平同志站在改革开放和现代化建设的历史新起点，把民主政治的发展视为社会主义发展的一个基本方面。他说：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现

代化。”^① 从而为社会主义民主政治建设在社会主义建设中的地位 and 作用作了明确而科学的定位。民主政治的发展，显著表现为公民对政治的参与，且参与程度成为衡量民主化高低的重要标准。因此，拓宽中国民众政治参与的渠道，提高政治参与质量，成为我国民主政治建设致力追求的目标。而公民的政治参与是靠一整套健全的制度来实现的。我国在公民政治参与上建立了许多制度，取得了显著成绩，但在这些制度的具体实施和贯彻执行的实践中还存在某些偏差，一些具体制度还不够完善，这就要进行政治体制改革。政治体制改革就是要对管理形式、机构设置、实际措施等具体制度进行改革，使之更加科学、合理和完备。在干部的任用上，势必进行干部人事制度的改革，打破干部任用上的单一委任制模式，实行委任、选任、考任、聘任等多种任用形式，提高民主化的水平。

在我国民主政治进程中，如何形成和完善公民知情权和表达权的机制，提高公民的参政意识，进而合理解决妇女参政问题，这在理论上是个需要深入研究的重要课题。在实践上，随着干部人事制度改革的不深入，干部选任的逐步民主化是一种趋势，女性和男性一样，要靠自身素质和才能通过平等竞争走上参政道路。在民主政治的不断进步中，健全机制，拓宽参政渠道，使各行各业优秀的、有参政意愿的女性进入参政领域，从而加强妇女参政的力度，解决我国妇女参政质量不高的问题；在社会主义初级阶段，政府又要适当考虑妇女的特殊问题，在参政政策上给予女性一定的保护；同时，还要加强培养，使妇女提高素质，增长才干，确保在竞争中的实力。这是亟待解决的大问题，也是难点问题。从理论上和实践上探索一条在民主政治进程中适合我国国情的妇女参政道路，是一个亟需解决的大问题，也是理论工作者

^① 《邓小平文选》第2卷，第168页。

义不容辞的责任。正是出于这种社会责任感,本人近些年来一直撰文研究这一问题,并于2001年申请国家社会科学规划课题,经国家哲学社会科学规划领导小组批准立项。项目批号:01BZZ018。

本课题的研究视角:民主政治中的参政问题,一般是就公民政治权力参与而言,很少作性别的区分;本课题从性别的视角研究民主政治进程中的妇女参政问题,从而拓宽了民主政治建设的理论视野。

妇女参政既是我国政治民主化的标志,也是可持续发展的基本目标和实现可持续发展的关键性因素。同时,妇女参政问题又是国际社会以及我国党和政府所关注的一个重要问题。把妇女参政引入民主政治中的参政问题加以研究,探讨和解决民主政治进程中参政的性别平等问题,这是民主政治理论中的一个不可忽视的新视角。

本课题的研究方法:本课题采用理论分析与实证研究相结合的研究方法,不仅对相关研究成果和资料进行理论分析,而且采用社会学的研究方法进行了较大范围的社会调查。本课题组自2001年5月开始,历时近两年,采取多种方法进行了调查。首先,抽样调查,具体做法是:根据不同地区的经济发展状况,在山东省选取潍坊市、聊城市、济宁市、枣庄市、东营市等5个地级市作为分层抽样地区,然后又采用随机抽样的方法在每个地区抽取5个县(市、区),每个县(市、区)抽取10个乡(镇)和10个机关事业单位,每个乡(镇)和部门调查5人;并规定,在性别上男女各半。共发放问卷2500份,收回有效问卷2061份。其中男干部927人,女干部1134人;处级干部55人(男35人,女20人),科级干部854人(男443人,女411人),科级以下干部1152人(男449人,女703人)。然后,录入计算机进行分析统计。其次,选取山东省聊城市作为调查点,在该市

的东昌府区、莘县、高唐县等县（区）和乡镇召开了有组织人事部门、女干部、村干部等人参加的不同类型的座谈会，并进行了多次个人专访。本研究报告的相关结论，就是基于对调查数据的分析得出来的。

本书是在本课题研究报告《我国民主政治进程中的妇女参政研究》基础上写成的。全书共分九章：第一章，王永玲；第二章，王秋波；第三章，钟丽娟；第四章，穆敏；第五章、第六章、第七章、第八章、第九章，梁旭光。区域分报告篇：《聊城市妇女民主参政进程的调查与思考》，王永玲；《民主政治进程中的东营妇女参政问题研究》，段思科、张惠、张云华、张峰、祝娟（张峰、祝娟执笔）；《县乡民主政治进程中的妇女参政问题研究》赵海峰、林慧玲；《民主政治进程中农村妇女参政面临的机遇》，张铁军、滕常勇。本书由本人进行框架设计并最后通稿、定稿。

在本课题的调查和研究过程中，我们得到了聊城市、济宁市、潍坊市、枣庄市、东营市组织部门及有关同志的帮助，得到了聊城市委党校及其原副校长刘继孟教授、副校长李荣海教授、聊城市妇联、潍坊市妇联、潍坊市委党校及其副校长滕锡尧教授，以及聊城市东昌府区区委、莘县县委、高堂县县委等单位领导和有关同志的帮助。在问卷统计方面，得到了山东人口信息中心的帮助。在本书的出版方面，得到了济南出版社有关同志的帮助。在这里，一并表示衷心的感谢！

梁旭光

2003年2月

目 录

第一章 西方民主政治与我国民主政治的发展逻辑	(1)
第一节 西方民主政治的发展及其特点	(1)
一、资本主义民主政治的形成	(2)
二、资本主义民主政治的发展及其实质	(4)
三、全球化进程中资本主义“民主政治”的变异 ..	(7)
第二节 社会主义民主替代资本主义民主的 历史必然性	(11)
一、从资本主义民主到社会主义民主	(11)
二、社会主义民主本质对资本主义民主的超越	(12)
三、建设政治文明是社会主义现代化的重要 目标	(15)
第三节 社会主义民主政治的创新性实践	(18)
一、党的领导、人民当家作主、依法治国的有机 结合和辩证统一是社会主义民主政治的根本	(18)
二、民主政治建设要走自己的路	(20)
三、社会主义民主政治建设要实现制度化、规范化、 程序化	(23)
四、在坚持四项基本原则的前提下,积极稳妥地 推进政治体制改革	(24)
第二章 民主政治的基本理论	(26)
第一节 民主政治的起源	(26)

民主政治进程与妇女参政

一、民主及民主制度的发展	(26)
二、社会主义民主的本质	(30)
三、民主政治的含义及类型	(32)
第二节 民主政治的本质及基本特征	(39)
一、从选举角度看民主	(39)
二、从决策角度看民主	(41)
三、社会主义民主政治的基本特征	(44)
第三节 民主政治的基本原则	(46)
一、人民主权原则	(46)
二、多数原则	(47)
三、代议制原则	(47)
四、自治原则	(48)
五、公开原则	(49)
六、程序原则	(50)
七、法制原则	(50)
第四节 民主政治与政治参与	(51)
一、民主政治建设的条件	(51)
二、政治参与对民主政治的影响	(53)
第三章 政治生活中的公民参与	(58)
第一节 参政权的含义及地位	(58)
一、参政权的含义	(58)
二、参政权的地位	(62)
第二节 参政权的内容	(63)
一、知情权	(64)
二、创制权	(66)
三、选举权	(67)
四、监督权	(68)
五、请愿权	(69)

六、表决权	(70)
第三节 我国公民的参政状况	(71)
一、我国公民的参政权得到有效保障	(71)
二、我国公民参政中存在的问题与对策	(73)
第四章 民主政治建设与干部人事制度改革	(89)
第一节 社会主义民主政治建设的目标与实现途径	(89)
一、建设高度的社会主义民主是我党坚定不移 的奋斗目标	(89)
二、进行政治体制改革是社会主义民主政治 建设的必由之路	(91)
第二节 民主政治进程中的干部人事制度改革	(95)
一、干部人事制度改革是推进民主政治建设 的需要	(96)
二、扩大民主是干部人事制度改革的基本方向	(100)
第三节 我国干部人事制度改革的历史回顾	(102)
一、干部人事制度改革的历史进程	(102)
二、干部人事制度改革取得的成就与经验	(112)
第四节 深化干部人事制度改革, 推进民主政治进程	(116)
一、健全和完善干部选拔任用机制	(117)
二、健全和完善干部考核、离退和交流制度	(118)
三、健全和完善干部监督机制	(119)
四、健全和完善干部教育培训制度	(120)
五、健全和完善国家公务员制度	(121)
六、探索和完善党政机关、事业单位和 企业的干部人事分类管理制度	(122)
第五章 世界及我国妇女参政状况	(124)
第一节 世界妇女参政状况	(124)
一、世界妇女参政历史的简要回顾	(125)

二、世界妇女参政状况	(127)
三、'95 世界妇女大会以来的世界妇女参政状况	(139)
第二节 中国妇女参政状况	(142)
一、中华人民共和国成立之前的中国	
妇女参政状况	(142)
二、新中国成立后的中国妇女参政状况	(148)
第六章 民主政治进程与妇女参政	(156)
第一节 民主政治和妇女参政的关系	(156)
一、妇女参政的含义	(156)
二、民主制度是妇女参政的前提和保障	(157)
三、妇女参政是政治民主的标志之一	(158)
四、妇女参政促进民主政治的完善与发展	(159)
五、民主政治对妇女参政的积极意义	(161)
第二节 干部选任的逐步民主化对妇女参政	
既是机遇又是挑战	(162)
一、干部选任的逐步民主化对妇女参政是机遇	(162)
二、干部选任的逐步民主化对妇女参政是挑战	(167)
第七章 干部人事制度改革以来的妇女参政	(170)
第一节 干部人事制度改革以来妇女参政的状况	(170)
一、民主政治进程中妇女参政的形势和目标	(170)
二、干部人事制度改革以来的妇女参政状况	(173)
三、采用民主形式选拔的女干部质量状况	(175)
第二节 民主政治进程中妇女参政存在的问题及原因	(181)
一、存在的问题	(181)
二、产生问题的原因	(186)
第八章 农村基层直选中的妇女参与	(197)
第一节 村民自治的理论与实践	(197)
一、村民自治的理论意义和实践意义	(197)

二、村民自治的核心是“四个民主”	(203)
三、村民自治的历史演进	(206)
第二节 农村基层直选中的妇女参与	(216)
一、莘县村委会直选的基本做法	(216)
二、普遍、公正的直接选举为广大妇女参与 提供了机遇	(217)
三、村委会直选中妇女参与存在的问题	(219)
四、存在问题的原因	(221)
五、为妇女参与农村公共事务管理创造良好 的环境	(223)
第九章 民主政治进程中妇女参政的对策思路构想	(225)
第一节 优化妇女参政的客观环境	(225)
一、充分发展生产力,为妇女的全面发展提供 物质保证	(225)
二、优化妇女参政的舆论环境	(226)
三、优化妇女参政的政策环境	(230)
四、进一步扩大民主,拓宽选拔渠道	(235)
五、健全选拔任用女干部的配套制度	(236)
六、逐步出台妇女生育价值社会补偿的政策 和规定,解决“正值负化”的问题	(241)
第二节 提高女性自身素质,迎接挑战	(241)
一、提高女性自身素质的重要意义	(241)
二、提高女性自身素质的对策	(243)
主要参考文献	(249)

区域调查报告	(251)
聊城市妇女民主参政进程的调查与思考	(253)
县乡民主政治进程中的妇女参政问题研究	(268)
民主政治进程中的东营市妇女参政问题研究	(282)
民主政治进程中农村妇女参政面临的机遇	(295)
附 件	(305)
(一) 研究报告鉴定结论	(305)
(二) 鉴定组名单	(306)

第一章 西方民主政治与我国民主政治的发展逻辑

当代，民主化浪潮已构成世界发展的基本趋势之一，民主政治建设构成不同国家发展的战略内容。从现代意义上审视，民主政治的发展是从资本主义开始的。资本主义制度对民主政治的推进，发挥了一定作用。但由于阶级的局限，其民主政治具有虚伪性、不彻底性及对现实反应迟钝等特点，因此，面对全球化进程的发展，日益失去其“合法性”。作为有中国特色社会主义的民主政治建设，从来不是孤立于世界而进行的，而是参照世界民主政治建设的趋势和经验，立足于中国国情，依靠自身的实践探索，形成了具有中国特色的民主政治发展逻辑。

第一节 西方民主政治的发展及其特点

所谓民主，也就是“众人的统治”。民主，按其实质来说，由于反映了众人的愿望，代表着大多数人的利益与要求，因而是一种趋势性现象，具有一定的理想意义，许多思想家即是从此处发理解“民主”，把民主视为人类政治发展的普遍性价值目标，并为实现这一目标做着不懈的努力，从而促进着人类政治生活的开明与进步。

资本主义是一个经济、政治、文化的综合体系。资本主义从

其萌芽的那一天起，就自觉不自觉地将三者统一在其发展的内在逻辑中。在政治上，它是以自由和政治平等所支撑的个人主义和自由的个人作为其存在和发展的根本保障的。资本主义民主政治有其相当曲折的发展过程。在经历了产生、发展之后，当然其内部也存在深刻的自我矛盾。这说明，西方资本主义民主政治不是永恒的，它只是人类社会和政治发展过程中的一个过程和环节，既不是最高形态，更不是终极形式。

一、资本主义民主政治的形成

历史是文明成长的基础，对于民主来说，也是如此。然而，处于现实中的人们往往容易忘记历史，所谓“资本主义民主永恒”的理论即是这种历史健忘症的呓语。当有人把资本主义民主政治从历史中抽象出来并加以美化，而将其作为惟一合理的东西在现实存在中加以“神圣化”的时候，恰恰违背了人类文明发展的逻辑。回眸历史我们可以发现，西方资本主义民主政治不是抽象的，而是十分具体的，是资本主义社会历史一步一步演进的结果，既有喜剧色彩，也有悲剧意味。

在西方社会，关于民主的探讨、实践和争论已有 2500 年的历史，西方资本主义是从近代欧洲民主的理论和实践中发展起来的。虽然由于历史的连续性使然，古希腊的民主为近、现代西方民主的成长提供了一定的基础，但是近、现代西方民主与古希腊民主有很大的不同，属“同名不同系”^①，这其中的差异与不同民主所处的社会发展历史形态不直接相关。仅以古希腊与近代民主而言，在古希腊，民主与城邦这种政治共同体是一种共生的关系，它以公民和城邦的一体化为前提，是城邦组织和管理的需求

^① [美] 乔·萨拉利：《民主新论》，东方出版社 1993 年版，第 280—298 页。

要；而在近代欧洲，民主与对抗封建统治的市民社会成长是一种共生关系，它以市民社会与政治社会（即国家）的分离为前提，是市民社会发展的内在需要。显然，西方资本主义民主缘起的逻辑起点，不能简单地从古希腊去寻找，更应回到中世纪以及近代欧洲的历史中去把脉。

近代欧洲民主的摇篮是中世纪中后期复兴的城市。城市的发展和商业的活跃，孕育了与欧洲封建社会生产体系完全抵触的新阶级力量，即市民阶级。市民阶级及其在经济活动中对个人自由的强烈需求，成为近代欧洲民主成长的最基本力量。然而，伴随城市复兴而出现的所谓市民阶级，其对传统的欧洲封建秩序的冲击，由于实力有限，首先不是作为阶级的力量出现，而是作为一种“等级”的力量出现。议会的出现及其在政治统治中与君主统治平行，是这种政治统治形态的最基本特征。在等级制国家中，市民获得了自己的政治地位，从而为自身的进一步发展提供了坚实的政治基础。随着市民阶级的迅速发展，很快就冲破了这种“等级结构”，虽然它们自身的力量还不足以直接对抗封建贵族势力，但他们为建立符合自身发展要求的资本主义生产关系，积极依托君主的力量，开始使欧洲的政治统治形态从“等级制”进入到“君主专制”，进而使现代民族国家在欧洲纷纷出现。在这个过程中，在这种新的政治统治形态下，市民阶级真正以一个阶级的面貌出现，从而为资产阶级革命时代的到来奠定了重要的政治和社会基础。近代资产阶级革命的胜利，使近代欧洲资本主义发展不能不经历的“君主专制”时代成为历史，代替君主专制的则是资产阶级统治，其表现形式就是西方资本主义民主。这就是西方资本主义民主缘起的历史过程。

资产阶级民主作为资产阶级统治的表现形式，一开始就表现出强烈的阶级统治色彩。西方资本主义民主制度即代议民主制，在其形成后的很长一段时间内，并没有遵循人民民主、政治和公

民的平等两条原则。即使作为政治和公民平等最直接表现的普选制，也是广大人民群众在不断反抗资产阶级统治的过程中逐步得以确立和推广的。资产阶级民主化过程每向前迈出一步，都不完全是资产阶级自觉发展的结果，相反却伴随着与资产阶级对抗的其他阶级，尤其是工人阶级为争得民主所进行的抗争以及为此而付出的鲜血和生命。资本主义在历史的行进中，遭遇到 19 世纪末 20 世纪初资本主义世界性经济危机，又经历了两次世界大战，其内蕴的脆弱性暴露无遗。其在后来的发展中，也并没有克服这一民主政治中内含的矛盾与弊病。

二、资本主义民主政治的发展及其实质

资本主义产生之后，作为一种国家政体，它一直标榜自己的民主政治形式。一些西方思想家，在现代用语中直接就把资本主义国家等同于“民主”国家，西方政治学者站在“西方中心论”的立场上，把西方民主政治模式视为理想模式，视为世界民主政治设计与发展的范本式参照系。甚至把西方民主政治价值观念作为文化侵略的工具，向世界尤其是发展中国家进行扩展，试图改变其他国家的政治制度，进而建构以西方民主政治为摹本的世界政治格局。这一意图本身反映了西方民主政治中的“反民主”倾向。

毋庸讳言，资本主义在继承传统民主形式的基础上，民主政治建设一直是其争取的目标。在政治实践中，资本主义也确实把民主政治推进到一定高度。回视资本主义的发展历程，其民主政治的推进有下述特点：（1）主权在民原则。在古希腊雅典共和国的民主制消失之后，欧洲经历了漫长的专制统治，形成了民主政治的休眠期。新兴的资产阶级以“自由、平等、博爱”的口号为旗帜，经过奋斗并在制度建设上逐步探索，形成了民主样式的政治体制，从而确立了“主权在民”原则。主权在民，是