

执政党论

权伟太 著

ZHI ZHENG DANG LUN



中共党史出版社

2003 年度中共江苏省委宣传部哲学社会科学
重点学术著作资助项目

执政党论

权伟太 著

中共党史出版社

2004 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

执政党论/权伟太著. —北京:中共党史出版社,
2004. 11

ISBN 7—80199—134—6

I. 执… II. 权… III. 执政党—研究—世界
IV. D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 118704 号

书 名: 执 政 党 论

作 者: 权伟太

责任编辑: 一 青

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新丰印刷厂

开 本: A5

字 数: 280 千字

印 数: 7000 册

印 张: 13.75

版 次: 2004 年 11 月第 1 版

印 次: 2005 年 3 月第 2 次印刷

ISBN 7—80199—134—6/K·97

定 价: 29.00 元

序一 深化对执政党的研究

沈 云 锁

欣逢党的十六届四中全会召开之际,权伟太同志的论著《执政党论》即将与读者见面了。党的十六届四中全会的主题是研究加强党的执政能力建设问题,而《执政党论》则是在全面比较研究世界范畴的执政党的基础之上,紧紧围绕加强党的执政能力建设这个主题,对加强中国执政党的建设,提出了一些真知灼见。作者所研究的主题与党的十六届四中全会的主题不谋而合,这充分反映了作者政治的敏锐性和学术的洞察力。

对执政党进行研究是具有重大理论意义和现实指导意义的课题。在当代,执政党在国家政治生活和社会生活中的领导地位及其自身建设的重要性,决定了执政党研究的重要性。西方学者一般都根据西方政党运行的政治环境偏重从政党的功能上对政党进行研究,往往回避政党的阶级性,对政党的实质不予揭示;近年来,西方政党和政党政治方面的研究成果大量问世,而对执政党进行专门研究的成果极少。我国学者往往注重对中国共产党党史、党建的研究。苏东剧变后,很多学

者开始关注研究苏东执政党剧变的原因、教训,并与中国共产党的建设予以比较,出版了大量的产生了一定影响的理论成果。特别是江泽民同志提出“三个代表”重要思想,要加强“共产党执政规律的研究”后,全国掀起了学习和研究执政党建设理论,探求执政党建设规律的高潮。

从国内外研究现状看,人们对政党和政党政治进行比较研究的较多,而把执政党作为一个专门的研究对象,对不同类型的执政党进行比较系统研究的较少;对有关执政党问题的研究,研究成果大多以论文的形式予以发表。在政治多极化和经济全球化的新的历史时期,把西方执政党、发展中国家执政的民族民主政党、社会主义国家执政党和中国执政党进行系统分析和研究,形成对执政党的特定内涵、执政理念、执政基础、执政机制、执政方略、执政资源、执政环境和执政党的建设等的共性认识,对其差异性进行区分,形成执政党特定理论结构体系的研究,显得十分薄弱。这种状况无论是与马克思主义党建理论的发展,还是与中国执政党的自身建设,及党所肩负的团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴的历史重任的实际来说,都是不相适应的。因此,对执政党问题进行研究,探询执政党执政的成功经验,特别是对执政党结构体系给以科学的构建,对加强中国执政党的执政能力建设,全面推进党的建设的新的伟大工程,就显得尤为重要。权伟太同志的论著《执政党论》是对这一工程做出的重要尝试。也正是从这个意义上说,该著作是一部有关执政党研究的开拓性著作。

尽管研究世界上纷繁复杂的执政党确实有很大难度,权伟太同志在全面掌握国内外政党研究概况和动态的前提下,选择新的视角,坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,对有关问题处理得当,立论稳妥,论述严谨,观点鲜明,有根有据。作者注重历史与现实相统一、理论与实践相结合,深入考察了世界范围内执政党的分类、性质、职能、执政的合法性基础、执政机制和执政方略,形成了完整的关于执政党的理论体系,探索执政党执政的经验,从中找出规律性的东西,并系统论述了中国执政党的建设和执政党的党际关系。这样,就既考虑到了执政党的内政问题,又兼顾到了执政党的外交问题,使内政和外交相得益彰。文中对现有的三种类型执政党的共同性、差异性的比较分析、对中国执政党执政能力建设的阐述有独到之处,是一个突破;历史地、客观地总结中国执政党同人民代表大会、政府关系的经验,实事求是地指出以往实践中的弊端,提出了改革思路;认为“三个代表”重要思想是对中国执政党执政方略的科学概括,是一个独到的见解;从意识形态、有效性(政绩)和制度几方面论述合法性,角度比较新,也抓住了根本;从政绩合法性的困局、主流意识形态的淡化和腐败损坏执政党的形象三个方面论述、探讨执政党执政的合法性危机问题,论述得很有深度,发人深思。

权伟太同志人品好,悟性高,具有比较扎实的理论基础和宽广的知识,相当高的文字素养和科学研究能力。相信他在今后的学习研究工作中会有更多更好的作品问世。

《执政党论》被江苏省评定为该省哲学社会科学重点学术

著作出版资助对象而出版。对此,权伟太同志非常感谢。作为他的博士生导师,我也表示由衷的感谢。

2004年9月19日于中国人民大学

序二 勇于创新的力作

崇 庆 余

江泽民关于“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉”的论述,高度概括了创新的重要性。对于社会科学著作来说,创新是其生命力和价值的关键性因素。权伟太的《执政党论》就是一部富于创新精神的具有创新价值的理论著作。

一、题材重大,价值重要

政党在政治活动中的重要性,决定了政党研究的重要性,执政党在执政国家和地区政治生活和社会生活中的关键性,就决定了执政党研究的重要性。权伟太同志以高度的责任感和使命感,抓住执政党研究这个重大题材进行深入研究,穷数年之功,拿出了《执政党论》这本很有分量的专著,无疑是做了一件很有价值的事。

党的事业历来是与党的建设密切相联的。前者是后者存在的理由和目的,规定了后者的内容和任务,后者则是围绕着前者来进行的,是前者的保证和前提。因此,要使党的事业不停顿,党的建设就不能停顿,要把党的事业顺利推向前进,就

必须把党的建设推向前进,而要把党的建设推向前进,就必须认真研究我们的党,特别要认真研究现在作为执政党的我们的党。

从中国的情况来看,执政党的研究是至关重要的。中国共产党成立伊始,她就始终是以中国人民的解放和幸福为其奋斗目标的。党领导人民历经革命、建设和改革的各个历史时期,相继夺取政权建立了新中国,确立了社会主义制度,开始了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史进程。一部中国现代史证明,中国共产党无论是建国前作为革命党,还是建国后作为执政党,都是合格的,是得到人民衷心拥护的。而党所以能够永远立于不败之地,一个根本原因就在于党始终能够做到与时俱进,在不同的历史时期,都始终能够走在时代的前列,始终明确自己所处的历史方位和所肩负的历史任务。但是,我们党无论在建国前作为革命党的合格,还是建国后作为执政党的合格,并不能必然保证党今后执政的继续合格。因此,我们党必须要有强烈的忧患意识,积极主动地根据新的形势和新的任务,从时代的发展要求审视自己。因为我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党,已经从一个受到外部封锁状态下领导国家建设的党,成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党,即已经从领导革命的党转变到领导建设的党,从在野党成为执政党,党所处的历史方位发生了重大变化。这就要求党必须以改革的精神加强和完善自己。加强研究党的执政内涵、执政能力、执政方略、执政方式、执政规律等方面的研究,则是党进一步解决提高领导水平和执政水

平、提高拒腐防变和抵御风险这两大历史性课题的能力所必须的。当前我国进入了全面建设小康社会的新时期,社会生活发生了广泛而深刻的变化,给我国政治、经济、文化生活带来了深刻影响,给我们党掌好权、执好政提出了新的要求。我们党必须在正确认识和把握我国社会已经深刻变化的新情况的基础上,把自身建设好,使我们党真正做到在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强的领导核心,进而始终成为一个得到人民衷心拥护的合格的执政党。

从世界上的情况来看,自政党在 300 多年前成立伊始,就成为进行政治活动、实现政治目的的核心组织,在政治、政权、政府的运作中发挥着重要作用。现在世界上 200 多个国家和地区中除 20 多个外,都是政党执掌政权,都是实行政党政治的。这些国家和地区的党作为执政党,都在它所执政的国家或地区经济、文化、社会发展中起着巨大的和关键性的作用。其中许多国家政党在朝在野的变化、政权的更迭、民意的变迁,是一面宝贵的镜子。我们要利用好这面镜子。由于各国的经济发展、社会制度、历史文化等方面的不同,各国执政党的执政理念、执政方式、执政方法、执政机制等方面会有很大的不同,但作为执政党都处于执政地位,都面临着巩固执政地位的任务,这些都是共同的。这就必然使各国的执政党的执政和建设,反映出一些普遍性的规律。这些共性的东西,是人类政治文明的有益成果。研究世界各国执政党的共性,大胆借鉴一些普适性的共性的规律性的东西,对作为执政党的我

们党来说会有许多有益的启示。

因此,进行执政党研究,对推进新时期党的建设新的伟大工程具有重要意义。执政党研究题材的重大,决定了执政党研究成果价值的重要。

二、多有新意,原创性强

《执政党论》一书最值得称道之处,就是它浓厚的原创性。

这种原创性,首先表现在《执政党论》的开拓性。就国际上对执政党研究而言,应该说自政党出现以来,政党在国家政治和社会生活中的重要作用,推动着政党研究的发展,特别是马克思列宁主义创始人对党的性质、地位、作用、任务等方面都有大量的论述,为我们正确认识执政党提供了指南。但那些关于执政党的论述主要是关于革命党论述的,就是关于执政党的论述,也主要是从宏观上论述的。这主要是当时时代和实践局限所致。自政党成立以来,在国际上也还有一些学者发表了一些关于政党的研究成果,当中也有部分内容涉及执政党,但往往都是就执政党的某一方面而言的,或某一国家而言的,而且是浅尝辄止的,缺乏对执政党专门的系统研究,特别是缺少对社会主义国家执政党专门的系统研究。就国内对政党研究而言,在1990年代末开始就陆续有一些著作问世,特别是2000年2月江泽民提出“三个代表”要求后,出现了一些颇有影响的著作,如周淑真的《政党和政党制度比较研究》等。这些著作对执政党也有不少论述。但这些著作的主题毕竟不是专门对执政党进行研究的。尽管也有个别著作专

门研究执政党的执政规律,还有个别著作对执政方式进行了研究,但均不能称之为对执政党的全面研究。个别著作对执政方式进行了专门研究,但也不能称之为对执政党进行了全面的系统的研究。在新的时代背景下,全面建设小康社会的伟大实践,推进党的建设新的伟大工程,迫切需要对执政党进行全面系统的有深度的研究。正是在这种情况下,《执政党论》一书问世了。从这个意义上讲,就对执政党研究的全面和系统而言,《执政党论》可以说是一部开拓性的著作。读者一卷在手,便可以将关于执政党的基本问题了解清楚。也是从这个意义上说,《执政党论》是一本集国内外执政党研究成果之大成,又加上作者本人大量研究的新认识,而形成的一部具有独特原创价值的著作。所以当我拿到《执政党论》这部国内关于专门研究执政党的第一本著作时,便立即感到它的沉甸甸的分量。充满创新精神和富有创新价值,是《执政党论》一书的根本价值之所在。这也许是《执政党论》被确定为江苏省2004年度重点哲学社会科学著作出版资助专项基金资助的主要原因吧。

其次,多有新意也是构成《执政党论》原创性的一个重要方面。《执政党论》是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导写作的,但不是照搬照抄后的简单诠释,而是力求从时代的高度和客观实际出发,研究新情况和新问题,得出反映新的真实情况的新认识。比如,《执政党论》一书提出了执政党建设的核心是保持党的先进性,指出“执政党的先进性是一个从根本上关系到党的性质的问题,也是关系其能否巩固执政地位的根本问题。保持党的先进性,

是加强和改进党的建设永恒的主题。抓住先进性,就抓住了党的建设的主题,就抓住了有关执政党生死存亡、国家前途命运和社会发展的关键”。这一段论述无疑是有见地的。《执政党论》在分析了世界上一些政党虽然保持了持续较高的经济发展速度但却丢掉执政地位的史实后,得出了作为执政党,简单地靠发展经济的政绩来作为执政党合法性的基础是靠不住的,况且一国的经济发展不仅受国内,而且要受国际因素的影响,有时不是本国自己所能决定的重要结论。即使国内经济发展很快,也不能必然保证合法性,必须要有政治民主的保障,由此得出了“把巩固党的执政基础寄托在经济长期快速增长上是不明智”的警世之语。《执政党论》在论证执政党执政合法性的基础时,重点阐述了制度的作用,认为科学的制度是执政党执政合法的最重要的基础。其中在分析邓小平对制度重要性的论述后鲜明地指出:当执政党的制度无法反映民众的要求时,民众就会对执政党的代表性产生怀疑,执政党的执政合法性就会受到损害。文中还具体指出了执政党奉行的科学的制度,包括国家的民主制度和党内的民主制度以及确保党在宪法内活动的制度等。

三、体系完整,结构严谨

一本好的理论著作是否有分量虽然取决于许多因素,而以中心论点为内核的全书体系是否完整和结构是否严谨,则是一个重要因素。《执政党论》一书可以说是体系完整和结构严谨的。

就全书的宏观而言,全书紧紧围绕执政党执政这个主题展开论述,首先从执政党的特定涵义、类型、性质和职能的解读入手,对执政党进行了精辟的概论,接着就对执政党至关重要的执政合法性问题进行了层层论述,继而对执政党的执政机制(即如何处理党与议会、政府、司法部门的关系)、如何实施执政战略,如何建设一个合格的执政党等执政党必须解决好的一系列重大内政问题进行了系统论述,最后则以对执政党的党际关系进行详尽论述作结。这样一个体系,就将执政党所必须正确认识和妥善处理的基本的内政外交问题都包括了。

就全书的中观而言,每章的结构都很严谨。比如执政党的党际关系一章,分别从执政党党际关系的相关因素,执政党党际关系的目的作用和原则、执政党与其他国家政党的关系、执政党与本国其他政党的关系等方面展开论述,并对其中每一方面都进行了系统的论述,体现出很强的逻辑力量。

就全书的微观而言,每一节也堪称体系完整和结构严谨。比如第六章的执政党党际关系的相关因素分析这一部分,就分别从党际关系与国际环境,执政党党际关系与国家关系,党际关系与意识形态等方面进行了详尽的论述。

四、视野广阔,方法科学

《执政党论》一书放眼全世界的执政党,进行宏观的高屋建瓴的研究,视野相当广阔。由于全世界绝大多数国家和地区都是由政党执政的,因此从事执政党研究这个课题就必然

要观照到这些国家和地区的执政党。这就要求广泛涉猎相关的资料,并进行深入的研究。可以看出,作者在收集国外执政党的相关资料方面是下了长功夫、真功夫和实功夫的,同样在研究方面也是下了长功夫、真功夫和实功夫的。由于作者视野广阔,就有了进行比较研究从而得出规律性认识的条件。这就为在将世界上的执政党进行科学分类的基础上,对资本主义国家的执政党、社会主义国家的执政党进行重点研究提供了基础,也就为综合分析执政党的性质和职能创造了条件,同时也为全书的全局把握和局部分析以及开合自如创造了前提。

由于《执政党论》一书所承担任务的繁重性和内容的庞杂性和宏观性,必然对研究方法提出了特殊的要求,采用一种研究方法是不够的,必须根据每个章节的情况,运用适宜的方法。因此,作者分别运用了比较分析法、阶级分析法、综合分析法、理论与实践相结合法、历史与逻辑相结合法、结构—功能方法等多种方法对相应材料进行充分研究,从而保证了研究结论的可信性和阐述的说理性。这些都大大加强了《执政党论》一书的理论力度和思想深度。

当然,《执政党论》一书作为一本具有原创性价值的著作,也必然会有一些不足之处。比如说该书对党的政治路线、思想路线、组织路线,对确保执政地位巩固和执政水平提高的作用阐述不够。又如对如何保持党的先进性的论述有些薄弱等。但瑕不掩瑜,作为一块引“玉”之“砖”,《执政党论》一书所具有的独特社会价值和比较高的学术价值是显而易见的。

2004年8月于南京

目 录

序 一	深化对执政党的研究	沈云锁	1
序 二	勇于创新的力作	崇庆余	5
导 言			1
一、研究执政党问题的重要意义			4
二、国内外研究概况			12
三、研究方法			26
四、体系结构			29
第一章	执政党概论		32
一、执政党的内涵			32
二、执政党的类型			36
三、执政党的性质			43
四、执政党的职能			51
第二章	执政党的执政基础		59
一、“合法性”概念的缘起与内涵			59
二、政治权力的合法性基础			69
三、执政党执政的合法性基础			84
四、执政党执政的合法性危机			99

第三章 执政党的执政机制	108
一、执政党与代议机构	108
二、执政党与政府	129
三、执政党与司法机关	142
第四章 中国执政党的执政方略	153
一、执政党执政方略的科学概括	154
二、执政党执政兴国的第一要务	162
三、执政党的经济社会发展战略	177
四、执政党的政治发展战略	199
五、执政党的文化发展战略	211
六、执政党最低纲领与最高纲领的统一	218
第五章 中国执政党的建设	226
一、执政党建设的核心	227
二、执政党建设的总目标和总要求	239
三、执政党的执政能力建设	257
四、执政党的民主集中制建设	281
五、执政党的基层组织建设	294
六、执政党的反腐败斗争和廉政建设	330
第六章 执政党的党际关系	346
一、执政党党际关系的相关因素	346
二、执政党党际关系的目的、作用、原则	362
三、执政党国际党际关系	376
四、执政党国内党际关系	390
参考文献	411
后 记	423