

Liding Wenji

李定文集

【第二卷】



中华工商联合出版社

李定文集

第二卷

中华工商联合出版社

责任编辑:李 扬

封面设计:王 皇

图书在版编目(CIP)数据

李定文集/李定著. - 北京:中华工商联合出版社,2003.9

ISBN 7-80193-015-0

I. 李… II. 李… III. ①李定-文集 ②社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 077181 号

中华工商联合出版社出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编:100027 电话:64153909

北京雅昌彩色印刷有限公司印刷

新华书店总经销

850 × 1168 毫米 1/32 印张 47 75 791 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80193-015-0/D · 2

全套定价:198.00 元(全三卷)

目 录

第四部分 政治体制改革研究

促进私营经济发展的政策取向	(519)
强化行政管理的后果	(524)
“只做不说”说明了什么	(528)
当前宣传报道的几个问题	(532)
观念、体制、权力和利益的相互关系和调整	(537)
人民群众的潜力发挥出来了	(541)
政府机构改革和行业协会	(543)
中国的政治体制改革和政府机构改革	(566)
为改革和发展创造良好的软环境	(584)
我国对外开放中的软环境建设问题	(588)

第五部分 统一战线工作研究

在民盟中央两个座谈会上的发言	(597)
智力开发 咨询服务	(614)
发展和壮大爱国统一战线	(622)
当前经济形势对统一战线和民主党派工作提出 的新课题	(640)
民主党派的自身建设问题	(670)
抓住主要问题,落实党的知识分子政策	(675)
总结经验,继续前进	(680)
围绕经济建设开展政协工作	(688)
固镇新步	(698)
我国西部应作为统战工作的重点地区	(712)
对统一战线工作要作发展研究	(727)
妇联的统战工作要不断开拓新的领域	(744)
关于开展统一战线发展战略研究的一些思考 ..	(773)
武汉纪事	(786)
新时期统一战线工作的几个问题	(795)
关于统一战线发展战略的再思考	(814)
解放思想 进一步开拓经济领域统战工作	(834)
推进政治体制改革,坚持和完善多党合作 制度	(848)

在中共云南省委统战工作会议上的讲话	(859)
-------------------------	-------

第六部分 工商联、商会工作研究

充分发挥两会成员在专业培训工作中的 作用	(887)
在同业公会经验交流会上的讲话	(893)
湖南省工商联工作的几点经验	(902)
关于四川成渝地区农村市场和县同业公会 的调查报告	(909)
工商联工作如何上新台阶	(926)
河南省工商联工作的新进展和新经验	(937)
黑龙江、吉林省工商联工作情况初步调查	(942)
新形势 新发展	(954)
泉州商会的市场意识	(960)
前景和建议	(967)
关于工商联工作需要探讨的几个问题	(972)
两性统一 优势所在	(1009)
“三性”的有机结合	(1012)
珍视职能 提高水平	(1015)
形势发展 发挥商会职能	(1018)
建立同业公会和乡镇商会	(1020)
摆脱困扰 发挥优势	(1023)

搞好服务 进入角色	(1026)
重视层次研究 自觉开展工作	(1029)
中介协调需要制定《商会法》	(1033)

促进私营经济发展的政策取向

十四届三中全会进一步明确必须坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针,在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,鼓励个体、私营、外资经济的发展,并依法加强管理。

针对目前私营经济发展中的问题,应该采取以下政策。

第一,积极利用内资,发展我国个体私营经济,以利于发展社会生产力。

我国城乡存款总额已达 1.2 万亿元,居民手持货币超过 4000 亿元。这是发展中国家少见的难得的现象。一方面我国建设资金缺乏,一方面又有巨额储蓄和货币沉淀。这是非常值得重视的。

我们积极引进外资,给予各种优惠。但在吸引外资的同时,要重视利用国内资金,支持国有经济和个体私营经济的发展。此外,金融和投资体制的改革也要制定相应的政策措施,一视同仁,从各方面启动个人参与投资和经济发展的潜力。

金融是现代市场经济的核心,金融体制的改革将为平等竞争创造条件。但在乡镇集体企业和个体私营企业发达的地区,大量资金的“体外循环”已是事实。资金“体外循环”的重要原因之一是银行贷款额度满足不了经济发展的要求。1992年温州全年存款106亿元,贷款额度40亿元,股份合作制、个体私营企业约需50亿资金,靠民间信贷解决。河北蠡县乡镇企业14518户,乡村两级集体仅占274户,股份合作企业3113户,个体私营企业1113户。1992年投入扩建、改建和技术改造资金1.02亿元,其中农民集资占61%,引进外地资金占29%,银行贷款仅占10%。这些情况说明,银行的贷款额度不能满足集体和个体私营经济发展的要求。改革后的商业银行虽然取消歧视性政策,但由于国家要保持信贷总量平衡,贷款额度依然有限。因此,应该允许组建民间金融机构,将“体外循环”资金吸收进来,置于中央银行的监督之下,按统一法规进行活动,把民间金融机构纳入国家金融体系。

第二,落实各项改革措施,加强对私营经济的管理和引导。

全会决定,在近期内金融、财税、投资和计划体制方面的改革将迈出较大的步伐,其它方面的改革方案也将陆续出台,国家正为各类企业创造平等竞争的条件,这是私营经济盼望已久的事,是私营经济发展的重要机遇,同时也是完善国家宏观调控的重大举措,现在的任务是组织实施,加快改革步伐。但是上述措施是涉及旧体制内部的改革,涉及观念的转变、运行机制和利益的调整,将会遇到各种阻力,难度很大。

目前,在一部分干部中歧视个体私营经济的思想仍然存在,对改革引起的权力弱化和利益调整不适应,以至怀有抵触情绪,相当部分企业主还怕政策多变,等等,都是在深化改革中遇到的突出问题。因此要全面系统地宣传中共十四大和中全会决定精神,消除思想障碍,同时要下定决心,排除困难,落实措施,坚持推进改革。各项改革措施相继出台,必须制定相关的法律,用法律保证社会主义市场经济体制的建立。

国家对私营经济采取鼓励发展的方针,同时要加强管理和积极引导。加强管理主要是法制化管理,要求企业依法生产经营,照章纳税,合理分配,正确处理劳资关系和积累与消费的关系,以规范企业行为,促进

私营经济发展。法制管理的核心是必须承认公民财产所有权不受侵犯。否则无以消除私营企业的短期行为,稳定社会关系。积极引导主要是运用舆论、宏观手段、产业和技术政策,引导企业爱国、敬业、守法;引导发展方向;引导改革企业管理和技术改造。

第三,促进东西部协调发展,缩小地区差距。

十年来我国个体私营经济的发展同样出现不平衡的状况,而且差距拉大。1992年我国东中西部地区私营经济发展户数在全国私营经济总户数中的比例分别为69.85%,18.99%,11.18%,注册资金、产值和营业额大体是相近的比例。东部地区私营经济仍然要继续发展,为了适应国际市场的竞争,要积极调整产业结构和产品结构,引进新技术,加快实行科学管理,使企业进入新的档次。中西部地区,在国有企业加快改革的同时,要大力发展个体私营经济,扶植新的经济生长点。要继续开展东西部之间的经济资源配置和向东出海、向西出边的双向开放,做好改革、开放、开发的大文章。

第四,发挥人大、政协和社会中间团体的作用。

我国人民代表大会和政治协商会议的基本制度和职能具有丰富的内涵,根据形势的发展,要不断丰富完善,使新的社会群体的代表逐步增加,使各利益群体的

合法要求得到反映,用民主和协商的形式协调社会矛盾,激励各方面的积极性。同时要重视发挥社会中间组织团结、服务、协调、自律、自我教育的作用,使人们的经济、政治要求和社会矛盾通过社会中间组织沟通、协调、自我服务,得到一定程度的解决。

第五,全面贯彻团结、帮助、引导、教育的工作方针。

伴随着非公有制经济的发展,人们的思想和价值观念出现了新变化,贯彻上述工作方针显得更为重要。工作要从最现实的事情做起。一般说来,目前私营企业经营者的素质不高,经营管理比较落后,社会服务严重不足,经营中困难很多。许多地方的经验,首先是从帮助人们正确了解形势和政策,提供信息、咨询服务着手,采取新的形式,逐步做好工作。一切发达国家和新兴国家都有自己的主体精神,都有大批杰出人才。我国也要培养一大批弘扬民族自强和创造精神,维护民族尊严,相信自己国家的前景的爱国志士和各方面人才。重视培养自己的社会活动家、企业家和事业家,社会主义现代化建设才有最活跃的骨干力量。

(1994年1月9日)

强化行政管理的后果

改革开放以来,我国高度集中的管理体制有了一定改革,行政管理体制有了某些改变,例如,实行中央统一领导和分级管理,发挥地方的作用;合并一些管理部门,加强监督和公共服务部门;扩大对外开放,给予地方部分权力;实行“三定”,制止机构膨胀;试行政企分开,给予企业一定自主权;试行公务人员制度等。在政治体制改革方面,加快人大及其常委会的立法,加强执法监督;完善政治协商、民主监督和多党合作制度。但是,由于沿袭权力集中和计划经济的管理思路,人们仍然习惯于依靠强化行政管理解决日益复杂的经济和社会生活问题,不但使许多改革决策和措施出现反复、失效,而且造成严重后果。

首先,机构庞大,企业和群众负担加重,腐败丛生,政(党)群关系紧张。

据有关部门统计,1995年,国家机关、企业事业单位已有干部3881万人,比1994年增加了90多万人。如果加上编外人员更是一个可观的数字。由于机构庞大,人员过多,一些欠发达地区支不出工资,一些省(区)其它机关也有几个月发不出工资的。中央和地方预算收入主要用于维持行政开支,没有力量增加事业的投入。

机构膨胀、人员超编,势必另找出路。以一个中等规模的乡为例,国家核定编制50人左右,实际达150—200人。超编部分经费“自筹”。“自筹”就是摊派。中央规定农民负担不得超过年收入的5%,实际达到20%—30%。因此,年年喊减轻农民负担,负担年年没有减轻。“自筹”收入一部分作为公共服务和管理费用,相当部分成了小集体或个人收入。

农村如此,城市亦然。就国有企业来说,一个中等规模的企业,年负担的费用、摊派、“捐赠”少者近百万元,多者几百万元。居民负担的子女学杂费、医疗费不断上涨,有些名目达到十分荒唐的地步。群众的怨言可想而知。按计划经济思路建立的部门,是一些垂直系统,带有一定封闭性,强调各自的职能和管理范围,

这种排它性的分割管理阻碍了统一市场的形成；官僚主义、效率低下，浪费精力和时间，浪费社会劳动，造成成本升高和资源的损失，令人痛心。更为严重的是出现了权力商品化的现象，权钱交易导致贪污腐败。由于政府部门仍掌握人财物的权力和部分稀有资源，在利益多元化的情况下，政府部门工作人员工资低，对行使权力又缺乏严格有效的内外监督和预防失职渎职的制度，有些工作人员在利益驱动下，利用手中的权力和资源换取金钱，这种现象从基层蔓延到一些领导干部，从经济部门蔓延到其它权力部门。虽然加大反贪污的力度，但是只要机构膨胀，权力在手，强调体外监督效果是有限的。

其次，政府权力变型，职能“异化”。

有一段舆论界批评“翻牌公司”。实际上是批评一种权力的变型。这类公司仍然掌握企业的许多权力，保护自己在原来管辖范围内支配和垄断资源的地位，保护计划经济条件下形成的系统的利益。城市进行综合改革试点，组建跨行业、跨地区的集团公司，困难重重，重要原因就是条条和分管块块的阻挠。更值得注意的现象是不论中央和地方，不少管理机关都兴办公司。有的在这公司下设立大大小小的子公司，有的公司甚至招收个体私营企业来挂靠。某些公共服务部门

不但办了各种公司,而且进行行业垄断。管理部门经商,这是权力的变型和职能的“异化”。一些政府部门兴办的公司是依靠权力经营的,例如,利用权力获得廉价的土地、物资、紧缺商品和一些进出口的和专卖特许证,使国家财产向小集体和个人转移;利用特权获得资源,破坏了市场经济平等竞争的原则。用权力支持和保护经营,这就给经营者逐利大开方便之门,一些人在短时间之内变为“富户”以至“富翁”,不是靠真正的企业家的创业精神,而是靠利用权力获得巨额财富。一个特许证,一块土地,一笔拨款转存等获利之大是可想而知的。

第三,以上两种严重现象,导致一些部门(地方)变成了利益集团,它的排他性和逐利性成了深化改革的障碍,这方面已经有学者著文论述,这里不再赘述。

这些后果当然不是决策者的预期。但是只要沿袭旧的思路和出发点,必然带来上述后果。因此,转变思路,转变领导体制和方式,从行政体制改革入手,逐步进行政治体制改革已经提上日程。

(1996年12月2日)

“只做不说”说明了什么

改革开放初期,东南沿海几个省的个体工商户和私营企业改革发展很快,加上开展“三来一补”,引进外资兴办企业,城乡居民很快富裕起来,地方经济出现了活跃的局面。但是私营经济的发展也几经风雨,于是地方干部特别是县市一级领导干部抱着“多做少说”或“只做不说”的态度,免遭风险。当时国家支持乡镇企业发展,不少地方把一些个体工商户和私营企业都算在乡镇企业名下,一来对双方有利,二来对上级有个“交待”,风险更小。从全国百强县来看,大多数名为乡镇企业,实际上是个体工商户和私营企业。

这几年西部各省区寻找与东部地区的差距,大都认为他们那里开放较晚,交通不便,经济比较落后,是