

YINDU TESE DE ZHENGDANG HE ZHENGDANG ZHENGZHI

印度特色的 政党和政党政治

曹小冰 著

当代世界出版社

印度特色的政党 和政党政治

曹小冰 著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

印度特色的政党和政党政治/曹小冰. —北京: 当代世界出版社, 2005.6

ISBN 7-80115-980-2

I. 印… II. ①曹… III. 政党—研究—印度
IV. D735.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 048562 号

书 名: 印度特色的政党和政党政治
Yindu Tese de Zhengdang he Zhengdang Zhengzhi
出版发行: 当代世界出版社
地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)
网 址: <http://www.worldpress.com.cn>
编务电话: (010) 83908400
发行电话: (010) 83908410 (传真)
(010) 83908408
(010) 83908409
经 销: 新华书店
印 刷: 北京才智印刷厂
开 本: 850 × 1168 毫米 1/32
印 张: 12.5
字 数: 300 千字
版 次: 2005 年 6 月第 1 版
印 次: 2005 年 6 月第 1 次
印 数: 1 - 3000 册
书 号: ISBN 7-80115-980-2/D·222
定 价: 25.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

前 言

邓小平同志在1979年3月一次讲话中号召研究政治学。^① 政治学是研究社会政治现象的一门科学，是社会科学的基础性学科之一。熊复同志作为《世界政党辞典》主编还提出开创我们自己的政党学，他认为政党不仅是政治学的重要内容，而且已经成为政治学的一个独立的重要分支。^② 由此可见研究政党学的重要性和必要性。

据政治学类有关定义，^③ 政党学是关于政党的系统的理论观点和体系，包括政党的起源、功能、类型、制度和体制等内容。按照马克思主义观点，政党是代表一定阶级、阶层或集团的根本利益，为达到特定政治目标尤其是获得国家政权而建立的一种政治组织。政党政治就是指一个国家通过政党行使国家政权的形式，它是国家政治的重要组成部分，也是国家政治形态最集中、最鲜明的体现。在当今世界各国，政党及其实践已是普遍存在的社会政治现象。从一定意义上讲，当代政党决定着一个民族国家的兴衰荣辱，无论发达国家还是发展中国家概莫能外。

印度是世界文明古国，具有悠久的历史和独特的文化。西方民主政治制度是由英国殖民主义者于19世纪60年代初引进印度的。印度现代意义上的政党最早出现在19世纪80年代，在发展中国家范围里，它晚于形成于19世纪20年代的拉丁美洲政党。

① 姜士林 郭德宏主编：《当代社会民主党与民族主义政党论丛》，中国展望出版社，1986年版，第2页。

② 同上书，第2页。

③ 《中国大百科全书》，政治学卷，中国大百科全书出版社，1992年版，第474页。

在印度人民争取民族独立运动中，于 1885 年诞生的印度国民大会党却是亚洲最古老的政党。印度 1947 年独立前，她的人民享受的民主是极其有限的，真正自主地实行民主政治制度是在独立后。印度政党从领导民族独立运动到建设现代化国家，经过漫长的岁月，在遵循政党发展的共同内在规律的同时，也逐步形成了自身的鲜活个性，这就是具有印度特色的、日臻成熟的政党和政党政治，包括相对完备的政党法规、政党制度和政党体制等。印度是当今世界上政党和政党政治最活跃的国家之一。今天，千姿百态、千差万别和千变万化的印度政党芸芸众生，作为印度民主政治的主体，正活跃在政坛上，这里有众多历史悠久的民族民主党，有世界上在邦一级执政最长的共产党，有面目全非的社会党，有世界独一无二的种姓党，也有颇具宗教特色的教派党，还有不少的部落政党以及其他形形色色的数百个政党。这些党总体上在国家政治中发挥着举足轻重的作用。

印度是我国毗邻的发展中大国，近年来，她的综合国力不断提高，国际战略地位明显上升。中印交往源远流长，可上溯几千年。继续促进中印友好关系的发展，包括业已存在的两国良好的党际交往，是符合两国国家和人民的根本利益的。为此，加强对印度政党问题深入、系统的研究也就变得十分必要了。本人曾在我国驻印度使馆工作过 3 年（1999 年 3 月 - 2002 年 3 月），对印度主要政党有所接触和了解，略有积累和思考，也写过数十篇调研文章。一些熟悉的同行和学者为此鼓励我扩大研究成果。起初，我迟疑不决，未敢动笔，因为我深知自己才疏学浅，水平有限，对印度这个深奥的“庞然大物”知之甚少，加上所掌握的信息和资料有限，唯恐写不出什么像样的东西来。后来，我逐渐转变了犹豫心态，驱动力还是感到政党问题的研究意义重大，我何不做些卑微的尝试呢！我有责任尽最大的努力，力求用马克思主义的立场、观点和方法对印度政党和政党政治作出比较全面、系

统的介绍和评述。我不敢抱什么奢望，只是希望此书能对推进中印友好关系尤其是党际交往有点现实意义；对探讨我们自己的政党学有点参考作用；对研究印度问题在政党方面有点学术价值。

这本拙著难免有疏漏、偏颇甚至谬误之处，恳请各位读者不吝赐教。

作 者

2004年6月30日

目 录



上 篇

第一章 印度政党状况概述	(3)
第一节 印度政党的演变简史	(3)
第二节 印度政党的基本状况	(11)
第三节 印度政党的功绩作用	(18)
第二章 印度政党制度浅析	(24)
第一节 印度政党制度的嬗变特征	(24)
第二节 印度政党的议会活动	(30)
第三节 印度政党选举的独特之处	(36)
第四节 印度政党的压力集团	(49)
第五节 印度政党的监督机制	(52)
第三章 印度政党特点综述	(57)
第一节 印度政党意识形态多样化	(57)
第二节 印度政党政治社会化	(62)
第三节 印度政党政治地方化	(68)
第四节 印度政党斗争激烈化	(75)
第五节 印度政党联合政治趋势化	(82)

第四章 印度政党政治形成原由透视 (一)	.....	(88)
第一节 自然状况和历史环境因素	.....	(88)
第二节 社会结构因素	.....	(93)
第三节 国家政治体制和政治文化因素	.....	(104)
第四节 英国殖民统治的政治“遗产”	.....	(110)
第五章 印度政党政治形成原由透视 (二)	.....	(118)
第一节 宗教政治因素	.....	(118)
第二节 种姓政治因素	.....	(131)
第三节 部落政治因素	.....	(148)



第六章 印度国民大会党	.....	(159)
第一节 国大党的演变简史	.....	(159)
第二节 国大党的奋斗纲领	.....	(170)
第三节 国大党的思想理论	.....	(177)
第四节 国大党的执政业绩	.....	(189)
第五节 国大党的组织状况	.....	(202)
第六节 国大党的兴衰沉浮	.....	(216)
第七章 印度人民党	.....	(227)
第一节 印人党的历史沿革	.....	(227)
第二节 印人党的纲领主张	.....	(232)
第三节 印人党的意识形态	.....	(240)
第四节 印人党的执政业绩	.....	(247)

第五节	印人党的组织建设·····	(259)
第六节	印人党的浮沉原因·····	(267)
第八章	印度共产主义政党 ·····	(279)
第一节	印共和印共(马)的发展简史·····	(280)
第二节	印共和印共(马)的政治纲领·····	(288)
第三节	印共(马)和印共的主要成就·····	(302)
第四节	印共(马)和印共的机遇挑战·····	(313)
第九章	印度几类主要地方政党 ·····	(323)
第一节	印度社会党和人民党·····	(323)
第二节	民族民主性地方政党·····	(334)
第三节	教派性地方政党·····	(348)
第四节	种姓性地方政党·····	(363)
结 束 语	·····	(376)
附 录	本书主要人物名录 ·····	(384)
后 记	·····	(388)

上 篇



第一章 印度政党状况概述

打开印度国民大会党的网页,^① 首先映入眼帘的是这样几组数字: 印度共和国, 10 亿多人口, 328 万多平方公里面积,^② 十大民族,^③ 七大宗教,^④ 四大语系。^⑤ 此外, 印度各民族人民分别居住在全国 28 个邦,^⑥ 7 个中央直辖区的行政区划单位中。^⑦ 正是在这样一个国度里活跃着印度七百多个大大小小的党派组织。

印度政党历史悠久, 数量众多, 作用重大, 在国家政治生活中异常活跃。经过长期观察和了解, 可以这样来描绘印度政党的形象特征: 种类齐全, 像“博物馆”; 错综复杂, 像“千藤树”; 变幻无常, 像“万花筒”。

第一节 印度政党的演变简史

印度政党的演变历史跨越 1947 年独立前后两大时期。现按

① 该党独立后发生过多次组织分裂, 派生过多个政党。本书所提的国民大会党, 除注明外, 均指该党主流派, 即国大党(英迪拉派)。本书采用的有关数据资料主要来自该党 2002 年网页。

② 此系印度官方公布的数据。实际上, 除在国际社会有争议的部分外, 印度面积为 297.47 万平方公里。

③ 印度系多民族国家, 拥有大小民族数十个。其中十个较大的民族是: 印度斯坦族、孟加拉族、泰卢固族、马拉地族、泰米尔族、古吉拉地族、坎纳达族、马拉雅拉姆族、奥里雅族、旁遮普族。

④ 印度系宗教大国, 主要的七大宗教是: 印度教、伊斯兰教、基督教、锡克教、佛教、耆那教、波斯祆教。

⑤ 印度民族语言基本上属于四种语系: 印欧语系、达罗毗荼语系、藏汉语系、澳亚语系。

⑥ 此系印度官方公布的邦数。实际上, 其中 3 个(查谟和克什米尔、锡金、阿鲁纳恰尔)至今尚存争议, 未获国际社会一致认可。

⑦ 印度行政区划大致为: 中央政府—邦和中央直辖市—专区—县—发展区—行政村。

时间顺序来看看它的大致沿革情况。

印度现代意义上的政党先驱——印度国民大会党（以下简称国大党）是1885年建立的。19世纪是全球殖民地和半殖民地化时期。早在15世纪，处于资本主义原始积累阶段的欧美列强纷纷对外扩张，瓜分世界，攫取利益。地大物博却又四分五裂的印度便自然成为西方殖民者的理想“猎物”。1489年，葡萄牙殖民者最早踏上印度这块土地。17世纪后，荷兰、法国、英国殖民者接踵而至。1857年，英国殖民者最终完成对正处于前资本主义社会状态下的印度的征服，印度从此沦为殖民地国家，遭受英国殖民掠夺和本国封建专制的双重压迫。英国18世纪下半叶完成工业革命后，于19世纪初期从原始积累资本主义过渡到自由资本主义阶段，其对外殖民政策也随之发生变化，即开始利用机器大工业生产最大限度地开拓海外市场。印度便成为英国新殖民政策最大的海外试验场。17至18世纪，印度处于封建君主专制统治下，是一个典型的实行自给自足经济的封建国家。18世纪中叶，印度开始产生资本主义萌芽，但由于封建生产关系阻力大，它的发展十分缓慢。马克思曾经指出，殖民主义的统治在对殖民地国家带来种种灾难的同时，也都会不可避免地造成“在亚洲为西方式的社会奠定物质基础”^①的客观结果。英国对印度的殖民统治恰好印证了马克思的论断。英国的殖民统治虽未从根本上触动印度的经济基础和社会结构，但殖民者在这里开工厂、办实业、修铁路，逐渐促使印度的自然经济于19世纪后开始瓦解。19世纪50年代，印度开始建立自己的现代工业和基础设施。19世纪晚期，以反抗殖民统治、争取民族独立为主要目标的近代民族主义思潮在国际范围内广泛传播，对印度也产生了巨大的影响，一是孕育了一批具有强烈民族主义思想的政治精英，代表人

^① 马克思：《不列颠在印度统治的未来结果》，《马克思恩格斯全集》第九卷，人民出版社，1961年版，第247页。

物是被尊称为“圣雄”的 M·K·甘地；一是印度人民掀起了反抗英国殖民统治的英勇斗争，集中表现是 1857 - 1859 年爆发的震撼全印的民族大起义。革命导师马克思、恩格斯对印度人民的大起义自始至终给予高度关注，从 19 世纪 50 年代至 70 年代，曾发表多篇文章和书信，分析和评论印度人民大起义爆发的原因、失败的教训及其产生的重要影响。国大党就是在这一大背景下诞生的，并很快成为印度人民争取民族独立斗争的领导力量。

同时，印度还产生了许多其他政党，现介绍其中一些重要的政党。印度是个多宗教国家，20 世纪初期，出现了 3 个分别维护伊斯兰教、印度教和锡克教教徒利益的教派性政党，一个是 1906 年成立的全印穆斯林联盟；一个是 1916 年建立的印度教大会党；一个是 1920 年锡克教教徒组建的阿卡利（意为追随梵神的不朽永存者）党。在苏联十月革命胜利和世界民族解放运动高涨的影响下，第一个印度共产党（以下简称印共）1920 年在苏联塔什干成立。1924 年，印度国内各共产主义小组首次召开代表大会，宣告正式建立印度共产党。20 年代末 30 年代初，国大党内形成了以 P·L·尼赫鲁和 S·C·鲍斯为首的左翼派。1934 年，国大党内的左翼力量成立国大社会党，在组织上仍属国大党。1939 年，S·C·鲍斯因与党内右翼派意见不合，辞去党主席职务，在党内建立了前进同盟。该同盟 1946 年分裂成苏巴斯主义和马克思主义两派。前派 1953 年加入人民社会党，后一派演变至今，称作全印前进同盟。1944 年，在南印度地区倡导自治运动的正义党的基础上组建了德拉维达联盟。上述政党的利益驱动、政治目标和组织结构不尽相同，但在反抗英国殖民统治斗争的大前提下，都能以大局为重，捐弃前嫌，搁置分歧，聚拢在国大党的旗帜下，为印度的民族独立事业而共同奋斗。

印度是 20 世纪殖民地国家中反抗殖民统治和取得民族独立较早的国家之一。印度 1947 年独立后走上了资本主义道路，不

仅肩负着维护和发展民族经济和建设国家的伟大使命，也面临从传统型向现代型政治模式转变的迫切任务。依照新宪法，印度建立了共和国的联邦制国体，实行民主议会制的政体，立法、行政和司法三权分立。从复杂的国情出发，印度还必须完成政治民主化、世俗化和国家矛盾整合的艰巨任务。政党从本质上讲，是近代资本主义生产方式变革、阶级斗争、政权争夺、议会政治和民主自由思想综合发展和互动的产物。独立后，作为民主政治标志的印度政党在新形势和新任务条件下，一批老党延续下来，一批新党应运而生，一批政党自生自灭。特别应指出的是，印度政治领域中 70 年代中期后形成的多党联合政治趋势和 80 年代出现的“三大转变”^①潮流，对印度政党和政党政治产生了重大影响。“三大转变”是：（1）政治地方化，出现了一批有鲜明本地政治文化和基于种姓基础的地方政党组织及其联合体；（2）政治低种姓化，^②涌现一批有明确自我认同意识的、为自身利益而奋斗的其他落后阶层和表列种姓的政党组织；（3）印度教民族主义思潮及其政党的兴起，这主要表现在印度北部和西部各邦的高种姓和城市中产阶级当中。现按时间顺序介绍印度主要政党在独立后的演变势态。30 年代就主张建立巴基斯坦国的全印穆斯林联盟的主体部分，随着 1947 年印巴分治划归巴一方了。国大党独立后

^① Edited by Thomas Blom Hansen Christophe Jaffrelot: 《The BJP and the Compulsions of Politics in India》, Delhi Oxford University Press, 1998, P.7-11.

^② 印度特有的种姓制度将在本书第五章中专门介绍。为便于读者了解，现将涉及种姓制度中几个等级的称呼先行说明于下。印度种姓主要分为四个等级，第一至第三等级通称为高种姓，第四等级一般称为低种姓。第四等级外还有社会最低层的贱民。在印度对贱民有多种叫法，历史上，对他们的称呼有“出身卑贱的人”、“住在村外的人”、“混和种姓”和“第五等级的人”等。独立后，印度宪法中称其为“不可接触者”，并进而宣布取缔“不可接触制度”，贱民的称呼不再合法，而恢复对他们表列种姓的称谓。表列种姓（包括表列部落）一词最早于 1935 年出现在英国殖民政府人口调查报告和官方文件中，专指遭受“不可接触”歧视的社会集团。印度著名贱民领袖 B·R·安倍德卡尔对官方的上述称谓不满，发明了“达里特”（Dalit）一词。“达里特”出于马拉地语，原意是契约劳工、受压迫的人，也引申为“被踩在脚下的人”、“被撕碎的人”等。同种姓制度有关的另一个阶层叫“其他落后阶层”，是指不可接触者之外的另一些低种姓，这些人大多属于种姓中第四等级的人，但其社会地位略高于不可接触者。

长期在中央和邦执政，直到 70 年代中期失掉独家执政优势，但迄今仍是印度数一数二的全国性大党。印共、阿卡利党和德拉维达联盟等延续下来，现仍是印度政坛上的重要政治力量。随着印度国内外形势的发展和政党政治的变化，印度独立前建立的一批政党不断分化重组，出现了一批衍生党；同时还产生了一批新建政党及其派生党。其中较有影响的重要政党有：（1）1948 年，国大社会党因政见不合脱离了母体国大党，自立社会党。几经分裂组合，社会党的主体于 70 年代后期瓦解了。（2）1949 年，从德拉维达联盟中分裂出德拉维达进步联盟；1972 年，该联盟因内部矛盾又分裂出全印安纳德拉维达进步联盟。目前，母体联盟的力量已消失，后两者成为泰米尔纳杜邦的两个主要地方党，并长期在该邦轮流执政。（3）1951 年，在印度教大会党的推动下，建立了印度人民同盟，这是个带有浓厚印度教色彩的政党，也是印度人民党的前身，在 50—60 年代的印度政坛上比较活跃。（4）1959 年，以反对国大党社会主义纲领起家的印度自由党建立，这是个印度政坛上为数不多的、比较典型的右翼政党，已于 60 年代末消亡了。（5）1964 年，因对国内外、国际共运等许多重大问题产生严重分歧，印共发生大分裂，印度共产党（马克思主义）[以下简称印共（马）] 随之成立。这样，在印度便形成了两个主要共产党并存的局面。两党此后结成左翼阵线，长期在几个邦执政。（6）1964 年，在马哈拉施特拉邦出现了一个印度教教派性政党——湿婆（印度教中宇宙毁灭和再造神的名字）军，它具有很强的地方实力，并以开展宗教民族主义强硬甚至极端活动而著称。（7）1977 年，在反对国大党专制统治的共同目标下，由 6 个党组成了人民党。该党在这一年大选中获胜，建立了印度独立后第一个非国大党政府，并首次尝试组建多党联合政府。（8）80 年代初期，在印度教民族主义思潮复兴的背景下，加上人民党内部矛盾重重，1980 年，参加人民党的人民同盟拉出队

伍，催生了颇具影响的全国性主要大党——印度人民党（以下简称印人党）。该党的诞生是印度政坛上的一件大事，对印度政党政治产生了重大影响。它在不断壮大后，于90年代中期至2004年在中央牵头实行联合执政。（9）1983年，安德拉邦的泰卢固族人在反对国大党的口号下组建了一个颇有影响的地方党，叫泰卢固之乡党。该党不仅在邦长期执政，也在全国政坛上扮演了重要角色。（10）80年代中期以来，印度受压迫的低种姓在政治上不断觉醒，积极要求参与政治，于是在印度北方相继出现了一批代表低种姓、贱民和其他落后阶层的政党，其中较有影响的有1984年建立的大众社会党，1992年组建的社会党和1994年、1997年先后成立的平等党和全国人民党等。1999年，由于党派斗争出现了两个政党裂变物，一个是因国大党内部分歧而分裂出来的民族主义国大党，该党2002年与国大党在马哈拉施特拉邦联合执政，2004年大选又参加国大党阵营；另一个是从人民党分裂出来的人民党（联合派），该党后与平等党和人民力量党合并，参加印人党联盟。印度东北部在部落自治运动的基础上建有一批代表部落利益的政党，例如，那加兰民族社会主义理事会、米佐拉姆民族阵线、特里普拉乌普查蒂大会等。这些部落性政党大多都为地方利益而工作，在全国政坛上影响较小。

总体来看，印度政党在历史的长河中不断繁衍生息，分化组合，消长力量，有的适时而生，有的自行消亡；有的壮大，有的衰落，甚至销声匿迹。但大部分重要政党仍是当今印度政坛上最活跃、最有力的政治主体，发挥着不可替代的作用。印度主要政党演变全貌可见表格（一）。