

“三河三湖”水污染防治 “十五”计划汇编

(中英文版)

*Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution
Prevention and Control for
"Three Rivers and Three Lakes"*

国家环境保护总局



化学工业出版社
环境科学与工程出版中心

“三河三湖”水污染防治 “十五”计划汇编

(中英文版)

国家环境保护总局



化学工业出版社
环境科学与工程出版中心

· 北 京 ·

(京) 新登字 039 号

图书在版编目 (CIP) 数据

“三河三湖”水污染防治“十五”计划汇编 (中英文版)/
国家环保总局. —北京: 化学工业出版社, 2004. 8
ISBN 7-5025-5992-2

I. 三… II. 国… III. ①河流污染-污染防治-五年计划-
中国-2001~2005-汉、英 ②湖泊污染-污染防治-五年计划-中
国-2001~2005-汉、英 IV. X52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 073467 号

“三河三湖”水污染防治“十五”计划汇编

(中英文版)

国家环境保护总局

责任编辑: 刘俊之 王 斌

责任校对: 王素芹

封面设计: 蒋艳君

*

化 学 工 业 出 版 社 出版发行
环境科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

发行电话: (010) 64982530

<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销

北京云浩印刷有限责任公司印刷

三河市东柳装订厂装订

开本 720mm×1000mm 1/16 印张 27½ 字数 524 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-5992-2/X·511

定 价: 56.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

前 言

党中央、国务院高度重视环境保护工作，把环境保护作为强国富民安天下的大事，作为直接关系中华民族的伟大复兴和可持续发展战略实施的基本国策，作为经济结构性调整的重要组成部分，作为扩大内需新的增长点，作为改善生活质量的重要内容。

20 世纪 90 年代以来，尤其是“九五”期间，在党中央、国务院领导下，我国开展了大江大河的水污染治理工作。“三河（淮河、辽河、海河）”、“三湖（太湖、巢湖、滇池）”流域的水污染防治，被放在全国环境重点防治工程“33211”工程的首要位置。据统计，“九五”期间，我国用于环境治理的资金累计达 3600 亿元，占到 GDP 的 0.93%，高于“八五”期间 0.73% 的水平，其中有相当部分用于水污染治理。在人均 GDP 不足 800 美元的情况下，即开始实行流域区域大规模环境污染治理，这在世界上是少见的。

经过多年的努力，重点流域的污染治理取得了阶段性成果，工业污染基本实现达标排放，并淘汰了一大批污染严重、效益差的企业，一批城市污水厂相继建成投运，淮河干流污染程度明显减轻，海河、辽河流域污染程度有所降低，太湖水质恶化趋势得到初步控制，滇池富营养状态恶化趋势有所减缓，巢湖富营养状态恶化趋势得到基本控制，重点流域的水污染治理带动了全国水污染防治工作的全面展开。

但是，我们也要看到，由于历史欠账的积累已经造成水生态系统破坏，水污染治理的长期性、复杂性和艰巨性更加突出，当前我国水污染形势依然严峻，主要污染物排放总量大大超过环境承载能力，重点流域支流水污染仍相当严重，水资源开发利用过度，生态环境用水缺乏，有些城市河段甚至完全丧失使用功能，污染事故时有发生，蓝藻不时暴发。

在第五次全国环境保护会议上，朱镕基总理强调，保护和改善环境就是发展生产力，经济建设绝不能以破坏人类生态环境为代价，绝不能做“吃祖宗饭、断子孙路”的事情。为了适应当前经济结构调整和加入世贸组织的新要求，国家环保总局会同流域各级人民政府和各有关部门积极总结“九五”水污染防治工作中的经验和教训，组织编制完成了“十五”期间“三河三湖”水污染防治规划。

此次规划在以往工作基础上，结合新时期环境保护工作的要求，提出水污染防治要实现三个转变：从工业点源污染控制为主向工业点源与农业面源污染控制相结合的转变；从城市污染控制为主向城市与农村污染控制相结合的转变；从陆上污染控制为主向陆上与水上污染控制相结合的转变。规划是“三河三湖”水污染防治的重要依据。

编者

2004年2月

Preface

The central committee of the communist party and the State Council have put a great emphasis on the environmental protection, regard the environmental protection as a feat which will make the country strong, the people rich and the society stable, as a basic national policy which is directly related to the great rejuvenation of all the Chinese nationalities and the sustainable development strategy, as the most important part of the economic structure regulation, as the increasing point of the expansion of the internal consumption, and as the most important part of the improving of the people's living quality.

Since the 1990s, especially in the Ninth-Five-Year, under the leadership of the State Council, water pollution control in the big rivers and lakes has been carried out. The water pollution control of "three rivers (Huaihe river, Haihe river and Liaohe river)" and the "three lakes (Taihu lake, Dianchi lake and Chaohu lake)" has been listed on the priority rank of the national environmental key pollution control projects —— "33211" projects. According to the statistic, during the Ninth-Five-Year, 360 billion RMB in total has been used in the environmental protection in China, which accounts for 0.93% of the GDP, and is higher than 0.73% of that in Eighth-Five-Year, and the relative part of it has been used to the water pollution control. In the situation of the average GDP of per cap is below \$ 800, to begin to carry out the large scale environmental protection in the area of basin is very bare in the world.

Through years of efforts, pollution control in the key basin has achieved its phase result, meeting the emission standard has been commonly achieved in the industrial pollution, a lot of plants with serious pollution and poor benefit have been phase out, several municipal wastewater treatment plants have been set up and begun to operate one by one, the water pollution of the main part of the Huaihe river has been reduced obviously, the water pollution of the Haihe river and the Liaohe river has been lessened to some extend, the

deterioration of the water quality of the Taihu lake has been halted preliminarily, the eutrophication of the Dianchi lake has been relieved to some extent, the eutrophication of the Chaohu lake has been controlled essentially, the water pollution control in the key basin has promoted the comprehensive development of the national water pollution control.

In fact, in the Ninth-Five-Year, the achievement of water pollution control in the various basins is very difficult when the China's economy growth is so rapid. But we should have a clear understanding that for the problems of the water pollution in various basins have been accumulated for many years, and have already caused the serious destroy to the ecology system, the pollution control bear the character of the long-term, complexity and difficulty, the serious eutrophication of the water body in the lake and the serious situation of the destroy to the ecology system will not be reversed in a short term. For the time being, the situation of water pollution control in our country is still challenging, the emission amounts of N and P have greatly exceeded the environmental carrying capability, the water pollution in the tributary of the basin is still serious, parts of the river course in some cities has entirely lost their function, the pollution accidents happen now and then, the three river is still in the eutrophication, and the blue algae often burst out.

In the fifth national meeting on the environmental protection, Premier Zhu Rongji emphasized that to protect and improve the environment is to develop the productivity, the economic construction can't destroy the ecological environment of human beings as its cost, and the things can't be done such as "use the ancestral property and cut off the living methods of the generations". In order to meet the new demands of the present economic structure regulation and the entrance to the World Trade Organization, this plan summarizes the experiences and the lessons of the water pollution control in the Ninth-Five-Year, and with the help of the people governments of the related provinces and cities, and the related departments of the State Council, summarizes the experiences of the pollution control of the Ninth-Five-Year, and then sets up the plan of the water pollution control in the "three rivers and three lakes" of the Tenth-Five-Year.

On the basis of the former work, and combine with the demand of the environmental protection in the new phase, "five changes" have been brought forward in this plan, they are to change the total pollutants amounts control

to the total pollutants reduction amounts control, to change the concentration control of the single pollutant to the comprehensive index system, to change the traditional end control to the whole process control of the production, to change the municipal sewage treatment to the combination of the sewage treatment and the reuse, to change the control of the point source to the control of the non-point and point source.

总 目 录

淮河流域水污染防治“十五”计划	1
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control for Huaihe River Basin	58
海河流域水污染防治“十五”计划	79
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control for Haihe River Basin	125
辽河流域水污染防治“十五”计划	145
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control for Liaohe River Basin	189
太湖水污染防治“十五”计划	215
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control in Taihu Lake Basin	280
巢湖流域水污染防治“十五”计划	315
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control in Chaohu Lake Basin	347
滇池流域水污染防治“十五”计划	373
Tenth-Five-Year Plan of the Water Pollution Prevention and Control in Dianchi Lake Basin	406

淮河流域水污染防治“十五”计划

目 录

第一章 总论	4
1.1 编制原则	4
1.2 计划范围与分区	4
1.3 计划指标体系	6
第二章 淮河流域水污染现状与“十五”计划的重点	7
2.1 2000 年水质现状	7
2.2 2000 年水污染物排放现状	9
2.3 “九五”项目完成情况	10
2.4 “十五”计划重点	10
第三章 淮河流域“十五”水污染防治行动方案	12
3.1 “十五”水污染防治目标	12
3.2 城镇污染治理工程	13
3.3 生态整治工程	14
3.4 强化管理工程	15
第四章 淮河流域“十五”水污染防治计划的实施	16
4.1 计划项目与投资	16
4.2 筹资方案	17
4.3 能力建设	17
第五章 各部门职责与监督管理	19
5.1 各部门职责	19
5.2 监督管理	20
5.3 保障措施	22
附表	23

第一章 总 论

1.1 编制原则

1.1.1 按照《国家环境保护“十五”计划》的要求，实事求是地确定淮河流域水污染防治“十五”目标，提高《计划》的可行性。

1.1.2 实行水污染物总量控制，根据水质改善目标，科学地确定水污染物排放总量和削减量。

1.1.3 坚持“双赢”方针，与产业结构调整相结合，大力推行清洁生产。

1.1.4 突出重点，着重解决南水北调东线工程沿线的水污染问题。

1.1.5 明确地方、部门责任，并落实到各项措施之中，便于《计划》执行的监督管理。

1.2 计划范围与分区

1.2.1 计划范围

本《计划》涉及4省35个地市，其中江苏省在《淮河流域水污染防治规划及“九五”计划》（以下简称《“九五”规划》）的基础上，增加连云港、盐城（部分）、南通（部分）3市，河南省增加洛阳市（部分），安徽省增加合肥市的长丰县。

计划范围包括河南省的郑州、开封、平顶山、许昌、漯河、驻马店、信阳、南阳、商丘、周口和洛阳；安徽省的淮南、蚌埠、滁州（部分）、六安（部分）、阜阳、亳州、淮北、宿州和合肥（部分）；江苏省的徐州、淮安、宿迁、扬州（部分）、泰州（部分）、南通（部分）、盐城和连云港；山东省的枣庄、济宁、菏泽、泰安、临沂、淄博和日照。

1.2.2 计划分区

淮河流域划分为7个规划区，111个控制单元，111个对应控制单元的水质控制断面。

(1) 规划区 根据《“九五”规划》划定的七大分区，增加部分地市后的规划范围如表1-1所示。

(2) 控制单元 与《“九五”规划》相同，以控制单元作为污染物总量控制的基本单元。根据“十五”计划目标、任务需求和扩大规划范围的实际情况，将

表 1-1 规划区范围

规划区名称	包 括 地 市
淮河上游河南规划区	信阳、南阳、驻马店、漯河(部分)、平顶山(部分)
淮河中游安徽规划区	阜阳、亳州、六安、淮南、蚌埠、合肥(部分)
淮河中游河南规划区	郑州、开封、许昌、商丘、周口、洛阳(部分)、漯河、平顶山(部分)
淮河流域洪泽湖规划区	宿州、淮北、滁州、合肥(部分)、徐州(部分)、商丘(部分)
淮河流域南四湖规划区	济宁、枣庄、菏泽、泰安
淮河流域沂沭河规划区	临沂、淄博、日照、徐州(部分)
淮河下游规划区	徐州(部分)、淮阴、宿迁、扬州(部分)、泰州(部分)、南通(部分)、盐城、连云港

控制单元由“九五”的 64 个调整到 111 个，主要体现江苏、山东治污适应南水北调东线工程治污任务分解的需求。

河南省（19 个控制单元）：在原有 17 个控制单元基础上，增加大沙河包公庙、浍河黄口等 2 个控制单元；

安徽省（19 个控制单元）：在原有 18 个控制单元基础上，增加怀洪新河五河控制单元；

山东省（28 个控制单元）：在原有 13 个控制单元基础上，增加万福河方庙、老运河西石佛、韩庄运河台儿庄大桥、薛城沙河十字河大桥、新薛河洛房桥、薛城小沙河彭口闸、北沙河王晁桥、老万福河高河桥、老运河微山段、泉河牛庄闸上、白马河郯城段三捷庄闸、武河临沂段 310 公路桥、洙水河 105 公路桥、邳苍分洪道西偏泓、沙沟河沙沟桥等 15 个控制单元；

江苏省（45 个控制单元）：在原有 16 个控制单元基础上，增加串场河东台廉贻大桥—阜宁啤酒厂、射阳河阜宁磷肥厂—射阳闸、斗龙港大团桥—斗龙闸、灌河响水西城湾—陈港、新洋港大纵湖出口—新洋闸、盐河灌南段南闸、蔷薇河干流段临洪闸、西盐大浦河市区段向阳桥、排淡河干流段大板跳闸、青口河干流段坝头桥、石安河干流段浦西桥、东门五图河干流段杨集大桥、新通扬—通榆河古贲大桥、濉河洪农大桥、古山河徐淮路、六塘河石渡、怀洪新河双沟大桥、九里沟—杭家铺大桥姜堰段杭家铺大桥、泰西—洪林大桥泰州段泰东、朱庄—兴化市出水断面泰州段朱庄、朱庄—兴化市出水断面兴化段冷冻厂、泰东河、古运河新开河口、宝射河望直电厂、新通扬运河江都西闸、淮河盱眙段老子山、大运河邳州段邳州、房亭河土山、徐沙河沙集西闸、复兴河复兴闸上等 30 个控制单元，合并排水渠苏嘴控制单元。

（3）控制断面 淮河流域共 111 个对应控制单元的控制断面，跨界省监督管理断面仍维持《“九五”规划》原规划断面名称不变。断面分布见表 1-2。

表 1-2 淮河流域断面分布

控制区名称	断面个数	控制区名称	断面个数
淮河上游河南规划区	6	淮河流域南四湖规划区	20
淮河中游安徽规划区	11	淮河流域沂沭河规划区	10
淮河中游河南规划区	10	淮河下游规划区	41
淮河流域洪泽湖规划区	13	合计	111

控制单元、水质断面构成及变化详见附表 1。

1.3 计划指标体系

淮河“九五”指标体系包括以下 5 项：

- ① 河道控制断面水质；
- ② 国家水污染物排放标准；
- ③ 主要排放口最大允许排放量；
- ④ 各省、市、县分期削减排污量最低指标；
- ⑤ 落后工业设备淘汰指标。

经过“九五”的努力，工业企业达国家水污染物排放标准及落后工业设备淘汰两项指标已经基本实现，因此“十五”淮河流域指标体系为：

水环境质量指标：高锰酸盐指数、氨氮 ($\text{NH}_3\text{-N}$) (参考指标)。

污染物排放及入河总量控制指标：化学需氧量 (COD_{Cr})、氨氮 ($\text{NH}_3\text{-N}$)。

第二章 淮河流域水污染现状与 “十五”计划的重点

2.1 2000 年水质现状

2.1.1 氨氮和高锰酸盐指数为主要污染因子

2000 年淮河流域有监测数据的 110 个控制断面, 达国家地表水环境质量标准Ⅱ类的断面 3 个, 达Ⅲ类的断面 17 个, 达Ⅳ类的断面 10 个, 达Ⅴ类的断面 15 个, 劣于Ⅴ类的断面 65 个。在 65 个劣Ⅴ类断面中, 1 项污染因子超标的断面 24 个, 2 项超标的 16 个, 3 项超标的 17 个, 4 项超标的 6 个, 5 项超标的 2 个。其中氨氮超标的有 44 个, 高锰酸盐指数超标的有 26 个。

说明淮河流域“十五”期间重点应控制 COD 和氨氮, 同时分区域有针对性地进行重金属等污染的治理。

(1) 全流域 2 个水质区域为敏感水域 淮河流域 7 大规划区中, 淮河上游河南规划区 4 个断面劣于Ⅴ类, 占该规划区全部断面数的 66.6%; 淮河中游安徽规划区 5 个断面劣于Ⅴ类, 占 45.4%; 淮河中游河南规划区 9 个断面水质劣于Ⅴ类, 占 90%; 淮河下游洪泽湖规划区 9 个断面水质劣于Ⅴ类, 占 69.2%; 淮河流域南四湖规划区 17 个断面劣于Ⅴ类, 占 85%; 淮河流域沂沭河规划区 4 个断面劣于Ⅴ类, 占 40%; 淮河下游规划区 16 个断面劣于Ⅴ类, 占 39.0%。这些劣Ⅴ类断面中 64% 属于多项因子超标。淮河中游河南规划区和淮河流域南四湖规划区是淮河“十五”期间水质敏感区域, 需要重点进行水质保护。各规划区断面水质现状类别见表 2-1。

(2) 三分之二的跨省界断面水质劣Ⅴ类 2000 年监测的跨省界断面共 21 个, 分别为: 淮河小柳巷、洪河分洪道陶老、颍河界首、黑茨河倪邱、涡河亳州、东沙河临涣集、史河红石嘴、濉河泗县八里桥、淮河淮滨水文站、洪河新蔡班台、黑河沈丘李坟、颍河沈丘纸店、涡河鹿邑付桥闸、惠济河东孙营闸、大沙河包公庙、沱河水城张桥、奎河黄桥、沂河港上、新沭河临沭段大兴桥、武河 310 公路桥、沙沟河沙沟桥。这 21 个断面中, 1 个达Ⅱ类, 2 个达Ⅲ类, 4 个达Ⅴ类, 14 个劣于Ⅴ类。主要超标因子依次为: 高锰酸盐指数、氨氮、溶解氧、石油类。劣Ⅴ类断面分布为: 河南 7 个, 占 50%, 安徽 4 个, 占 28.6%, 山东 2 个, 占 14.3%, 江苏 1 个, 占 7.1%。说明河南跨省界断面污染防治是淮河“十

表 2-1 淮河流域各规划区断面水质现状类别

规划区名称	断面总数	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	V	> V
淮河上游河南规划区	6		1		1	4
占该规划区比例/%	100		16.7		16.7	66.6
淮河中游安徽规划区	11	1	1	2	2	5
占该规划区比例/%	100	9.1	9.1	18.2	18.2	45.4
淮河中游河南规划区	10	1				9
占该规划区比例/%	100	10				90
淮河流域洪泽湖规划区	12	1	1	1		9
占该规划区比例/%	100	8.3	8.3	8.3		75.0
淮河流域南四湖规划区	20				3	17
占该规划区比例/%	100				15	85
淮河流域沂沭河规划区	10		1	2	3	4
占该规划区比例/%	100		10	20	30	40
淮河下游规划区	41		13	6	6	16
占该规划区比例/%	100		31.7	14.6	14.6	39.1
合计	110	3	17	11	15	64
占全流域比例/%	100	2.7	15.5	10	13.6	58.2

五”工作的重点。各水质监测断面详见附表 2。

2.1.2 水质状况改善分析

在 61 个 2000 年有监测数据的原淮河规划断面中,劣 V 类断面比例较 1993 年减少了 15 个百分点,达Ⅲ类断面比例增加了 13 个百分点,达Ⅱ类断面比例增加了 5 个百分点。高锰酸盐指数超标率下降了 47%,氨氮超标率下降了 26%,溶解氧超标率下降了 69%。说明淮河水水质总体上有所好转,但是水污染防治工作仍然艰巨(表 2-2)。

表 2-2 淮河流域 1993 年与 2000 年断面水质比较

年 份	断面个数	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	V	> V
1993	61		2	6	6	47
	占总断面比例/%		3.3	9.8	9.8	77.1
2000	61	3	7	7	6	38
	占总断面比例/%	4.9	11.5	11.5	9.8	62.3