

此项研究为国家社会科学基金资助项目

西部人口与资源 可持续发展研究

王洪瑞 周易 陈军平 张社列 著

此项研究为国家社会科学基金资助项目

西部人口与资源可持续发展研究

王洪瑞 周 易 陈军平 张社列 著

杨晓峰 主审

企业管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部人口与资源可持续发展研究/ 王洪瑞等著. —北京:
企业管理出版社, 2002.9

ISBN 7-80147-754-5

I. 西... II. 王... III. ①人口—关系—可持续发展—研究—西北地区②人口—关系—可持续发展—研究—西南地区 IV. ①C924.24②X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 072685 号

书 名: 西部人口与资源可持续发展研究

作 者: 王洪瑞 周 易 陈军平 张社列 著

责任编辑: 肖震东 技术编辑: 穆 子 晓 光

书 号: ISBN 7-80147-754-5/F·752

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.cec-ccda.org.cn/cbs>

电 话: 出版部 68414643 发行部 68414644 编辑部 68428387

电子信箱: 80147@sina.com emph1979@yahoo.com

印 刷: 三河市欣欣印刷有限公司印刷

经 销: 新华书店

规 格: 850 毫米×1168 毫米 32 开本 19.375 印张 460 千字

版 次: 2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

序 言

实施西部开发战略,给经济、科技、社会发展相对滞后的大西南、大西北注入新的生机和活力,人们纷纷提项目、造规划,描绘出21世纪发展蓝图。然而要绘制好这张蓝图,实现人、财、物各种资源的合理配置,人才以及同人才密切关联的人力资本、人力资源,最后归结到人口的变动与资源可持续发展至关重要,应在蓝图绘制中施以浓彩重墨。

在此,借《西部人口与资源可持续发展研究》出版之际,略述人力资本在西部大开发战略中的地位与作用,并以此为序,同读者共同探讨。

人才匮乏“瓶颈”

出于经济、政治、军事等方面需要,国家组织区域性经济开发,古今中外早已有之。从中国古代的戍边屯田,到近代美国的西部开发,以及前苏联的远东开发都是极好的例证。中华人民共和国成立以来的西部开发也已有过两次,即“一五”时期和后来的“三线”建设。这些区域经济开发有成功的经验,也有失败的教训,关键在于能否形成推动发展融资金、人才、物资、信息于一体的“能量流”。所谓开发,开垦发展之谓也,即通过外界注入多种能量启动固有的资源而使之得到发展。不过外界注入的各种能量不是并列的,包括人才、人力资本、人力资源在内的宏观人口能量的注入是主流。以此“能量流”为主导的开发大都卓有成效并持之以衡,美国西部移民开发就是证明。偏离这一主导“能量流”,不管是偏重资金主导还是偏重物资主导,就很难奏效和坚持下来。我国“一

五”和后来“三线”建设的西部开发,由于未能坚持以人才、人力资本“能量流”为主导,偏重物资、资金“能量流”方面,虽然开发建设不少项目,有些项目现已起到良好作用,但是确有不少项目上马不久即成为“下马工程”、“胡子工程”和人走厂空的“留守工程”,造成严重浪费。究其原因,除立项本身缺乏科学论证,存在交通不便、保障不力、资金不足外,没有相应的机制引进和留住人才,许多人才“无心恋战”而重归江东故里,人力资本的积聚始终不能同自然资本、产出资本相匹配是根本的原因。还需指出,前两次西部开发是20世纪50年代和60、70年代的事情,亦即我国传统工业化起始阶段。如今世界进入以微电子技术为前导的技术革命高潮期,并开始向以生命科学为主导学科的新技术革命过渡,我国已进入工业化社会并致力于现代化建设,集科技、管理、信息于一体的人才和人力资本的积聚,使人口“能量流”的作用有增无减,成为开发战略能否取得成功的关键所在。西部恰在这个关键环节上存在不足,这就不能不成为大开发的“瓶颈”。

据《中国人口统计年鉴2001》和《中国统计年鉴2001》提供的资料,2000年第五次人口普查,全国具有大专以上文化程度占6岁以上人口比例为3.88%,西部除新疆、陕西、宁夏水平较高外,其余均低于这一水平,最低的西藏只有1.41%,贵州、云南、四川、青海都在3.00%以下。15岁以上人口文盲率全国为6.72%,西部只有新疆自治区低于这一水平,其余9个省、区、市均在这一水平之上,最高的西藏达32.50%,青海、贵州、宁夏、甘肃、云南5个省区都在11.39%以上,文盲率之高相当突出。笔者提出并论证的作为综合反映人口文化教育水平的人口文化教育指数,理论上可视为总体人口平均所受教育年限,计算公式为:

$$C = \frac{Uy_1 + Hy_2 + My_3 + Ly_4 + Iy_5}{U + H + M + L + I}$$

式中C为文教指数,U、H、M、L、I分别为大专及以上学历、高中和中专、初中、小学、不识字或识字很少人口数, y_1 、 y_2 、 y_3 、 y_4 、 y_5 分别

为所受教育年限。笔者依据某些个案调查,按 $y_1 = 16$ 、 $y_2 = 11$ 、 $y_3 = 8$ 、 $y_4 = 5$ 、 $y_5 = 0.25$ 设定,则 1998 年全国人口文化教育指数为 6.69,西部只有新疆高于这一水平,其余 9 个省、区、市均低于这一水平,而且相差悬殊。

西部地区总体文化教育水平低和人才匮乏,严重地影响到投入产出效益和经济技术结构以及外界资本的流入,成为西部大开发必须首先打破的“瓶颈”。

资本结构失衡

人才匮乏“瓶颈”是一种表象,它所隐含的本质问题是人力资本短缺,以及由此引起的资本结构失衡。

所谓人力资本,是指相对于物化资本而存在,表现为人所具有的知识、技能、经验、健康等人口质量素质总和,具有经济价值的资本。当今国际上讨论“财富”时,流行的观点是用自然资本、生产资本、人力资本、社会资本“四大资本”作出综合评价,人力资本的重要性为越来越多的人所认识。一般认为,农业社会的发展主要依靠自然资本,工业社会主要依靠产出资本,现代社会在越来越大的程度上依靠人力资本以及与人力资本紧密相联的社会资本。由于信息、管理、机制、制度等的社会资本目前缺少可供量化的准确数量标准,这里暂且不作比较分析。不过西部地区这方面的相对滞后状况,已是人所共知的事实。其余 3 个方面的资本依据统计资料并加以适当计算,西部地区总体状况如下:

自然资本。西部 10 省、区、市土地面积 546.2 万平方公里,占全国陆地面积 960 万平方公里的 56.9%;人均耕地 20 世纪 90 年代中期全国平均 1.7 亩,西部仅四川、贵州两省略低于这一水平,其余则高出许多;人均水资源西南除重庆外,均高出全国人均 2221.2 立方米许多,最高的西藏为全国之冠,达到人均 180725.8 立方米,西北除新疆外,严重低于全国水平,最低的宁夏仅为人均

186.8 立方米;人均生物量 1998 年全国为 10.6 吨,西部除宁夏、贵州外,均高于全国水平,最高的西藏为全国的 24.9 倍,青海为全国的 6.2 倍;45 种主要矿产资源潜在价值高达 22723.0 亿元,占全国 57288.9 亿元的 39.7%。四川、云南、贵州名列前茅。总体上自然资本积聚较多,蓄势较强,开发潜力大。不过也要作具体分析,如人均耕地面积较大,但有相当比例质量不高,单位面积生产量较低;人均水资源西南与西北一多一少苦乐不均,西北是我国人均水资源最为匮乏的地区,这种匮乏直接决定人均生物量水平的高低;矿产资源丰富是西部自然资本优势的集中体现,且分布广泛,其贡献率达到 40% 左右,是西部自然资本开发的主要希望所在。

产出资本。1998 年西部 10 省、区、市国内生产总值 11552.1 亿元,人均 4051.9 元,分别占全国 79395.7 亿元、6361.3 元的 14.6% 和 63.7%;资本形成总额为 5153.9 亿元,人均 1807.8 元,分别占全国 30396.0 亿元、2435.4 元的 17.0% 和 74.2%;非农产值占国内生产总值比例为 75.7%,比全国 81.6% 低 5.9 个百分点。除新疆维吾尔自治区人均资本形成总额、人均国内生产总值高于或略高于全国水平外,其余均低于全国水平,有 1/3 省区仅及全国水平一半左右,总体水平较低,蓄势较弱,与东部地区比较差距明显。

人力资本。1998 年西部地区人口 28510 万人,占全国 124810 万的 22.8%。6 岁以上人口中不识字或识字很少占 18.0%,比全国 13.7% 高出 4.3 个百分点;小学占 44.5%,比全国 39.8% 高出 4.7 个百分点;初中占 26.7%,比全国 33.0% 低 6.3 个百分点;高中占 8.6%,比全国 10.7% 低 2.1 个百分点;大专以上占 2.2%,比全国 2.8% 低 0.6 个百分点。人口文化教育指数西部地区为 5.66,相当于全国水平 6.29 的 90.0%。据此计算出的西部地区人力资本积聚总量为 161481 万人年,相当于全国 785055 万人年的 20.6%。分开来看,只有新疆维吾尔自治区稍高于全国水平,陕西、四川、重庆和宁夏 4 个省、区、市同全国水平比较接近,其余均

比全国水平有较大差距,差距最大的不及全国水平的一半。总体上看,由于不识字或识字很少人口所占比例过高,小学文化教育程度人口所占比例较高,初中以上文化教育程度人口比例偏低,人力资本积聚不足、蓄势微弱突出。

将上述自然资本、产出资本、人力资本最主要指标汇总成一简表,西部地区资本结构现状和蓄势强弱,便可一目了然。

参见下表:

西部与全国比较资本结构现状

	土地 (万 Km ²)	人口 (亿)	人口密度 (人/Km ²)	45 种矿产 资源(亿元)	资本形成 额(亿元)	GDP (亿元)	文化教育 指 数	人力资本 积聚(万 人年)
全 国	960	12.48	130	57289	30396	79396	6.29	785055
西部地区	546.2	2.85	52	22723	5154	11552	5.66	161481
西部占全 国(%)	56.9	22.8	40.0	39.7	17.0	14.6	90.0	20.6

这种情况表明,西部地区资本积聚过程中自然资本较强和产出资本、人力资本较弱的资本结构失衡,是制约发展的主要障碍,也是实施开发战略所要解决的关键问题。以增加固定资产投资为目标的固定资产投资,无疑是增强产出资本的主要手段,西部大开发铁路、公路、环保等基础设施建设投资必然大幅度增加。然而如何提高这类投资的效益,如前所述,无论从历史的经验还是从 21 世纪信息化、知识化、全球化要求出发,仅有这种固定资本投资的追加是难以奏效的,要害在于人才,而人才主要来自人力资本投资的增加。历史的经验值得注意。1976 年粉碎“四人帮”后,面对国民经济走到崩溃边缘和百废待举、百业待兴的历史形势,邓小平同志坚决反对“大干快上”的强行“跃进”,提出首先抓科学和教育,召开科学大会和教育大会,进行大胆改革,启动人才培养计划和人力资本积聚战略,为改革开放以来的经济和社会发展打下基础。实践证

明,这样做不是发展慢而是发展更快,是立足于可持续发展的根本大计。当今西部大开发同 20 世纪 70 年代后期全国的情况不能同日而语,但是在如何看待人力资本在发展中的决定性作用上,却有着某种共同性。西部大开发绝非如同爆破一样“轰”的一声即可奏效,而是一个需要经过长期不懈奋斗的过程。面对上述西部地区资本结构失衡状况,对“不懈奋斗”支撑力度最大、最持久的是人力资本,是人力资本不断的积聚和增加。

人口决策选择

人才匮乏源于人力资本不足和蓄势微弱,人力资本又总是同人口状况紧密相联,因此,人才和人力资本的积聚说到底取决于人口的数量和质量。如以 T 代表人口数量, Q 代表人口质量, Q 可分解为人的知识 i 、技能 t 、经验 e 、健康 h 等要素,则人力资本积聚量 C 有如下列公式:

$$C = T \cdot Q = T \cdot (i + t + e + h)$$

即从理论上说,增加人力资本积聚量有增加人口数量 T 和提高人口质量 Q 两种途径。前已叙及,不同经济发展时代的要求和侧重点有所不同:农业及其以前的社会,手工劳动主要要求的是 T 的增加;工业革命发生后,机器工具时代发生由以 T 的增加为主向以 Q 为主的转化,二战后的技术革命更奠定了以 Q 为主的格局。如今在新技术革命升级和知识经济逼近的时代,以 Q 为主集中到以提高人的科学和教育水平上来,科教兴国作为我国基本战略之一,正确地反映了人力资本在发展中的决定性作用。结合西部实际,适应大开发和加速人力资本积聚要求,确立相应的人口发展战略至关重要,具有基础意义。本书与笔者提出并阐明的基本战略相近,即控制人口数量,提高人口质量和调整人口结构相结合,且当前以数量控制为重点方略。

控制人口数量。西部地区土地面积广大,人口相对较少,实施

西部开发战略是要加快还是控制人口数量增长？回答是明确的，要控制人口数量增长，完成人口再生产类型的转变。西部从总体来看，1998年人口密度为每平方公里51人，相当于全国130人的39%，可以说人口密度相对较低。分开来看，重庆371人、贵州208人，大大高于全国水平；陕西175人、四川149人，也在全国水平以上。云南105人、宁夏104人，稍低于并接近全国水平；甘肃55人、新疆10人、青海7人、西藏2人，同全国水平相去甚远。而且这4个省、区合计面积406.4万平方公里，占西部地区总面积74.4%，将西部地区人口密度水平拉了下来。然而这4个省区中，西藏与青海为“世界屋脊”青藏高原，地处高山高寒地带；甘肃和新疆为严重干旱和半干旱区域，戈壁和沙漠所占比例高，对人口密度要作具体分析。如人均耕地面积高出全国水平许多，若按实际质量将高山高寒、干旱、半干旱和坡度很陡的坡田打一下“折扣”，则西部人均较高质量的标准耕地并不多。其他许多自然资源也有类似情况，唯有矿产等少数资源可称得上真正的丰富。不过受地质构造和地形、地貌影响，开采成本偏高也是应予注意的。从保护和科学开发利用自然资源，提高自然资本利用率出发，应当清除西部开发需要大量增加人口的传统观念和认识上的误区。这样说并不等于开发不需要适当集中一定的人力特别是集中一定数量的人才；而是就西部地区总体而论，人口的数量增长应当受到控制，保持自然资本的比较优势。

从人口角度讲，1999年全国总(和)生育率(TFR)在1.8左右，净再生产率(NRR)小于1.0，已降低到更替水平以下的低生育水平。西部重庆、四川、陕西、甘肃达到更替水平以下，其余6省区则较高。全国人口自然增长率为8.8‰，西部重庆5.0‰、陕西6.1‰、四川6.8‰在全国水平以下；其余均高于全国水平，西藏、贵州、青海、宁夏在12‰以上，其余也在11‰以上，人口再生产程度不等的处在高出生、低死亡、高增长状态，增长势能较强。西部人口增长较快和形成较为年轻的年龄结构，制约了劳动生产率的提高。

因为人口转变与经济、社会发展存在两种基本的模式:

高生育率——低人口素质——低劳动生产率——高生育率

低生育率——高人口素质——高劳动生产率——低生育率

目前,西部除少数省市外,总体上仍停留在前一种发展模式,有相当一部分地区不能摆脱“穷——生——穷”循环困扰,“贫困会产生人口”的规律还在发生作用。西部开发将带来经济、科技、教育等的较快发展,实现向低生育水平的转变。人口控制理应抓住这个机遇,创造“经济上去,人口下来”的持续发展环境。这“一上一下”解决得好,人们的选择偏好将逐渐由追求孩子的数量转变到追求孩子的质量,对于人口素质的提高和人力资本积聚的增加,则会产生良好的效果,完成向低生育率——高人口素质——高劳动生产率——低生育率人口与发展现代模式的过渡。

提高人口质量。在健康素质方面,除一般地讲要发展医疗卫生保健事业和体育事业,增强国民体质外,特别值得提出的有三:一是西部地区新生儿出生缺陷率偏高,要在调查研究基础上,有针对性采取预防措施,降低出生缺陷率,特别是新生低能儿比例;二是西部地区地方病较多,发病率较高,要积极开展地方病的防治;三是西部地区居住分散,相距较远,近亲结婚和通婚圈狭小问题突出。要加强宣传和普及优生知识,加强婚姻登记管理,减少由此带来的弱智儿童比例。

提高人口质量主要是提高人口的知识、技能和经验,核心是提高人口受教育水平。中华人民共和国成立后尤其是改革开放以来,西部地区教育事业有很大发展,不少民族从创立和规范民族文字到建立各类学校,出了一批少数民族人才,人力资本中少数民族占的份额在增大。以近似平均所受教育年限表示的人口文化教育指数,1987与1998年比较,陕西由4.87上升到6.24,宁夏由4.27上升到5.86,四川由4.27上升到5.94,甘肃由3.64上升到5.40,贵州由3.51上升到5.05,云南由3.27上升到5.07,青海由3.13上

升到 4.43, 西藏由 1.47 上升到 2.95,^① 上升幅度较大; 但是由于其他地区上升幅度也比较高, 西部原来起点过低, 差距仍在拉大。按人口文化教育指数自高至低排名, 位置均有所后移: 陕西由第 11 降至第 15 位, 四川由第 20 降至第 25 位, 其余各省区均后移 2 位。这种情况不仅影响到人力资本积聚量和蓄势减弱, 而且表明人力资本中人口数量 T 所占比例增大, Q 特别是其中的知识 i 、技能 t 、经验 e 所占比例的相对缩小, 于大开发十分不利。在控制人口增长既定方针下, 人力资本积聚和蓄势的增强只有依靠 Q , 尤其是 i 、 t 、 e 的不断增强。还要看到, 由于生育率与人口文化教育水平成反比是普遍存在的现象, 受教育程度越高生育率越低, 因而发展教育和提高人口文化教育素质, 就是生育率的下降, “控制”与“提高”是相辅相成的统一体。应当明确提出: “西部大开发人才是关键, 基础在教育” 战略指导思想, 大力发展教育事业。同时, 在非义务教育领域兴办和发展教育产业, 通过行政和市场两种渠道提高人口文化教育素质, 增强人力资本积聚蓄势。

调整人口结构。人口的数量、质量同人口年龄、性别自然结构, 城乡、地域、就业、职业等经济结构, 婚姻、家庭、宗教等社会结构有着某种联系, 从而影响到人力资本的积聚和构成。从实际出发, 要特别注重以下两方面人口结构的调整:

一是加快开发建设中的人口城市化步伐。目前西部地区除新疆市镇人口比例稍高于全国水平外, 其余均低于全国水平, 这也是西部地区经济、科技、社会发展滞后的突出标志。在我国“二元经济”结构下, 城乡之间差距明显, 改革开放以来有拉大的趋向。无论经济上的产业结构、技术结构、消费结构、工资率, 还是社会文化、教育、信息、服务等发展水平, 人口生育率、出生率、死亡率、自增率等城乡之间差距都很大。城市产出资本、人力资本和社会资

① 资料来源: 依据《中国统计年鉴 1999》、《中国统计年鉴 1989》数据计算。

本远较乡村为高,人力资本之高尤为突出。而且在人力资本积累量一定情况下,城乡人力资本结构有很大差别:城市以人口受教育程度为主的人口质量 Q 所占比例更高一些,乡村人口数量 T 所占比例更大一些,因而对开发建设的贡献率也大有不同。人口城市化是 21 世纪世界人口变动的一大趋势,联合国预测世界城市人口比例可由 2000 年的 47.4%,上升到 2010 年的 52.0%,2020 年的 56.7%。^① 我国人口城市化水平较低,由于户籍上的原因,实际的人口城市化水平可能比统计数字高一些。笔者依据过去 40 年人口城市化平均增长速度外推预测,可由 2000 年的 34.3% 上升到 2010 年的 44.2%,2020 年的 57.6%,届时赶上世界总体水平。西部地区人口城市化总体水平更低一些,适应大开发发展需要,人口城市化的速度应有所加快,而且应适当发展一些大中城市,增加城市中心、辐射、主导功能。如能做到这一点,人口文化教育素质可望有一个较大幅度的提高,人力资本积累的蓄势可望得到切实加强。

二是合理调整人口地域分布结构。由于历史的原因,西部高山高寒或干旱等不适于人类生存的地带,滞留大量居民,至今不能摆脱贫困状态。人口文化教育水平低,文盲半文盲人口所占比例高;健康状况不佳,遗传性疾病和低能儿比率高,人力资本处于低度状态。有些地区多年靠政府救济维持,生态环境也受到某种破坏。这种由人口分布造成的超越自然资本承载力的绝对人口过剩,应由政府组织有计划地并村移民,腾出荒山荒原植树种草,改善和保护生态环境。同时在新的居民点发展教育、医疗和卫生事业,开展计划生育和优生优育,切实有效地增进当地人力资本,寻求西部大开发中人口、资源、环境可持续发展的有力措施。

实施西部开发战略,科研要先行,只有深入地研究和论证,提

^① 资料来源:United nations: Wrlld Urbanization Porospects. The 1996 Revision, New York, 1998

出可供选择的有价值的政策建议,才能换来良好的开发效益。当前,已有研究成果陆续问世,由王洪瑞教授和周毅教授等主持完成的《西部人口与资源可持续发展研究》就是其中之一。我相信通过众多研究者们孜孜不倦的努力,一定会对问题研究更加深入,所提出政策发展建议更有价值,以期做出应有的贡献。

——田雪原 2002年6月于北京

目 录

导论 西部大开发的意义

1. 西部大开发的理论前沿 (3)
 - (1) 人口与资源可持续发展 (3)
 - (2) 区域理论与中国西部开发 (7)
 - (3) 中国西部民族地区反贫困理论 (15)
2. 跨越“断层”的引擎:西部大开发 (20)
 - (1) 中国经济可持续发展的关键 (20)
 - (2) 中国西部问题:世界超级难题 (25)
 - (3) 用全新思路开发西部 (31)
 - (4) 西部大开发的意义 (32)
3. 西部区域市场化进程 (36)
 - (1) 西部市场化意义 (36)
 - (2) 西部市场化政策导向 (40)
 - (3) 西部市场体系发育 (44)
 - (4) 西部市场化进程中的对策 (48)
4. 西部发展“瓶颈”及成因 (51)
 - (1) 西部发展“瓶颈” (51)
 - (2) 自然原因和历史原因 (57)
 - (3) 外部原因和内部原因 (60)

上编 西部生态环境可持续发展

1. 环境文明滑坡与生态文明失衡 (71)

(1)“生物圈2号”的贫困	(71)
(2)环境贫困化	(75)
(3)水资源贫困	(79)
(4)臭氧稀缺与酸雨泛滥	(86)
(5)森林沙化与水土流失	(90)
(6)化学品的危害	(93)
(7)开发的贫困	(96)
2. 南北水旱与天灾人祸	(100)
(1)水旱灾的历史记载	(100)
(2)水灾	(104)
(3)后果	(107)
(4)人祸	(111)
(5)旱灾	(113)
(6)人愿	(117)
(7)民族地区自然资源与生态环境	(120)
(8)西部能源基地	(126)
3. 西部开发,生态先行	(135)
(1)退耕还林	(136)
(2)建立人工绿洲	(145)
(3)减灾防荒治碱控污	(150)
(4)典型生态区建设	(157)
(5)新思路	(167)
4. 环境可持续发展与反贫困	(175)
(1)环境与贫困	(175)
(2)公众环境意识	(178)
(3)环境质量的消费性	(185)
(4)发展的环境代价	(193)
(5)环境保护与发展的关系	(206)
(6)坚持“三个效益”统一	(212)

(7)治理脆弱的生态环境	(223)
--------------------	-------

下编 西部经济社会可持续发展

1. 西部要素市场及其突破口的选择	(239)
(1)西部资本市场	(239)
(2)发展西部资本市场	(243)
(3)西部技术市场	(248)
(4)推进西部技术市场发育	(254)
(5)西部劳动力市场	(258)
(6)西部劳动力市场问题及对策	(262)
(7)全面大推动战略	(267)
(8)大开放促大推动	(273)
(9)西部大开发的目标定位	(281)
(10)西部大开发的突破口	(284)
2. 扬长避短,加快发展	(293)
(1)资金短缺的成因	(293)
(2)投融资政策	(298)
(3)“筑巢引凤”	(303)
(4)“后发效益”的妙方:带际贸易	(312)
(5)防止负效应	(317)
(6)上规模,上档次	(321)
(7)推进国企民营化改革	(324)
(8)传统产业由东向西转移的动力机制	(328)
(9)改善和增强中央政府协调能力	(333)
3. 西北经济可持续发展	(339)
(1)西北经济开发代价	(339)
(2)从“资源优势”到“优势资源”	(347)
(3)西北经济可持续发展前景	(349)