

中国民主党派建设理论

(第二版)

郑 宪

ZHONGGUO MINZHU DANGPAI JIANSHE LILUN (DIERBAN)

中共中央党校出版社

中国民主党派建设理论

第 二 版

郑 宪 著

中共中央党校出版社

• 北 京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民主党派建设理论/郑宪著. --2 版. --北京:
中共中央党校出版社, 2005. 4
ISBN 7-5035-3174-6

I. 中… II. 郑… III. 民主党派-党的建设-
理论研究-中国 IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 022303 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800(办公室) (010) 62805816(发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2005 年 4 月第 2 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 7.625

字数: 206 千字 印数: 1—5000 册

定价: 15.00 元

出版说明

呈现在大家面前的这本书，是2000年由中共中央党校出版社出版的《中国民主党派建设理论》的修订本。全面修订和再版本书，主要有以下原因：

一是1989年制定的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（简称《意见》），首次以文件的形式正式确认了我国各民主党派的参政党地位，并把“支持民主党派加强自身建设”专门列为一个部分提出相关政策，体现了中共中央对民主党派自身建设的重视，也使民主党派的自身建设问题提上了重要议事日程。以《意见》发表为标志，多党合作制度开始走上规范化、制度化的道路。随着对《意见》的学习贯彻，各民主党派在履行职能的实践中日益深刻地认识到加强自身建设的重要性，它们结合各自的特点，认真学习和借鉴中国共产党加强党的建设的经验，在加强自身建设方面做了大量工作，取得了积极成效，积累了宝贵经验。在此基础上，各民主党派先后于1996年和1999年，围绕加强自身建设问题进行多次研讨和座谈，联合形成了《关于民主党派组织发展若干问题座谈会纪要》和《各民主党派中央关于加强自身建设若干问题座谈会纪要》。借此，作者在2000年4月出版了专著《中国民主党派建设理论》一书，2000年11月出版了北京市“九

五”社会科学基金项目的最终成果《中国参政党运行机制》。这些书填补了我国在民主党派自身建设理论研究方面的空白，发行后受到了各民主党派和广大党派成员的欢迎和好评。

二是各民主党派经过上世纪90年代和本世纪初三次换届后，自身发生很大变化，自身建设理论也有许多进展，比如：确立了新世纪民主党派的指导思想，把参政党建设目标写进各自的章程。各民主党派根据中国共产党的十六大和十六届四中全会精神提出，要提高民主党派的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力和合作共事能力，把自身建设提高到新的水平，等等。理论需要随着实践的发展而发展，实践才能使理论之树常青。所以，在总结十多年来民主党派建设的实践基础上，围绕在新世纪如何加强参政党建设，形成和构建民主党派建设理论，把民主党派自身建设推向一个更高的层次，应该说既是时代向各民主党派提出的要求，也是共产党领导的多党合作制度和民主党派自身发展的呼唤。同时，建立比较完整的民主党派建设理论体系，在十多年后的今天，也具有了更丰富的实践基础和理论探索的环境。

三是中共十六大确定了党在新世纪经济、政治、文化、社会四位一体的政治发展目标，多党合作事业、统一战线和民主党派工作在中国政治发展中，在全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会中具有越来越重要的地位。2004年初，胡锦涛同志在党外人士座谈会上指出，要认真总结多党合作实践的好经验好做法，着眼于推进社会主义政治文明建设，进一步推进中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度的制度化、规范化、程序化，扎扎实实地把我国多党合作事业推向前进。不久中央有关部门成立了新文件起草组，经过上上下下反复调研讨论修改，形成了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（以下简称《制度建设的意见》）。新文件除了提出新的理论观点和政策措施外，还规定党委要把统一战线和多党合作理论政策教育作为党委理论学习中心组的重要学习内容，并纳入各级党校、行政学院的教学计划。这些规定反映出党和国家对其重大意义的深刻认识，并且具有很强的指导意义和可操作性。

四是2005年2月4日，胡锦涛同志在中南海召开党外人士迎春座谈会，就进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设提出了五点要求：第一，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路。第二，要坚持中国共产党的领导、充分发扬社会主义民主。第三，要坚持把发展作为多党合作和政治协商的根本任务。第四，要坚持推进多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化。第五，要坚持执政党建设和参政党建设互相促进。他提出“中国共产党要适应形势和任务的发展不断加强自身的全面建设，特别是要加强执政能力建设和先进性建设，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高执政能力、巩固执政地位、履行执政使命。各民主党派要不断提高政治把握能力、参政议政能力、合作共事能力和组织协调能力，同中国共产党一道开创多党合作事业的新局面”。^①应该说，总书记提出执政与参政党建设

^① 见2005年2月5日《人民日报》。

互相促进，在共产党的历史上是第一次，同时无疑也是对参政党建设的巨大鼓舞和鞭策，促使我们更加深入地研究参政党理论，争取以发展的理论指导实践的发展。

正是适应上述理论和实践发展的要求，作者遵循新文件中关于支持民主党派加强自身建设的规定，结合民主党派建设理论研究和实践的发展，对《中国民主党派建设理论》进行了全面系统的修订。本次修订根据新文件的精神对民主党派建设理论做了进一步的分析和探讨，反映了在新形势下对民主党派自身建设理论的探索和近年来的最新研究成果。旨在帮助民主党派成员和从事统一战线工作干部更好地学习贯彻《制度建设的意见》的精神，推进民主党派自身建设走向成熟和规范。

本书适用于各级党政干部学习统一战线理论和多党合作理论政策时使用，也可以作为各级党校和行政学院的教材。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 民主党派建设理论是一门科学	(2)
一、民主党派建设理论的研究对象	(2)
二、民主党派建设理论的指导思想	(5)
三、民主党派建设理论的基本框架和内容	(11)
第二节 学习和研究民主党派建设理论的 意义及方法	(17)
一、学习和研究民主党派建设理论的意义	(17)
二、学习和研究民主党派建设理论的方法	(19)

上篇 民主党派建设的基本理论

第二章 中国的政党制度和政党格局	(24)
第一节 中国政党的产生及其演变	(24)
一、政党产生的条件	(24)
二、中国政党的产生和演变	(26)
三、我国各民主党派概况	(32)
第二节 中国共产党领导的多党合作政党体制的 形成和发展	(46)
一、中国共产党领导的多党合作政党体制的形成	(46)
二、中国共产党领导的多党合作政党体制的发展	(48)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商	

中国民主党派建设理论

制度是我国一项基本政治制度	(54)
一、我国社会主义政党制度是我国政治体制的重要组成部分，是一项必不可少的政治制度	(54)
二、我国社会主义政党制度是事关政治全局的一项重要政治制度	(55)
三、我国社会主义政党制度是一项长期的、具有深远战略意义的政治制度	(56)
第三章 民主党派与共产党的合作机制	(58)
第一节 民主党派与共产党合作的政治基础	(58)
一、共同的政治基础是多党合作的前提	(58)
二、民主党派与共产党合作的政治基础	(61)
三、多党合作政治基础的历史发展	(64)
第二节 民主党派与共产党合作的基本方针	(66)
一、多党合作方针的提出和发展	(66)
二、多党合作方针的内涵	(68)
第三节 民主党派与共产党合作的内容和形式	(71)
一、民主党派的职能与作用	(71)
二、民主党派与共产党合作的内容	(72)
三、民主党派与共产党合作的形式	(72)
第四节 民主党派与共产党合作的主要特征和特点	(80)
第四章 我国参政党自身建设与中共党建的关系	(84)
第一节 民主党派自身建设与中共党建的同一性	(84)
一、民主党派的自身建设和中共党的建设都与基本路线密切相联	(86)
二、民主党派自身建设和中共党的建设具有某些相同的内容和原则	(87)

三、民主党派自身建设与中共党的建设互相促进	(89)
第二节 民主党派建设的特殊性	(91)
一、民主党派自身建设的目标与中共党的建设有所不同	(91)
二、民主党派自身建设在政治纲领上与中共党的建设要求不同	(94)
三、民主党派思想建设在内容和形式上与中共党的思想建设的差异	(94)
四、民主党派的组织建设与中共党的组织建设的范围不同	(95)
第三节 参政党建设的新形势、新课题	(97)
一、新世纪参政党建设面临的新形势	(97)
二、新世纪民主党派建设的新课题	(99)

下篇 民主党派建设的理论与实践

第五章 民主党派的思想建设理论	(106)
第一节 民主党派思想建设的重要意义	(106)
一、加强思想建设是民主党派自身发展的需要	(108)
二、思想建设是实现全面建设小康社会目标的要求	(110)
三、加强思想建设是推进我国多党合作事业和 各民主党派在 21 世纪发展的需要	(112)
四、加强民主党派思想建设是正确认识国际 形势的要求	(113)
第二节 民主党派思想建设的主要内容	(114)
一、基本理论教育	(115)
二、基本国情和基本路线教育	(120)
三、各民主党派同共产党长期合作的优良传统	

中国民主党派建设理论

教育	(123)
四、形势政策和任务教育	(126)
五、爱国主义、社会主义和集体主义教育	(128)
第三节 民主党派思想建设的根本任务和主要措施	(131)
一、把思想建设摆上重要议事日程	(131)
二、把握思想建设的重点	(132)
三、建立健全思想建设的各项制度	(132)
四、坚持自我教育的优良传统	(133)
五、积极探索思想建设的有效途径	(135)
第六章 民主党派的组织建设理论	(137)
第一节 民主党派组织建设概述	(137)
一、民主党派组织建设的内涵和特征	(137)
二、民主党派组织建设的地位和意义	(140)
三、民主党派组织建设的主要内容	(147)
第二节 民主党派领导班子建设	(148)
一、加强领导班子建设的重要意义	(149)
二、民主党派领导班子建设的目标和要求	(150)
三、加强民主党派领导班子建设重在落实	(152)
第三节 民主党派的组织发展工作	(155)
一、民主党派组织发展工作的重要意义	(155)
二、各民主党派组织发展概况	(158)
三、认真做好组织发展工作	(159)
第四节 民主党派的机关建设	(162)
一、民主党派机关的地位和作用	(162)
二、机关建设的主要内容和要求	(164)
三、加强民主党派的机关建设	(165)
第五节 民主党派基层组织建设	(169)

一、民主党派基层组织的地位	(169)
二、民主党派基层组织的基本任务	(172)
三、搞好民主党派基层组织建设	(174)
第七章 民主党派的制度建设理论	(180)
第一节 加强民主党派制度建设的重要意义	(180)
一、制度建设是民主党派自身建设中带根本性、 长期性、保障性的建设	(180)
二、加强制度建设是新时期民主党派自身发展的 需要	(183)
三、制度建设是民主党派在新世纪发展的必然 要求	(184)
第二节 民主党派制度建设的指导思想、目标和 原则	(186)
一、民主党派制度建设的内涵和分类	(186)
二、民主党派制度建设的指导思想和目标	(190)
三、民主党派制度建设的实质和原则	(192)
第三节 民主党派制度建设的主要内容	(199)
一、民主党派的组织制度——民主集中制	(200)
二、民主党派的会议制度	(207)
三、民主党派的选举制度	(209)
四、民主党派的干部选拔制度	(210)
五、民主党派的党内监督制度	(211)
六、民主党派成员教育管理制度	(213)
七、民主党派党务干部培训制度	(214)
第四节 当前亟须建立健全的几项制度	(215)
一、领导班子议事决策规则	(215)
二、领导班子成员考核制度	(215)
三、发展成员考察培养制度	(216)

中国民主党派建设理论

四、机关工作制度	(217)
五、机关干部管理制度	(218)

附 录：

- 1.《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》 (220)
- 2.《各民主党派中央关于加强自身建设若干问题座谈会纪要》 (223)

后 记	(233)
-----------	-------

第一章 绪 论

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，充分体现和发挥我国政治制度和政党制度的特点和优势，要求我们适应新的形势、任务和要求，坚持和完善这项制度，使其向着制度化、规范化和程序化方向发展，而加强这项制度的建设，就不能不重视各民主党派的建设和发展问题。只有在搞好共产党建设的同时，也注重搞好民主党派的自身建设，中国共产党领导的多党合作的政党制度才能存在和发展，我们的政党制度才会有生命力。

与我国的政党制度相适应，我国的政党建设应包含两方面内容：一是执政党的中国共产党的建设，二是各民主党派的建设。在政党建设的理论形态上，执政的中国共产党建设的理论已形成为一门比较完整的学科；而作为参政党的各民主党派自身建设理论还处于探索阶段。因此，无论从理论上还是从实践上看，加强民主党派自身建设的研究，都具有重要的现实意义，并有一定的紧迫性。本书正是从现实要求出发所作的一个理论上的尝试。中共十四届四中全会指出“在新形势下加强党的建设是一项‘伟大的工程’”；十六届四中全会做出《中共中央关于加强执政能力建设的决定》；我国各民主党派作为接受中国共产党领导、同中共通力合作的亲密友党、坚持进步性与广泛性相统一，致力于中国特色社会主义事业的参政党，不断提高民主党派的参政能力、政治把握能力、参政议政能力、合作共事能力和组织协调能力，同样是新世纪我国政党建设

总格局中的一项重要任务。

自1989年以来,各民主党派在中共中央《意见》的指导下,在自身建设方面做了大量工作,取得了积极成效,积累了不少好的经验。民主党派自身建设逐步走向条理化、规范化、制度化。

1996年和1999年5月,各民主党派联合形成的《关于民主党派组织建设座谈会纪要》和《民主党派中央关于自身建设若干问题的座谈会纪要》,总结了近年来民主党派自身建设的成果和经验,分析了面临的形势和存在的问题,明确了民主党派自身建设的指导思想和原则,提出了加强自身建设的主要任务和具体措施,对各民主党派适应形势和任务的要求,全面加强自身建设,将起到重要的指导和促进作用。同时,随着社会主义市场经济体制的建立和政治体制改革的进一步深入,各民主党派要充分发挥参政党作用,还需要不断加强自身建设,需要在一定理论指导下使民主党派的建设工作更自觉、更有序、更规范。

构建民主党派建设理论是中国共产党领导的多党合作制度和参政党建设实践发展的必然要求。民主党派建设理论的形成还需要各民主党派各有关部门及理论工作者的多方面的努力。本书无意就民主党派建设问题提出一套完整的理论体系,只是对这一理论所涉及的一些基本问题进行再思考和分析。

第一节 民主党派建设理论是一门科学

一、民主党派建设理论的研究对象

民主党派建设理论作为一门科学,它同其他理论一样,也有着自身特定的研究对象。

毛泽东说过:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的

研究,就构成某一门科学的对象。”^① 在新世纪新阶段,我国各民主党派是各自联系一部分的社会主义劳动者、社会主义建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党,是进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业中国特色社会主义参政党。它们如何形成成为这样的政党,按照什么样的原则来建设这样的党,其间都有自身特殊的客观规律,认识和掌握这种规律,研究和解决民主党派建设实践中不断出现的新情况、新问题,以及从思想、组织和制度等各个方面加强党(盟、会、社)^②的建设,保持自身特有的性质,发挥其参政党作用,这就是民主党派建设理论所要研究的对象和任务。换言之,民主党派建设理论就是关于作为参政党的各民主党派自身生存发展规律的学说。

民主党派建设理论是一门相对独立的学科。在我国社会科学研究领域,涉及政党问题的至少有以下几门学科。

其一,政治学着重研究政党与民主的关系、与政权的关系、政党制度与国家制度的关系。这里所研究的政党,既包括资产阶级政党,又包括无产阶级政党以及其他不同类型的政党。一般只有在阐述社会主义政党制度时,才对我国的民主党派有所论及。

其二,科学社会主义,主要研究无产阶级政党在无产阶级解放事业中的地位和作用,同时包括无产阶级政党同非无产阶级政党的团结与合作。以邓小平为杰出代表的中国共产党人创立的建设有中国特色的社会主义理论,是马克思、恩格斯创立的科学社会主义在中国的继承和发展,是当代中国的马克思主义。在这一理论中中国共产党领导的多党合作和政治协商制度占有重要地位。

① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第309页。

② 因为我国各民主党派的名称有的称“盟”,有的称“会”,有的称“社”;不一定都以“党”为名称,所以应当在“民主党派”后加注(盟、会、社),但考虑行文中太多,故一概以“党”简称。——作者注

其三，国际共产主义运动史，着重从世界范围研究无产阶级政党领导的无产阶级革命运动和社会主义革命、社会主义建设的历史进程，研究无产阶级政党的政治路线和斗争策略等的历史演变。中国共产党领导的社会主义现代化建设实践，是当代国际共产主义运动史的重要组成部分。在这部分内容中，亦将对我国的民主党派有所涉及。

其四，中共党史，研究中国共产党领导的中国革命和建设的历史进程。在这门学科中，中共党史的当代部分与前述当代国际共产主义运动史的部分内容相交叉或重合。我国各民主党派有着与中共长期团结合作、风雨同舟的历史，它们在中国共产党领导的革命和建设不同历史时期都做出过重要贡献，因此，中共党史研究的主体虽然是中国共产党，但也不可避免地在许多方面要谈及各民主党派。

其五，各民主党派史，专门研究各民主党派产生和发展的历史，这门学科主要是在中共十一届三中全会以后发展起来的，由于一些历史原因，这门学科的研究，同中共党史相比，还显得十分不足。除此之外，统一战线理论和多党合作史（如果称得上学科的话，多党合作史属于中共党史与各民主党派史二者之间的“交叉学科”）等也都论及政党问题，论及民主党派问题。

在上述各门学科中，都在不同程度上论及政党建设问题、民主党派问题，有的甚至直接涉及民主党派建设问题。然而，这些学科对民主党派建设的研究毕竟是零散的、非系统的。这种研究状况已经与我国多党合作和政治协商制度的发展不相适应，与各民主党派的自身发展不相适应。民主党派建设理论作为一门相对独立的、专门研究参政党建设问题的学科，其建构和形成也就成为势所必然和情理之中的事。

民主党派建设理论既然以我国各民主党派为其特定研究对象，因此就其学科性质而言，它应当被看作是政治学中政党学或政党理论的一个分支学科。政治学包容许多不同层次的分支学科。如果