

北京市哲学社会科学“十五”规划项目《01BJJG044》研究成果

北京郊区 经济增长点新论

21 世纪初京郊区县经济新增长点研究课题组 著

中国农业科学技术出版社

序

进入 21 世纪后，我国面临的一个重要的任务是继续保持较高的经济增长速度，使我国人均国内生产总值在本世纪中达到中等发达国家的水平。同时也要处理好经济增长与社会发展及环境、生态建设等方面的关系，使我国在经济增长的同时，社会稳定、人民生活质量不断提高、环境和生态进一步向好的方向转换。在经济增长的同时，我国农村人口城市化的进程也将加快，部分乡镇将成为城市，部分中小城市将逐步发展成为大城市，大部分大城市、特大型城市也将进一步扩大。郊区经济在我国经济中的比例将大幅度提高。

由于我国特大型城市郊区在基础设施、人口素质及教育、科研等方面的条件都要好于广大的农村，其发展空间又优于市区。郊区的经济增长既可接受城市经济的幅射，又便于接受来自国内外的投资，安排农村转移的劳动力和人口，是具有巨大经济增长潜力的地区。从近几年的情况看，我国郊区经济增长的速度，特别是特大型城市郊区经济增长的速度远远超过了全国平均水平，是进入新世纪后我国经济增长最为突出的地区之一，可以称为我国在新世纪初的经济增长点。在我国人口城市化进程加快，郊区经济的比重进一步扩大的同时，研究特大型城市郊区的经济增长点，了解其中的规律，对于加快我国经济、社会和环境建设都具有重大的意义。

在我国特大型城市的郊区中，北京郊区是很特殊的。由于北京是我国的首都，其郊区的经济增长首先要保证首都的政治功能，同

时又要为城市发展服务；既要保持较快的经济增长速度，又要处理好经济增长与提高人民生活水平的关系，保证北京的环境和生态质量不断提高。在这种特殊条件下，对于北京郊区如何走上既有较快的经济增长速度，又有良好的经济、社会、环境效益的道路进行深入的研究，是摆在北京郊区经济工作者面前的重要探索性课题。解开这一课题，不但对加快北京郊区的经济增长，而且对加快我国其它城市郊区的经济增长也有一定的借鉴意义。

为了探讨进入新世纪后的这些问题，在有关部门的支持下，一批专门研究北京郊区经济问题的学者，对进入新世纪后北京郊区经济的增长点进行了长达四年的专题研究，并取得了初步的成果。现在这一成果得以出版，将他们研究的成果通过本书告诉全国城市郊区工作的理论和实际工作者，我以为这是很有意义的探索，并支持这一专著的出版。是以为序。



2004 年 10 月 20 日

前 言

《北京郊区经济增长点新论》是北京市哲学社会科学“十五”规划课题“21 世纪初京郊区县经济新增长点研究”的最终成果。该课题的研究历经四年，先后有几十人参与。在研究过程中，课题组成员参阅了大量的经济增长理论和实践研究成果，深入到北京郊区、北京周边地区及全国的一些特大型城市郊区进行调研，多次召开研讨会、座谈会，并征求有关科研单位、高等院校和从事郊区经济工作同志的意见，最终形成了这部专著。

本专著研究的中心是经济增长。在国内外，经济学对于经济增长的研究已经有上百年的历史，特别是第二次世界大战后，又出现了大量的关于发展中国家如何实现经济增长的研究成果，这些成果现已形成了经济学中的专门学科，对于认识我国经济增长中的问题，研究各地区如何实现经济增长有着重要的理论指导作用。我国在改革开放后，也有大量的经济学者研究我国经济增长的问题，不少学者出版了关于我国经济增长研究的专著和报告，特别是在 20 世纪末，对于即将进入新世纪后的北京如何加快现代化步伐，如何调整产业结构，如何实现郊区农村经济的增长，许多经济工作者也形成了大量的研究成果。本课题组的部分成员曾参与了由时任北京市市长的刘淇同志组织的对首都经济在 21 世纪初发展的研究。上述专家、学者的研究成果对于最终形成本专著有很大的借鉴意义。

但在资料的查询及参与的研究中我们也看到，在 21 世纪前，对于人口超过 1 300 万，又是政治、文化和国际交往中心的北京，其郊区如何在保证城市中心功能的前提下实现经济增长，特别是在 21 世纪前期的条件下如何加快经济增长，当时还缺乏系统、全面、深入的研究。而针对这一问题的研究成果，对指导北京郊区的经济和社会工作，有着重要的理论和现实意义。本专著从国内外经济学者对经济增长、经济增长点理论的阐述开始，分析了北京郊区经济增长各方面的条件，系统地总结了改革开放以来北京郊区经济增长的历史，分析了进入 21 世纪后，北京郊区在经济增长中面临的各方面条件的变化、难得的历史机遇和可能遇到的困难，从对北京郊区的资源条件和未来需求的变化中找到在 21 世纪初的 20 年内，主要拉动京郊经济的增长点，并对如何加快经济增长提出了我们的看法。

进入 21 世纪后，北京郊区的经济地位和作用发生了巨大的变化。北京的城市郊区化和郊区城市化进程在不断加快，以至于当前有些专家预测，到 2020 年，北京郊区的人口可能占到北京人口总量的 90%。在这样一个历史时期，研究郊区经济的增长点有着更为重要的理论和现实意义。同时，21 世纪初也是我国加快人口城市化的历史阶段。在我国，人口超过 600 万的特大型城市有十几个，这些城市都面临着“城市的郊区化”和“郊区的城市化”这两个促进郊区经济加快增长的因素。京郊经济增长与这些城市的郊区虽有不同，但也有相当多的共性，相信我们的专著对于认识其它特大型城市郊区经济的新增长点也会有一定的借鉴作用。

本专著初稿在课题结项鉴定时，曾得到中共北京市委研究室王新、中共北京市委农工委张新、中国人民大学农经系孔祥智、北京市农村经济研究中心张强、北京农业职业学院马俊哲等同志的肯定。

同时，他们提出了中肯的意见和修改建议，使本专著能够更符合京郊发展的实际。本专著的理论部分得到了中国农业大学经济管理学院院长许惠渊、国家计委产业发展研究所所长马晓河、中共中央党校经济管理教研室主任徐详临、北京大学中国经济研究中心教务长胡大源等专家教授的帮助指导。对京郊的调查得到了北京市农委、京郊各区县和几十个乡镇领导，以及身处京郊各区县的几百位学员的热情支持。他们协助收集了大量关于北京郊区的有关资料，部分领导陪同我们在郊区进行实地考察，不少人对专著提出了修改的意见和建议。时任北京农业职业学院院长的聂玉藻同志对研究成果的第一稿提出了很中肯的修改意见，周文济书记、王振如院长提供了有关北京郊区的大量资料，并对课题研究给予了许多帮助，院科研处、图书馆等部门在日常工作中给予了大力支持。北京市哲学社会科学规划办公室规划管理处等部门则始终给予认真、及时的指导。专著完成后，北京农业职业学院副院长杜保德和科研处处长马俊哲对书稿进行了审定，并提出了许多有益的建议。在专著付诸出版之时，我们再次对上述有关人员所给予的支持和帮助表示衷心的感谢。

面对已经完成的专著，深感对于研究北京郊区经济增长这一课题，我们的能力不足，时间和精力有限。本专著无论是理论部分、研究结论，还是关于今后工作的对策部分都有大量的不足之处。我们希望能在今后与有兴趣研究这一课题的同志一起修改、完善有关内容，使之更符合北京郊区的实际情况，不但能经受21世纪初经济增长实践的检验，而且能对指导北京郊区经济增长提供帮助。

21 世纪初京郊区县经济新增长点研究课题组

2004 - 10 - 30

目 录

序	(1)
前言	(1)
北京郊区的经济增长点	(1)
一、关于经济增长与经济增长点的理论	(2)
二、北京郊区经济增长的历史回顾	(22)
三、21 世纪初北京郊区经济增长的环境条件	(64)
四、21 世纪初北京郊区经济的增长点	(77)
五、加快经济增长需要处理好的几个关系	(134)
主要参考资料	(155)
21 世纪初门头沟区经济的增长点	(157)
一、门头沟区经济发展现状	(157)
二、门头沟区第一产业的经济增长点——绿色林牧业 ...	(158)
三、门头沟区第二产业的经济增长点——新型建材业与 石龙工业区	(162)
四、门头沟区第三产业的经济增长点——旅游业	(167)
主要参考资料	(171)
21 世纪初房山区经济的增长点	(172)
一、区域经济概况	(172)
二、房山区经济发展的优势及不利条件	(173)

三、21 世纪初房山区经济增长点及保障措施	(175)
主要参考资料	(191)
21 世纪初通州区经济的增长点	(193)
一、通州区的经济概况	(193)
二、通州区在经济社会发展中存在的主要困难和问题 ...	(195)
三、通州区的经济增长点分析	(196)
主要参考资料	(203)
21 世纪初昌平区经济的增长点	(204)
一、昌平区经济发展的总体水平	(204)
二、影响昌平区经济加快增长的因素	(205)
三、昌平区经济增长点的选择	(209)
四、促进昌平区经济增长点发展的政策建议	(214)
主要参考资料	(217)
21 世纪初顺义区经济的增长点	(218)
一、区位优势分析	(218)
二、结构历史现状分析	(219)
三、21 世纪初顺义区新的经济增长点选择	(220)
四、促进经济增长的措施	(226)
主要参考资料	(228)
21 世纪初大兴区经济的增长点	(229)
一、大兴区的自然禀赋和比较优势	(229)
二、“九五”以来大兴经济增长状况	(231)
三、大兴区 21 世纪初的经济增长点	(233)
四、大兴经济快速增长的问题和思路	(238)
主要参考资料	(241)

21 世纪初平谷区经济的增长点	(242)
一、经济增长的基本条件	(242)
二、经济增长的条件分析	(244)
三、经济增长点分析	(245)
四、加快平谷经济增长的主要思路	(251)
主要参考资料	(254)
21 世纪初怀柔区经济的增长点	(255)
一、怀柔区经济发展现状	(255)
二、怀柔经济进一步发展的有利条件	(256)
三、怀柔区经济增长的制约条件	(258)
四、怀柔区经济的增长点	(260)
五、加快经济增长的对策及建议	(265)
主要参考资料	(268)
21 世纪初密云县经济的增长点	(269)
一、密云县概况	(269)
二、第一产业的经济增长点——特色种养业	(271)
三、第二产业的经济增长点——高科技工业	(276)
四、第三产业的经济增长点——旅游业	(280)
主要参考资料	(285)
21 世纪初延庆县经济的增长点	(286)
一、经济增长的环境条件	(286)
二、第一产业以绿色农业和创汇农业作为 经济增长点	(289)
三、第二产业应以高新技术产业作为经济增长点	(293)
四、第三产业应以商业和旅游业作为经济增长点	(295)

主要参考资料	(298)
附录 1:《21 世纪初京郊区县经济新增长点研究》	
鉴定结论	(299)
附录 2:《21 世纪初京郊区县经济新增长点研究》	
专家鉴定组成员名单	(300)
附录 3:《21 世纪初京郊区县经济新增长点研究》	
结项证书	(301)

北京郊区的经济增长点

在中文中，“郊”泛指城外，郊区是邻近城市的地区，这原本是十分确定的概念。只是由于北京城区在建国后一直在扩大，使北京郊区的含义也随之不断变化。目前，北京郊区主要有三个不同的含义。一是指规划市区即北京市五环路以外的地区，这是与郊区概念最接近的含义。但北京城区的建设早已超过了规划的范围，五环路已不是城乡的分界线，特别是西、北、东五环路外有大量的楼群，明显是城区的延伸部分，以北京的五环路分开城市与郊区并不合适。二是指朝阳、海淀、丰台、石景山四区乡及乡以下农村部分加京郊其它区县，这是北京统计中使用的郊区含义。但在北京市，朝阳等四区又是城八区的组成部分，既然是城区，就不能再称为郊区。何况其中的不少农村早已是城市的组成部分，仅仅是延用着农村的名称而已，北京郊区的这一定义也不准确。第三是指北京城八区^①以外的地区。这一概念的矛盾处在于，北京的不少文件中，将朝阳等四个区称为近郊区，这样，研究郊区问题，还应将这四区包含在内。总之，由于发展迅速，在北京连郊区的准确定义也是一个困难的事，采用哪一个含义都有问题。为明确研究的对象，在本文中，北京郊区采用了第二个含义。

京郊区县目前也有两种定义，一是指城八区以外的 10 个区县。二是将朝阳、海淀、丰台和石景山区做为近郊区，京郊共 14 个区

^① 北京城八区指：东城、西城、崇文、宣武、朝阳、海淀、丰台、石景山 8 个区。除此以外的大兴、通州、门头沟、顺义、房山、昌平、怀柔、平谷 8 个区，以及延庆、密云 2 个县为京郊区县。

县。我们以为，目前在政府报告和大量文章中将上述四个区称之为城区，而城区不能又称为郊区，根据郊区的定义和现状，采用了第一个定义，研究北京城八区外的 10 个区县。文中的 21 世纪初特指 21 世纪的前 20 年。

进入 21 世纪后“北京郊区工作的主要任务概括成一句话，就是加快发展。率先实现现代化”^①。为加快发展，必须找到京郊区县经济的新增长点，以期拉动经济的持续增长。本文的思路是，依据经济增长理论，通过分析京郊 20 世纪后期起增长作用的产业及当前京郊经济增长的条件，探讨 21 世纪初京郊区县经济的新增长点及如何利用这些经济增长点加快经济增长。

一、关于经济增长与经济增长点的理论

（一）经济增长的定义

1. 国内外学者对经济增长下的定义

不同国家、不同时期的经济学者对经济增长下的定义不同。斯密在《国民财富的性质和原因的研究》一书中通过研究国民财富来寻找经济增长的途径，说明他认为经济增长是“国民财富的增长”。有的经济学者对经济增长的定义很简单，如《经济增长理论》一书的作者 W·阿·刘易斯认为，经济增长是“人均产量的增长”^②。这一定义在产品短缺的年代中无疑是正确的，但在产品相对富裕时期，产量的增长受到需求不足的制约，已不能如实反映经济增长。西奥多·舒尔茨对经济增长的定义是：“只是意味着实际国民收入的增加”。^③但他同时指出了经济所生产的许多内容不

① 2003 年 2 月 22 日，北京市委书记刘淇在北京市郊区经济工作会议上讲话。

② W·阿·刘易斯：《经济增长理论》，上海三联出版社，1994 年。第 3 页。

③ 西奥多·舒尔茨：《经济增长与农业》北京经济学院出版社，1991 年，第 110 页。

包括在收入内。萨缪尔逊在《经济学》中对此作了进一步的阐述：“经济增长……用现代说法就是指，一个国家潜在的国民产量，或者，潜在的实际 GNP 的扩展，我们可以把经济增长看作是生产可能性边缘随着时间向外推移”^①。较完整的定义是库兹涅兹的：“一个国家的经济增长，可以定义为向它的人民提供品种日益增加的经济能力的长期上升。这个增长的能力，基于改进技术，以及它要求的制度和意识的调整”。^②

我国学者罗志如等对经济增长做了两个层次的界定：第一，产量的增长，即一定时期内一个国家所生产的商品和劳务能力的扩大；第二，是指实际的增长，即一定时期内商品和劳务的实际增加。罗志如的定义比较准确，但用于实际时难以操作，运用时需要加以细化。

2. 本报告对经济增长的定义

综合国内外学者有关经济增长的定义，根据课题研究的内容，本文将经济增长定义为：一个国家或地区人均 GDP 的增长。使用这一定义基于三个原因，一是我国目前实行的市场经济体制，可以用货币指标简明地衡量经济状况；二是在 21 世纪初，北京市提出的经济目标主要是人均 GDP 的增长；三是本文研究中需要采用大量的统计数据，需要进行各种比较，使用这一定义在采集数据及进行比较时更加明了，更便于研究问题。

3. 经济增长与科学发展

进入 21 世纪后，我国一方面要加快经济增长，另一方面，要以科学的发展观指导经济的增长，主要是。（1）坚持以经济建设

① 保罗·A·萨缪尔逊、威廉·D·豪斯：《经济学》中国发展出版社，1992 年，第 1320 页。

② 库兹涅茨：《现代经济增长：事实和思考》，载《诺贝尔经济学奖金获得者讲演集 1969～1981》。中国社会科学出版社，1986 年。

为中心。我国正处在并将长期处在社会主义初级阶段，这个阶段的根本任务就是发展生产力。我国先要集中力量把经济搞上去。需要长期保持较快的速度，同时要实现速度、结构、质量、效益的统一。这样才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。

(2) 坚持经济社会协调发展。在推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展，努力解决经济和社会发展存在的“一条腿长、一条腿短”的问题。

(3) 坚持城乡协调发展。实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展，逐步改变城乡二元经济结构。

(4) 坚持区域协调发展。形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。

(5) 坚持可持续发展。统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系。建设资源节约型和生态保护型社会。

(6) 坚持改革开放。统筹推进各方面改革，为促进经济社会全面、协调和可持续发展提供体制和机制保障。统筹国内发展和对外开放，处理好内需与外需、利用外资与利用内资的关系，充分利用国内外两个市场、两种资源。

(7) 坚持以人为本。这是科学发展观的本质和核心，要不断满足人们的多方面需求和实现人的全面发展。^①

不仅是我国，进入 21 世纪后，世界经济增长方式也发生了两大转变，一是经济增长更多地转向依靠科技进步、教育、人才等智力资源的投入，二是经济增长将更多地转向资源、环境、人口相互协调的可持续发展的轨道。

经济增长是现阶段我国及各个地区必须实现的一个重要目标，没有增长就没有发展的基础，也不可能实现发展。同时，增长又不等于发展，落后的增长方式，不科学的生长方式，不能持续的增长方式，与环境不协调的增长方式，不利于人的全面发展的增长方式

^① 温家宝：2004 年 2 月 21 日在省部级主要领导干部树立和落实科学发展观专题研究班结业式上的讲话。

都是不可取的，只有坚持科学的发展观，经济增长才能长期持续，才能实现社会进步和环境改善，从根本上提高人民群众的生活质量，得到最广大人民群众拥护和支持。

（二）经济增长的来源、阶段及其与产业结构调整的关系

解决如何加快京郊经济增长的问题，首先需要全面认识经济增长的来源。

1. 关于经济增长的本质和来源的综述

早期的重商主义者认为经济增长的本质是货币财富的积累。从这一本质出发，他们认为要增加财富就要加大对外贸易中出口的份额，依靠贸易出超不断增加贵金属的存量。而同期的重农主义者则认为只有农业才是生产，一国的经济增长以它农业收成的多寡而定，因此只有大力发展农业才能增加社会财富。这些思想虽然都有其正确的一面，但未能全面准确地揭示经济增长的本质和来源。

经济学的鼻祖、古典经济学的创建人亚当·斯密在《国富论》中指出，国民财富增长的本质是劳动生产率的提高，而劳动生产率的提高依赖于分工。“劳动生产力的最大增进，以及运用劳动时所表现出的更大熟练、技巧和判断力，似乎都是分工的结果”。在斯密看来，推动经济增长的最根本原因是社会分工的日益深化和不断演进。“凡能采用分工制的工艺，一经采用分工制便相应地增进劳动的生产力。”对于社会如何深化分工，斯密指出“分工起因于交换能力，分工的程度，因此总受交换能力大小的限制，换言之，要受市场广狭的限制。”^① 斯密的理论将人类社会的进步归结于分工和专业化带来的劳动生产力的增进，而分工是由交换引起的，“分工度受市场范围的限制”。这样，扩大市场，深化分工，成为经济增长的主要因素。

根据斯密分工依赖于市场扩大的理论，W·阿·刘易斯指出：

① 亚当·斯密：《国富论》，商务印书馆，1981年，第5～12页。

“贸易和专业化的扩大是经济增长中至关重要的一个部分。”“如果一个国家突然地再现出更迅速的增长……那么，原因几乎总是贸易机会增加了。”根据这一理论，扩大贸易量与经济增长有着密切的联系，而从扩大贸易的角度看“廉价而广泛的运输网是任何一个国家最大的好事”。^①

大卫·李嘉图将考查经济增长的中心转向收入分配方面。通过对地租、工资、利润之间关系的研究，得出推动经济增长的主要原因是“资本家将其净收入中除消费外剩余部分追加投入生产所形成的资本积累”。^②这一理论说明了劳动生产率的提高与投资有密切的关系，因而可以从研究一个国家或地区的投资能力上，预计这一地区经济增长的潜力和速度。在对经济增长的研究中，凯恩斯也认为“投资在经济增长中起关键的作用”。在其《通论》中描述了投资增加，通过乘数作用使国民收入扩大，消费增加，从而有效需求增加，推动经济增长的进程。根据李嘉图、凯恩斯等人的研究及大量的历史资料，W·阿·刘易斯提出：“增长的关键是资本的形成”。“没有辛勤劳动的资本形成也会产生巨大的增长，而没有资本形成的辛勤劳动对发展做出的贡献则是微不足道的”^③。保罗·A·萨缪尔逊、威廉·D·豪斯在《经济学》中也指出：“使增长更加迅速的最明显方式是增加国民储蓄和投资率”^④。

近代经济学者在经济增长模型中普遍运用了投资与经济增长相关这一理论，根据一个国家增加投资的数量预计该国经济增长的潜力。现代经济增长理论共发展了四代数学模型，试图从计量的角度对经济增长给以准确解释和推测。第一代经济增长模型试图用资本

① W·阿·刘易斯：《经济增长理论》，上海三联出版社，1994年，第57页。

② 大卫·李嘉图：《政治经济学及赋税原理》商务印书馆，1976年，第72页

③ W·阿·刘易斯：《经济增长理论》，上海三联出版社，1994年，第83页。

④ 保罗·A·萨缪尔逊、威廉·D·豪斯：《经济学》，中国发展出版社，1992年，第45页。

积累解释经济增长，以著名的索罗模型为代表。第二代经济增长模型从技术进步入手，强调知识积累和发明创造。第三代经济增长模型以保罗·罗默和罗伯特·卢卡斯为代表，特别强调科学技术在经济增长中的作用。第四代经济增长模型开始把注意力转向国家的制度安排，尤其强调私有产权的保护、司法的公正、廉洁的政府、自由的市场和经济的开放。这些模型对解释经济增长有一定的作用，可以帮助我们分析一个国家或地区经济增长中哪些因素起了什么作用和多大的作用，也有助于我们认识经济增长各因素间的数量关系。

马克思对资本主义经济增长做了深入的研究。在《资本论》中马克思指出，不断地积累资本，即不断地把剩余价值转化为资本以扩大剩余价值的生产，这是资本家作为人格化的资本的动机，是资本主义生产方式的内在规律。资本积累是资本主义生产的本质特征，而资本积累就是“资本的规模不断扩大的再生产”。在马克思看来，扩大再生产才是资本主义生产的基本形式，而“规模不变的简单再生产就只是一个抽象”^①。马克思关于社会资本扩大再生产的论述，实际上就是资本主义经济增长的理论；而他对扩大再生产实现条件的分析，也就是对资本主义经济实现稳定增长条件的分析。以此为基础，马克思为我们提供了由剩余价值积累率、资本有机构成、剩余价值率三个因素决定的经济增长模式。马克思在《资本论》中论述了扩大再生产的两条基本途径——增加积累和提高生产要素产出率，以及与此相对应的外延和内涵两种扩大再生产方式，对我们今天研究经济增长仍有重要意义。

20 世纪初期，发达国家中出现了一批发展速度快的大工业城市和劳动效率高的大企业。在对这一现象的分析中，马歇尔注意到企业规模与企业集聚程度不同对生产率的影响，从而提出了外部经

① 马克思：《资本论》第 20 章，中国社会科学出版社，1983 年。第 428～440 页。