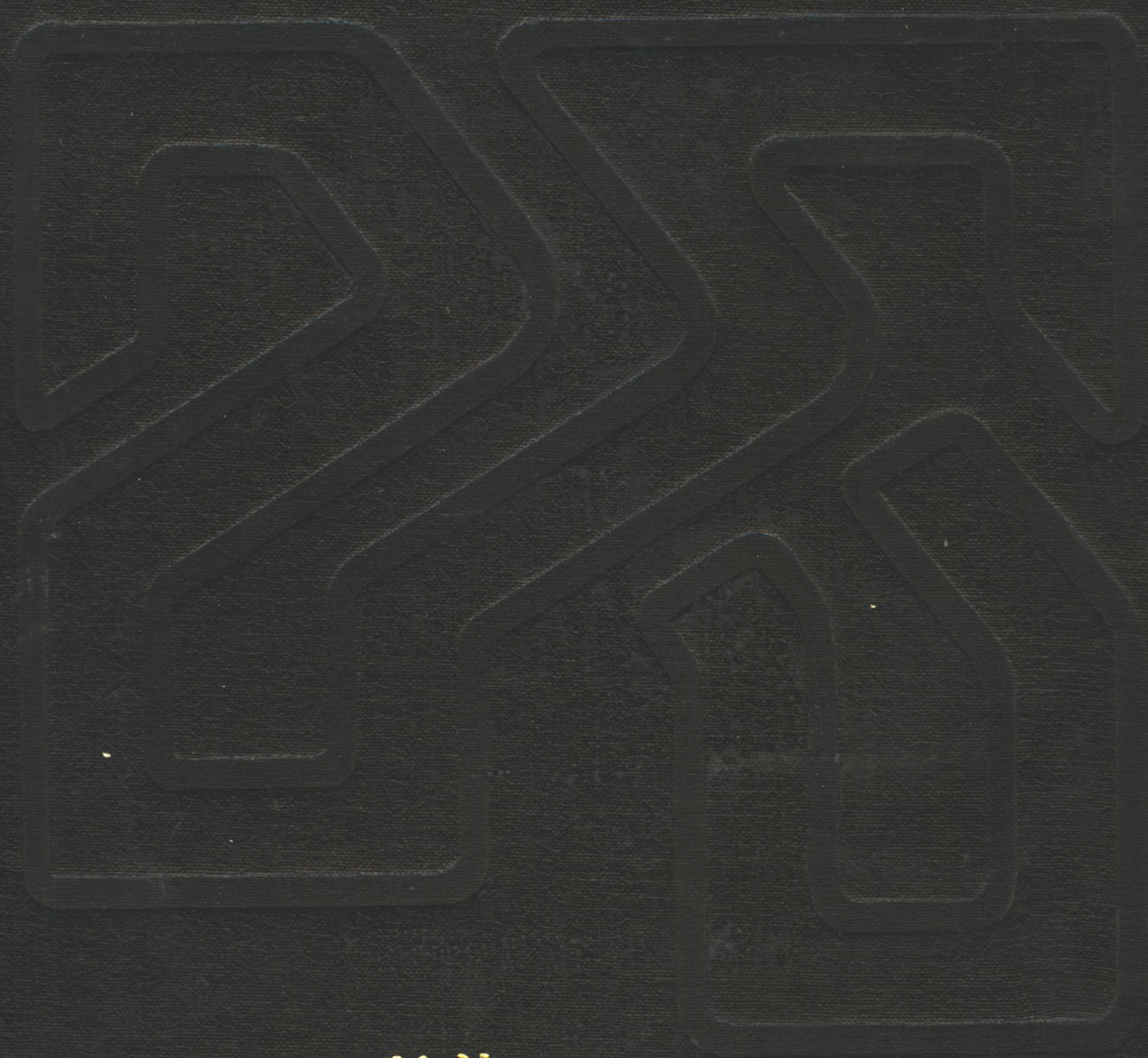


铁路施工 经营管理手册



中国铁道出版社

铁路施工经营管理手册

铁道部基本建设总局
铁道工程企业管理协会 组织编写

中国铁道出版社

1988年·北京

内 容 提 要

全书分为三部分。第一部分通用篇,对铁路基本建设的概念、资金来源、程序,以及经营决策,经营方式,施工准备,施工组织设计,施工图预算,计划管理,统计管理,技术管理,施工调度,质量管理,安全管理,物资管理,机械设备管理,财务管理,经济核算,竣工验收等项经营管理内容做了较全面的阐述;第二部分专业篇,说明了路基、桥涵、隧道、铺轨架梁和工程运输,电气化及通信、信号、电力,房建及设备安装,给、排水等专业的经营管理具体方法;第三部分附录,列有国家及各部委有关施工经营管理的现行规定目录、标准目录及铁路施工经营管理主要经济技术指标。

本书为建国以来我国铁路基本建设施工经营管理方面第一部内容比较完整、实用的手册。是从事铁路基本建设施工经营管理干部和技术人员的必备工具书。可供有关大专院校师生和其他部门从事基本建设工作的同志参考。

铁路施工经营管理手册

铁道部基本建设总局 组织编写
铁道工程企业管理协会

中国铁道出版社出版、发行
责任编辑 刘启山 封面设计 安 宏
各 地 新 华 书 店 经 售
沈阳铁路局锦州印刷厂印

开本: 787×1092毫米 $\frac{1}{16}$ 印张: 47.25 插页: 2 字数: 1081千

1988年9月 第1版 第1次印刷

印数: 0001—6500册

ISBN T-113-00244-T/TU·72 定价: 13.25元

铁路施工经营管理手册

编辑委员会成员

主 编: 张 韬

副主编: 米庆义 关嵘如 王起才 虞铁春
 朱元欣 尚恩勋

委 员: (按姓氏笔画为序)

王起才	王燮培	李万成	朱元欣
李开基	关嵘如	米庆义	李际中
宋若愚	来适民	张云田	何松柏
张 洮	张 韬	单亦贤	尚恩勋
徐 焰	缪垂祖	虞铁春	裴钟棠
顾鸿祺			

各 编 写 组 成 员

通用篇编写组

负责人:	李万成	李佑中		
执笔者:	丁延祝	宋朝举	邵心体	朱元欣
	龚福孙	姚关龙	黄春安	唐利钧
	李率修	张锦泉	蒲义光	王妙春
	童根深	张振功	丁家星	刘华策
	杨天三	李铁钢	张培哲	王润章
	靖建平	贺永发	李迎然	朱书进
	王继成	王季生	夏玉林	杨永康

路基编写组

负责人:	何松柏	董文明		
执笔者:	何洪礼	罗正明	卢世云	谢多玉

桥涵编写组

负责人: 顾鸿祺
执笔者: 许达明 刘喜田

隧道编写组

负责人: 徐 焰
执笔者: 陈炳林 张维贤 李作平 虞慧鸣

铺轨架梁和工程运输编写组

负责人: 陈水旺 杜德成
执笔者: 陈水旺 叶俊甫 杜德成 朱同密

既有线改建编写组 (含路基、桥涵、隧道、铺轨架梁)

负责人: 李开基
执笔者: 齐法新 高铁宸 虞铁春 朱希舜

电气化及通信、信号、电力编写组

负责人兼执笔者: 张云田

房建及设备安装编写组

负责人: 来适民
执笔者: 邓 铎 马世荣 范承华 李树业
黄宪堂 岳赛姣 苏 岩 刘普惠
王宝林 王登禄 宋三江

给、排水编写组

负责人兼执笔者: 应元良

前 言

铁路施工经营管理是铁路施工全部过程的重要工作，它的水平直接关系到铁路基本建设工程的工期、质量、成本、安全生产和经济效益，关系到施工企业的生存和发展。然而，我国铁路基本建设的施工经营管理工作至今比较薄弱，从事这方面工作的许多同志希望见到一部系统的、全面的、有指导意义的手册，能在工作中经常参阅。为此，我们受铁道部基本建设总局和铁道工程企业管理协会的委托，主持编写了这部《铁路施工经营管理手册》。这是多年来铁道部编写出版的第一部供铁路施工经营管理使用的手册。

《手册》比较系统地总结了我国铁路基本建设施工经营管理行之有效的经验，适当吸收了国内外管理科学的内容、方法、规定，实用性较强。对不断改进和完善铁路施工经营管理将起到一定的作用。

《手册》由铁道部基本建设总局、铁道工程企业管理协会和铁道部第一、二、三工程局，大桥、隧道、电气化、建厂工程局，北方交通大学，铁道部党校等单位的专业负责人员组成编辑委员会和各编写组，由几十位富有实践经验的管理人员和技术人员进行撰写。在近两年时间的工作中，得到编写人员所在单位及各有关单位的大力支持和帮助，方使本书得以问世。在此，我们一并表示衷心的感谢。

由于我们的水平有限，又是初次编写这方面内容的手册，缺点和不当之处在所难免，恳切希望广大读者给予批评指正。

《铁路施工经营管理手册》编辑委员会

一九八七年六月

目 录

1、通用篇

第一章 铁路基本建设

- 第一节 铁路基本建设的内容、分类和特点..... (1)
- 第二节 基本建设项目计划安排..... (3)
- 第三节 基本建设资金来源..... (4)
- 第四节 基本建设程序..... (5)

第二章 经营决策

- 第一节 目标管理..... (8)
- 第二节 经营决策在企业管理中的地位..... (14)
- 第三节 经营决策的分类..... (16)
- 第四节 经营决策的基本程序..... (16)
- 第五节 经营决策方法..... (17)

第三章 经营方式

- 第一节 承发包合同制..... (24)
- 第二节 投资包干责任制..... (29)
- 第三节 招标投标承包制..... (31)
- 第四节 “拨改贷”..... (34)
- 第五节 内部经济承包责任制..... (35)

第四章 施工准备

- 第一节 施工调查..... (41)
- 第二节 交接桩与施工复测..... (44)
- 第三节 购地与拆迁..... (45)
- 第四节 施工现场准备..... (47)

第五章 施工组织设计

- 第一节 概 述..... (48)
- 第二节 新线工程指导性施工组织设计..... (50)
- 第三节 既有线改建工程施工组织设计的编制特点..... (65)

第六章 施工图预算

- 第一节 施工图预算的作用..... (68)
- 第二节 编制依据..... (69)
- 第三节 编制步骤..... (70)
- 第四节 施工图预算的审批..... (71)
- 第五节 施工图预算的章节划分及实例..... (72)

第七章 计划管理

- 第一节 全面计划管理的基本要求..... (92)
- 第二节 施工企业计划的种类和内容..... (93)
- 第三节 施工企业计划的编制..... (103)
- 第四节 计划的执行与控制..... (113)

第八章 铁路建筑业统计

- 第一节 统计的任务..... (115)
- 第二节 统计的方法与指标体系..... (116)
- 第三节 施工产品产量统计..... (117)
- 第四节 建筑安装工程价格指数..... (133)
- 第五节 施工工期统计..... (138)
- 第六节 统计报表制度及统计分析的方法..... (139)
- 第七节 铁路建筑业主要经济效果指标及其计算方法..... (149)

第九章 技术管理

- 第一节 设计文件熟悉与审查..... (154)
- 第二节 技术交底..... (155)
- 第三节 工程试验与检验..... (156)
- 第四节 标准化管理..... (158)
- 第五节 推广应用施工新技术..... (160)
- 第六节 线路贯通测量和设置永久基桩..... (163)
- 第七节 工程技术总结..... (164)
- 第八节 科技档案管理..... (166)

第十章 施工调度

- 第一节 基本任务..... (168)
- 第二节 施工调度网..... (169)
- 第三节 工作内容..... (169)
- 第四节 工作制度..... (170)

第十一章 质量管理

- 第一节 组织机构..... (173)
- 第二节 质量检查内容及各项管理制度..... (175)
- 第三节 优质工程评选..... (180)
- 第四节 质量管理奖的申报..... (181)
- 第五节 按质计价办法..... (182)

第十二章 安全管理

- 第一节 安全生产责任制..... (183)
- 第二节 编制安全技术措施..... (183)
- 第三节 安全生产教育..... (187)
- 第四节 工序岗位包保合同制..... (188)

第五节	劳动保护	(188)
第六节	开展群众性安全生产活动	(194)
第七节	安全监察机构与安全检查	(194)
第八节	伤亡事故的调查和处理制度	(195)
第九节	安全奖惩制度	(200)
第十节	伤亡事故统计报表	(200)
第十三章 物资管理		
第一节	物资管理体制	(201)
第二节	物资计划	(202)
第三节	物资供应	(206)
第四节	物资消耗定额	(208)
第五节	物资仓库管理	(209)
第六节	物资储备	(212)
第七节	工地物资管理	(213)
第八节	物资节约挖潜	(215)
第九节	物资目录及价格	(215)
第十节	物资统计与监督	(216)
第十四章 机械设备管理		
第一节	技术装备政策和机械设备购置	(219)
第二节	设备的组织管理	(220)
第三节	固定资产管理	(223)
第四节	机械的使用管理	(226)
第五节	机械保养	(230)
第六节	机械修理	(232)
第七节	安全生产及事故处理	(238)
第八节	经济管理	(241)
第九节	技术供应管理	(249)
第十节	施工机械统计	(251)
第十五章 劳动管理		
第一节	劳动管理的任务与内容	(257)
第二节	劳动生产率	(257)
第三节	劳动计划	(259)
第四节	劳动定额	(262)
第五节	企业定员	(270)
第六节	工资	(272)
第七节	工人管理	(278)
第八节	劳动纪律	(280)
第十六章 财务管理和经济核算		

第一节	财务管理体制	(283)
第二节	固定资金管理	(286)
第三节	流动资金管理	(290)
第四节	成本管理	(294)
第五节	经济核算	(305)
第十七章 竣工验收		
第一节	竣工验收前的预验	(315)
第二节	竣工验收	(316)
第三节	竣工图的编制	(317)
第十八章 现代管理方法简介		
第一节	企业管理现代化的意义和内容	(319)
第二节	适用面广的现代管理方法	(320)
第三节	提高综合效益的现代管理方法	(326)
第四节	专业性较强的现代管理方法	(328)
第五节	电子计算机辅助管理	(329)

II、专 业 篇

第一章 路 基		
第一节	施工准备	(331)
第二节	施工过程管理	(345)
第三节	竣工验收	(385)
第二章 桥 涵		
第一节	施工准备	(388)
第二节	施工过程管理	(408)
第三节	竣工验收	(453)
第三章 隧 道		
第一节	概 述	(456)
第二节	施工准备	(456)
第三节	施工过程管理	(488)
第四节	竣工验收交接	(504)
第五节	隧道改建	(507)
第四章 铺轨架梁和工程运输		
第一节	施工准备	(511)
第二节	轨排组装	(513)
第三节	铺轨作业	(519)
第四节	铺碴整道	(524)
第五节	桥梁架设	(527)

第六节	工程运输	(535)
第七节	铺架联合作业	(538)
第八节	快速铺架	(541)
第九节	铺轨架梁的安全管理	(542)
第十节	既有线站场改建铺轨	(547)
第十一节	既有线改建架梁	(550)
第五章	电气化及通信、信号、电力	
第一节	施工准备	(556)
第二节	施工过程管理	(574)
第三节	工程竣工验收交接开通	(619)
第六章	房屋建筑与设备安装	
第一节	工程投标与施工合同	(626)
第二节	施工调查及准备工作	(629)
第三节	施工过程管理	(639)
第四节	设备安装	(670)
第五节	工程竣工验收	(684)
第七章	给水排水工程	
第一节	施工准备	(688)
第二节	施工过程管理	(696)
第三节	工程竣工验收	(709)

Ⅲ、附 录

附录一	有关施工经营管理的现行规定目录
附录二	铁路工程建设国家标准和部标准目录
附录三	铁路施工经营管理主要经济技术指标

I、通用篇

第一章 铁路基本建设

第一节 铁路基本建设的内容、分类和特点

(一) 铁路基本建设的内容

基本建设是实现固定资产再生产的一种经济活动；是固定资产扩大再生产的主要形式，也含有固定资产简单再生产的因素。它是建立在生产资料公有制和全社会固定资产扩大再生产是一个有机整体基础上的社会主义特有的经济范畴。基本建设和固定资产更新技术改造的资金，都属于固定资产投资。

由于基本建设的性质是固定资产扩大再生产，也含有固定资产简单再生产的因素。所以，从基本建设的性质来看，其范围不仅包括整体性固定资产的增加新建，还要包括整体性固定资产因天灾、人祸毁坏的恢复，因地点不适的迁移重建，因生产能力递减和报废的补充等。这些整体性固定资产的恢复、迁建、补充，从全社会看，只是补偿了原有固定资产，并未扩大固定资产，是属固定资产简单再生产的范围。

铁路基本建设是国家基本建设的有机组成部分，是保证实现全社会基本建设经济活动的重要环节，要自觉地把建设项目作为全社会固定资产扩大再生产过程的一个组成内容来安排，决不能离开国民经济的全局，不考虑社会的实际需要。铁路基本建设的主要内容有：

1、固定资产的建筑。主要是指路基、桥涵、隧道等工程的构筑物及属于建筑工程范围内的管线敷设、设备基础、工作台等。

2、固定资产的安装。主要是指各种机械设备的安装工程及附属于安装设备的管线敷设等。

3、固定资产的购置。主要是机械设备的购置。

4、其他基本建设。主要指同固定资产的建筑、安装、购置相联系的一系列内容。如：勘察设计、土地征购、职工培训、施工机构转移、科研试验、编制技术总结、竣工验收、建设单位管理等。

(二) 铁路基本建设的分类

1、按照固定资产的用途，基本建设可分为生产性建设和非生产性建设。生产性建设是创造用于物质生产和直接为物质生产服务的固定资产。它包括：工业建设、建筑业建设、农林水利气象建设、运输邮电建设、商业和物资供应建设等。非生产性建设是创造用于人民物质生活和文化生活的固定资产。它包括：住宅建设、文教卫生建设、科学实验研究建设、公用事业建设等。

2、按建设项目的性质，基本建设可分为新建、扩建、改建、迁建和恢复项目。

新建项目是指从无到有的新开始建设的项目，也包括原建设项目基础很小，经扩建

后，其新增固定资产价值超过原有固定资产价值三倍以上的項目。

扩建项目是指在原有企业內扩大生产能力的建设项目。

改建项目是指对原有企业的固定资产进行整体性的技术改造，以提高生产效率为建设目的的项目。有些企业为提高综合生产能力，增加一些附属和辅助车间或非生产性工程，也属改建项目。

迁建项目是指原有企业因各种原因迁到另外的地方建设的项目，不论其建设规模是否维持原来规模，均属迁建项目。

恢复项目是指企业的固定资产遭受自然灾害、战争的破坏，已全部或部分报废，需要恢复建设的项目。不论是按原来的规模，还是在恢复的同时进行扩建，均属恢复项目。

3、根据施工组织的一般安排，铁路建筑安装工程又可分为站前工程和站后工程。站前工程，包括施工准备（包括临时工程）、路基、隧道、桥梁、涵渠、轨道工程；站后工程，包括房建、给排水、通信、信号、电力、运营生产建筑物（客货运建筑、机务、车辆、工务设施），以及机器设备安装工程。

4、按建设项目的规模大小，基本建设又可分为大、中、小型项目。大中小型是按建设项目的总规模或总投资确定，以便加强基本建设项目的分级管理。具体划分标准，应按国家颁发的有关文件执行。

（三）铁路基本建设的特点

铁路基本建设有它独具的特点，主要表现在：

1、土建工程与牵引动力的统一性。要适应商品经济发展的需要，确定新建铁路的布局，根据客货运量的大小，制定合理的线路标准，提高选线、设计的技术水平，把土建工程与牵引动力的类型统一起来综合决策，用投资效益作为标准进行评价，选择最优方案。

2、工程类别的复杂性。铁道工程是一项综合性的产业，从线路、桥梁、隧道、路基土石方、房建、给排水等土木工程到电力、信号、通信和机械设备安装，专业门类繁多，关联性强，需要根据不同的设计要求，一专多能地组织施工。

3、产品位置的固定性。铁道工程线长、点多，地质条件变化大，工程结构物建成后，不可改移位置。因此，必须摸清地质情况，切实按照地质要求施工，避免由于一件工程发生问题而影响全局。

4、施工队伍的流动性。由于工程任务分散在沿线，各类工程之间在施工程序上又互相制约。因此，必须做好周密的实地调查，合理地部署劳动力，避免在施工中由于不必要的往返搬迁造成浪费。

5、既有线改造施工的特殊性。既有线改造属于限制型工程。不但具有新线建设工程的一般要求，还具有如何减少施工和运输的干扰，尽可能利用既有设备，达到既提高装备的技术水平又扩大运能等特殊要求。因此，要作到：

（1）施工组织安排要以运输需要为依据，首先安排运输紧张的区段或站场施工。

（2）工程施工中受到行车干扰大，制约多，施工单位要与运营单位协调配合，确保运输安全。

（3）分段工程的施工，要一次配套交付使用，迅速提高该段的运输能力。

根据以上特点，铁路施工企业经营管理工作，必须要有充分的施工准备和完善的过程管理，才能优质、高效和低成本地完成铁路修建任务。

第二节 基本建设项目计划安排

（一）基本建设项目计划安排的目的

铁路基本建设计划，是国民经济和社会发展规划的重要组成部分。为了用好国家投入铁路基本建设项目的资金，需要慎重研究基本建设的规模、速度和投资方向，合理确定和安排建设项目以充分发挥投资的效果，尽快形成新的、完整的固定资产和生产能力，保证发展国民经济和提高人民物质文化生活水平的需要。

在安排铁路基本建设计划时，投资量的分配，要适应生产力布局的特点；基建项目的安排要适应国民经济建设的发展；在运输繁忙的地区，需要适当增加基建投资。以使运力的增长适应运量的增长。

（二）基本建设项目计划安排的原则

1、建设规模要同国力相适应。安排时要从我国的国情出发，实事求是，量力而行。建设规模如超过我国的国力能够承担的程度，就会扰乱经济，影响生产和人民生活。

2、要贯彻“精打细算，节约投资”的方针，能不花的钱坚决不花，能分期建设的就分期建设。强干弱支、固本简末、先通后备等铁路建设原则，是符合我国国民经济和铁路的实际情况的，应该正确地贯彻执行。

新线铁路建设要力求在达到初期设计能力的条件下先通，进行临时运营，早日收到效益，在通的基础上逐步完备。

3、综合平衡，留有余地。基本建设计划中的综合平衡，包括国民经济计划对于新增生产能力和新增固定资产的需要，同基本建设计划安排的竣工投产指标的平衡；基本建设计划任务同国家可能提供的资金、设备、材料、运输能力、勘察设计力量、施工力量的平衡；基本建设主体项目同辅助工程、配套工程的平衡；生产性设施与非生产性设施的平衡；建设项目竣工投产后对水、电、原材料、协作件的需要量同可能供应的数量平衡等。

4、贯彻先挖潜、革新、改造，后新建的原则，以便把有限的资金和资源用于国家急需的项目，并提高投资的经济效益。所以，凡是通过挖潜、革新、改造能解决扩大生产能力需要的项目就不安排新建。

5、全面安排，保证重点，统一计划，分级管理。铁路基建项目的计划安排，要以运量为支柱，建设经济路网，求得最少的投入，最佳的效益。运量少的新线或经济资料不落实的新线不得安排修建，在统一计划、分级管理的控制下，保证重点。要把东部地区的发展和中部、西部地区的开发结合起来，使中部、西部地区尽快地建设成铁路网的骨架，为国民经济布局的展开创造条件。

铁路基本建设在统一计划的基础上，实行分级管理的原则。基本建设计划一经批准下达，不得随意变更建设规模，不得突破投资，不得搞计划外工程施工，保持计划的严肃性和相对稳定性。计划执行中，如遇客观情况发生较大的变化，需要调整计划时，应

按规定的管理权限办理审批，未经批准，不得变更原计划要求。

（三）基本建设计划安排的种类

国家计划分为长期计划、中期计划和短期计划。长期计划是10年或10年以上的计划，规定基本建设发展的方向和任务；中期计划一般以5年计划为主，是基本建设计划的主要形式，它规定计划期内的基本任务、投资规模、速度和各地区、各部门之间的比例，以及新增固定资产的生产能力和布局等；短期计划以年度计划为主，是基本建设的行动计划。年度计划又分为基本建设投资计划、基本建设项目计划、新增生产能力和新增固定资产计划。为实现年度计划任务的目标，在施工过程中，还要编制季度计划、月度计划和旬日作业计划。

为明确建设项目的分级管理和审批权限，在现行计划体制中又分为指令性计划（国家下达的必须保证完成的计划），和指导性计划（属于指令性计划范围外的外委工程任务等）。并把大、中、小型项目、自筹资金项目、更新改造项目、外委工程项目等，全面列入基本建设年度计划。

1、基本建设投资计划，是综合反映本年度基本建设的规模、速度和投资分配比例。投资额是由建筑安装工程价值、设备工具和器具的购置费，以及其他基本建设费用等组成。

2、基本建设项目计划，是反映基本建设的具体内容，是投资计划的具体化。基本建设计划规定的重要任务都要通过项目计划的安排来实现。

3、新增生产能力和新增固定资产计划是反映基本建设的投资效果，包括新增生产能力和新增固定资产的数量、交付使用的生产性固定资产和非生产性固定资产的比重等。

铁路施工企业的计划，按其内容可分为综合性计划和专业性计划，在上级统一计划的指导下，由主管业务部门负责编制。各种主要计划并下达执行和管理。详见本书第一篇第七章。

第三节 基本建设资金来源

铁路基本建设，需要巨额的建设资金，而我国经济发展的水平还不高，面临的问题就是建设资金短缺，必须千方百计地扩大固定资产投资资金来源。在建设过程中，管好用好这项资金，充分发挥投资效果，对保证铁路建设的需要，扩大社会再生产，实现社会主义现代化具有十分重要的意义。

铁路建设要改变铁道部门一家修路、依靠国家投资、单一资金渠道的现状，实行对内对外开放、社会公益负担的原则，多渠道地筹集资金，调动各方面的积极性，共同修路。铁路基本建设的资金来源有：

（一）国家预算拨款

国家预算拨款是国家财政预算内的基建拨款，由国家财政预算直接安排，并列入国家基本建设计划的投资，是我国基本建设投资的主要资金来源。但随着经济管理体制改革的进行，这一资金来源所占的比重将会有所下降。

（二）基本建设投资贷款

基本建设投资贷款是由国家预算提供的贷款基金，交由建设银行按信贷方式，按国家计划进行分配和管理，应特别注意对投资少、见效快、收益大的技术改造项目，积极利用银行贷款进行建设，建成后用本项目增加的利润偿还贷款的本息。

（三）自筹资金

自筹资金是根据现行财政管理体制的规定，在国家统一管理的预算之外，各地区、各部门、各单位自行筹集的用于基本建设的资金。按自筹资金的级别划分，可以分为中央各部自筹建设资金、地方财政自筹建设资金和各部门、企事业单位自筹建设资金。

铁路企业自筹建设资金的来源是企业的各种留利、生产发展基金、职工福利基金等专用基金。这些资金除按规定直接用于职工福利外，也可以作为企业自筹建设资金的来源。

地方铁路的建设，以地方为主，自筹资金、自力建造、自定运价、自负盈亏。铁路部门可在技术上、设备上给予必要的和可能的支持。同时，经国家批准后，地方和企业可利用自筹资金，共同集资修建铁路。建成后可以采用特殊运价，用增收的运费还本付息。

（四）更新改造资金

更新改造资金是指固定资产的基本折旧和大修折旧基金。是用于技术改造和设备更新的重要组成部分。应逐步提高固定资产的基本折旧率和大修折旧率，并使用好这方面的资金。

（五）引进国外资金

引进国外资金是指利用国外资金（包括设备、材料、技术）在我国进行的基本建设。利用外资的主要形式有：外国政府贷款，国际经济组织和货币金融机构贷款，外国银行贷款，以及合资经营、合资开发、补偿贸易、来料加工等。用中国银行外汇贷款安排的基本建设，视同利用外资。随着我国改革、开放政策的深入贯彻，还必然会出现一个广泛调集国内外各种渠道的多层次、多形式的联合投资的新形式。

第四节 基本建设程序

基本建设有它特有的规律性，一般要经过确定项目、设计、施工和验收等程序。要求按照基本建设程序办理，违背这个程序，必然会受到客观规律的惩罚，造成很大的损失。因此，铁路基本建设必须按照以下程序办理，各个环节的先后顺序不能任意颠倒，但可以合理地交叉进行。

（一）编制项目建议书和计划任务书

铁路基本建设项目由铁道部根据国家制订的发展国民经济的长远规划，结合本部门的实际需要，经调查、预测、分析提出基本建设项目建议书，经国家审查挑选后，进行可行性研究，所选择的最佳方案，就是编制计划任务书（亦称设计任务书）的依据。

基本建设项目建议书，是基本建设程序中的最初阶段工作，是国家选择建设项目的依据。它主要说明拟建项目的必要性、条件的可行性和经济效果、社会效益的估计等。项目建议书的内容，视项目的不同情况而有繁有简，一般应包括：项目提出的必要性和依据；建设规模和建设地点；建设条件的分析；投资估算和资金筹措的设想；项目的进

度安排；经济效果和投资效益的估计等。大中型项目建议书，经铁道部计划部门平衡、审查后，报国家计委审查。

基本建设项目可行性研究，是建设前期工作的重要内容，是基本建设程序的组成部分。它对新建、扩建项目的一些主要问题，进行可行性研究，论证基本建设项目在技术上、经济上和生产力布局上的可行性，并多作方案比较，推荐最佳方案，作为计划任务书的依据。如项目投资，资源条件，原料、燃料、动力供应条件，建设规模，线路走向和技术标准，设备选型等的研究，要从技术和经济两个方面进行调查研究，分析比较。并对这个项目建成后可能取得的技术经济效益进行预测。从而提出该项目在经济上是否合理，技术上是否先进，条件上是否可行，为编制和审批计划任务书提供依据。可行性研究一般是由建设单位委托设计单位、科研单位或其它咨询机构进行，建设单位必须向可行性研究单位提供有关基础资料和上级批准的文件。承担可行性研究的单位应按要求内容提出可行性研究报告。

计划任务书。它是确定基本建设项目，编制设计文件的主要依据。所有新建、扩建、改建项目，都要根据国家发展国民经济的长远规划和布局的要求，由主管部门组织计划、设计等单位，在可行性研究报告的基础上，选择经济效益最好的方案编制计划任务书。

大、中型项目计划任务书的内容包括：建设的目的和依据；建设规模和主要技术标准；铁路的起迄点、线路走向、沿线矿产资源、水文、地质情况及燃料、动力、供水、交通运输等协作配合条件；投资额、资金来源和预测投资回收年限；建设工期、劳动定员控制数以及存在的问题和解决的办法等。小型建设项目的计划任务书可以适当简化。

大、中型项目的计划任务书，由国家计划委员会批准。小型项目的计划任务书按铁道部的有关规定，分别由铁道部或局、院、厂级单位审批。

计划任务书是基本建设程序中一个重要的环节，它可将国家计划落实到具体的项目上。因此，所有的建设项目都要有计划任务书，没有经过批准的计划任务书的项目不得进行设计。

（二）编制设计文件

设计部门根据批准的计划任务书组织初测和进行初步设计。在初步设计中要选定线路的比较方案，确定线路走向和铁路等级、机车类型、限制坡度、最小曲线半径、运量等主要技术标准、建设工期、总概算等文字说明和平面、纵断面等设计图纸。

初步设计是建设项目设计的第一阶段。大、中型项目一般采用两阶段设计，即初步设计和施工图设计。重大和特殊的建设工程项目在初步设计之后，经主管部门指定增加技术设计阶段、按三阶段设计。

初步设计文件提出后，要经铁道部组织有关部门进行审批，批准后的初步设计及其所附的设备、材料清单和投资概算，是进行设备成套定货、组织材料供应、核定建设投资、拨款结算、编制技术设计、施工图设计和列入年度基本建设计划的依据。

根据初步设计或技术设计，绘制工程详图和附件交付施工。施工图设计应贯彻初步设计和技术设计的各项技术标准，如有重大变动时，应报部批准。

（三）编制年度建设计划