

中国政治分析：视界与维度

(修订版)

赵海月 著

吉林大学出版社

再 序

政治是人的政治，而不是什么神的政治或兽的政治。政治的好坏、优劣，说到底——“关键在人”。

这里的“人”主要指的是“掌握权力的人”。政治的核心是权力。有人说权力的“一半是天使、一半是魔鬼”。因此，纯而又纯的“天使政治”或“魔鬼政治”都是不存在的，只是二者的比重有所不同罢了。恩格斯在《反杜林论》中曾经说过：“人来源于动物界这一事实已经决定人永远不能完全摆脱兽性，所以问题永远只能在于摆脱得多些或少些，在于兽性或人性的程度上的差异。”抚今追昔，革命导师的话可谓一针见血。

思考政治，不能就政治而论政治。政治与人、政治与权力、政治与道德、政治与社会、政治与经济、政治与文化等，都是密切相关而存在的。考察政治，不能丢掉历史唯物主义。人的本质在现实性上是社会关系的总和，其根本的决定性因素乃在于社会生产力的发展。生产力的发展改变生产关系，生产关系的改变决定着社会关系的改变，社会关系的改变决定着人的改变，人的改变则赋予政治以不同的面貌与征象。

人有七情六欲，政治也就表现为色彩缤纷。因此，如何掌控人的情欲，也就使得政治变幻为五光十色。为了节制人的情欲，使人性向善而不是趋恶，于是就有“法治”与“德治”之

说。这两种学说与方略的实施，目的都在于使权力受到制约，从而抑其恶而扬其善。中国政治到底如何？我们更多地是从眼前的利益与个人的感受来判断。人对他物都有求全责备的心理，而对自己则是受不得半点委屈。我们不能仅以一己之得失来判明政治的优劣，而应以高远的视界与立体的维度来审视，以免陷入“迷中是非，是非皆非；梦中有无，有无皆无”的境地。当现实的政治能够推动社会生产力向前发展，能够增强国力、提高国际地位，能够维护民族团结、国家统一、社会稳定，就是属于好的政治。而“腐败”、“不公”、“专断”等现象的存在，说明政治还不完善，需要进一步的改进。这就要讲民主、讲法治、讲人权，就要大力建设政治文明。在中国目前的“历史时段”中，追求政治的尽善尽美，就如同要求一个人十全十美，都是不切实际的幻想。

生命在于体验，幸福在于感觉，权利在于自主。

本书曾于 2001 年由吉林人民出版社出版。3 年来，我伴此书时常在欣然或惶然中度过。忘不了学校、单位的一些领导给予的赞誉与厚爱；忘不了许多专家、学者给予的指正与评点；忘不了新朋老友在一起的倾心交谈；忘不了学生们要求签名的热烈场面……

中国政治分析，是一项极其高难的研究性工作。它要求研究者必须具备世界的眼光、历史的头脑、国情的观念和大局意识。对此，我深感惭愧与遗憾。这次出版，本着“新精神”、“新思路”对全书作了大量修订与补充。

最后，感谢吉林大学研究生院的鼎力资助！感谢吉林大学出版社的辛勤劳动！感谢一切所有应该感谢的人！

赵海月

2003 年 3 月于陋室

自序

这是一本关于中国政治专题研究的书。

记得1998年首次给我部科社专业的研究生讲授《当代中国政治分析》课程时，就旗开得胜，收到了意想不到的教学效果和受众反响。以后，我部所有专业的研究生便纷纷自愿选修此课，以至小小的教室常常爆满，高峰时竟然达到我被他们挤到一隅的地步。望着研究生们求知若渴的神态和其乐融融的场面，凝重的责任感和舒泰的自豪感便在我的心中油然而生。我觉得：教师的人格与学问的感召，对学生的威力是无穷的。

在这里，首先应该感谢这些研究生们。他们的学习热情，进一步激发了我的研究欲望；他们在课堂上的讨论发言，常常逼迫我去做更深入的探讨；他们都是非常勤于思考的人，对于本课的每一个讨论题，都能从各自的专业角度进行条分缕析。在科学社会主义、世界经济与政治、邓小平理论、中国革命

史、哲学、政治经济学等专业或方向的研究生们有形无形的促动下，使我萌生了系统地写一本关于中国政治分析的书，以示敬业和回报。

在中国众多的政治现象和政治问题中，我选取了九大领域：1. 传统政治；2. 政治文化；3. 政治权力；4. 政治参与；5. 政治民主；6. 政治稳定；7. 基层自治；8. 政治发展；9. 国际战略。由于中国政治本身是一个非常纷繁复杂的难以用单一因素加以厘定和廓清的超大系统，因此本书力图从“传统”、“理论”和“当代”的三维视角来分析、把握，以求对事物能有一个全景式的展示。“传统”分析的价值在于它的历史性；“理论”分析的功能在于它的学术性；“当代”分析的框架在于它的现实性。

在书稿即将付梓之际，我不禁想起了我的父亲。他是一位地地道道的农民，但在艰苦的劳作之余，经常手不释卷。我每发表一篇文章或出版一本书，他得知后都会欣喜不已。每次回家探亲，父亲总要问我最近又写了什么、发表了什么。当我肯定并具体地告知他时，父亲总是很深情地嘱咐我下次回来时带回一些给他看。写到这里，我心潮难平，泪流不止。因为我更多的时候是支吾搪塞，总觉得一个农民怎么能看得懂那艰深晦涩、佶屈聱牙的学术文章呢？而且又有什么必要呢？不幸的是，父亲现在已离我而去了。他走得是那样匆忙、急促，以致我都未能赶上在他临终时说上一句话。我的脑海里时常出现今年五一节回家给母亲过生日时的情景，那是父亲生前给我留下的最后一面。临别返程就要离开家门时，我无意掏出备作手纸用的一篇已缺页的论文手稿（该文早已在某家刊物上发表过了），父亲见到后如获至宝似的并急不可耐地放在吃饭的桌子上看起来。现在回忆此情此景，令我心如刀绞，后悔不已！自责不已！内疚不已！父亲给予我很多很多，而我报答他的却是

太少太少。如果父亲在生前能看到我这本专著的出版，该是多么炫慰、幸福啊！同时，我也不会忘记曾直接或间接帮助过我的一些杂志和人们：《政治学研究》、《中国国情国力》、中国人民大学复印报刊资料《中国政治》和《政治学》等刊物使我获益匪浅；孙利天教授、杨玉教授、李世华教授、刘喜发教授和徐充教授等，他们的精深博大的学养、宽厚正直的人格和为师勤谨的精神，始终是我不断进取的驱动力；通辽市委组织部研究生班的学员给予我许许多多的鼓励；我部资料室的王颖女士和潘丽萍女士向我提供了种种便利；我那只有12岁的儿子赵彤在电脑操作方面教会了我不少知识。在此，谨致以深深的谢意！

拳拳之忱，殷殷之忧。望学界海涵、笑纳。

赵海月

2000年9月于吉林大学

目 录

1. 传统政治	(1)
1.1 阶级结构	(1)
历史基因	(1)
农民	(2)
地主	(3)
士	(4)
官僚	(5)
皇帝	(7)
1.2 君主政治	(9)
结构特点	(9)
正负效应	(11)
多维功能	(12)
1.3 治乱轮回	(13)
兴亡周期率	(13)
变法效果递减律	(15)
走出治乱循环圈	(16)
1.4 衰世晚钟	(20)
政治腐败	(20)
外强欺凌	(22)
民生凋敝	(25)
1.5 社会转型	(26)
历史的轨迹	(26)

社会的凝固	(27)
西方的冲击	(28)
新质的萌生	(29)
发展的贫困	(30)
2. 政治文化	(32)
2.1 政治文化界说	(32)
概念渊起	(32)
三种理解	(33)
作用机制	(34)
2.2 传统政治文化	(36)
政治心理层面	(36)
政治操作层面	(39)
政治哲学层面	(41)
2.3 马克思主义中国化	(45)
新文化运动	(45)
契合与选择	(47)
原理中国化	(48)
开拓新境界	(51)
2.4 传统与现代化	(54)
他国的模式	(54)
中国的路径	(57)
2.5 政治社会化	(62)
涵义	(62)
途径	(63)
2.6 主导中的冲突	(67)
与传统文化的冲突	(67)
与西方文化的冲突	(68)
2.7 终极中的关怀	(69)

天下主义	(69)
天人合一	(71)
3. 政治权力	(76)
3.1 政治权力概述	(76)
概念解析	(76)
基本特征	(78)
结构类型	(80)
3.2 权力范式及其嬗变	(82)
权力金字塔	(82)
市场化冲击	(83)
未来的走向	(85)
模式的比较	(85)
3.3 权力所有及其归属	(91)
权力所有制	(91)
政党组织	(93)
全国人大及其常委会	(95)
国家主席	(96)
国务院	(97)
最高人民法院	(98)
最高人民检察院	(99)
中央军事委员会	(100)
权力的社会分配	(100)
3.4 权力腐败及其防治	(101)
界定模式	(101)
发展趋势	(102)
成因分析	(105)
危害恶果	(110)
反腐策论	(113)

4. 政治参与	(125)
4.1 政治参与论评	(125)
涵义	(125)
功能	(127)
价值	(128)
4.2 现状与问题	(130)
地区与阶层上的差异性	(130)
物质与信息上的制约性	(131)
体制与心理上的滞后性	(131)
能力与利益上的乏弱性	(131)
技术与渠道上的短缺性	(132)
4.3 类型与形式	(133)
基本类型	(133)
主要形式	(134)
4.4 知识分子与政治参与	(136)
群体特征与传统品性	(136)
阶级属性与社会定位	(142)
参政优势与逃避政治	(144)
4.5 政治冷漠现象探析	(148)
天然的存活性	(148)
阶级的局限性	(151)
条件的复合性	(155)
5. 政治民主	(163)
5.1 政治民主的概念	(163)
最初含义	(163)
实质剖析	(164)
四项内涵	(166)
一般特点	(169)

5.2 政治民主的表征	(170)
责任政治	(170)
程序政治	(171)
透明政治	(171)
法治政治	(171)
5.3 初级阶段民主政治概观	(172)
制度体系	(172)
主要成就	(174)
基本特性	(175)
5.4 民主政治的制度分析	(178)
一院主导的两元格局	(178)
一党领导的多党合作	(180)
单一制下的联邦特征	(183)
5.5 民主政治的生态分析	(185)
大社会圈	(185)
经济条件	(186)
文化条件	(187)
社会条件	(188)
5.6 推进民主政治建设	(189)
逻辑的起点	(189)
清醒的认识	(190)
阶层的分化	(191)
存在的弊端	(197)
基本的途径	(200)
5.7 走向社会主义法治	(207)
总体设计	(207)
现实目标	(208)
保障措施	(211)

党的领导	(212)
6. 政治稳定	(215)
6.1 何谓政治稳定	(215)
西方的解释	(215)
国内的看法	(216)
6.2 政治稳定的类型	(217)
鉴别的不同尺度	(217)
僵化型政治稳定	(217)
发展型政治稳定	(218)
6.3 政治稳定的意义	(219)
总结历史的需要	(219)
社会发展的需要	(220)
改革开放的需要	(220)
民主建设的需要	(221)
国际安全的需要	(221)
6.4 政治稳定的条件	(222)
坚持立国之本	(222)
维护中央权威	(223)
加强民主政治建设	(224)
确立公平分配制度	(225)
坚决反对腐败现象	(226)
健全社会保障体系	(226)
6.5 政治不稳定研究	(227)
阿尔蒙德的看法	(227)
亨廷顿的公式	(234)
我国学界的观点	(236)
6.6 改革、发展、稳定的关系	(240)
三者的统一	(240)

改革是动力	(241)
发展是目标	(241)
稳定是前提	(242)
7. 基层自治	(243)
7.1 自治精神标向	(243)
内在价值	(243)
服从权威	(245)
新的高度	(247)
7.2 基层自治制度	(249)
概念解析	(249)
法律基础	(250)
理论支撑	(251)
组织形式	(253)
三重背景	(254)
7.3 村民自治蠡测	(255)
基本内容	(255)
主要任务	(257)
现实特征	(258)
实践功效	(259)
主要障碍	(260)
8. 政治发展	(263)
8.1 政治发展概述	(263)
涵义辨识	(263)
研究主题	(265)
主要规律	(267)
8.2 当代中国政治发展的主要障碍	(269)
传统政治的影响	(269)
理论指导的缺失	(271)

经济水平的制约	(271)
社会环境的阻滞	(273)
8.3 当代中国政治发展的战略险情	(274)
初级阶段的长期性	(274)
国际环境的压力性	(275)
人口素质的挑战性	(277)
政治稳定的艰巨性	(278)
8.4 当代中国政治发展的战略支撑	(279)
“三大误区”要走出	(279)
“三大基础”要搞好	(280)
“三大序列”要改进	(281)
“三大步骤”要到位	(281)
8.5 当代中国政治发展的路径选择	(283)
自主性发展	(283)
主导性发展	(284)
稳定性发展	(285)
渐进性发展	(287)
9. 国际战略	(289)
9.1 何谓国际战略	(289)
涵义	(289)
类型	(290)
解构	(293)
9.2 俯视中国框图	(294)
国际战略的重大调整	(294)
对外政策的基本原则	(296)
核心目标与国际价值	(298)
9.3 地缘战略安全	(300)
背景性因素	(300)

全局性角度	(303)
潜在性威胁	(306)
长远性谋思	(309)
9.4 把握战略机遇期	(310)
时代方位的界定	(310)
时代主题的转换	(312)
珍惜历史的馈赠	(314)
9.5 建立国际新秩序	(318)
美国的企图	(318)
日本的构想	(319)
西欧的谋划	(319)
中国的主张	(320)
9.6 中国永远不称霸	(321)
宽容和善的民族传统性格	(321)
独立自主的和平外交政策	(329)
美国霸权主义的文化基因	(332)
主要参考书目	(338)

1. 传统政治

1.1 阶级结构

历史基因

中国的传统社会是一个农业社会，其肇端主要归因于中国的自然地理环境。中国属于大陆国家，西部的高山荒漠、北部的林海雪原、东部的烟波浩淼、南部的浪卷涛翻，对于古代的中国人来说，是不可逾越的天然屏障。封闭的地理环境和肥沃的黄河流域，使农业的生产方式自然而然地成为中国古代先民们的生存选择。据有关资料，中华民族早在 6000 多年前，就已进入以种植经济为基本方式的农业社会。按照马克思主义的观点，“随着新生产力的获得，人们改变自己的生产方式，随着生产方式即保证自己生活的方式的改变，人们也就会改变自己的一切社会关系”^①。既然阶级关系属于社会关系的一部分，那么中国的农业生产方式也就决定了中国社会的阶级关系。

中国传统政治一开始就建立在农业生产方式之上。“社稷”一词是中国古代国家的代名词。“社”是土神，“稷”是谷神，这说明古代中国是“以农立国”的。“农业生活方式和自然经

^① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1972 年版，第 108 页。

经济占统治地位是封建制度的基础；中国农民这样或那样地受土地束缚是他们受封建剥削的根源；这种剥削的政治代表就是以皇帝为政体首脑的全体封建主和各个封建主。”^① 中国经历了2000多年的封建社会，这种历史对后世影响相当大。就阶级结构而言，中国的封建社会是由农民、地主、士、官僚和皇帝所组成。它们各自的特性以及它们之间的复杂关系构筑了中国传统政治的特色和遗传基因。我们只有从历史的深度着眼，才能更深刻地理解今天的中国。

农 民

农民是农业社会的直接生产者，是处于社会最底层的被统治者。司马光曾有“国民之中，以农最苦”的悯言。农民虽以土地为生，但这一阶级的内部却有自耕农、佃农和依附农之分。自耕农是直接占有土地并个体经营的农民；佃农是租种地主土地的无地农民；依附农是将人身与土地交由豪绅地主支配以寻求保护的农民。

农民阶级虽然生活在社会最底层，在国家政治生活中处于无权地位，但农民阶级内部的变化却对中国传统政治有决定性的影响：^②

(1) 自耕农数量的增多是国家兴盛的先兆。这是因为国家的赋税、兵役和徭役，主要都由自耕农来承担。因此，自耕农越多，国家的财力、人力、物力就越充足。

(2) 佃农数量增多是社会动乱的信号。这是因为佃农不仅要承受国家赋役的剥削，还受地主的地租剥削。地租率受租佃

① 《列宁选集》第2卷，人民出版社1972年版，第426页。

② 参见陈建远主编《中国社会——原型与演化》，辽宁人民出版社1988年版，第140~141页。