

國家主義叢書

國防與外交

上海中華書局印行

教

專

衡陽謝彬著

國防與外交

上海中華書局出版

民國十四年十二月
民國十四年十二月
民國十五年四月再版

國家主權
國防與外交(全一冊)

定價銀一元

(外埠另加郵匯費)

著者 衡陽謝彬

發行者 中華書局

印刷者 中華書局

印刷所 上海靜安寺路二七七號
中華書局

總發行所 上海棋盤街 中華書局

分發行所 中華書局

北京 天津 保定 張家口 濟南
青島 太原 開封 鄭州 西安 蘭州 南京
徐州 杭州 蕪湖 安慶 蕪湖 南昌 九江
漢口 武昌 沙市 長沙 衡州 常德 成都
重慶 福州 廈門 廣州 潮州 汕頭 雲南
貴陽 奉天 吉林 哈爾濱 新加坡

(四〇八七)

國防與外交序

曾琦

「江陵昔當國，未雨自綢繆。千秋常在抱，九塞日神遊。」此予曩作雜感百首之一也。予嘗慨夫今之當局之漠視邊事，往往日蹙百里而不以為意，求如明代張居正當國，日營入表，一日而神遊九塞者三，蓋渺乎其不可得焉！昔在清末，桃源宋漁父先生執筆於上海「民立報」，恆喜討論邊事，時有長篇以餉讀者，若「間島問題」，「一片馬問題」，「漁父皆夙有研究，發為議論，動中肯綮。予讀而慕之，以為庶幾張居正其人，而吾師章太炎先生亦以「江左夷吾」許之。民國既建，宋果為時論所推而有秉政之望。卒見嫉於大奸袁世凱，致遭狙擊以歿。海內人士，莫不震悼，袁氏之妬害賢良，其罪誠百世莫贖已！漁父既喪，世之明習邊事者，益不可復得。予雖有志而未逮，居恆引以為憾。吾友謝彬君獨喜致力於是。嘗隻身走西域，遊滇池，考其山川形勢，察其風俗人情，筆之於書，著為「新疆遊記」，「雲南遊記」，久為世所傳誦。往者，「國防會」創辦「民心週報」，謝君實司筆政，所論多為邊事，予以會入該會，故旅居歐土，得「民心」讀之，尤再三玩誦不置。去秋歸自法京，鑒於國際強權之方盛，世界大同之尚遙，爰與友人創辦「醒獅週報」，揭「國家主義」之旗幟，日以「內除國賊，外抗強權」之義，強聒於國人之前，蓋猶是八年前參加「國防會」組織「留日學生救國團」發起「少年中國學會」執筆「救國日報」著「國體與青年」時之素志也。世之奉馬克斯之宗教，守克魯巴特金之格言，日以「共產」或「無治」相號召者，雖不免譏予為頑固，而謝君獨許為知言，輒撰長文以相助，蓋志同道合，非偶然也。俄而五月三十日上海英

人慘殺華人之案，繼之以武漢，重慶，沙面等處之屠戮，國人之死於彼虜鎗彈下者不知凡幾。當此之時，舉國悲憤。訴諸正義而正義之神已渺！叩諸公道而公道之鬼不靈！欲求友邦之聲援，則呼將伯而莫應！欲待世界之革命，則盼好音而難聞！蓋至是而吾人夙所主張之「國家主義」，乃漸爲國人所信仰，國防與外交之計畫，亦爲士林所樂道矣。謝君乃以其平日研究之心得，著爲書以問世，且徵序於予。予維外交之失敗，皆由國防之不振，曩在歐洲嘗著「中國國防問題與飛潛政策」一文載諸「航空雜誌」，蓋於國防三致意焉。今謝君之所論，較予尤爲詳備。其於西藏，蒙古，新疆等處之經營，可稱獨具隻眼。昔龔定菴撰「西域置行省議」文畢而賦詩自歎云：「五十年中言定驗，蒼茫六合此微官！」蓋深信其主張之必見施行也。予於謝君此書，雖不敢如程秉釗之舉定菴，所謂「一蟲獨警誰同覺？萬馬無聲病養癰！」然固信其爲籌邊之至計，將國之良謨。世之憂時君子苟取此書而讀之，倘亦許爲「知言」而不笑其「阿所好」歟？民國十四年七月二十五日序於上海醒獅週報編輯室，時滬案之交涉未了，英人方將增派戰艦來華耀威也。

國防與外交目錄

新疆經營論

建置第一.....	一
吏治第二.....	六
軍政與國防第三.....	八
財政第四.....	一二
交涉第五.....	三〇
教育第六.....	三三
實業第七.....	三四
交通第八.....	三六
天山南北路交通道考第九.....	三八
金融雜評第十.....	四〇
菸酒局與官產處第十一.....	四四
糧草改折第十二.....	四七

礦稅述略第十三	四八
---------	----

阿爾泰現勢論

沿革第一	四九
建置第二	五〇
財政第三	五二
交涉與防務第四	五五
交通第五	五八
戶口與牧界第六	六一
物產第七	六三
新疆勘界失地四則	六五
帕米爾高原形勢論	六七
西北國境喪地顛末	
烏梁海科布多沿邊第一	七一
新疆沿邊第二	七三
中俄特別會審制度與界務	七九

漢代玉門陽關古道考	八三
陽關古道恢復之先聲	八七
黃河重源考	八九
南河北河辨	九一
中英藏案交涉顛末	

(一)發端	九五
-------	----

(二)英藏交通之歷史及關藏案之中英締約情形	九六
-----------------------	----

(三)清季之川邊經略及派兵入藏始末	一〇二
-------------------	-----

(A)康藏各地改治及西康設省經過	
------------------	--

(B)川軍入藏及達賴二次出亡顛末	
------------------	--

(C)達賴出亡後之中英交涉及關連藏案之不丹尼泊爾交涉	
----------------------------	--

(D)清廷撫馭西藏之失當	
--------------	--

(四)民三森姆拉之藏案會議	一一二
---------------	-----

(A)中英藏森姆拉會議由來	
---------------	--

(B)森姆拉會議中爭執要點	
---------------	--

(C) 森姆拉議事錄摘要

(D) 森姆拉會議決裂後之中英繼續交涉

(五) 藏番內犯及邊藏停戰訂約……………一二四

(六) 關於西藏境界之中英協商……………一二九

(七) 關係各方對於藏案交涉之意見……………一三〇

(八) 最近之中英藏案交涉……………一三四

(九) 結論……………一三六

西藏問題之研究……………一三九

外蒙問題研究……………一五一

最近之外蒙問題……………一六七

中俄重劃國界問題……………一八七

呼倫貝爾之甘珠兒廟會……………一九四

華盛頓會議與東三省……………一九九

中俄松黑航權問題……………二一七

日對滿洲山東經濟侵略之成功……………二二七

間島問題	二二六
------	-----

片馬問題之地理與歷史	二四九
------------	-----

片馬交涉顛末及其救濟方策	
--------------	--

緒論第一	二六七
------	-----

英人侵略之事實及歷年交涉情形第二	二六八
------------------	-----

我國交涉應持之理由及證據第三	二六九
----------------	-----

關於片馬交涉案條約成案彙錄第四	二七二
-----------------	-----

最近交涉電緘及補救策第五	二七八
--------------	-----

雲南普思沿邊疆理論	二八九
-----------	-----

海南島開發建議

導言第一	二〇三
------	-----

西沙羣島地理及交涉第二	二〇三
-------------	-----

黎族種類及生活狀況第三	二〇六
-------------	-----

黎患原因及疆理黎境第四	二一四
-------------	-----

港灣經營及交通機關第五	二一八
-------------	-----

瓊崖雜誌第六·····	三三二
廣西越邊卡隘考·····	三二七
外國在華行政地域論	
(A) 租界地域·····	三三一
(B) 鐵道附屬地域·····	三三五
(C) 北京公使館區域·····	三三八

國防與外交

衡陽謝 彬

新疆經營論

建置第一

新疆地域遼廓，伯仲滿洲，物產豐盈，天府奧區。擁方里四百五十萬餘，才人口二百一十餘萬。雖殖民之未講，亦建置之匪完。溯自清同光間，左文襄、劉襄勤輩，削平回亂，勘定全疆，開設行省，建牙烏城。廢軍府之制，拓羣縣之規。（今迪化道屬各縣，多設自清康熙兩朝）厥後因地制宜，遂有增設。迄於民國六年，行政小區，有縣四十，又縣佐三分五道區以施管轄：一曰迪化，道尹初駐省城，後移奇台。轄縣十：曰迪化，曰昌吉，曰綏來，曰阜康，曰孚遠，曰奇台，曰鎮西，曰哈密，曰鄯善，曰吐魯番。又縣佐一，曰呼圖壁。二曰塔城，道尹就清參贊大臣改設。（民國五年）仍駐塔城。轄縣三：曰塔城，曰烏蘇，曰沙灣。又縣佐一，曰和什托羅蓋。三曰伊犁，道尹駐伊寧。轄縣四：曰伊寧，曰綏定，曰霍爾果斯，曰精河。四曰阿克蘇，道尹駐阿克蘇。轄縣十一：曰阿克蘇，曰烏什，曰溫宿，曰拜城，曰庫車，曰沙雅，曰輪台，曰焉耆，曰尉犁，曰婁羌，曰且末。又縣佐一，曰柯坪。五曰喀什噶爾，道尹駐疏附。轄縣十二：曰疏附，曰疏勒，曰伽師，曰巴楚，曰英吉沙爾，曰莎車，曰蒲犁，曰葉城，曰皮山，曰和闐，曰于闐，曰洛浦。是時建置，舉備若斯，一縣所轄，動輒千里。或戶口已庶，生聚有失機宜；或膏壤廣遠，墾闢正賴專官。益以蒙回王公采地，錯處犬牙，內政鮮齊一之觀，土地呈蓁蕪之象。急宜統籌全局，增改縣治，從事疆理，廣徠移民，並興墾牧。樹實邊之宏規，謀全國之發展。就余實地考察，應

增應改爲縣二十有三，又縣佐八區。迪化道屬：呼圖壁，須升爲縣。鄯善增一縣，治魯克沁，割吐魯番二堡，三堡洋海諸地屬之。哈密回王采地改二縣：一治塔勒納沁，東山諸地屬之；一治三堡或回城，附城暨迤西諸地屬之。奇台增一縣，治木壘河。（已呈政府設縣佐。）迪化增一縣佐，治達坂城，（即乾德城）。吐魯番增一縣佐，治托克遜。鎮西增一縣佐，治三塘湖，割奇台元湖屬之。塔城道屬：和什托羅蓋縣佐，擴轄地於蒙部，升爲縣。塔城增一縣，治額敏河。北部落蒙部改一縣，治鄂博圖或六蘇木。東部落蒙部改一縣，治四顆樹或將軍溝。伊犁道屬：博羅塔拉設一縣，治大營盤。錫伯營設一縣，治河南。新舊滿營設一縣，治托古斯塔留，哈什河設一縣，治十二圍場。崆古斯川設一縣，治塔爾特。索倫營設一縣，治廣仁城或瞻德城。特克斯川設二縣，分治河沿適中膏腴之區。西部落蒙部改一縣佐，治大河沿。阿克蘇道屬：柯坪縣佐升爲縣。焉耆增一縣，治庫爾勒。（已呈政府設縣佐。）南部落蒙部，除沿驛道地應撥隸焉耆外，餘地改二縣：一治玉津阿拉，一治龍王台。尉犁增一縣，治鐵千里克，割塔羌夜明蘇屬之。且末增一縣，治安得悅，割于闐沿安得悅河地屬之。喀什噶爾道屬：葉城增一縣，治波斯坎，割附近莎車地屬之。和闐增一縣，治哈拉哈什城，伽師增一縣，治北鄉。大阿圖什，于闐增一縣，治尼雅，割大金廠諸地屬之。疏附增一縣佐，治安鳩安。巴楚增一縣佐，治夏和爾。莎車增一縣佐，治黑孜吉爾。增改諸治，具如上述。其於蒙回采地諸縣，第一期知事，宜令該管王公兼署。因勢利導，着着進行，俟具規模，再加任免。妙其運用，自易奏功。又阿爾泰特別區域，今日實難獨立以發達，余極主張道區，併隸新疆。果能現實，即併阿塔爲一道，鎮守佐駐承化道，尹仍駐塔城。割烏蘇暨烏蒙新縣隸伊犁，以符原案。當是之時，新疆轄地更廣，控制更難，即宜區爲山北山南兩省，分理百政。山北設省長兼督兩省軍

務，駐迪化。隸以迪化，阿塔伊犁三道，四十二縣，又七縣佐。（阿爾泰八縣，三縣佐，其後阿爾泰現勢論建置篇）山南祇設省長，駐阿克蘇。隸以阿克蘇，喀什噶爾兩道，三十二縣，又四縣佐。（阿克蘇道尹宜移駐庫車。）惟是新疆財政，自來北絀於南，軍政經費，南又少支於北。將來實行分省，兩省軍費，固須平均分負，以資調劑。即山南應解中央專款，（現皆由中央協新歲餉四十八萬元內劃抵，從未實行解部）亦宜撥解山北，備興庶政，相助為理，畛域毋分，共圖富強，就求進步。十年而後，西二省不難與東三省爭雄長矣。

按阿爾泰特別區域，已於民國八年，改為阿山道區，隸屬新疆。並已設立三縣治及數縣佐矣，又楊增新省長，近年積極疆理新疆，增設縣治縣佐甚多。並劃全疆為八道區，分轄新舊諸縣及各縣佐。茲將本年四月，楊省長寄來設治劃區清單於左，以備治地理者之參考。再新疆縣佐，皆有專轄地域，實質上即為一縣，不過縣佐俸給及公署公費，次於三等縣缺而已。

（甲）新疆現有道區縣縣及縣佐表：

（一）迪化道 轄縣十又縣佐三

迪化

縣佐 乾德城

阜康

孚遠

奇台

縣佐 木壠河

哈密

密鎮

西鄯

善縣佐 七角井

昌吉

呼圖壁

綏來

（二）塔城道 轄縣四又縣佐一

塔城

額敏

烏蘇

沙灣

縣佐 和什托落

國防與外交

國防與外交

四

(三)伊犁道 轄縣五

伊一寧 綏一定 精一河 霍爾果斯 博樂

(四)焉耆道 轄縣六又縣佐二

焉一耆 庫爾勒縣佐 吐魯番 托克遜縣佐 輪一台 尉一犁 塔羌 且一末

查焉耆道雖擬設置，尚未成立。

(五)阿克蘇 轄縣六又縣佐三

阿克蘇 柯坪縣佐 溫一宿 烏一什 庫一車 托克蘇縣佐 拜一城 沙一雅

(六)喀什噶爾道 轄縣八又縣佐一

疏一附 烏魯克恰提縣佐 疏一勒 巴一楚 麥蓋提 伽一師 英吉沙 莎一車 蒲一犁

(七)和闐道 轄縣七又縣佐一

和一闐 于一闐 策勒村縣佐 墨一玉 洛一浦 皮一山 葉一城 澤普

(八)阿山道 轄縣三又縣佐三

承一化 民國十一年成立 布爾津縣 民國九年成立 布倫托縣 民國十年成立 哈巴河縣佐

民國十年成立 吉木乃縣佐 民國十一年成立 布爾根河縣佐 民國十年成立

(乙)新設各縣及縣佐志略

榆

▲額敏縣。民國七年成立，由塔城縣析置，以北錫伯圖山下阿什塔孜為額界，以西賽布拉克游牧為塔界。阿什塔孜以南，以榆樹窩子為額界，西以吐爾圖勒為塔界。榆樹窩子延南二台，二台以南巴爾魯克山下頭道水二處，東歸額敏，西屬塔城。頭道水以南，巴爾魯克山尾，東面新烏瓦克為額敏界，西以曼必特吐爾圖勒為塔城界。

▲墨玉縣。民國九年成立，由和闐縣析置。以哈拉哈什河為和墨分界地點。河東屬和闐縣，河西屬墨玉縣。

▲博樂縣。民國十年成立，由精河綏定兩縣析置。

▲澤普縣。民國十一年成立，由葉城縣析置。東至莎屬別什幹，南至葉屬庫木什，西北均至澤普勒善河即玉河為界。

▲木壘河縣佐。民國六年冬成立，由奇台縣析置。

▲策勒村縣佐。民國八年成立，由子闐縣析置。東以固拉哈瑪莊為界，西以洛浦縣境為界，南以努拉村莊為界，北以溫宿縣沙漠為界。

▲香魯克恰提縣佐。民國十年成立，由疏附縣析置。以銅廠，肖布拉克為疏烏分界地點。

▲托克遜縣佐。民國十年成立，由吐魯番縣析置。以布幹台為吐托分界地點。

▲乾德城縣佐。民國十年成立，由迪化縣析置。自東山紅溝起，至博克達山止，溝南屬迪化，溝北屬乾德城。

▲七角井縣佐。民國十一年成立，由鄯善縣析置。以西鹽池山溝為鄯七分界地點。

▲托克蘇縣。民國十一年成立，由庫車縣析置，以庫之渭干大河爲庫托分界地點。

▲阿克提縣。民國十一年成立，由阿克蘇縣析置，北以司的克橋爲界，南至新阿里格，令村爲界，東至伯什里克村爲界，西至色格思，阿克村爲界。

吏治第二

新疆開設行省，始清光緒八年，左文襄建議於前，劉襄勤踵成於後；於是軍府之制，一變而爲羣縣。其初守牧諸官，多取才於戎幕，一官出守，閱歷殊深，萬里于役，經驗愈富。乃越時既久，老成凋謝，絕塞遐荒，碩彥裹足。仕途流品，逐漸混雜；州縣牧吏，羣習貪枉。以狡詐爲才，以鑽營爲能。政治道德，淪亡以盡；禮義廉恥，喪失無餘。封疆大吏，監司諸員，尤各養尊處優，驕泰成習。僚屬之賢否黜陟，胥以逢迎之工拙爲衡，上下相蒙，積重難返，殃民病國，行若無事。政府則睽隔太遠，視察難周；閭閻則語言不通，冤痛莫訴；生民塗炭，於茲有年。民國代興，今省長楊公繼任封圻，本其經驗魄力，（楊任州縣二十餘年，洞悉州縣積弊所在，奮起整飭，獎勵廉能，劾罷貪婪，派主計淨提各縣陋規，駐密探偵報知事賢否。明令各縣疆民，隨時得以據情郵控，控無不辦，辦無不嚴。（間有上控未理者，祇二三特別知事。）知事有所敬畏，鮮敢以身試法。行之數年，舊式吏治，遂臻清明之域。移較關內各省，皆勝一籌。惟是一意孤行，拘守成見，矯枉過正，不無間然。旁觀熟察，應改良者，尙有二端：一知事俸給公費，宜較關內各省加優，仍包辦之現制。蓋知事爲親民之官，政治之良窳，民情之向背繫焉。不有相當廉俸，備供仰事俯蓄，俾令內顧無憂，誰能安心勤政愛民，潔己奉公，不稍額外苛斂？況夫新省生活程度，高於內省，知事由省赴任，交卸返省，遠程數千，近亦千