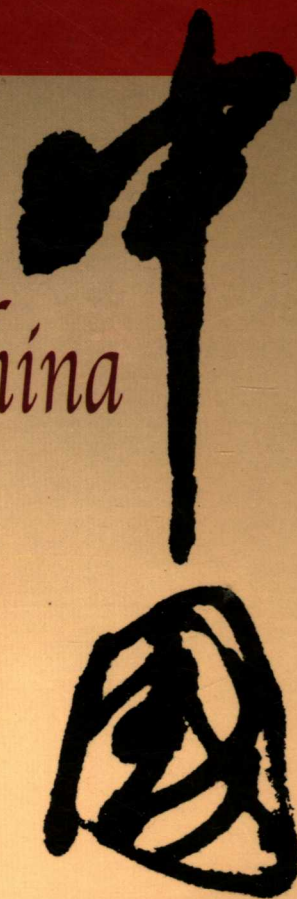




中国改革论坛丛书
China Reform Forum Series



Development of Farmers' Organizations in China



农民组织建设

● 中国(海南)改革发展研究院编
By China Institute for Reform and Development(CIRD)

本书由德国技术合作公司资助出版

This book's Publication is sponsored by GTZ

中国农民组织建设

Development of Farmers' Organizations in China

● 中国（海南）改革发展研究院 编

By China Institute for Reform and Development (CIRD)



中国经济出版社

www.economyph.com

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民组织建设/中国 (海南) 改革发展研究院编. —北京: 中国经济出版社, 2005. 1
ISBN 7-5017-6849-8

I. 中… II. 中… III. 农民组织—组织建设—研究—中国 IV. D422.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 141475 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬

电话 (传真): 010-6835-4197

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

电子信箱: E-mail: cephs@economyph.com

E-mail: suyaobin@126.com

责任印制: 张江虹

封面设计: 陈所华

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/16 印张: 30.375

字数: 700 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版

印次: 2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 0001—2000 册

书 号: ISBN 7-5017-6849-8/F · 5474

定 价: 58.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418

68319282

服务热线: 68344225

68369586

68346406

68309176

序言：关注和研究农民组织建设问题^①

国务院西部开发办公室副主任 段应碧

随着农村改革的深入和经济社会的发展，我国农村在常规的体制之外出现了多种形式的农民组织，它们对农村的影响越来越大，这是农村出现的一个新情况。从总体上看，各种形式农民组织的出现，有客观的必然性，反映了农村经济社会发展的客观要求，不仅有重要的现实意义，而且有深远的历史意义。

从农民组织发展的实践看，它有利于推进农业产业化，有利于推进农村的经济发展，有利于推进农村的基层民主政治建设，建立和谐社会。同时，它也有利于扩大公共品的供给。因此，这是一件值得称赞的好事，我们应该对此抱欢迎态度。可以肯定的是，随着农村经济的发展，各种形式的农民组织还会有进一步的发展，而且数量会越来越多，规模会越来越大，覆盖面会越来越广。农民组织的发展不仅对农村，而且对整个国家的经济生活，甚至政治生活的影响也会越来越大。所以，我们今天关注和讨论农民组织建设问题是非常必要的，也是很有意义的。

我认为，目前农村最需要发展的农民组织有两种类型：一种是农民联合起来进入市场的那种经济组织，再一种是村民自治组织。我一直认为，农民组织形式应该多样化，各种各样的农民组织都应该发展。但是，我说的这两种类型的组织应该重点发展，应该成为我们关注的重点。

现在，我国农业的市场化水平越来越高，但是，农民怎么进入市场是个极大的问题。通过发展各类合作经济组织能够比较好地解决这个问题。在我国这种小规模的生产条件下，如何推进农业的现代化是我们面临的一个重大问题。我认为，农业的现代化不在于农业经济规模的大小，而在于它和市场的联接程度，在于它采用现代科技装备的程度。在小规模农业的基础上推进农业现代化，两个最大障碍就是农民与市场的联接问题和农民如何采用现代科技装备的问题。发展农民的各种中间组织，能够比较好地解决这两个问题。因此，发展农民组织对推进我国农业的现代化是有利的。

村民自治组织是具有普遍性的组织，是我们现在最重要的组织资源，全国六十多万个村，每个村都有这类组织，而且比较健全。村民组织在社区管理这方面发挥着不可替代的作用，它们和农民的关系最为密切，建设好村民自治组织对农民来说是一个很有必要的事

① 本文系作者在“中国农民组织建设国际论坛”上的讲话摘要。

情。因此，我认为，在各种农民组织中，当前要重点研究怎么发展农民自治组织。

至于会议中讨论的农民的维权组织，我还没有想好。从理论上讲，社会矛盾的存在总是客观的，有组织的维权、抗争，比那种一盘散沙、一哄而起的可能更具理性，并且现在已经出现了一些维权组织，像于建嵘教授反映的那样，总体上还是在法制的框架下进行的。

但是，农民的维权组织毕竟不只是一个理论问题，更是一个实际问题。有两点值得注意：一是谁能保证它的理性。现在零零星星出现的维权组织，有的章程写得非常漂亮，第一条就是拥护共产党的领导，其行为基本上也是在法律框架之内。但如果全国六十多万个村，有一半的村建立了这类组织还会这么理性吗？谁能保证它是理性的？现在村这一级，十几人、二十几人，或者一百人的组织，还是可以控制的。假定说从上到下建立起一个组织体系，那情况又会怎么样？对此，我们应该采取什么态度？所以，我回答不了这个问题。

二是一些体制性问题。有组织的对话，可能确实可行，效率可能更高一点。现在农村的矛盾，农民反映的问题有一些是能够在基层解决的，但是也有一些是国家的体制问题，很难在基层解决。比如，发生农民因负担问题上访的群体性事件，单靠县、乡两级政府就解决不了，要靠国家进行税费改革才能解决。如果农民组织和基层政府通过对话也解决不了怎么办？所以，我基本的想法是要对这种组织的发展持慎重态度。但是，我非常赞赏对这个问题的关注和研究，不能视而不见。既然它客观地存在着，我们就应该研究它，就应该关注它，以便使之能够得到正确地引导进而健康地发展。

乡村各种形式的农民合作经济组织的发展和村民自治组织的完善，我们既要研究它们的背景、运作方式和发生规律，更要关注它面临的障碍，特别是体制性的障碍。我始终相信，无论是发展合作经济组织，还是完善村民自治，在没有外来力量干预的前提下，它的内部问题会解决的比较理性，因为它有一个平等协商的机制。阻碍它们发展的主要是外部因素，特别是体制性的障碍。

农民合作经济组织发展最大的障碍是什么？或者说最需要解决的问题是什么？我认为这是两个问题：一是法律地位问题；二是政府支持和社会服务问题。直到现在，农民合作经济组织都没有法律地位，因此，就不能独立地从事很多活动。一些协会、合作社只是挂了一块牌子，有的还刻了一个章，有的章是不合法的，那是自己在街上刻的。我看过他们的贷款，都不是贷给合作社的，而是贷给社长的。因为社长是一个大户，对外的经济交往，全部都是以社长个人的身份来进行，这就是没有法律地位的结果。

世界各国的经验表明，农民合作经济组织的发展，必须要有政府的扶持。但是，我们缺乏扶持政策和措施，这和第一个问题有密切的联系，因为它没有法律地位，没有被确认，怎么可能得到政府的财政支持呢？所以，我觉得要促进合作经济组织的发展，当务之急就是立法。

在立法过程中，肯定会有许许多多的问题，我感觉最大的难点就是“定义”什么叫合作社？我国现在的合作社情况千差万别，而且还有一个特点，很多人包括各级领导的脑子里都有一个“合作社”的概念。所以，提出“合作社”的概念，一讨论，有人说不对，

还要加。我最担心的就是这里加一条，那里加一条，最后，一百多万个合作社都排斥在外，都不符合这个条件。果真如此，这个法律有什么用处呢？可是，人们讲的也有道理。既然是合作社，就要符合一定的条件，要有这个原则、那个原则，不能不定性。界定得太宽不行，因为有税收优惠政策和财政扶持政策；界定太严也不行，不能把大部分合作组织排斥在外。浙江已经出台农民合作经济组织的地方条款，可以供国家立法参考。

村民自治组织，现在的主要问题是什么？在这次讨论中，大家意见比较一致——就是村民自治组织的行政化倾向。减少行政化倾向，让它更多地代表农民利益，管理农村村民事务，事实上这几年也在往这个方向推进。但是实事求是地讲，推进的进度很慢。为什么？最主要的问题就是我们基层特别是县、乡两级的很多同志，不愿意让它往这个方向走。有人为此做过调查，发现大多数地方的乡、镇党委书记对村民自治不大理解。我认为，这恐怕不是个别现象，应该是普遍现象。

但是，这种情况不能埋怨乡镇干部，他有他的难处。如果每个村都自治，县、市、省布置给乡的那么多任务怎么办？面对两三万人口的乡，假如你是乡党委书记，你怎么办？直接面对一家一户是不行的。所以说不是乡镇的同志舍不得放权，乡镇的同志有难度。在上面体制没有变化之前，在政府职能没有转换之前，要完全实现村民自治很难。我们必须认识到这一点，但并不等于说不坚持这个方向，我们要往这个方向走，但是只能逐步地推进。这个过程要多少年？现在还很难说，但是这个方向是必须坚持的。

我们可以形成一种“倒逼”机制，比如说，村干部实行直接选举，海选，或者有专家讲的“组合选”，这个“组合选”是很管用的。乡这一级总希望村成为他的下级，执行他的任务。因此，他选择村干部必须是听话的，必须是努力奉命完成任务的，必须是镇得住的。而农民选就是要办事公道，能够带领他们致富的。这两个要求是不一样的。这就把我们的村干部夹在了中间。我觉得这可能会产生“倒逼”机制。如果村民自己选，乡政府就有退路了，在“抵制”上级领导的任务时就有退路。这是要逐渐进行的，想快快不起来，只能慢慢往前推进。

导论：我国改革发展新阶段的农民组织建设

中国（海南）改革发展研究院执行院长 迟福林

当前，深入研究和讨论农民组织建设问题是及时的。一方面，“三农”问题凸显，新时期解决“三农”问题同农民组织建设有着越来越重要和密切的联系。无论是城乡利益关系调整，还是建立和完善农村的治理结构，都对农民组织建设提出现实而迫切的要求。另一方面，当前我国农村的改革和发展正处在一个较好的时期，政府把解决“三农”问题、实现城乡的协调发展作为工作的重中之重，并采取减免农业税、粮食直接补贴、实行严格的耕地保护等措施，加大了解决“三农”问题的力度。这为农民组织发展提供了一个好的环境。在这样一个背景下，深入研讨并积极稳妥地推进农民组织建设，既有很强的客观要求，又有现实的可能性。

一、当前，我国的农民组织建设到了关键时期

近些年来，我国的农民组织建设有了一定的进展。村民自治组织、农村经济合作组织、农民维权组织和农村社会公益组织等四类农民组织在全国或局部地区都有一定的发展，并发挥着各自的作用。目前需要我们研究的实际问题是：在城乡差距、贫富差距比较严重，社会利益矛盾比较突出的情况下，如何客观地分析和判断发展农民组织在维护农民具体利益中的作用；如何通过体制改革、政策调整 and 立法保障，引导和规范农民组织的健康发展。

1. 城市化进程中，农民组织在维护农民土地权益中的作用。由于城乡改革不同步，城市化进程中对农民利益的侵害，尤其是对农民土地权益的侵占已成为一个相当严重的问题。这些年来，因为农民土地问题而引发的各种社会矛盾和冲突，严重影响到农村的社会稳定和经济发展。我国要实行最严格的耕地保护制度，这个“严格”除了中央政府实行严格的土地管理外，最根本的还在于土地产权制度的创新。这包括两个重要的方面：第一，切实赋予农民长期而有保障的土地使用权；第二，提高农民及农民组织在土地交易中的谈判地位。未来几年，加快农村土地制度改革，使农民真正成为土地的主人，同时使农民组织成为维护农民土地权益的主体，不仅对农村的经济发展和社会稳定有关键作用，而且对我国宏观经济的稳定也有着重要的意义。

现实的情况说明,在现行体制的约束下,农村基层政权组织在维护农民土地权益中的作用很有限。事实上,一些地方的农村基层政权组织还不时地侵占农民的土地使用权。在这种情况下,个体农户难以维护自己的土地权益。谈判也好,协商也好,需要农民组织起来反映和维护自己的土地权益。因此,在现实背景下,发展农民组织,支持农民组织在保护农民的土地权益中发挥积极作用,既有现实性,又有迫切性。

2. 农民组织在反映和表达农民利益诉求中的作用。由于城乡二元体制的约束和现行某些政策规定的不合理,农村基层政权常常陷入对上级负责或者对农民负责两难之中。例如,现行的财政体制使相当多的乡、镇政府“捉襟见肘”,难以维护正常的运行和开展农村的基本公共事务。在这种情况下,农村基层组织侵害农民利益的事件时有发生,有的地方情况更为突出。农民在缺乏利益诉求的情况下,某些过激行为难以避免。这说明,在体制转轨的过程中,如果农民的各种利益诉求没有适当的表达渠道,得不到合理的解决,农民的不满情绪就会逐步积累,非理性行为就会逐步增多,由此就有可能加大农村的社会矛盾和社会问题。因此,使农民有合理、合法和正常的渠道表达利益诉求,维护自身权益,已成为农民组织发展的客观基础。

3. 农民组织在提供某些公共服务中的作用。在城乡分治的二元制度框架内,农村的公共产品和公共服务极其匮乏,并已成为制约农村经济社会发展的重要因素。当前,在强调政府为农民提供最基本的公共产品和公共服务的同时,还要考虑如何通过农民组织这个渠道形成农民的互助、互救机制,以缓解农村经济社会发展滞后的矛盾。现在看来,这个问题越来越具有迫切性。

因此,我们讨论的中心问题不是要不要发展农民组织,而是如何从这样一种现实情况出发,客观地分析农民组织发展的现实基础,准确地判断农民组织在我国改革发展新阶段的特定作用,积极稳妥地推进农民组织的发展。

二、在现实压力下,积极稳妥地发展农民组织

这里讲的积极稳妥地发展农民组织,主要是指在现实的各种矛盾冲突中,如何使农民组织在维护农村长期稳定与解决短期矛盾、冲突之间取得平衡。从这个考虑出发,提出以下四点建议:

1. 在不断扩大农村基层民主中,发挥村民自治组织的重要作用。从现实情况看,村民自治组织仍然是广大农民反映和维护自身利益的主要依托,也是现阶段农民组织的主体。在我国农村民间社会不发达的情况下,要注重发挥村民自治组织的作用,使其真正成为反映和代表农民利益的主体,有非常重要的现实意义。

目前的问题在于,村民自治组织具有相当程度的行政化倾向。例如,村委会主要职责是完成乡、镇政府下达的行政任务,其负责对象偏重于上级政府。从我院前不久的专家改革调查问卷看,58.2%的专家认为,村民自治组织对农村基层民主建设没有起到应有的作用,另有18.2%的专家认为这个作用目前还不突出。因此,需要从农村社会内部推进基层

民主，增加村民自治组织的“草根性”。我院课题组专家对湖北省广水市和曾都区推行的村级选举“两票制”（指村支部书记选举由全体村民的信任票和党员的选举票决定的制度）和村级决策的“两会制”（指凡涉及村民切身利益的重大事务都由党员大会和村民代表大会决定的制度）进行了调研，结果表明，改善村民自治组织，增强其“草根性”，既有利于充分发挥自治组织的作用，也有利于缓解农村的经济社会矛盾。

2. 采取各种措施，支持农业专业合作经济组织的发展。目前，在我国出现的新型合作经济组织是当前中国乡村专业合作社、社区性合作社、专业协会、各类经济联合体、合作社之间的联合社等总称。目前，我国的农业专业合作经济组织存在的问题主要是，覆盖面狭、规模小、缺乏对农民的吸引力和凝聚力。例如，全国目前运行较规范的各类农业专业经济合作组织只有15万多；从农户参与农业专业经济合作组织的比例上说，浙江省是全国最高的，也只有2.3%。

当前，我国农村经济面临着从小市场到大市场的转变。农业专业合作组织是维护农民经济利益的主要渠道，也是协助农民降低市场风险的主要方式。据农业部最新资料显示，参加合作经济组织的农户比一般农户的人均年纯收入，通常要高10%到40%。因此，应当积极采取包括组织上、财政上、法律上的各种措施，加快农业专业经济组织的发展，提高其覆盖面和层次；有条件的专业组织应该大力扶持，鼓励其发展成为全国性的组织。

3. 建立农民工组织，维护农民工合法权益。目前，上亿的农民工已成为我国产业工人的重要组成部分。但是，农民工的合法权益远没有得到有效的保护，其中最突出的是劳资矛盾没有缓冲机制。此外，没有对农民工建立最基本的社会保障制度，即使在有条件的地区，如广东、上海也没有为农民工提供最基本的社会保障。这说明，到目前为止，尽管农民工规模庞大，但尚未形成代表和反映农民工合法利益的机制。已有的实践说明，工会组织在现实情况下，很难反映和代表农民工的具体利益。从我院专家改革调查问卷看，只有35.9%的专家认为应该吸收农民工加入工会，通过工会保护农民工合法权益，而58.2%的专家认为应该成立农民工组织，让农民工通过自己的组织来维护自己的合法权益。

4. 稳妥地发展基层农民协会。我院课题组的调查案例表明，有些地方农民要求成立基层农会的呼声非常大，政府面对成立农会的压力大大增加。从我院的改革调查问卷看，65.8%的专家认为，目前在农村成立基层农民协会的条件与时机较为成熟。从现实一些地区的情况分析，在县、乡两级成立基层农会很可能是今后农民组织发展的一个趋势。目前需要我们讨论的是：在现实压力日益增强的情况下，如何稳妥发展、规范发展基层农会。例如：第一，在有条件的地方，如湖南和安徽等地，进行建立基层农会的试点；第二，要抓紧出台关于建立农村基层农会的相关政策和法律。

三、发挥政府在农民组织建设中的有效作用

从我国的实际情况看，在农民组织建设的过程中，政府既不能简单地退出，也不能采取传统方法，强化对农民组织的行政领导和行政控制，而是要在政府自身转型的过程中，

积极地支持、规范、引导农民组织的发展。只有观念、体制转型，政府才能积极、主动地支持农民组织建设，形成与农民组织平等对话的协商关系和合作伙伴关系。

1. 要支持农民组织发挥在农村治理中的作用。例如，鼓励和支持农民组织参与农村治理，有效地改善农村治理结构，政府与农民组织共同解决和处理农村的某些社会矛盾和问题。要鼓励和支持农民组织参与农村的某些公共服务。农村基层政府除了将自身主要精力用来提供农村公共服务外，也要支持农民组织参与提供农村公共服务，例如参与农村公共卫生、养老、农村治安及道德教育等。

2. 善于处理农村发生的各类冲突，降低农村社会风险。在我国利益关系调整的关键时期，由于农民的利益表达和诉求越来越强烈，如果这个利益诉求得不到基本满足的话，农村社会暂时的利益冲突不可避免，局部地区甚至会产生某些过激行为。在这种情况下，政府要从广大农民利益出发，主动与冲突方进行沟通和交流，并依靠农民组织缓解社会矛盾、减少社会冲突。

3. 当前，要制订和完善关于农民组织建设的相关政策法律。建议尽快出台《农村合作经济组织法》，根据新的情况，进一步修改完善《村民委员会组织法》及相关法律，使农民组织从注册、登记到管理做到有法可依。

中国经济出版社第一编辑部

苏耀彬副编审向您推荐其编辑的图书

序号	书号	书 名	定价	作 者	出版日期
中经管理智慧译丛(1-5)					
1	5764	有效的电子商务推广计划①	28.00	凯西·埃斯	2003.03
2	5765	一种全新的专家②	18.00	里恩·麦戈文	2003.03
3	5766	临时管理——高级经理们的一种全新的职业选择③	20.00	丹尼斯·拉塞尔	2003.03
4	5767	国际市场营销失败案例④	18.00	甄 伟 李晓光	2003.03
5	5768	学会管理⑤	18.00	甄 伟 米 俊	2003.03
中经资本市场热点案例丛书(1-3)					
6	5885	上市公司退市与复市案例①	22.00	童 增	2003.05
7	5886	买壳借壳上市案例②	22.00	童 增	2003.05
8	5887	创业企业改制案例③	22.00	童 增	2003.05
语言与传播丛书(1-15)					
9	5783	对面——著名播音员主持人访谈录①	28.00	翁 佳	2003.03
10	5784	处处放光彩——成功广告语访谈录②	28.00	於 春	2003.03
11	5785	语言以人为本——第三轮语言哲学对话③	28.00	赵 俐	2003.03
12	5786	幽默与节目主持人的语言艺术④	15.00	王宇红	2003.03
13	5787	留心各种语言现象⑤	25.00	于根元	2003.03
14	5788	语言是大海⑥	16.00	于根元	2003.03
15	6000	语言宣言——我们关于语言的认识⑦	25.00	赵 俐	2003.10
16	6002	你的手机来信了⑧	20.00	贾 磊	2003.10
17	6084	有创意才有时尚——成功广告语访谈录⑨	25.00	於 春	2004.01
18	6085	十字街头的语言文字⑩	20.00	陈晓宁	2004.01
19	6086	电视广告语言的类型和创作⑪	20.00	刘艳春	2004.01
20	6087	主持人的个性化语言⑫	25.00	蔡长虹	2004.01
21	6088	播音主持语言策略⑬	22.00	徐树华	2004.01
22	6089	路途和手段——语言学及应用语言学研究方法⑭	20.00	于根元	2004.01
23	6070	唤醒语言⑮	16.00	于根元	2004.01
感性、悟性与理性广告语三卷书(1-3)					
24	6525	中外感性广告语经典与点评①	26.00	白 光	2004.10
25	6526	中外悟性广告语经典与点评②	26.00	白 光	2004.10
26	6527	中外理性广告语经典与点评③	26.00	白 光	2004.10
其 他					
27	6557	保险案例评析	26.00	郑美琴	2004.10
语言与传播丛书(16-24)					
28	6001	语言的轮休和充电——第四轮语言哲学对话⑯	25.00	赵俐等	2005.01
29	6693	体态语和礼仪⑰	20.00	熊征宇	2005.01
30	6694	论整体设计语言⑱	26.00	陈晓宁	2005.01
31	6695	只要你想——成功广告语访谈录⑳	28.00	於 春	2005.01
32	6696	电视谈话节目创作散论㉑	18.00	王 婷	2005.01
33	6697	语言交际㉒	28.00	刘艳春	2005.01
34	6698	语言学家的故事㉓	28.00	徐红燕	2005.01
35	6699	语言在交际中规范㉔	25.00	施春宏	2005.01
36	6700	语言是小河㉕	25.00	韩陈其	2005.01

序号	书号	书 名	定价	作 者	出版日期
其 他					
37	6701	新时期推广普通话方略研究	26.00	于根元	2005.01
38	6702	语言预测词典	24.00	郭丽君	2005.01
39	6703	推广普通话文件资料汇编	24.00	课题组	2005.01
中国新乡村建设丛书(1-6)					
40	6681	现代化进程中的农地制度及其利益格局重构①	25.00	王景新	2005.01
41	6682	乡村新型合作经济组织崛起②	25.00	王景新	2005.01
42	6683	村域经济转轨与发展——国内外田野调查③	25.00	王景新	2005.01
43	6684	非农化与农村社会分层——十个村庄的实证研究④	25.00	卢福营 刘成斌	2005.01
44	6685	农村金融体系再造——内生主导型金融生成问题研究⑤	25.00	姜新旺	2005.01
45	6686	明日中国:走向城乡一体化⑥	25.00	王景新 李长江 曹荣庆	2005.01
其 他					
46	6711	企业融资理论与实务	28.00	王丽娅	2005.01
47	0714	政府转型——中国改革下一步	50.00	海南改革院	2005.01
48	6849	中国农民组织建设	58.00	海南改革院	2005.01
49	0228	青年塑造未来(2004,上下册)	60.00	蔡富有 樊和平	2005.01

敬告读者:

上列图书凡是2004年以前出版的,均可与责任编辑联系,予以优惠。

联系方法:010-6835-4197(传真) <http://fbshs.top263.net>

电子信箱: cephs@economyph.com 或 suyaobin@126.com

目 录

序言：关注和研究农民组织建设问题	段应碧
导论：我国改革发展新阶段的农民组织建设	迟福林

总 论

积极稳妥地推进农民组织建设的建议（18 条）	（3）
积极稳妥地发展农民组织	（10）

中国农民组织建设的背景

中国农民组织建设的现状	（21）
以民主政治建设增强村级组织的“草根性”	（32）
长三角乡村新型合作经济组织崛起	（45）
当代中国农民维权组织的发育与成长	（59）
海南农民组织建设调查报告	（74）

中国经济社会协调发展与农民组织建设

政府和集体“退出”之后的农村组织问题	（93）
农民组织与中国农村社会稳定	（99）
中国农民组织制度发展的类型及若干问题研究	（120）
试论农民自治组织	（127）
农民组织与乡村建设	（133）
农村社会转型、制度变迁与农民组织	（138）
土地政策、农会组织与台湾农村发展	（145）
农民组织，农业可持续发展的第一步	（155）
“中国的农民组织：生存的希望？”	（158）
贫困农民的民主与组织意识为什么这样强	（171）

中国农村基层民主发展与自治组织建设

“组合竞选”和“海选”谁与争峰	（177）
村民自治实践的检验与“组合竞选制”	（184）
减免农业税对农村村级组织建设的影响和对策	（187）
减免农业税对农村基层组织建设的影响	（197）

自治的考验·····	(203)
山东省党家庄镇村两委矛盾调查·····	(211)
“草根民主”与农民理性·····	(217)
后选举时代的村民自治和乡村政治研究·····	(224)

中国农民增收与合作经济组织建设

提高农民组织化程度加快农业现代化进程·····	(231)
中国专业农民合作组织的现状、问题及走势·····	(234)
转型期农民合作经济组织的制度与政策环境探析·····	(238)
合作制从经典走向现代·····	(243)
加快农村合作组织建设, 打造市场主体·····	(250)
农民合作的经济学分析·····	(255)
中国农民合作社的制度安排·····	(263)
农民组织与农业技术创新·····	(271)
发展农民土地股份合作制·····	(279)
试论土地合作制·····	(282)
中国农地股份合作制制度绩效的内生交易费用理论分析·····	(289)
农民合作组织的发展及地方政府的角色·····	(297)
一个农民种植协会怎样才能运作良好·····	(308)
发展农村专业技术协会探索·····	(313)
我国农村经济协会发展的困境与出路·····	(320)
“乡村银行”: 适合农村的互助融资组织·····	(329)
中国农业发展与农业合作组织的制度思考·····	(351)
农民基层金融组织是现代农业和现代政治的核心·····	(356)
西部地区农民合作经济组织的作用及制约因素·····	(359)
中国农民用水者协会组织的建立及运行机制·····	(372)
对台湾农业合作组织的考察·····	(382)
北达科他州农场局的组织结构及其董事会的职能·····	(389)

中国农民的维权组织建设

农民工维权组织的建立和作用效率的经济学分析·····	(397)
工会: 农民工突破“权益困境”的载体·····	(405)
对转轨时期中国农民维权活动的政策建议·····	(410)
农民组织建设与农民权益保护·····	(414)
乡村的社会文化类民间组织·····	(424)
中国农村的 NGO 与乡村治理·····	(430)

中国农民组织建设的法律制度安排

中国农民组织发展的政策法律环境整合与制度安排·····	(441)
农民经济合作组织之法律地位探析·····	(450)
制定《村民委员会选举法》，改革和完善我国村民自治组织制度·····	(456)
农民合作经济组织立法调研报告·····	(463)

Contents

Preface: Pay Attention to and Study the Development of Farmers' Organizations	Duan Yingbi
Introduction: Development of Farmers' Organization in the New Stage of China	Chi Fulin

General

18 Recommendations on Steadily Pushing Forward the Development of Farmers' Organizations in China	(3)
Summary Report on the International Symposium on "Development of Farmers' Organizations in China"	(10)

Background Information of the Development of Farmers' Organizations in China

Status Quo of the "Development of Farmers' Organizations in China": An Analytic Report on Door – to – door Interviews	(21)
Enhancing Grassroots Feature of the Village – level Organization by Democratizing Politics	(32)
Abrupt Rise of A New Type of Economic Cooperative organization in Rural Areas of the Changjiang Delta: A Survey Report	(45)
Growth of Farmers' Rights Protection Organizations: A Survey Report	(59)
Development of Farmers' Organizations in Hunan Province: A Survey Report	(74)

Farmers' Organizations and Coordinated Socio – economic Development

Development of Rural Organization After the Exit of Government and the Collective	(93)
Farmers' Organizations and Rural Stability in China	(99)
On Several Problems with the Development of Farmers' Organizational Institutions	(120)
On Farmers' Autonomous Organizations	(127)
Farmers' Organizations and Rural Development	(133)
Rural Social Transformation, System Evolution and Farmers' Organizations	(138)
Land Policies, Farmers' Associations and Development of Taiwan's Rural Areas	(145)

Farmer's Organization, First Step Towards Sustainable Agriculture	(155)
Farmers Organizations in China: Hope for Survival? Empowerment dimensions in the development of China's rural civil society	(158)
Why Poor Farmers Have So Strong Sense of Democracy and Desire to Be Organized	(171)

Process of Democratization and Development of Autonomous Organizations at the Grassroots – level in Rural China

Group Election Contest and Popular Election System: Which is Better?	(177)
Testing by the Practice of Villagers' Self – government and the Group Election Contest	(184)
Impacts of Removing Agricultural Tax on Development of Village Level Organizations and Countermeasures	(187)
Impacts of Removing Agricultural Tax on Development of Grassroots Organizations in Rural Areas	(197)
Test On Self – government: A Survey Report to Farmers' Autonomous Organizations	(203)
Investigation on the Conflicts Between the Party Branch (Committee) and the Villagers' Committee in Dangjiazhuang Town in Shandong Province	(211)
"Grassroots Democracy" and Farmers' Rationality	(217)
Farmers' Self – government and Rural Politics in the Post – election Era	(224)

Growth of Farmers' Income and Development of Farmers' Cooperative Economic Organizations in China

Quickening Agricultural Modernization by Improving Farmer's Organizations	(231)
Status Quo, Problems and Trends of the Farmers' Specialized Cooperative Organizations in China	(234)
Institutions for Farmers' Economic Cooperative Organizations and Policy Environment for Their Development in the Period of Economic and Social Transformation	(238)
Cooperative System: form the Classic towards the Contemporary	(243)
Accelerating the Development of Rural Cooperative Organizations to Cultivate Market Players	(250)
An Economic Analysis of the Farmers' Cooperative	(255)
Institutional Arrangements of Farmer's Cooperatives in China	(263)
Farmer's Organizations and Agro – technology Innovations	(271)
Developing Farmers' Land Share – holding Cooperative System	(279)
On Land Cooperative Systems	(282)
A Theoretical Analysis on the Endogenous Transaction Costs of the S Land Share – holding Cooperative System and Its Performance in China	(289)
Development of Farmers' Cooperatives and the Role of the Local Government	(297)
How Can A Farmers' Plantation Association be Well – organized	(308)
On the Development of Farmers' Specialized Technical Associations	(313)