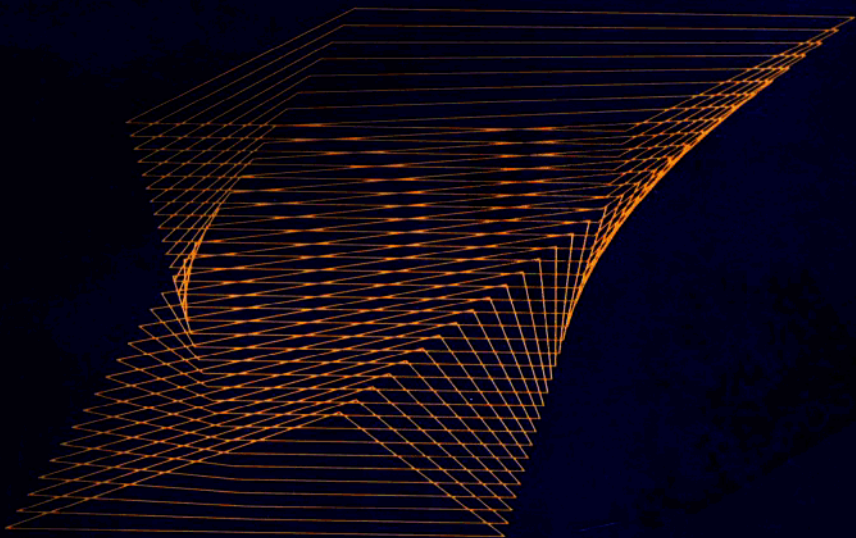


# 陕西高校保卫科学研究论文集

陕西省高教学会保卫学专业委员会 编

(1995年6月—2000年12月)



西北大学出版社

## 《陕西高校保卫科学研究论文集》编委会

主任：张渭淮

副主任：乐民华 李晋东 陈俊斌

编委(按姓氏笔划为序)

王建功 牛新平 刘西发 陈孝隆 蒋宏洲

主编：任永杰

副主编：乔华林 谢海珍

坚持实事求是  
搞好高校保卫

艾丕善  
辛巳年  
夏月

中共陕西省委副书记艾丕善题词

強化服务意识  
确保校园平安

陳宗興

2001年2月

陕西省副省长陈宗兴题词

## 前 言

《陕西高校保卫科学研究论文集》经过半年多的努力，克服经费拮据等一系列困难，今天终于出版了。这是全省高校广大公安保卫工作者的一件大喜事，值得高兴和庆贺。

保卫学是一门新兴的综合性应用科学，高校保卫学又是保卫学的分支学科。多年来，保卫学专业委员会把学术研究作为学会的生命线，广大保卫干部自觉地从理论性研究向应用性研究转化，向学术研究要战斗力，不少同志在日日夜夜紧张战斗，繁重工作的实践中，积极从事理论研究，组织学术交流，发扬理论联系实际学风，写出了不少具有一定理论水平的论文，的确难能可贵。

高校保卫工作是一项十分重要的工作，它对于保证学校各项工作的顺利进行，保障师生员工的生命财产安全，维护学校和社会稳定起到了非常重要的作用。陕西是我国高等教育的重要基地，高校比较集中，保卫工作任务相当繁重。但我们欣喜地看到，在各级党委和政府的领导下，在社会各有关方面和广大师生员工的大力支持下，全省高校公安保卫干部始终坚定不移地贯彻党的基本路线，贯彻“稳定压倒一切”的方针，克服各种困难，坚守岗位，忠于职守，为维护高校稳定，保障师生员工的合法权益，优化育人环境，保障教学、科研和学校各项工作的顺利进行，付出了艰辛的劳动，做出了应有的贡献，受到了省委、省政

府的充分肯定，也赢得了广大师生的广泛赞誉和尊敬。他们无愧于“高校卫士”的光荣称号。

《陕西高校保卫工作科学研究论文集》收集了我省高校部分同志自1995年6月至2000年12月期间的研究论文，共计97篇。编辑时，我们本着在限定时间内在《保卫学研究》杂志上发表的优先；在中央、省市各级刊物上发表的优先；在历届学术研讨会上交流的优先；观点新颖，论据充分，有指导意义的理论研究优先于经验总结等基本原则，又兼顾撰写单位的辐射面，尽最大的努力去收集、整理、挖掘。由于受各方面的条件限制，其中对收集到的人物专访、个别案例和非学术研究的资料进行了筛选。

本集论文的编排，大体按内容专题分类，并以作者撰写的时间先后为序，力图从中看出历史发展的轨迹，希望对今后工作能起到借鉴指引作用。它的出版发行，旨在促进全省各兄弟院校之间切磋交流，相互学习，取长补短，进一步推动我省高校保卫工作研究的开展，不断提高研究水平，为深化高校公安保卫工作改革，积极探索、创新贡献力量。

在编辑过程之中，西安交通大学保卫处姚宁、郑安苗、高鸣，西北大学保卫处，西安美术学院保卫处夏慧堂等同志给予了大力支持，在此表示感谢。

由于时间仓促，水平有限，错误和疏漏之处在所难免，请予以指正。

编者

2001年12月

# 目 录

前 言 .....	(1)
高校政保工作任务及对政保干部的素质要求 .....	乐民华 (1)
高校外事管理工作之我见 .....	新亚玲 (8)
试析高校学生社团的管理 .....	王建民 (13)
再谈如何做好校园稳定工作 .....	韩崇明 (17)
加强稳定研究 打好稳定主动仗 .....	左晓民 巩仓振 (26)
闹事与对策 .....	张 民 高柳芳 (31)
适应保卫工作需要, 研制计算机实用管理软件 .....	吴兆鸿 (35)
浅谈高校安全预防 .....	李怀全 (38)
高校政保工作在维护内部稳定中职能作用的新思考 .....	谢海珍 (47)
浅谈因特网及负面效应之预防 .....	谢海珍 (56)
试论高校保卫工作的软件建设 .....	任永杰 王 梅 (64)
“校园 110” 建设初探 .....	陈 峰 (71)
浅议高校群体性突发事件 .....	田建平 程清伟 (76)
狠抓安全防范 创造稳定和谐 .....	程清伟 周 冲 田建平 (83)
保卫工作在高校体制改革中应加强而不是削弱 .....	刘西发 黄 飞 (89)
户证管理工作在高校的重要性 .....	彭 琢 (97)

浅谈学校门禁制度落实问题 .....	张华强	(105)
以稳定为中心狠抓治安综合治理确保学院的改革 与发展 .....	张华强	(109)
试论保卫劳动价值及其实现的若干问题 .....	刁志德	(117)
试论新时期高校保卫工作 .....	苏珉	(128)
试论转型发展阶段高校保卫工作的困惑 .....	任永杰	(136)
目前高校治安保卫工作面临的形势与任务 .....	武凤兰	(140)
高校保卫职能要随着教育改革的深化而转化 .....	韩崇明	(144)
高校保卫工作概况 .....	任永杰	(151)
对目前高校深化改革出现的新问题、新情况及存在 不安定因素的分析对策 .....	秦晓宏 李秋菊	(162)
对社会主义初级阶段保卫工作的思考 .....	张 民	(170)
理顺企事业公安机构是当前保卫工作的重中之重 .....	曹新军	(178)
浅议高校公安机构、保卫处两块牌子一套人马中的双 重角色冲突与疏导 .....	王 林	(185)
务实创新 科学管理 ——西北工业大学校卫队工作管理与实践 .....	管玉峰 燕云捷	(195)
保卫干部要自觉适应改革形势 .....	乔华林	(204)
当务之急是搞好高校公安保卫队伍自身的稳定 .....	谢涛珍	(211)
论高校保卫干部素质 .....	周会林 李玉刚	(220)
政保干部影响力初探 .....	任永杰	(228)
再论公与私 .....	靳亚玲	(233)
浅谈高校公安保卫队伍的建设 .....	王建民	(236)
浅谈如何做好市场经济条件下高校公安保卫人员的 思想政治工作 .....	王俊奇	(241)



## 有为方能有位

### ——保卫队伍建设应注意的若干问题

..... 李 明 顾琳琳 (246)

## 抓国家安全教育促高校内部稳定

### ——我们是如何开展国家安全教育工作

..... 西安电子科技大学国家安全小组 (252)

切实加强大学生的心理健康教育 ..... 蒋建军 (260)

## 加强大学生思想教育 清除校园治安隐患

..... 秦青松 严建会 (270)

从大学生违法犯罪现象谈高校的德育教育 ..... 张 民 (274)

浅谈新形势下高校图书馆的安全管理 ... 李世福 王 睿 (279)

浅谈高校计算机治安管理存在问题 ..... 陈 峰 (287)

高等院校暂住人口管理初探 ..... 李正和 吕罗旺 (296)

## 略论新形势下高校安全保卫队伍思想政治工作

..... 李世福 王 睿 (301)

高等学校治安管理工作初探 ..... 郭智敏 (311)

城市流动人员与加强校园治安管理 ..... 马宝莲 (323)

浅论高校非统招生的治安管理工作 ..... 黄志国 (327)

浅谈对高校自考生的治安管理工作 ..... 郭 锐 (336)

高等学校治安区域控制初探 ..... 田建平 程清伟 (343)

浅谈高校内部治安管理 ..... 田建平 程清伟 (351)

## 实行动态管理, 强化攻势预防

——建立一支专业正规化的校园巡逻队伍 ..... 惠利平 (360)

高校学生宿舍安全防范工作之我见 ..... 郭 锐 (366)

浅谈自行车被盗案居高不下的原因及对策 ..... 赵宗清 (372)

浅论大学生治安案件的查处方式及策略 ..... 曹 辉 (378)

## 从两个案例看高校学生公寓盗窃犯罪的特点及对策

..... 何学军 (389)

论高校临时工违法犯罪成因及预防工作 .....	张华强 (394)
世纪之交犯罪预测及对策 .....	任永杰 (401)
证人拒证心态 .....	张 民 (412)
自毁前程为哪般	
——大学生自杀现象引发的思考 .....	魏丹江 (415)
浅谈讯问违法犯罪嫌疑人的方法与策略 .....	曹 辉 (427)
从盗窃案件的侦察谈高校盗窃案的特殊性 .....	王 林 (435)
浅谈新时期高校自行车被盗案的特点及防范措施	
.....	刘西发 惠利平 黄 飞 (445)
女大学生自我保护问题探析 .....	肖 英 (451)
关于大学生性罪错问题的思考 .....	高登义 王成 蒋鸿 (459)
正确引导大学生的交际行为 .....	左晓民 (466)
浅析大学生犯罪心理及防止办法 .....	李鹏生 (472)
论校园治安综合治理的领导责任与对策 .....	杨 杰 (479)
大学生性违法犯罪心理初探 .....	李 明 (486)
解决学生困难, 保持校园稳定	
——我校困难学生及受灾学生情况的调查报告	
.....	谢海珍 (495)
大学生性心理异常初探 .....	陈 峰 (506)
当前高校保卫干部中的几种不良心理剖析 .....	任永杰 (512)
市场经济与大学生心态 .....	任永杰 (517)
浅谈大学生打架斗殴事件的起因及对策	
.....	何学军 曹 智 (524)
大学生违法犯罪动机分析 .....	李 明 颜琳琳 (529)
值得研究的一个问题	
——关于侵害学校领导合法权益的问题 .....	陈达旺 (537)
浅析“以案养案”现象的实质及危害 .....	苗 伟 (542)
试论高校防火安全管理 .....	王俊奇 (547)

消防监督中的行政行为简述 .....	张 民 (556)
高校消防设施管理办法改革构想 .....	张华强 (561)
实行领导责任制是做好校园综合治理的关键 .....	谢淑成 王建功 马天珂 (564)
积极参与 精心组织 为学校综合治理做贡献 .....	吕罗旺 李正和 (573)
党的领导是综合治理的根本保证 .....	马青俊 任永杰 (584)
发挥综合治理作用 架起专群结合桥梁 .....	余春生 (593)
试论高校社会治安综合治理工作中保卫干部的主体 意识建设问题 .....	贺雪梅 (602)
浅谈学生宿舍楼的综合治理 .....	潘光辉 (613)
浅谈高校治安综合治理 .....	谢淑成 (620)
新时期高校保卫工作特点浅析 .....	谢海珍 (629)
试论学生在校园综合治理中的主体作用 .....	谢海珍 (643)
浅析高校治安综合治理几个问题 .....	余春生 (653)
浅谈综合医院发案的新特点及其对策 ..	胡 健 薛广才 (660)
对开展创建安全文明校园活动的一点思考 .....	雷尚学 冯 鹏 (665)
关于西北大学中青年教师队伍思想状况的调查报告 .....	雷 鹏 苏 珉 (670)
21 世纪前十年中国高校保卫工作发展趋势 .....	乔华林 (678)
积极探索民办高校安全保卫工作的新举措 .....	任永杰 (684)
高校治安综合治理应重视校园文化建设 .....	魏义业 (691)
如何开展校园综合治理集中整治工作的探讨 .....	杨 杰 (698)
编后记 .....	(704)

## 高校政保工作任务及对政保 干部的素质要求

乐民华

高校政保工作是一项极其重要的工作，国家教委、公安部历来十分重视，曾多次行文指导高校开展好这方面的工作。实践证明，高校政保工作做好了，不仅能给教学、科研创造安全有序的内部环境，也能为维护社会稳定做出积极的贡献。

近年来，邓小平建设有中国特色社会主义理论日益深入人心，为广大师生所拥护；以江泽民同志为核心的党中央在师生中的信任度不断提高；重视加强了党的建设工作和思想政治工作，大学生的思想发展趋势是健康向上的；大力开展了校园治安综合治理，各类重大案件和突发性事件明显减少。从总体上看，高校的形势是祥和稳定的。但是，也出现了轻视和忽视高校政保工作的现象，党委设立保卫部的问题未引起足够重视，成立调研机构，配备专职人员的要求尚未普遍落实；人员的编制迟迟得不到解决。本文在这种情况下写于1995年8月，首次刊登于1995年第6期《保卫学研究》。1998年12月，此文被收编于中国城市出版社出版的《改革开放二十年成果总览》一书。

有必要强调进一步重视和加强高校政保工作的问题。本文仅就高校政保工作的任务和政保干部的素质要求谈点个人意见。

## 一、高校政保工作的基本任务

政保工作的基本任务概括起来有两个方面：一是做好预防工作，经常向广大群众进行提高革命警惕性的宣传教育，克服麻痹思想，增强斗争意识；加强调研工作，发现敌人，掌握动向，严密控制，不使其阴谋得逞。二是协助公安机关打击敌人的阴谋破坏活动。高校政保工作是整个高校政治思想工作的一部分，它既具有政保工作的一般属性，也具有自身的特殊性。按照国家教委和公安部的有关文件精神，高校政保工作主要是防范和打击国内外敌对势力、敌对分子的渗透、破坏活动，维护高校的政治稳定和正常的教学、科研和生活秩序，保证党的教育方针和各项教学、科研任务的顺利完成。具体地讲，高校政保工作任务有四个方面：

1. 向广大师生员工深入进行坚持四基基本原则、反对资产阶级自由化、反对和平演变、维护学校和社会稳定、严守国家秘密的思想教育，在思想上筑起抵御和平演变的“钢铁长城”。

2. 密切掌握影响高校政治稳定的信息和动态，分析和预测政治形势，制定相应的对策和处置突发事件的预案，及时妥善处置各类突发事件，维护学校正常的教学、科研和生活秩序。

3. 及时发现和制止散布资产阶级自由化观点的宣传活动，配合有关部门依法取缔、查禁非法组织和非法刊物。

4. 在公安机关指导下，开展专门的调查研究工作，掌握各类重点人员的动向，配合公安机关防范和打击敌对势力、敌对分子的各种破坏活动。

高校政保工作担负的上述任务，是政保工作的性质和客观形势所决定的。当前国际形势的基本态势是走向多极格局，局势有所缓和，矛盾复杂多变，世界并不安宁。这种形势总的对我们是

有利的，给我国改革开放和经济建设提供了一个难得的历史机遇。但另一方面，冷战结束后，以美国为首的西方国家企图主宰世界，推行霸权主义和强权政治的势头有所加强。他们一方面从自身利益出发既不能无视我国的国际地位，又不希望社会主义中国强大，企图从战略上进行遏制。他们一直加紧推行对我“西化”和“分化”的战略。西方亡我之心不死的事实决定了我们同他们的斗争将是长期的、复杂的。高校的各级领导和政保工作干部对此要有一个清醒的认识，任何时候都不能丧失政治警惕性。要进一步重视和加强高校的政保工作，继续贯彻落实国家教委和公安部的有关文件要求，坚持不懈地把高校政保工作抓紧抓细抓实，切切实实抓出成效。

## 二、高校政保工作干部应具备的素质要求

政保工作与党和国家的前途命运休戚相关，其任务之重、责任之大，决定了对政保工作干部的素质要求应高于和严于对一般干部的要求。国家教委、公安部关于《高等学校保卫工作座谈会纪要》就强调指出：“保卫干部应有较高的政治觉悟，甘当无名英雄和不怕苦、不怕死的精神，有较高的文化水平、政策水平和执法水平，有一定的社会阅历和群众工作经验。”在《关于进一步加强高等学校内部保卫工作的通知》中，国家教委、公安部要求各高等学校“要有计划地考察和选拔一批政治素质好、有较高的文化水平和政策水平，懂业务、懂教育、懂法律的优秀青年干部尽快补充到调查研究工作队伍中来”。根据上述要求和总结我省高校政保工作的经验教训，我认为高校政保工作干部应具备以下五方面的素质要求。

1. 政治强。这是政保工作的任务所决定的，也是对政保工作干部的基本要求。政保工作干部只有政治上强，才能担当起

“防范和打击国内外敌对势力、敌对分子渗透、破坏活动，维护高校的政治稳定和正常的教学、科研和生活秩序”的重任。那么，怎样才是政治强呢？我认为起码应做到三条：一是政治上同党中央保持一致，坚定不移地坚持四项基本原则；二是立场坚定，旗帜鲜明，为捍卫党和国家的利益不惜牺牲个人的利益；三是政治敏感性强，有洞察辨别是非的能力，能及时发现识别敌人并善于进行斗争。实践证明，凡是政治上强的高校政保工作干部，在对敌斗争中就不为敌人所拉拢和引诱，就能立于不败之地。

2. 业务精。高校政保工作干部不仅要政治强，还要业务精，做到精通业务，胜任本职，把政治强充分体现在做好本职工作上。要做到这一点，就必须加强学习和努力实践，在五个方面都过硬。其一，在同公开和隐蔽敌人作斗争中，要有过硬的本领和高超的艺术。其二，在侦破各种反革命案件中，能及时准确，且破案率高。其三，在开展敌情调研工作中，做到敌动我知，先敌行动。其四，在处置突发性事件中，既是领导的参谋助手，又是身先士卒的骨干。其五，在处理各类人民内部矛盾斗争中，善于化消极因素为积极因素。高校的政保工作干部要从党和人民的利益出发，高标准，严要求，学习业务，钻研技术，提高胜任本职工作的能力，出色完成肩负的光荣使命。

3. 作风好。作风是一个人素质的外在表现。作风好才能工作好，才能干出成果和效益。由于高校政保工作具有重要性和特殊性，这就要求从事此项工作的人员必须有好的作风。什么是高校政保工作干部的好作风呢？我认为应该具有实事求是的思想作风、理论联系实际的学习作风、密切联系群众的工作作风、雷厉风行的办事作风、廉洁奉公的克己作风。只有这样才能堪称作风好。高校政保工作干部应从这五个方面要求自己，在工作实践中自觉磨练，点滴养成，使自己在作风方面全面过硬。

4. 纪律严。纪律是做好政保工作的保证。高校政保工作干部要深深懂得“加强纪律性，革命无不胜”的道理，对自己要有严格的纪律要求，努力成为遵守党纪、政纪、法纪和保密纪律的模范。不仅要自觉守法，还在严格执法，增强遵纪守法观念。严格的组织纪律性要靠平时锻炼和养成。高校政保工作干部应经常用各项纪律要求规范和约束自己的言行，视纪律如生命，在关键时刻宁可牺牲自己，也不能泄露机密和违反纪律。

5. 文化高。高校政保工作队伍总体上文化水准较高，但在高校内部横向比较仍然偏低；当前，国内外的敌对势力、敌对分子颠倒是非，混淆黑白，制造反动的奇谈怪论对我进行“分化”和“西化”，制造民族分裂，加紧宗教渗透，如果我们的同志文化层次低，理论根底浅，那就在对敌斗争中难以战而胜之。因此，高校政保工作干部要重视和加强文化科学的学习，起码具备大专以上学历。

### 三、做合格的高校政保工作干部

对政保工作干部的素质要求不能代替政保工作干部素质的锻炼和提高。高校政保工作干部要实现政治强、业务精、作风好、纪律严、文化高的要求，除外部因素之外，最重要最根本的是靠自身的努力和提高。我认为应在以下四个方面下功夫，方能成为合格的政保工作干部。

第一，加强学习，提高理论水平，拓宽知识范围。我省高校政保工作队伍是一支可以信赖的、有较强战斗力的骨干力量。不足之处是理论水平偏低，知识面较窄，在一定程度上影响了工作质量和水平。因此，要通过加强学习的方法来武装提高自己，以适应自身建设和工作任务的需要。

从日常表露出的问题看，高校政保干部需要从五个方面进行



学习和提高。一是学习政治，树立坚定正确的政治方向；二是学习理论，掌握对敌斗争的理论武器；三是学习辩证唯物主义，坚持实事求是的思想路线；四是学习专业知识，提高胜任本职工作的能力；五是学习文化科学知识，拓宽知识面，增强适应性。鉴于高校政保工作比较繁忙，集中专门时间学习有一定困难，只能以自学为主，注重从书本上和实践中学习。这样长期坚持下去，我省高校政保工作队伍的面貌必将为之一新。

第二，注重自我修养。政保工作是一项重要而复杂的工作，时常同各类人员打交道，随时会碰到预想不到的情况。这就要求政保工作干部一定要有很好的修养，做到遇险不变，处惊不惊，应付自如，克敌制胜。在这方面，我们高校有的政保工作干部显得力不从心，在顺利的环境下工作起来还能有声有色，碰到复杂困难的问题却畏首畏尾；有的同志正常情况下工作有条不紊，出现突发事件时就惊慌失措；有的同志善于同公开的敌人作斗争，但不善于开展隐蔽战线上的对敌斗争。这种现象表明高校政保工作干部迫切需要加强自我修养。

根据一些高校的经验，政保工作干部的自我修养，主要是党性思想修养、道德情操修养、作风纪律修养、工作方法和斗争艺术修养。如果这四个方面都做好了，就能经受各方面的严峻考验，赢得对敌斗争的胜利。高校政保工作干部要舍得牺牲个人利益，认认真真加强自我修养，从点滴做起，排除影响，持之以恒，刻苦磨练修养，一定能使自己成为德才兼备的政保工作干部。

第三，会做调查研究。调查研究是做好基础工作的前提。政保工作干部掌握敌情，解决问题，处理矛盾，查结案件，都离不开调查研究。当前，国内外敌对势力、敌对分子不断变换策略和手法，以公开掩盖秘密，以合法掩盖非法，千方百计同我进行较量。在师生中仍有一些深层次的问题尚未解决，改革开放中出现