

游 击 區 經 濟 問 題 研 究

晉察冀邊區叢書之一
胡 奎 著



黃河出版社
黃河書店
總經售

游擊區經濟問題研究

胡仁奎 著

華南出版社出版

中華民國二十八年十月

游擊區經濟問題研究

每冊實價國幣四角
外埠酌加郵費

著者 胡仁奎

出版者 山西九二軍郵局轉
黃河出版社

印刷者 黃河印刷廠

總經理 山西九二軍郵局轉
黃河書店

版權所有 ◆ 不准翻印

中華民國二十八年十月

序 一

晉察冀邊區行政委員會，是在華北抗戰最危急的時候成立的。民族革命戰爭中，在敵後建立游擊根據地，晉察冀邊區，起了模範作用。此次胡仁奎等同志回來，向中央與我報告工作，並從渝往返興集，又將邊區經濟建設實際情形，及經驗教訓，寫成這本小冊子，對於民族國家，確為很可寶貴的供獻。

民族革命戰爭，是以全民全面的持久戰，抵抗敵國的掠奪戰爭，掠奪我國一切物質與資源的戰爭，因此民族革命戰爭的主要內容，為經濟戰爭。由於我國持久戰略的方針，敵國也被逼為「以戰養戰」的長期戰，因此我國目前的中心工作，是在根據地內如何實施經濟建設，而在敵國則是如何進攻農村，掃蕩游擊根據地，破壞我國的經濟建設，而開發其掠奪資源。戰爭是持久的，我國建設，敵人破壞，也是經常的，但決定抗戰最後勝利的，還是敵人無法破壞的經濟建設。晉察冀邊區，敵人不斷的進攻破壞；但終未失敗者，經濟建設成功，實有決定作用。

抗戰是手段，復興是目的，實現按勞分配的新社會，是復興的最後標幟。我們在抗戰時期，實施經濟建設，必須奠定復興基礎，奠定實現按勞分配新社會的基礎。這個基礎要以佃農為主，獲得有資階級及小資產階級之同情為條件，樹立按勞分配制度之初步工作。仁奎同志所編「游擊區經濟問題研究」一書，多足鑑鏡，特為之序，以饗國人。

序 二

加強經濟建設粉碎敵人的經濟侵略

一 經濟侵略是敵人進攻中國的目的和主要方式。

日本帝國主義進攻中國的戰爭，基本的原因是爲挽救牠經濟的沒落和擴大經濟掠奪的市場；抗戰兩年以來，因爲中國堅持抗戰，全面全民的展開持久的戰爭，給敵人侵略的計劃以致命的打擊，敵人不僅沒有從掠奪的獸性侵略中獲得經濟補償，相反的，兩年零三個月的戰爭，使敵人的物質和資金消耗殆盡，整個生產事業都陷於沒落崩潰的狀態中，戰爭的更加堅持，經濟力的削弱，已成爲牠的不可挽救的失敗朕兆。

因此，和政治上「以華制華」的陰謀同時進行，敵人特別提出「以戰養戰」的經濟侵略新方案來；敵人企圖確實掌握佔領區域，樹立傀儡政權，以便組織中國的人力，開發中國的資源，這樣來苟延殘喘，把戰爭支持到完全滅亡全中國爲止。

全國人民當前的任務，是加緊準備反攻的力量，等候時機一到，好驅逐敵人出境，取得光榮的最後勝利；在經濟上加緊建設工作，充實抗戰的基本力量，我們必須認清，在軍事上堅持抗戰，政治上繼續團結進步的條件下，經濟建設是當前的重要切實工作之一。

二 游擊根據地經濟建設是頭等困難的任務。

支持長期抗戰的主要條件之一，是在敵後方創造並堅持無數的游擊根據地。游擊戰爭和游擊根據地在整個民族革命戰爭過程中，不僅有軍事上的第一等重要作用，而且政治上經濟上都是敵人侵略途徑上不可克服的障礙；沒有游擊根據地的普遍建立，抗戰的勝利在貧弱的中國說來，是不能想像的。

根據地建設中最主要而且最困難解決的任務，是經濟建設問題；因為根據地既處在敵人的包圍之中，經濟上一般的又都是落後的農村，而且經濟建設還要在敵人的圍攻和砲火之下進行，無疑的，這和一般的經濟建設有基本的差別和重大的困難。

根據地經濟建設，一方面主要的是爲了戰爭並服從戰爭的利益，另一方面，還要時時顧及到廣大人民的生活改善和統一戰線的鞏固發展，這更使根據地經濟問題帶着濃厚的政治意義和革命性，所以根據地經濟建設，又是無先例可援的工作，只有充分發揮革命的創造性和廣大羣衆的生產熱忱，才有可能打開建設的新途徑。

三 晋察冀邊區經濟建設的經驗是整個抗日民族革命戰爭中最寶貴的資本。

晋察冀邊區的光榮戰績和輝煌成績是早爲國人所熟知的了。在二年餘的抗戰中，邊區以第一個抗日游擊根據地的模範姿態出現，不僅在全國的抗戰中已經起了或正在起着重大的戰略作用，而且在戰略反攻的階段中，必然成爲我國軍事進攻的重要據點和前進陣地之一。無疑的，晋察冀邊區的戰鬥是中華民族革命史上最光榮燦爛的一頁。

晋察冀邊區政治上和軍事上的成就和功績，現在在全國已經起了模範的推動作用，但邊

區經濟建設的進步，合作事業的發展，金融幣制的穩定和對敵經濟戰爭的勝利，還不大爲外界所了解，所有這些經驗教訓，對於全國的經濟建設，特別是對於游擊根據地內的經濟建設，將是更寶貴和有參考價值的。

晉察冀邊區副主任委員兼民政處長胡梅亭同志前因公到後方，在奔波之餘，將邊區經濟建設問題的原則，政策和實際作法以及經驗教訓，整理成篇，名曰「游擊區經濟問題研究」，實在是不可多得的寶貴材料，我看了之後，覺得十分重要，特爲作序以介紹於關心抗戰的同胞之前。

梁化之一九三九、十、二五、於興集

自序

遠在去年十月間，就要動手寫這本小冊子，一則是自己的小小經驗，二則是現實的經濟問題，都需要寫出來，就正高明的；但是敵人的十七路圍攻晉察冀邊區，把這件事攔起了；開始寫這本小冊子，也在五月以前了。但是這個期間，經過川陝的長途旅行，病魔的兩次纏身，直至今天才算寫完。

本來渝蓉歸來，急於北返，這本小冊子的完成，又要推到後邊去，但是因為他的內容，是抗戰當前的問題，全國經濟家正在發揮他們的研究興趣，所以也只得耽擱半月時間，把他寫完印出，供大家一點研究材料，希望他在經濟研究上的收穫，來換取這半月的寶貴光陰，最好不要蝕本，這裏我願意說明以下幾點：

一 這本小冊子是一篇拓荒的東西，雖然關於游擊區的經濟問題，已經有不少的文章發表，但是全面問題的綜合研究，還沒有見過。

二 本人是經濟的外行，從政晉察冀邊區以後，才開始憑了自己平常實際觀察所得，勉強負管理經濟之責，這本小冊子的內容，可以說就是這種經驗的和盤托出，更沒有什麼枝葉的，也就因為這樣，所以把從戰鬥中壯大的晉察冀邊區的經濟部份，附錄於後，以便對照研究。

三 這本小冊子，是在旅行的途程中，抽暇寫出的，手頭從未摸着任何一本參考書，所有標題以至字句，都是依着自己的想法和習慣連綴成的。

根據了這三點，這本小冊子，應該不是成熟的作品，他的原則是根據游擊區的實際情況推出來的，却沒有和一般的經濟學去打合，他的術語是根據了普通的習慣寫上去的，却沒有和一般的經濟學去對照，這要請海內明達多加教益了；本來這小冊子的作用，就是在拋磚引玉的。

二十八年、十月、二十四日胡仁奎序於興集

游擊區經濟問題研究

目次

- 一 緒論
- 二 財政
- 三 金融
- 四 貨幣
- 五 貿易
- 六 生產
- 七 結論
- 附錄一——從戰鬥中壯大的晉察冀邊區的經濟部份
- 附錄二——山西省抗戰期內縣村合理負擔辦法
- 附錄三——晉察冀邊區行政委員會制定合理負擔實施辦法

一 緒論

經濟和戰爭的聯繫，我們可由三方面了解，第一、總觀戰爭的構成除了人力的供給外，無非是物力的支持，勝負之數，經濟的優劣，實在是有決定意義的一環。第二、國際間的經濟戰爭，由來已久，他是一切戰爭的起源，也是一切戰爭的最後目的，所以他本身就具有極明顯的戰爭色彩。第三、由於濟經的戰勝，除了物質上可以決定軍事的勝利外，在精神上還可以打擊敵人的信心，堅定我們的信心；這種經濟和戰爭的密切關係，因為戰爭的現代化、機械化，表現的更加顯明，所以我們無論在何時何地任何一個戰爭形勢，都需要把經濟形勢估計在內。

游擊區是全面抗戰中的一個戰略單位，他的區域內，除了少數大城市被敵強佔外，仍然擁有廣大的土地和衆多的人口，因為事實的需要，人民的覺悟，形勢的成熟，和愛國志士的努力，自然而然的形成一個政治組織，他在軍、政、民運各方面，除了在可能中盡量遵守中央法令，配合全國形勢外，終因交通郵電的阻隔，一切設施，實有不得不根據現實需要，動員其所有一切土地人民，自成一體的和敵人作殊死鬥爭的形勢。而這裏的經濟鬥爭，實在是一刻不容忽視的二着，也許會有人這樣理會：游擊戰爭不過是一支輕裝部隊，繞在敵人後方，作忽東忽西游動不定的擾襲罷了，因此而建立政權已屬意外，實行什麼經濟政策，恐怕不易談到吧？我們說這種了解，是把游擊戰爭，根本了解成一種單純的軍事行動，那是不懂游

擊戰爭的性質的；在游擊區的拓荒時期，固然會有這樣的形態，但是不能因此而建立政權，實行一切可以鞏固擴大根據地的政策，尤其是經濟政策，則游擊區的形成，根本就談不到，經驗告我們說：在游擊區裏，不只是可以實行經濟政策，而且是非運用經能力，不能保證游擊區的擴大鞏固。在游擊戰爭的基本性質上更可以了解這一點，游擊戰爭，是以動員民衆爲一切基礎的；如果民衆沒有組織，游擊隊根本就無從生長，更不會存在！尙何有游擊區的擴大與鞏固呢？所以游擊戰爭，主要的是政治戰爭不是軍事戰爭，但是離開經濟談政治，是沒有內容的，游擊戰爭與經濟的密切關係，較之一般，尤爲顯明。

游擊區是遺留在敵人後方的區域，由於愛國志士的發動，和地方人民的奮起，形成的一個政治區域。他無論在地理上、人事上、戰爭的形勢上，都具有特殊的色彩，所以支持他的軍事政治也是別具風格的，配合了他們的經濟設施，當然也必須根據現實的特具形勢，作恰當的處理。茲就游擊區的現實情況，作研究的序幕：

- 一 交通線被敵佔據，與國家總後方或其他游擊區的交通被遮斷，因而失去安全和便利的補給線，很難得到後方的補充，原有商業路線被破壞，一切物品的輸出入都很困難。
- 二 經常在戰鬥狀態中，敵我戰線犬牙交錯，變化不居，人民居處無定，不易找到安全地區建立工廠工業，（偶有建立反成敵人蹂躪目標）需要較長時期的工程，當然不易舉辦。

- 三 敵人所過，人民資產損失甚劇，有錢人多携財他往，以致吸收私人投資極爲不易，

國外資本更談不到。

四 因為軍事關係，游擊根據地多處在山溝小道中間，即使平原地帶公路、大路亦自動破壞，以致內部交通運輸很不方便，且時虞敵人擾亂，人民因以裹足。

五 敵人爲了補給其經濟恐慌，利用強佔的大城市爲基點，應時的，瘋狂的，用種種卑污手段，作短兵相接的經濟侵略。

六 商業上的運轉，是最富有滲透性的，所以我們和敵區裏的城市間，商業往還仍爲頻煩，因而發生這樣的四種情況：第一、敵人易施其種種詭計，作直接深入的經濟侵略。第二、我們可以運用各種方法，吸收敵區的必需品，和推銷我們願意出售的物。第三、我們對敵人的經濟陰謀極爲敏感。第四、給與敵人的經濟打擊，易使他在政治上、經濟上、都受到銳敏的苦痛感覺。

七 敵人強佔的大城市裏，使用掠奪慣技，強劫我公私工廠，更出其卑鄙手段，冒用友邦及我固有商標，傾銷劣貨，甚或印發假鈔，搗亂我幣制，使我和敵區的經濟往還上，不易辨別真偽，以作適當處理。

八 商家運轉上固有的滲透性，和戰線的大牙交錯，形成敵我區的商業路線，處處可通，關卡無法設置。

總此八項，我們可以得出游擊區經濟上的幾種特性來：基於敵人的掠奪破壞和短兵相接的瘋狂侵略，基於戰線的大牙交錯，商業的頻煩來往，更基於敵人的冒牌作偽。我們要在這

裏求出路。第一、必須認識他是具有充分的鬥爭性的，有人這樣想：敵我不共戴天，根本不應再有經濟上的往還，我們應該嚴申法令，與敵斷絕貿易。這是不合事實的想法，避免鬥爭的想法，違反商業滲性的想法，實則在游擊區裏，我們還有必不可少的物品，需要由敵區吸收進來，更有願意推銷的物品，需要賣到敵區去。在我們生產事業，未能樣樣供給的情況下，真正斷絕貿易，未必完全與我有利。我們應該把握了現實形勢，決定我們最有利的政策，才是最有效的做法。

因為游擊區域的特具形勢，敵它鬥爭的日漸劇烈，形成我方經濟形勢的不時變化，敵寇侵略陰謀的因勢變更，當然我們也絕不能機械的用了一陳不變的政策去對付他。這裏我們應該把握他的第二種特性——變化性，當然變化性是一切事物的通性，不過這裏表現的更顯明罷了。基於內外交通形勢，基於工廠工業的不易建立，我們無論在物資的儲積上，生產事業的設施上，均應普遍在鄉村，分散在鄉村，原來分散在鄉村的，當然更不必集中了。普遍性，或者說是分散性，是他的第三種特性。

基於補給的不易取得，基於財產的大量損失和無法集中，基於資本的難於吸收。每一個游擊區，都應該就自我本位力求自給自足自力更生，運用全區通盤籌劃的方式，打破一切難關，所以他的第四種特性應該是本位性，這是絕對異於地方性經濟的一點。

基於人民的居處不定，基於關卡的無法設置，基於敵人詭計的花樣翻新，基於我們給與敵人的打擊，容易使他感覺苦痛，我們的一切經濟措施都應該在政治上尋求基礎，更應該用

政治動員實行經濟策略，否則純經濟的權衡，不足以識破敵人陰謀，純經濟的運用，不足以打破困苦的經濟難關，以致致勝敵人，所以他的第五種特性，應該是政治性，當然任何一種經濟設施都是服從政治的，所宜特殊注意的是：游擊區的經濟，非從政治上認識，政治上着手，不會有辦法的。

這五種特性，可以說是研究游擊區經濟問題的五項原則，我們應該緊緊的把握住經濟和軍事政治的密切聯繫，游擊區經濟和全國經濟的密切配合，然後打合這五項原則，決定一切政策，以求完成游擊區裏經濟上應負的使命，這是本篇希望達成的任務。敵強我弱已經是無容諱言的事實，當然要用純經濟的數目字來作對比，敵人是佔絕對優勢的，尤其是在具有以上八項特殊情勢的游擊區裏，但是敵寇的目的是實行囊括的侵略，我們的使命在完成正當防衛的民族革命，由此着想，自然勝利就在前邊了，事實告我們說：只要實行動員羣衆，加強政治組織，雖在極艱難困苦的游擊區裏，我們仍然可以鞏固自己擴大自己，並且與敵人以致命的打擊，實則我持久抗戰的基本戰略之所以能够成立與實行，就是憑藉分散在鄉村中的物資以戰勝敵寇的，不過我們加重說明，這種困難而光明的偉大事業，只有加強政治能力，發動全民力量，組織鄉村經濟，發展鄉村經濟，才會走上逐漸勝利的道路，這裏也可以看出游擊區的經濟，基本上就是超越經濟的，（政治性的）也只有把握了這一點，才能够支持軍政的需要，配合全國的形勢。

總合以上說法，游擊區裏經濟上的要求：應該是抓緊本身的先天特點，決定政策，施行

政治教育，動員所有民衆，使每一個人都能担負起他的經濟戰鬥的任務來，把對敵的經濟劣勢，轉變爲優勢。這當然不是說要在數目字上機械的勝過敵人，只是除了極低限度的衣食而外，還有餘力來打擊敵人以至驅逐敵人，便是我們的優勢；這當然是可以做到的。

二、財政

在游擊區的創造上去看，任何人都會想到，它在初期的財政情況是如何的紊亂！敵人所過的縣鄉行政人員多隨軍轉進，間有不然者，亦因一切圖籍非被燒毀即被劫去，徵收無所依據，而我們初起的抗日隊伍自不能一日無食，就地起欸，勢所必至；流氓地痞乘機而起，冒抗日之名行敲詐之實者，自亦不在少數，形成軍民交困，行政無法着手的狀態，這是創造游擊區的第一難關。如果財政上找不出頭緒來，游擊區縱然有雛形的建立，也決不會鞏固擴大支持長期抗戰的；所以談到游擊區的財政，應在開源節流之外，首先下一番整飭工夫。除非財政上能够充分發揮其本位性（即全區統一的自力更生財政）一切庶政，才能進行，整飭財政的主要方法應該是：

統籌統支 有人會這樣想食宿無定的游擊生活，就軍事上的便利，一切所需均應就地徵集，統籌統支恐怕行之不通吧？但是經驗告我們說，只要政治動員的够，除了土匪部隊，沒有人不願意這樣實行的；因爲這是軍民交便的事情，我們分三點說明他的好處：第一、不要部隊直接徵款，更能專力軍事充分發揮抗戰力量，又能消除軍民間的一切無味磨擦促成軍民

一體。第二、免去供給不平衡現象，在長期抗戰的前提下，政府可以有長期計劃，人民亦因徵收平均樂與輸將。第三、全區收支有統一辦法，可以剔除中飽勒索，偏肥偏瘦等毛病。統籌統支如果執行得當，對於游擊根據地的鞏固與擴大，實有莫大的效能；晉察冀邊區的創造，人都說是財政上的功勞，而財政的第一聲便是統籌統支的嚴格執行。

關於開源節流的問題，今天我們要顛倒過平常的順序，先說節流的問題。按抗日高於一切，軍事第一，勝利第一的最高原則說：今日的財政，應該是量出為入的財政，但是衡之游擊區的經濟基礎，經濟特性，和長期支持的抗戰要求，雖然我們用盡政治發動的能力，但是老百姓的長期供應總是有限度的，過此限度，便會動搖我們的長期抗戰基礎；我們把握了這一點，在開支方面，就必須要減至極小限度了。所以游擊區裏的一切軍政人員，都應該過着老百姓式的極艱苦生活；配合了鬥爭性來講：我們在節流上可以提出下邊的兩個原則上的辦法來：

一 節約 一般老百姓的節約此地不談，因為我們說的是以游擊區為本位的財政問題。關於軍政機關和人員過老百姓一樣生活的問題，幾乎許多人都認為是徒唱高調，不能見諸實行的；你要把生活費減到極低，便有人會懷疑你，一定不會廉潔，否則生活何以過下去？其實據我們經驗所知，不是這樣，作者在晉察冀邊區過着最優裕的生活，月支飯費六元，零用費五元，年支衣服費十二元，但是因為我們的委員會經常住在小村莊或孤廟裏，除了吃飯更無閒錢可用，你要把飯誤了，連乾糧都買不出來。紙煙不會吸，也就不應該吸，所以五元零用，還要拿來捐家度用，當然離了五台到了後方，環境一變也就過不來了。這樣鐵的事實，