

應與史學

中華民國歷史與文化討論集 第四冊

——社會經濟史



中華民國歷史與文化討論集 第四冊

社會經濟史

# 中華民國歷史與文化討論集

定價：全四冊

精裝新臺幣一、四〇〇元 美金四五元  
平裝新臺幣一、二〇〇元 美金四〇元

編輯者：中華民國歷史與文化討論集編輯委員會

總經理：中央文物供應社

臺北市重慶南路一段一〇六號

郵政劃撥儲金帳戶第二一八一號

正中書局

臺北市衡陽路二〇號

郵政劃撥儲金帳戶第九九一四號

印刷者：裕台公司中華印刷廠

臺北縣新店市文化路二號

中華民國七十三年六月二十七日出版



# 中華民國歷史與文化討論集 第四冊

## 目錄

### 論文及討論

#### 社會經濟史組

##### 第一次討論會

###### 壹、論文

孫子和：從黃埔建軍到北伐前夕革命軍之餉械問題

###### 一、提要

###### 二、正文

賴澤涵：廣州革命政府的財政（民國六年至十五年）

###### 一、提要

###### 二、正文

###### 貳、討論

##### 第二次討論會

目

錄

六九

六〇

三六

三五

三

二

二

一

壹、論文

趙淑敏：厘金與關稅自主

七〇

一、提要

七〇

二、正文

七一

卓遵宏：國民政府與幣制改革（一九二七——一九三七）

一、提要

九二

二、正文

九四

貳、討論

第三次討論會

壹、論文

侯家駒：我國近代租佃制度之分析

一五六

一、提要

一五六

二、正文

一五七

陸民仁：抗戰時期田賦徵實制度：實施及評估

一、提要

二〇二

二、正文

二〇三

貳、討論

第四次討論會

壹、論文

李國祁：民國元年至二十七年福建的人口問題

二三四

|      |     |
|------|-----|
| 一、提要 | 二三四 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 二三五 |
|------|-----|

簡笙簪：中蘇哈阿航線經營之研究

|      |     |
|------|-----|
| 一、提要 | 二七三 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 二七四 |
|------|-----|

貳、討論

第五次討論會

壹、論文

王聿均：抗戰期間川康的經濟發展

|      |     |
|------|-----|
| 一、提要 | 三二六 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 三二八 |
|------|-----|

徐震：我國鄉村建設運動之淵源及影響

|      |     |
|------|-----|
| 一、提要 | 三六四 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 三六六 |
|------|-----|

貳、討論

第六次討論會

壹、論文

梁惠錦：臺灣民報中有關婦女政治運動的言論

|      |     |
|------|-----|
| 一、提要 | 三九六 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 三九七 |
|------|-----|

嚴定暹：本世紀初期我國婦女運動之演進

一、提要

四二九

二、正文

四三一

貳、討論

### 第七次討論會

壹、論文

李崇道：論第一階段與第二階段農地改革政策

一、提要

四七二

二、正文

四七四

來瑋：臺灣三十年來土地改革之回顧與展望

一、提要

四九七

二、正文

四九八

貳、討論

### 第八次討論會

壹、論文

蕭鐸：中華人地關係史研究

一、提要

五四〇

二、正文

五四二

魯傳鼎：中央政府遷臺後三十年的貿易發展

一、提要

五五二

|      |     |
|------|-----|
| 二、正文 | 五五三 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 貳、討論 | 五八八 |
|------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 綜合討論 | 五九五 |
|------|-----|

## 附 錄

|             |     |
|-------------|-----|
| 壹、會議組織及有關文件 | 六一七 |
|-------------|-----|

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 一、會議主辦單位、籌備委員會及工作委員會 | 六一七 |
|----------------------|-----|

|               |  |
|---------------|--|
| 二、會議出席人、旁聽人名單 |  |
|---------------|--|

|           |     |
|-----------|-----|
| (一) 出席人名單 | 六二〇 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 1. 國民革命史組 | 六二〇 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 2. 政治外交史組 | 六二四 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 3. 文化思想史組 | 六二八 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 4. 社會經濟史組 | 六三二 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| (二) 旁聽人名單 | 六三六 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 1. 國民革命史組 | 六三六 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 2. 政治外交史組 | 六三七 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 3. 文化思想史組 | 六三八 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 4. 社會經濟史組 | 六三九 |
|-----------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 三、會議日程 | 六四一 |
|--------|-----|

## 貳、新聞報導與評論（依照時間順序）

### 甲、各報社論

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| 四、分組討論及會場          | 六四三       |
| (一) 國民革命史組         | 六四三       |
| (二) 政治外交史組         | 六四五       |
| (三) 文化思想史組         | 六四八       |
| (四) 社會經濟史組         | 六五一       |
| 五、綜合討論會及會場         | 六五四       |
| 甲、各報社論             | 六五五       |
| 一、為我國近代憂患與興復之史實作證  | 中央日報 六五五  |
| 二、粉碎中共妄圖竄改歷史的陰謀    | 中華日報 六五七  |
| 三、歷史與文化學術討論會的重要意義  | 青年戰士報 六五九 |
| 四、發揚文化·光大歷史        | 民族晚報 六六一  |
| 五、為我國近代憂患與興復之史實作見證 | 商工日報 六六三  |
| 六、愛國護史·鑑往勵今        | 臺灣新生報 六六五 |
| 七、擴大並加強民國史的研討      | 中國時報 六六七  |
| 八、以真破偽·以正克邪        | 臺灣新生報 六六九 |
| 九、揭穿共匪謊言的利器是公開史料   | 臺灣新聞報 六七二 |
| 一〇、從歷史中汲取教訓        | 青年戰士報 六七三 |
| 一一、光大既有成就，提昇民生品質   | 中央日報 六七五  |

乙、報導及評述

|                              |         |     |
|------------------------------|---------|-----|
| 一、寄望「中華民國歷史與文化學術討論會」         | 王震邦     | 六七七 |
| 二、認識歷史的軌跡與堅定文化的信心            | 王壽南     | 六七九 |
| 三、宏揚革命歷史·揭穿中共陰謀              | 蔡佩蓉     | 六八四 |
| 四、以正確史料對歷史與文化作公正的論述          | 馬西屏     | 六八六 |
| 五、革命·中興是我們的歷史使命              | 曾清嬌、王珍秋 | 六八八 |
| 六、領袖的軍事思想——涵養功深博大浩瀚為最大特色     | 甯發元     | 六九四 |
| 七、中國國民黨經多次改組每次均將屬性責任予以時代化的肯定 | 青年戰士報   | 六九七 |
| 八、黃埔建軍光輝史實成為矚目主題             | 甯發元     | 六九九 |
| 九、李雲漢教授探討西安事變始末              | 王台珠     | 七〇二 |
| 一〇、第一手史料是打贏歷史之戰的利器           | 王震邦     | 七〇五 |
| 一一、以正確史料擊破中共的濫言              | 馬西屏     | 七〇七 |
| 一二、吳俊才教授分析馬歇爾使華史實            | 中央日報    | 七一〇 |
| 一三、曹聖芬教授指出強權政治造成污染是聯合國失敗主因   | 中央日報    | 七一二 |
| 一四、談今後近代史學研究應努力的方向           | 馬西屏     | 七一三 |
| 一五、助「史學研究」更接近真實              | 王震邦     | 七一五 |
| 一六、歷史與文化討論會成果豐碩              | 商工日報    | 七一七 |
| 一七、軍方學界共聚一堂突破學術研究範圍          | 朱惠如     | 七二〇 |
| 一八、一次成果豐碩的會議                 | 王台珠     | 七二二 |

# 中華民國歷史與文化討論集 第四冊

## 社會經濟史組

### 第一次討論會

時間：民國七十三年五月二十五日（星期五）下午二時至三時三十分

地點：臺北市陽明山中山樓一樓會議廳

召集人：李國祁先生

報告人及報告題目：

孫子和先生：從黃埔建軍到北伐前夕革命軍之餉械問題

賴澤涵先生：廣州革命政府的財政（民國六年至十五年）

評論人：王樹槐先生

孫子和先生

出席人：（略）

紀錄人：林宗杰先生

## 壹、論 文

# 從黃埔建軍到北伐前夕革命軍之餉械問題

孫子和

### 一、提 要

軍事上的成功，尤其是一支屢戰屢勝的常勝軍，精神上，要有旺盛的士氣，物質上，要有充足的餉械，兩者缺一不可。廣州革命政府，自民國十三年黃埔建軍起，制服商團叛亂、第一次東征、削平楊劉、第二次東征、平定南北兩路，統一廣東，奠定北伐中原，統一全國的基礎，而在此連續不斷的軍事行動中，每一次戰役，均有其間不容髮之危急時刻，任何一次倘若落敗，即不可能產生革命成功的局面。然而國民革命軍不但能迭創頑敵，連戰皆捷。國民革命軍本身，係以原來的黨軍為骨幹，以及原來的滇、桂、粵、湘各軍所組成，為一支有主義信仰與嚴正紀律的國民革命軍，是否確實具備其必要之精神與物質條件？乃為一重要而必待解決之問題。

黃埔軍校是革命軍的搖籃，軍校學生是國民革命軍的種子。從黃埔建軍到第二次東征，校軍無役不與，參戰人數未必最多，却是每一戰役之靈魂部隊，而為戰爭勝敗之所繫。究其原因，不難發現三民主義的中心思想，是其軍心士氣的根源，此乃革命軍以外之其他軍閥部隊所不具備。至於物質條件的餉械，軍校初期極為艱困，稍後逐漸改善，其後在軍械方面，並不稍遜其他部隊，何能如此？須藉歷史之研究，加以探討。

正常情況之下，部隊餉械為軍費或國防預算之一部分，由政府財政機關統籌財源，撥付補給，但在國家尚未統一，革命政府處於非常時期，實際情況並非如此，革命軍之餉械來源如何？是否充裕？事關勝敗存亡，不能不加檢討。一般記載，認為當時中國國民黨採聯俄容共政策，黃埔建軍時曾有蘇俄的援助，然其援助的項目如何？數目多寡？正與部隊餉械有關。同時，蘇俄援助革命政府之目的何在？收效如何？莫不與現代歷史密切相關。本文主旨，即針對此一主題試為研究，期能對有關記述，作一澄清。

## 二、正文

### (一)前言

古語云：「大軍未發，糧草先行。」意味着後勤補給對戰爭遂行的重要性。民國十五年（一九二六）七月，國民革命軍在廣州誓師，展開北伐，次年四月定都南京，不三年而統一全國。其成功的因素雖非一端，但革命軍之驍勇善戰、勇往直前，當已爲不爭之定論。

一支勇敢善戰的百勝雄師，精神上要靠旺盛的士氣，物質上須有充足的補給。三民主義的中心思想，是革命軍士氣的泉源，這是其他軍閥部隊所不具，精神武裝已經勝過敵人；然而後勤補給是否充裕，主要在餉械的供應上是否亦優於敵人，或者說以廣東一省之力，竟能發動北伐，在最短時期內，打倒實力遠勝於革命軍的吳佩孚與孫傳芳兩大軍閥，是否亦具有超越敵人的優厚物質條件，實爲一項非常值得探討之課題。

一般的印象是：孫中山先生於民國六年倡導護法，在廣州的護法政府，屢經政學系勾結桂系軍閥及陳炯明的交相爲亂，廣東迭遭戰亂，民間頗多疾苦。十二年，楊希閔之滇軍與劉震寰之桂軍將陳炯明逐出廣州，懇請孫中山先生自滬回粵，設立大本營，以大元帥名義統率軍政，未幾，許崇智率粵軍自閩回粵，革命政府陸續增加的部隊，有李福林的福軍，及由湘贛來歸的譚延闓部湘軍、朱培德部滇軍、樊鍾秀部豫軍等，由於滇桂軍入粵之初，各部就地籌餉，以應軍需，種下惡因，各軍遂分別掌握防區財政機關，把持稅收，截留稅款，割裂財權，陳炯明部盤據東江，鄧本殷等割據南路，固然無力予以討伐，縱在統治轄區以內，革命政府亦因軍政、財政未能切實掌握，不能有所作爲，以致孫先生在一次軍事會議席上沉痛地表示：

「滇桂軍各軍官，你們趕走了陳炯明，我是很感激你們的，當時我在上海沒有一點實力，原本不想回廣州，正

從黃埔建軍到北伐前夕革命軍之餉械問題

是想用心著書，把我的政見向廣東父老兄弟宣傳；後來你們都派人來到上海，要求我即時回到廣東，自誓要實心擁護我，服從我的命令，實行我的主義，我更是感激你們，因此我才決意回來。誰知你們都是戴着我的帽子，來蹂躪我的家鄉，我是革命黨人，犧牲是不惜的，如果於國家有益，我就約同廣東的父老兄弟一齊犧牲也都是願意的；可是你們把我的家鄉這樣蹂躪，而於國事是毫無益處的，那我就不能再和各位一塊辦事，我不得不和你們離開，我要回香山去了。」

當時楊、劉諸人聽見此話，都說：「大元帥今天何必生氣，你要我們怎樣，我們都服從你就是了。」孫先生因此提出財政統一辦法，議案雖經一致通過，但後來一點沒有實行，各軍依然是就自己勢力所能及的，隨意搶收分割了去，到底是毫無辦法。（註一）似此情況而欲掃平軍閥、統一全國，似屬事有難能，然而事實竟出現奇蹟，革命軍終於衝破重重難關，創造了輝煌的歷史，其勝利契機，則自十三年六月黃埔建軍始。

在滇桂各軍環伺之下，對於黃埔軍校的建立與發展，自然千方百計加以阻撓，軍校校長蔣中正先生曾謂：「軍械既少，經費又沒有着落，因為所有的廣東財政都由滇桂軍把持去了，不但學生的書不能教，學校全部都幾乎不能支持。」

（註二）然而軍校畢竟在萬般艱難的環境下辦了起來，除了蔣先生所說軍校是靠着總理孫先生和黨代表廖仲愷等負責同志艱苦締造的原因外，（註三）其開辦費用、必需餉械，或謂曾獲外力資助。蔣先生在「蘇俄在中國」書中，即曾述及民國十三年商團叛亂之際，蘇俄前後曾以總數三千噸之武器供給廣州政府，（註四）夫人蔣宋美齡女士在「爲勸告鄧穎超信服三民主義統一中國所發表之公開信」中亦謂：「……蘇聯政權，別具心裁，予我革命基地廣東以極有限之械彈。」（註五）除了武器裝備，國外學者有謂蘇俄曾予黃埔軍校二百五十萬大洋以上之金錢資助者，（註六）亦有據鮑羅廷（Borodin 即 Mikhail M. Gusev）相告，而謂蘇俄曾予軍校資助三百萬盧布者（此款如照當時比率計算，則當二百七十萬大洋），並謂嘉倫將軍（General Galen or Galin，原名 Vasily Konstantinovich Blucher）且另有補助。（註七）此一事件之真象如何，俄人援助之目的何在，亦應有進一步的研究與澄清。

中國飽受列強帝國主義者之經濟侵略，外貨大量擁入內地，「手工業工人、小商人無力競爭，生活品價格日昂，農

產品價格不能與之俱進，因此手工業工人、小商人、多數良好之農民皆被迫失業，饑寒交迫，非劫掠以圖苟全，即從軍以求生活，軍閥從而利用之，組成軍隊，以少數金錢操其生死，餉值固低，又加以虐待剝削，當兵者不但不能養父母妻子，甚且不能自養。」（註八）所以，革命軍極其着重士兵經濟生活的改善；又因為軍閥割據之下，軍隊糧餉，悉靠「統由各本軍隨地籌辦。」（註九）大軍到處，即向當地徵收稅捐，流動性較大地區，「譬如民國十四年，四川省的南溪縣一地就換過六次佔領軍，地丁稅就從原來的七千元增加到三十二萬三千五百元。」（註一〇）自非溫飽難求之農民所能負擔，其結果也只有兩條路可供選擇：一是當兵求生，一是淪為盜匪。四川大小軍閥冠於各省，原因或即在此。帝國主義者與軍閥交相侵害，縱使兩者之間不為勾結，已足使中國日陷痛苦深淵，倘兩者狼狽為奸，則為禍之烈，尤陷國家於萬劫不復之地。因知與兵北伐，打倒帝國主義，掃平禍國軍閥之刻不容緩。一俟全國統一，立即實施軍隊編遣，不僅基於政治上之需要，亦為迅速恢復社會經濟之要圖，凡此線索，皆可藉官兵薪餉之籌集與多寡，窺其端倪。

本文涉及範圍甚廣，著者本身學識有限，復因會議時間迫促，草率成章，微引粗簡，疏失勢難避免，加以史料未盡完備，論斷偶出臆度，倘能因此引起熱烈討論，獲致正確答案，為歷史解決問題，豈止著者本身一人受益而已。

## （二）餉的問題

### （一）餉的來源

黃埔軍校蔣校長對餉的來源與意義的解釋是：「我們今日所領的餉，……間接的說，餉是從政府和黨部發給我們的，政府和黨部的餉，是從那裏來的呢？直接的說，是從百姓地方用賦稅及其他籌集的方法拿來的。」而且「這餉的名稱，不僅說是現錢，從政府和黨部領來，為我們軍隊中一切的飲食、器具、用品，以及贍養家族的費用，統統都可叫做餉。」（註一一）革命政府時代，黨和政府關係密切，兩者是一體的兩面，很難劃清界限，譬如黃埔校軍，一度稱為「黨軍」，所以當時的軍餉，由政府 and 黨部籌措發放。而且「餉」也不以現金為限，如當時二等兵的餉額每月十元，須先扣除

伙食費後，才將餘額發給士兵，而添置鞋襪、理髮、洗衣以及一切零用，皆由士兵自理，再有剩餘，始能作為養家之用。至於餉的來源，主要來自政府正常收入的賦稅，其次則以「其他籌集方法」所籌措，大致包括捐獻與外援，分述如下：

### 1. 賦 稅

賦稅為政府歲入主要項目，乃最穩定之政府財源。但在廣東尚未統一以前，陳炯明、鄧本股兩部叛軍盤據之東江、南路固不必論，縱在革命政府管轄區域之內，包括政府所在地的廣州，稅收亦多為跋扈軍人所把持，政府幸能得分餘潤，已是十分不易。歷任財政首長廖仲愷等，固然費盡心機，多方整頓，孫科前後三度出任廣州市長，自稱在前兩次之市長任內，大半時間都耗費於籌款、籌餉、籌革命經費中。（註二）極度拮据之情況，隨政府力量之增長，不法軍人漸次就範而改善。以時間論，第一次東征開始好轉，消滅楊、劉而更入佳境，第二次東征、平定北江、蕩平南路，廣東全省統一，革命政府之財政步入正軌，可見先有軍事的統一，才有政治的統一；有了政治的統一，才有財政的統一，而且只有財政的統一，才是實質的統一，其基礎則奠立在大公無私、忠於黨國的軍事領袖的偉大襟懷上。廣東的統一，實出於蔣中正先生率領黃埔校軍犧牲奮鬥的結果，在當時，有地盤即有一切，蔣先生對於政府的態度則是：

「但有惟命是從而已，即軍政財政，亦以中央集權為首倡，故自請解除軍長總指揮之職權，還諸政府；凡東江民政、財政各人員，概由中央派遣，決不敢妄薦一人，干涉絲毫；軍區分配，部隊駐防，任由中央之指定；惠州為我無數將士犧牲而得者，中正且提議劃歸第六軍區，以免除末流割據之惡習。至今軍餉總由財部支配，而所部軍無宿糧，士盡餒餓，日聞呼苦之聲，亦惟以嚴法繩之，無稍姑息寬縱，當為世人所共見。」（註三）

蔣先生對革命政府之忠誠表現，自非國民政府三令五申嚴飭各地駐軍不得干涉財政收入，（註四）通告各屬黨部及各團體不得干涉財政及一切行政，（註五）而猶妨礙財政統一者所能望其項背。廣東財政能上軌道，不能不說得之於蔣先生對政府的效忠。

民國十五年十一月九日，國民政府財政部長兼廣東財政廳長宋子文在中央政治會議第四十四次會議席上，報告十四

年十月至十五年九月一年間庫款收入及整理財政之經過情形說：「自廣東境內肅清，統一軍政、民政之後，改善廣東財政之計劃亦隨之而實現，各種收支均已直接受成於財政部。政府之收入，自上年十月起至本年九月底止，國省兩庫一年間已達至八千零二十萬元，每月平均收入為六百七十萬元。考民國十三年全省庫收為七百九十八萬六千元，比較已增加九倍。」（註一六）此八千零二十萬元之庫款收入如下表：

# 宋子文報告十四年十月至十五年九月庫款收入

單位：元（毫洋）

| 項 目 | 收 入        | 平 均 每 月 收 入 | 百 分 比 |
|-----|------------|-------------|-------|
| 公 債 | 二四、二八三、〇〇〇 | 二、〇二四、〇〇〇   | 三〇・〇  |
| 釐 捐 | 一一、八九五、〇〇〇 | 九六一、〇〇〇     | 一五・〇  |
| 籌 餉 | 一一、五五〇、〇〇〇 | 九六二、〇〇〇     | 一四・五  |
| 鹽 稅 | 八、九一五、〇〇〇  | 七四三、〇〇〇     | 一一・〇  |
| 雜 稅 | 四、〇一六、〇〇〇  | 二三五、〇〇〇     | 五・〇   |
| 禁 煙 | 三、四五〇、〇〇〇  | 二二八、〇〇〇     | 四・〇   |
| 印 花 | 三、〇四二、〇〇〇  | 二五四、〇〇〇     | 四・〇   |
| 田 賦 | 三、〇一八、〇〇〇  | 二五二、〇〇〇     | 四・〇   |
| 雜 項 | 二、七七三、〇〇〇  | 二三一、〇〇〇     | 三・五   |
| 煙 酒 | 二、四四三、〇〇〇  | 二〇四、〇〇〇     | 三・〇   |

從黃埔建軍到北伐前夕革命軍之餉械問題