



晴空万里

冰峰 著



文化艺术出版社

晴空万里

冰峰
著

文化艺术出版社



图书在版编目(CIP)数据

晴空万里/冰峰著. —北京: 文化艺术出版社, 2003.9

ISBN 7-5039-2397-0

I.晴... II.冰... III.报告文学-中国-当代

IV.125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 078214 号

晴空万里

著 者 冰 峰

责任编辑 蒋爱虹

特约编辑 赵玉桢

封面设计 陈 钢

出版发行 **文化艺术出版社**

地 址 北京市朝阳区惠新北里甲1号 100029

电子邮件 whysbooks@263.net

电 话 (010) 64813345 64813346 (总编室)

(010) 64813384 64813385 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 深圳市蓝海洋设计印刷有限公司

版 次 2003年9月北京第1版

2003年9月第1次印刷

开 本 850×1168毫米 1/32

印 张 8.75 插 图 6面

字 数 200千字

书 号 ISBN 7-5039-2397-0/I·1098

定 价 18.00元

版权所有, 侵权必究。印装错误, 随时调换。

管好空中資源
維護電波秩序

甲戌年冬

盧瑞華

1994年，广东省常务副省长、广东省无线电管理委员会
主任卢瑞华为深圳市无线电管理办公室题词



深圳市无线电管理办公室主任张俊焕（中）与中层以上领导合影



深圳市无线电管理办公室全体领导、员工合影



深圳市无线电管理办公室领导带领员工走上街头宣传《中华人民共和国无线电管理条例》。
图中右二为深圳市领导，右一为深圳市无线电管理办公室主任张俊焕



深圳市无线电管理办公室监测中心技术人员在监视无线电波



深圳市无线电管理办公室坚定不移地净化电磁环境，保障晴空万里。
图为领导带队对梧桐山上非法设置的无线电发射台进行清理整顿



深圳市无线电管理办公室为绿化深圳出钱出力。图为领导与员工植树后合影

前言 别样的风景

深圳是一个创造奇迹的地方，20 多年来，高速发展的深圳为中国社会发展和经济建设提供了许多宝贵的经验；当然，其中也包括鲜为人知的无线电管理工作。

无线电管理是随着无线电通信业迅速发展而产生和逐步完善起来的一门新型管理学科。随着我国经济的飞速发展，无线电技术在各个领域的应用也愈加广泛和深入；但从全国的情况看，无线电行业的管理却仍然十分滞后。

深圳市无线电管理办公室编制仅四十几人，与近在咫尺的香港比，同样的工作内容与工作量，香港却有 150 位公务员。何况，中国的无线电管理过去是一片空白（军事系统除外），所有的工作都是从零开始的。深圳的无线电行业发展迅速，新矛盾、新问题不断出现，国内没有经验借鉴，国外的管理模式又不适合中国的国情，怎么办？作为军人出身的张俊煊从一开始就树立起了可贵的创新意识和开拓进取精神，以高度的责任感和对国家、对人民负责的精神，在实践中敢为人先、真诚奉

献，逐渐摸索出了一套解决矛盾和问题的经验、办法。形成了一套完善、科学、高效、实用的管理体系。其先走一步的成果和经验已为全国其他无线电管理机构所借鉴。

榜样的力量是无穷的。自 1996 年开始，一批批从全国各地来的学习取经者络绎不绝。张俊煊一班人也认真接待、谦虚介绍。用张俊煊的话说，只要我们的经验还值得借鉴，能帮助大家少走一些弯路，解决一些实际问题，我们非常乐意同大家一道，共同探索、弃瑕取用，使无线电行业早日规范，走向成熟。

为便于传经送宝，推广成果，国家无线电管理部门将第一次走出北京的“全国无线电管理工作会议”放在深圳召开，并由深圳市无线电管理办公室承办。从而有效地带动了全国无线电管理行业的快速、稳步、健康发展。

深圳市无线电管理办公室能够取得超乎寻常、令人咋舌的业绩，无疑与领头人张俊煊的睿智、胆识以及工作作风分不开。一个警备区副司令员，任师职 10 年的大校军官，转业后又能很快融入社会，在政府部门不辱使命，超常规、创造性地出色完成政府交给的任务。既为部队转业军人树立了一个成功的典范，又为政府行业管理部门趟出一条成功的路子。这无疑是一种“现象”，这一“现象”向我们提出了质疑：各级政府的职能、行为以及行政观念应该向哪个方向发展？

张俊煊指出：加入世贸后，无线电运营与管理已面临新的机遇和挑战，无线电管理工作也必须遵守世贸组织的原则，与国际接轨，顺应迅猛发展的趋势，必须转变管理观念，完善管理体系，改进管理手段，促进管理创新。政府管理越是科学规

范，就越能促进公平竞争和健康经济秩序的形成。当前，最重要的是要从过去着重于以行政手段管理，转变到主要以法制手段和技术手段管理上来；从习惯于行政审批，转变到依法监管和服务保障上来；从比较熟悉的微观管理，转变到善于抓宏观指导上来。

深圳市无线电管理办公室的工作方法是一面镜子，凸显出了政府职能部门管理体制、运行机制、施政方式等方面的进步与优势，也烛照出行政管理体制改革与前进的方向。

张俊焯还指出：目前我国移动电话用户已突破 23945.9 万，移动网规模居世界第一位。无线通信网覆盖全国，互联网传输带宽成倍增长；无线技术发展突飞猛进，无线业务层出不穷；无线接入技术、蓝牙技术、智能天线技术等纷纷推出并日趋成熟。从深圳市来看，无线通信业已成为发展最快的支柱行业并呈现空前繁荣的景象。在这种形势下，如何驾驭和利用日新月异无线电新技术、新业务，如何把握全局，调整自我，积极参与市场竞争并在竞争中占据主动地位，都是无线电运营单位将要面临的新问题。同样，无线电新技术、新业务的广泛应用，对管理部门来讲，也将面临很多新考验，无线电管理的内涵、管理思路、管理方式和手段都要随着形势的发展而变化。无线电管理工作要与时俱进，积极应对新形势。

深圳市无线电管理办公室的经验、成果，以及张俊焯对未来管理形势的预见是有哲学意味的。可以说，在他们坚实的脚印里，我们的目光不应该只停留在对事件、痕迹的简单观赏或思考上，我们应该关注其更深刻、更有意义的本质。这种审视，只能让我得出一个结论：这是一种“现象”！

中国的许多企业已经被视为“现象”来研究，那是因为企业所创造的价值是直接的、有数字的。而行业管理者所发生的效益是间接的、模糊的，甚至是“理所当然”的——因为你是管理者。在这里，人们恰恰忽视了一个问题：一个好的、优秀的，具有开拓意识和创新精神的行业管理单位，通过高效服务、科学管理，会带动、培育一批规范的、具有国际化水准的企业成长起来，这些企业会推动国民经济的发展。反之，则会使一些势头看好的企业，夭折于摇篮之中。

在深圳，无线电行业如雨后春笋，生机盎然。这难道不是一种“现象”的风景吗？

为什么有人说“一个卓越的领导者可以成就大到一个国家，小到一个企业或单位”，道理即在此处。没有张瑞敏，很难想象会有今天的海尔；没有比尔·盖茨，更不会有今天的美国微软，同样的道理，没有张俊焱，笔者也很难设想今天的深圳市无线电行业的具体局面。这里面归根结底，还是有一个领导者的作用问题。就像一位船长，对于他来说，恐怕最重要的是如何始终把握好船的航向。

在《中华人民共和国无线电管理条例》颁布 10 周年之际，我将深圳市无线电管理办公室的工作经验和成果编著成书，呈现给读者，以引发读者更多的关注、审视、研究、批评！也期望我的作品只是抛砖引玉的“思想发动机”，会有更多科学、系统、完善的论著问世。

作者

2003 年 7 月于北京

目 录

前 言	别样的风景	1
开 篇		1
第一章	走近张俊焕	15
第二章	厉兵秣马	67
第三章	擦亮武器	104
第四章	趟过雷区	132
第五章	主动出击	154
第六章	突出重围	196
第七章	卫士的足迹	216
第八章	零距离沟通	235
尾 声	特区交响乐	262

开 篇

● 阅读提示

无线电管理，可能对许多人都很陌生，这里介绍的是深圳市无线电管理办公室的一些大概情况和业绩，是鸟瞰式的一个远焦镜头。读者没有必要看清楚或搞清楚所有的一切，因为以后的章节会有详尽的叙述。这里只能给你留下一个初浅的概念或印象。

但读者也应该注意，这里有一些数字是会说话的，它有足够的理由让你为之思考。因为它虽然不会让你感动，但却能够说服你。

数字是美丽的，她是你眼前跳动的音符。

要知道，这仅仅是序曲，雄浑的乐章还在后面等着你呢！

1895 年，意大利的马可尼利用无线电波获得传递电报码的实验成功，开创了人类驾驭无线电波的新纪元。辛亥革命以

后，无线电波悄然地穿梭于我国大地的上空，从此，古老的中国结束了历代王朝“烽火驿站”的通信方式。进入 20 世纪 80 年代以来，无线电发展更是日新月异。随着经济和科学技术的发展，无线电技术应用已成为发展迅猛、应用广泛的高科技产业之一，成为推动我国社会生产力发展的重要因素。

今天，信息时代 and 知识全球化的局势更进一步促进了无线电事业的发展。进入 21 世纪，无线电市场、网络、业务、技术皆处在一个重大变革的时期，无线电行业根据市场经济条件不断完善和发展的同时，其自身的技术革命也不断加强，其六大趋势展现在我们面前，即：市场规模化、网络全球化、业务数据化、技术宽带化、知识经济化。无线电事业呈现出更加光辉灿烂的前景。

23 年前的深圳，是一个仅有几万人口的边陲小镇。到 2003 年的今天，依然是在这片蓝天下，四周已是高楼林立，人流车流如梭，平整宽阔的马路旁栽满了鲜花绿树。这座年轻的城市，早早迈上了高科技的高速列车，高新技术产业已成为深圳发展的主要动力。

深圳作为改革开放的“窗口”、“前沿”和“试验田”，在其高速发展的各行各业中，无线电通信是发展最快、影响最广泛的行业之一，已成为国民经济建设中一支重要的生力军。目前，深圳市无线电业务种类、在用设备的人均拥有量、电台密度、新技术应用、行业产值等都位居全国之首。无线电事业的迅猛发展，推动了深圳市经济建设的日益繁荣，为深圳市早日率先实现社会主义现代化发挥了重要的促进作用。

在当今的现代化生活中，无线电和我们每一个人的关系越

来越密不可分。无线电的广泛应用，不仅使我们的学习、工作效率大大提高，还使我们的生活变得更加丰富多彩。

在改革开放初期，深圳无线电通信几乎是空白的，那时全市只有民用电报等极少量的无线电业务，没有自己的无线广播，收看的是香港电视；热火朝天的施工工地，指挥施工、调度主要还是靠旗子和哨子。五洲宾馆对面的深南大道边有一幅巨型宣传画，画的就是一个口吹哨子、手拿红旗的施工现场调度员，而现在的施工现场早已经使用无线电对讲机了。那时人们也根本不知道“大哥大”、“BB 机”为何物。1988 年 10 月 30 日，深圳市才开通模拟移动电话，其系统容量为 600 伏。无线寻呼企业仅有几家，一部“大哥大”25000 元，有钱也不易买到，炒卖到 4 万多块钱；一部 BB 机两三千元，很多干部的工资才千把块钱，手持一个大方砖头似的“大哥大”，腰上别着个“BB 机”，自然就是财富和权贵的象征，一般人仍感到可望不可及。时光荏苒，进入 20 世纪 90 年代，随着社会经济实力和现代科技的突破性进步，加之部分电信业务的放开，极大地推动了移动通信业的普及。如今深圳利用无线电波进行信息传输的高科技手段普及到了社会生活和经济领域的各个方面，无线寻呼、移动通信、数据传输、卫星通信、遥控遥测等几十种业务，广泛应用于邮电通信、广播电视、交通运输、航空航海、供水供电、建筑施工、公安国安、金融证券、互联网等行业和部门。今天的深圳，人口已逾 700 万，全市拥有移动电话用户 682.6 万，人均拥有量全国第一；市话通用户 42 万；卫星通信地球站双向站 196 个，单向站 545 个；微波站 504 个；广播、电视、雷达等电台 36 个；对讲机、短波电台、