

沃邱仲子編輯

民國十年  
官僚腐敗史

中華圖書集成公司

民國十年  
官僚腐敗史目錄

公府之黑暗

內務部之弊竇

陸軍部之秘密

司法部之秘密

農商部之內幕

參謀部之冷煖

審計院之秘記

大理院之弊端

蒙藏院之別史

全國烟酒公賣局之底蘊

外交部之營私

財政部之搜刮

海軍部之私黨

教育部之窘狀

交通部之闊綽

將軍府之笑史

平政院之伴食

稅務處之豐富

鹽務署之積弊

文官高等懲戒委員會之異聞

民國十年官僚腐敗史 目錄

附司法官懲戒委員會

附各省通志局

幣制處之黑暗

步軍統領衙門之煊赫

督軍署之威福

交涉公署之異聞

財政廳之別開生面

各關監督署之不可思議

縣知事之刮地皮

高等審檢地方審檢廳之舞弊

附水上警廳各縣警佐

鹽運使署之駭聞

國史館秘記

清史館之內幕

全國水利局之虛偽

京師警察廳之勢燄

省公署之騙詔

教育廳之沉沉死氣

實業廳之黑暗

道尹署之奇妙法術

貨稅所統捐局之索賄

警察廳固位弄權

警備隊之笑談

造幣廠之積弊

# 民國十年官僚腐敗史

沃邱仲子

## 公府

公府官僚組織之法。開國以來。凡五變矣。因於中央行政制度上。無何等之關係。故人皆以總統之內幕私吏視之。在袁氏時代。元首專柄。故府秘書長之權。直駕各部總長而上。自黃陂以降。元首權漸替。公府各職員。遂亦爲人所輕。中惟秘書長。既參機要。且有時可代表總統。與諸方接洽。庶務長以官僚而爲總統經理家事。皆非有密切交情者。不蒙畀任。其他翊衛處。禮官處。侍從武官處。雖不少闊老。若蒙滿之王公。退閒之上中將等。而實際上。尙不

如傳宣處之爲人趨奉也。又如顧問諮議等固同一位置閒散然頻年內外  
齟齬疏通奔走端賴羣材所以高等顧問中其能得各省武人信任暨與在  
野名流通氣者待遇又自不同故此謂名心重者任高等顧問以其苟得機  
會可出爲督軍省長也利心重者任庶務以其可兼任京師稅務或插入財  
政機關也名利雙收者任秘書長以其一量移間必爲闊部總長也至禮官  
侍從等則近於養老院過問者漸鮮矣。

秘書廳不僅掌管文牘凡事皆得先聞猶省公署之政務廳也爲其長者必  
元首之心腹文學政事才所弗計也以酬應煩劇薪俸不足供用故必兼營  
他職或以子弟分綰腴饒所屬亦分曹辦事而以書札聯額祭弔文褒勳詞  
及題畫序書諸務爲最煩皆元首私事恐俗吏不諳故必選前清南書房翰

林。一。二。人。爲。主。任。江。湖。名。士。非。有。內。援。者。莫。能。久。任。若。近。之。丹。徒。某。君。歷。兩。任。總。統。而。不。爲。人。所。排。擠。者。誠。罕。覯。也。亦。往。往。有。徵。逐。於。歌。場。酒。肆。以。傳。達。機。密。自。任。者。然。實。不。足。以。擬。院。秘。書。廳。惟。所。受。外。吏。餽。遺。較。豐。耳。

公。府。庶。務。處。長。純。粹。一。總。統。之。大。管。家。也。若。某。任。總。統。時。則。庶。務。長。且。須。兼。管。其。貿。易。及。財。產。故。俗。又。以。大。掌。櫃。呼。之。某。甲。以。前。清。北。省。幹。吏。任。公。府。庶。務。員。二。年。餘。遂。擁。鉅。資。則。以。經。手。工。程。故。也。歷。任。庶。務。長。多。兼。任。崇。文。門。稅。務。歲。須。以。羨。餘。鉅。萬。報。効。總。統。夫。人。如。夫。人。男。女。公。子。等。故。諺。又。稱。之。爲。管。家。婆。惟。黃。陂。任。內。毫。釐。不。取。云。

傳。宣。官。猶。前。清。督。撫。之。巡。捕。日。得。與。部。院。諸。官。相。接。消。息。靈。通。故。位。卑。而。勢。重。外。省。軍。民。長。官。入。覲。元。首。者。傳。宣。處。必。荐。科。員。荐。書。記。荐。軍。需。及。副。官。等。

故一人任傳宣其家之雞犬皆昇至於府中一應吉凶事件爲各省傳遞信息者則庶務傳宣而處事其中多清代直奉兩督署號房若韓某者奉號房之一也

粵人某任大禮官最久蓋以北洋舊僚曾任奉天監司且通英語也論其職掌不過備外使外人覲見而公府筵宴陳設建築等事苟用西式皆歸其經理故禮官中惟彼之權力爲偉

侍從武官專任趨蹌奔走俸入亦薄所望能出外差少資津貼若派赴各省宣慰或犒軍皆可得優厚之贍儀津人李某初隨西林於粵桂繼由陳二安援入公府其時袁氏接洽龍陸頻遣李將命衆視爲一等紅人焉

國務院之組織。始於民國元年六月。以各部總長爲國務員。內閣總理爲領袖。所屬則秘書廳。法制。銓叙。統計。印鑄四局也。廳有秘書長。秘書。各局有局長。參事。若僉事。主事。辦事員。則廳局皆有之。而法制局又有編譯。調查。印鑄局。又有技正。技士。乃全國行政之總機關也。然除國務會議外。各部總長對院事。從不過問。故秘書長局長等。祇服從總理。能得總理信任者。視諸總長若弟兄。行甚且勢凌其上。觀徐樹錚。孫洪伊往事。可知矣。爲總揆者。對外交際。本黨之私事。類甚繁劇。每日到院辦公。時間至爲短促。故大柄恆操之。秘書長手近如張志潭等。以陸軍次長而兼院秘書長。蓋以一身當行政軍事之衝。爲各國所未有矣。

中國無以政見集合的政黨。任以何人組閣。所援引之國務員。政見必不能

一致。故國務會議者。不過就本部主管事項。陳述一二。若事關全局利害。則置議者。不過陸財內務諸總長。農商教育司法等第。默默列席。其荏弱不喜於事者。更可避不出席。即總理亦無一定之權限。任以文吏。則權絀。任以軍人。則權重。總統與總理親善。則國務員皆能依法行使職權。府院不睦。則事權落於秘書。諸人掌握。往往頻開會議。而不能議決一事。總理能兼陸軍或財政。則勢力尤偉。譬如簡任官之進退。亦國務會議事項之一。實則會議時鮮見提議。一聽元首總揆二人之意見而已。公布之國務院組織法。徒存其名。仍視人爲強弱也。

院秘書廳事繁。任重在府秘書廳上。以印信會計庶務。亦其職掌也。其撰擬命令者。如前清之軍機章京。人欲探刺機密。必與交結。故此輩應酬爲最忙。

監印者無論何項公牘皆得入覽亦便傳送消息會計事本不煩以任總理者多黨魁秘長往往爲之支配黨費因是頗勞籌畫而就中霑潤正復不少名爲整理本院庶務實則總理私宅晏會慶弔諸事莫不歸其經理故廳中必有少年精幹漂亮便捷者數輩支拄其間陪侍總理子弟冶游飲博者此輩亦優爲之故雖不必按日趨公而仍得邀上官青睞

法制局掌審定各部門擬訂之法律命令故職權重要此席例爲留學生所有頗易與各部門齟齬圓融者因仿照前清憲政編查館遺法遇事擇其不關緊要者駁易一二條餘皆如議通過此法一行事日清簡編譯員調查員長日無事雍容坐嘯而已

銓叙局猶清之吏部也所司皆例行事惟審查文官資格可上下其手四年

前有虧幣飭緝之吏。夤緣官於別省。竟請補知事銓叙局並無糾正。人有訾之者。答曰。虧幣飭緝案在內財兩部。本局不知也。實則參事中有其姻婭。代爲覆掩。又恩給撫恤。雖不敢變亂多寡。而可緩急。任意待恤甚殷者。欲求其速議速行。亦非請託不爲功。至核對履歷。驗看憑照。亦不免草率了事。嘗詢之個中人云。前清吏部於各省升遷調補。准駁參半。近之銓叙有准無駁。核履歷驗憑照。母乃多事。何怪草率。

印鑄在國務院四局中。銀錢經手事體爲最多。製造公文用紙。刊行公報。法令職員錄。鑄造勳章徽章。印信圖記。胥其職掌也。故於行政上責任較法制諸局爲輕。而與總揆接近。或佔有其他勢力者。每樂就斯席。政府公報篇幅寥寥。而紙張印刷費視坊肆貴至數倍。某任技正時。謂經手督造之勳章徽

章多至萬餘枚。費不應手。祇好偷工減料。語爲項城所聞。特取入公府。比驗至播諸新聞。蜀中某將軍所得勳二位勳章中嵌珠寶。皆較他人佩者爲巨製。亦精絕。則託人預爲致意也。鑄印爲清代禮部職掌。鑄資無可中飽。故大小一致。無畸輕重者。惟領費少。資津貼。今也不然。鑄工殆不可問。篆法惡劣。尤其餘事矣。

統計局依樣葫蘆。權利至爲微薄。某甲任局長時。欲以統計統一事項。及統計會議事項。操縱各官署。於送核表冊多所糾駁。內財交三部。苦其煩苛。爲秘書長言之。未幾甲遂他調。自是相戒。毋多事。

## 外交部

外交部內分一廳三司。外則各省交涉公署。及駐外公使領事官等。邇以國

勢危弱。不特外侮仰賴友邦之扶持。即內訌亦欲斷與國排難解紛。外力日益澎漲。任總長者。必與元首總揆同心合德。始克有濟。故外部尊貴豐腴。亦不居財交之下。特專利在總次長司長參事以下。不克與交通比肩矣。

總務廳分文書統計會計庶務出納五科。電報圖書兩處。惟庶務會計兩科。掌管本部官產官物度支經費及直轄各官署之會計所司經費歲數百萬。其闊綽遂爲全部之冠。庶務員日往來於利威烏利文六國飯店之間。故私居陳設之奇麗煙酒之芳冽。大有歐洲貴族之風。餘則通商司可干預關稅外債事項。所入亦豐。然稅權爲稅務處所專。外債不能恆借。且秘密借款各部自由交涉往往迫事成。外部始知大概。宜梁敦彥以外務部爲繙譯處矣。交際司禮儀接待兩科主招待外賓。而每值國慶及諸典禮大譟開支鉅費。

皆庶務會計管理交際司不得過問職是易生衝突往往臨時指摘其佈置之未週曩以爭一白縐綢彼此大門著者親聞之商約科粵東某君蓋每啓晏餐台中置新白縐綢一條安花瓶果蓋於上事後卽爲庶務員所有一日招待科某甲欲取之庶務謂爲向例所無致大參商人傳以爲笑云

交際司又有勳章科專管核准本國官民收受外國勳章及駐在本國之各國官吏僑民等叙勳事項職司之簡爲各部所無有猶太富商酷慕中國榮典以助工拯由外吏請獎特交部核覆適某任科長爲之狂喜竊以鉅金可以立致久之殊無爲道地者數託人示意展轉往復僅得三百圓爲酬頽喪彌月不接賓客

政務司專理政治交涉略無活動餘地而界務裁判訴訟交犯等事及在外

本國人關係民刑法律事項。皆無國際法可循。宜某君稱爲嘔氣司。然各省交涉公署。行政事務之准駁。強半皆操之此司。故天津。迄瓊州。四十三公署。俱服從政務司命令。唯謹焉。

### 內務部

內務兼有前清吏戶工民四部之權。事務繁賾。冠於各部。總務廳外有民治職方。警政。土木。禮俗。衛生公司。每司分設四科或五科。主事多至九十人。朱啓鈴任部事時。銳意市政。土木司公務旁午。司官無一非總長之戚友。以有調查直轄工程及補助地方工程經費二事。鈎稽綜覈全權。是寄前清京師木商無不交結。內務府官吏者。今則無不交結土木司者。雖包工亦用投標立合同。工竣亦派員驗收。然有投標以最廉價而被屏者。若被詰難。則曰是

曾調查其人浮爲不足信也。每一工程出諸大木商預得信息投標特敷衍門面而已。回用有九扣九五之分。驗收費聞亦取給於是。至收用土地發價尤多弊竇。故內部權利終以此司稱首。近聞以經費支絀諸工程多停不舉辦。故漸趨冷寂。本部所管經費爲總務廳職掌。所以土木司必與會計科合手。非是者核發工費時必生扞格而近亦少歸清釐。非復項城時代此矣。各省任用知事等官。本內部職司。近則實權爲省長。所有特任命時咨由內部呈請耳。然與總次長有聯繫者必任優缺。參事司長有聯繫者亦可得差委。此爲內部特有權利。他部所弗逮也。民治司主管地方行政及經濟事項。又地方自治團體及其他公共團體行政及經濟事項所包者甚廣。而其權終爲省公署所分。惟辦理選舉事與諸政黨有連少可話勤耳。職方司主收

放官地爲人所垂涎而實際上中央並無何等權力一聽省吏收放第墾荒公司資力較大者無不與內部通氣預備爲抵制地方官之後盾職方諸員賴有此耳

其足與土木司匹敵而勢力尤偉者警政司是也全國警察舉歸其管轄近各商埠及省會警廳長歲入豐富直擬稅關監督顯不實不盡而因內部絕無考核其故可想稽察著作出版亦其責任而視爲無關重要邇來淫僞出版物觸目皆是教育部尙能通令禁止學生購閱內部從不過問四川某君前清民政部外城廳僉事也入民國仍供職內務嘗告著者民治司管救災拯濟乃習藝感化所等大體爲貧民而設可名之曰乞丐頭警政司主管警察受諸廳長之承迎趨奉而諸廳長又受烟賭等項之供養可名之曰流氓