

中国 审判案例 要览

(2003年行政审判案例卷)

国家法官学院 编
中国人民大学法学院



中国人民大学出版社
人民法院出版社

中国审判案例要览

(2003 年行政审判案例卷)

国家法官学院 编
中国人民大学法学院

编审委员会主任 肖 扬
编审委员会副主任 曾宪义 万鄂湘

中国人民大学出版社
人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国审判案例要览 (2003 年行政审判案例卷) / 国家法官学院, 中国人民大学法学院编. —北京: 中国人民大学出版社, 2004

ISBN 7-300-05557-5/D·1032

I. 中… II. ①国…②中… III. ①审判-案例-汇编-中国②行政诉讼-审判-案例-汇编-中国-2003 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 045630 号

中国审判案例要览 (2003 年行政审判案例卷)

国家法官学院
中国人民大学法学院 编

责任编辑 吴玉玺 伊俊勇 刘凤敏 方明
出版发行 中国人民大学出版社 人民法院出版社
印刷 北京中科印刷有限公司
经销 新华书店
开本 787×1092 毫米 1/16
字数 586 千字
印张 24.75
版次 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

中国人民大学出版社
地 址 北京中关村大街 31 号 (100080)
电 话 (010)62511242 (总编室) 62511239 (出版部)
82501766 (邮购部) 62514148 (门市部)
62515195 (发行公司) 62515275 (盗版举报)
网 址 www.crup.com.cn www.ttrnet.com (人大教研网)

人民法院出版社
地 址 北京市朝阳区安慧北里安园甲 9 号 (100101)
电 话 (010)65290566 (责任编辑) 65290516 (出版部)
65290558 65290559 (发行部)
网 址 www.courtpress.com E-mail: courtpress@sohu.com

书 号 ISBN 7-300-05557-5/D·1032
定 价 76.00 元

版权所有 侵权必究
(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

應國家法官學院與中國人民大學法學院
聯合編纂《中國審判案例要覽》題

取案例精華 建法治國家

肖棉

一九九九年十一月十一日

再版前言

为了反映我国审判工作概貌，指导审判实践，促进法学研究，向海内外介绍我国法制建设的成就和执法水平；同时，也为中国司法工作者、立法工作者和教学、研究人员提供有价值的参考资料，1991年，最高人民法院中国高级法官培训中心^①与中国人民大学法学院决定共同编纂《中国审判案例要览》，逐年从全国各级人民法院审结的各类案件中选编部分案例分四卷出版，即刑事审判案例卷、民事审判案例卷、商事审判案例卷^②、行政审判案例卷。由于知识产权审判案例、交通运输审判案例数量较少，不足以独立成卷，故按案例性质分别编入商事卷或刑事卷等分卷。

在本书编写过程中，对案件事实、审判过程、裁判理由、处理结果等，都完全尊重办案实际，具有客观性、真实性。为了便于读者了解具体的审判过程，收入了各审级的审判组织、诉讼参与人、审结时间、诉辩双方的主张、认定的案件事实、采信的证据和适用的法律条文。为了使读者易于理解适用法律的理由和涉及的法学理论观点，由编纂者写了解说，并对裁判的不足之处加以评点。

该书从1992年6月编纂出版第一本以来，到目前为止已连续编纂出版了12年，并出版了英文版，向世界各国发行。该书最初由中国人民公安大学出版社出版，从1996年起由中国人民大学出版社出版，从2003年起由中国人民大学出版社与人民法院出版社共同出版。该书的编纂出版，在国内外引起了强烈反响，得到法学界、法律界的高度评价。该书曾获得国家新闻出版署颁发的全国优秀法学著作一等奖第一名和北京市第三届哲学社会科学优秀成果特等奖。

我们奉献给读者的《中国审判案例要览》，希望能够对读者有所帮助，能够对我国的法制建设发展进程有所裨益。我们在编写过程中，得到了全国各级人民法院的领导及有关工作人员、中国人民大学法学院师生和海内外人士的关心和帮助，得到了香港中华法律网有限公司总裁梁美芬博士的大力支持，在此谨致谢意。

《中国审判案例要览》编审委员会

2004年6月

^① 现为国家法官学院。

^② 2000年以前为经济卷。

前 言

十多年来，随着中国改革开放的深入发展，社会主义民主和法制建设有了长足的进步，与此同时，人民法院的审判工作也有很大的进展。除了刑事审判和民事审判外，又逐步开展了经济审判、行政审判、交通运输审判。全国法院每年审结各类一审案件已达 300 万件左右。审判程序日趋完善，审判工作质量不断提高。我们认为，有必要系统地选编法院审判案例，向海内外介绍中国审判实践的情况，展示中国法制建设的成就；同时，也为中国司法工作者、立法工作者和教学、科研人员提供一些有价值的参考资料。为此，中国高级法官培训中心^①和中国人民大学法学院共同合作，从 1992 年起逐年选编一部审判案例综合本，分别收入前一年审结的案例。每部分为刑事审判案例卷、民事审判案例卷、经济审判案例卷、行政审判案例卷，共四卷。由于交通运输审判案例数量少，不足以独立成卷，故按案例性质分别编入经济和刑事卷。书名定为《中国审判案例要览》。

在本书编写过程中，对案件事实、审判过程、裁判理由、处理结果等，都完全尊重办案实际，具有客观性、真实性。为了便于读者了解具体的审判过程，收入了各审级的审判组织、诉讼参与人、审结时间、诉辩双方的主张、认定的案件事实、采信的证据和适用的法律条文。为了使读者易于理解适用法律的理由和涉及的法学理论观点，由编者写了解说，并对裁判的不足之处，加以评点，有的版本还以附录形式加了少量的必要的法律名词解释。

我们奉献给读者的这部案例要览，希望能够对读者有所帮助，得到读者的喜爱。这是我们的初次尝试，疏漏不足之处在所难免，诚恳地欢迎各界人士提供宝贵的意见，帮助我们改进编写工作，以使今后出版的案例要览日臻完善。

我们在编写工作中，得到了各级人民法院的领导与工作人员、中国人民大学法学院师生和有关方面的关心和帮助，美国福特基金会及其驻中国办事处也给予了很大的支持。在此谨致谢意。

《中国审判案例要览》编审委员会
1992 年 12 月

^① 现为国家法官学院。

《中国审判案例要览》编审委员会

主 任 肖 扬 中华人民共和国最高人民法院院长、首席大法官、教授
副主任 曾宪义 中国人民大学法学院院长、教授、博士生导师、教育部全国高等学校法学教育指导委员会主任
万鄂湘 中华人民共和国最高人民法院副院长、教授、博士生导师
委 员 (以姓氏笔画为序)

最高人民法院

中国人民大学法学院

王世民	中华人民共和国最高人民法院司法行政装备管理局局长	王作富	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会顾问
王秀红	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭庭长	王利明	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会民法学经济法学研究会副会长
牛建华	国家法官学院副院长、教授	王益英	中国人民大学法学院教授
孙华璞	中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭庭长	史际春	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会经济法研究会副会长
孙际泉	中华人民共和国最高人民法院司法行政装备管理局副局长	叶秋华	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、全国外国法制史研究会副会长
郑成良	国家法官学院院长、教授、博士生导师	刘文华	中国人民大学法学院教授、博士生导师
金俊银	国家法官学院科研部主任、副教授	江 伟	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会诉讼法学研究会名誉会长
俞灵雨	中华人民共和国最高人民法院民事审判第四庭庭长	杨大文	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会婚姻法学研究会副总干事

南 英	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第一庭庭长	许崇德	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会名誉会长
奚晓明	中华人民共和国最高人民法院民事审判第二庭庭长、法学博士	赵中孚	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会民法学经济法学研究会副会长
曹三明	国家法官学院副院长	赵秉志	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会会长
梁书文	国家法官学院兼职教授	高铭暄	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会名誉会长
蒋志培	中华人民共和国最高人民法院民事审判第三庭庭长、法学博士	黄京平	中国人民大学法学院教授、博士生导师
熊选国	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第二庭庭长、法学博士	程荣斌	中国人民大学法学院教授、博士生导师
		韩大元	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会常务副会长

《中国审判案例要览》编辑部

中国人民大学法学院

最高人民法院

- | | | | | | |
|-------------|------------|---|--|---------------------------|-------------------|
| 主 编 | 曾宪义 | 中国人民大学法学院院长、教授、博士生导师、教育部全国高等学校法学教育指导委员会主任 | 万鄂湘 | 中华人民共和国最高人民法院副院长、教授、博士生导师 | |
| | 副主编 | 赵秉志 | 中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会会长 | 郑成良 | 国家法官学院院长、教授、博士生导师 |
| | | 王利明 | 中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会民法学经济法学研究会副会长 | 曹三明 | 国家法官学院副院长 |
| | | 黄京平 | 中国人民大学法学院教授、博士生导师 | | |
| 主编助理 | 史彤彪 | 中国人民大学法学院副教授、法学博士 | 樊 军 | 国家法官学院科研部副主任、副编审 | |
| | | | 温培英 | 国家法官学院教师 | |

《中国审判案例要览》各卷正副主编、主编助理

(一) 刑事审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编 赵秉志 中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会刑法研究会会长

副 主 编 黄京平 中国人民大学法学院教授、博士生导师

陈卫东 中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会诉讼法研究会副会长

主编助理 刘志伟 中国人民大学法学院副教授、法学博士

南 英 中华人民共和国最高人民法院刑事审判第一庭庭长

熊选国 中华人民共和国最高人民法院刑事审判第二庭庭长、法学博士

高憬宏 中华人民共和国最高人民法院刑事审判第一庭副庭长

孙本鹏 国家法官学院教学部副主任、副教授

刘 流 国家法官学院教学部副主任、副教授

(二) 民事审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编 王利明 中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会民法学经济法学研究会副会长

孙华璞 中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭庭长

副 主 编	龙翼飞	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师	梁书文	国家法官学院兼职教授
	姚 辉	中国人民大学法学院教授、博士生导师	杨洪逵	中国应用法学研究所研究员
主编助理	姚欢庆	中国人民大学法学院副教授、法学博士	刘 静	国家法官学院副教授、法学博士
			杨永清	中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭审判员

(三) 商事审判案例卷

中国人民大学法学院			最高人民法院	
主 编	史际春	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会经济法研究会副会长	奚晓明	中华人民共和国最高人民法院民事审判第二庭庭长、法学博士
			蒋志培	中华人民共和国最高人民法院民事审判第三庭庭长、法学博士
副 主 编	徐孟洲	中国人民大学法学院教授、博士生导师	俞灵雨	中华人民共和国最高人民法院民事审判第四庭庭长
	吴宏伟	中国人民大学法学院教授、博士生导师	樊 军	国家法官学院科研部副主任、副编审
主编助理	李艳芳	中国人民大学法学院副教授、法学博士	王 立	国家法官学院副教授、法学博士

(四) 行政审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编	韩大元	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会常务副会长	王秀红	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭庭长
副 主 编	胡锦涛	中国人民大学法学院教授、博士生导师	赵大光	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭副庭长
主编助理	李元起	中国人民大学法学院副教授、法学博士	金俊银	国家法官学院科研部主任、副教授
			蔡小雪	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭审判员
			赵建华	国家法官学院副教授

《中国审判案例要览》通讯编辑

张 灵	北京市高级人民法院
薛 峰	北京市高级人民法院
石登盈	天津市高级人民法院
钱海玲	天津市高级人民法院
麻胜利	河北省高级人民法院
张玉森	山西省太原市中级人民法院
奇牡丹	内蒙古自治区高级人民法院
王正平	辽宁省高级人民法院
马本俊	辽宁省辽阳市中级人民法院
冯彦彬	吉林省高级人民法院
王 剑	黑龙江省高级人民法院
陈全国	上海市高级人民法院
张世欣	上海市高级人民法院
戚庚生	江苏省高级人民法院
沈 杨	江苏省南通市中级人民法院
高洪宾	浙江省金华市中级人民法院
张兴苗	浙江省绍兴市中级人民法院
张宏伟	浙江省宁波市中级人民法院
李令新	安徽省高级人民法院
庞 梅	安徽省高级人民法院
李相如	福建省高级人民法院
李春敏	福建省高级人民法院
陈雯雯	江西省高级人民法院
赵 峰	山东省高级人民法院
阎泉水	河南省高级人民法院
秦大常	湖北省宜昌市中级人民法院
冷罗生	湖南省长沙市中级人民法院
梁展欣	广东省高级人民法院
黄咏梅	广东省广州市中级人民法院

曾 艳	广西壮族自治区高级人民法院
王康寒	海南省高级人民法院
白文英	海南省海口市中级人民法院
杨渠波	重庆市高级人民法院
罗书平	四川省高级人民法院
石佳宏	贵州省高级人民法院
施辉法	贵州省贵阳市中级人民法院
尹德坤	云南省高级人民法院
曹 军	云南省昆明市中级人民法院
王向红	云南省昆明市中级人民法院
赵健民	陕西省高级人民法院
时春明	甘肃省高级人民法院
杨文忠	青海省高级人民法院
杨善明	新疆维吾尔自治区高级人民法院

目 录

一、公安行政案件	(1)
1. 王文隆诉北京市石景山区公安局不同意变更姓名案	(1)
2. 五河县农业机械管理局诉五河县公安消防大队消防管理行政确认案	(3)
3. 陈世菊诉莆田市公安局涵江分局收容教育案	(7)
4. 靳军诉海西蒙古族藏族自治州劳动教养管理委员会劳动教养决定案	(11)
5. 郑书玉诉福清市公安局交通警察大队交通事故责任认定案	(15)
6. 戴来娣诉上海市公安局静安分局交通警察支队道路交通事故责任事故不予认定案	(20)
二、土地房屋行政案件	(25)
7. 北京电影学院诉北京市人民政府土地使用权颁证案	(25)
8. 辉县市土产公司诉辉县市人民政府颁发土地使用证案	(30)
9. 薛德发诉厦门市国土资源与房产管理局产权登记案	(34)
10. 福州三福钢架制品有限公司诉长乐市国土资源局解除土地使用合同案	(38)
11. 李利区诉闽侯县上街镇人民政府土地承包纠纷处理决定案	(47)
12. 苏志路等诉北京市房山区国土资源和房屋管理局土地违法案件行政处罚案	(49)
13. 罗玉昌等诉宜昌市房地产管理局房屋权属变更登记案	(56)
14. 建行通州支行等诉通州市房屋产权监理所撤销房屋产权证案	(60)
15. 唐荣东诉莆田市人民政府住房制度改革领导小组办公室房改房上市准入及收取增益金案	(65)
16. 肖光义诉南平市房地产管理局城市房屋拆迁裁决案	(70)
17. 丁福楣诉上海市杨浦区房屋土地管理局颁发业主委员会证书案	(74)
18. 杜荣卡诉南宁市房产管理局房屋所有权证变更登记行为案	(79)
19. 王伟诉北京市国土资源和房屋管理局颁发商品房预售许可证案	(86)
20. 张明秀等诉宜昌市房地产管理局违法颁发房屋拆迁许可证案(证据规则的适用)	(91)
三、工商行政案件	(97)
21. 马俊利诉灯塔市工商行政管理局出具工商登记证实案	(97)
22. 中国东方资产管理公司南京办事处诉溧水县工商行政管理局撤销企业变更登记案	(102)
23. 四川老作坊酒厂诉无锡工商行政管理局崇安分局行政处罚案	(105)
24. 大丰市刘庄镇卫生院诉盐城市大丰工商行政管理局行政处罚案	(112)
25. 葛晨诉南京市工商行政管理局不履行撤销股东、法定代表人登记职责案	(115)

26. 交通银行无锡分行诉无锡市工商行政管理局锡山分局工商抵押登记案·····	(119)
27. 哈尔滨铁路局长春铁路分局诉鸡西市工商行政管理局行政处罚决定案·····	(124)
28. 南京恒升电脑专卖店诉南京市工商行政管理局玄武分局行政处罚案·····	(128)
29. 临沂市兴田化肥有限公司诉徐州市工商行政管理局贾汪分局扣押 财产行政强制措施案·····	(133)
30. 黄念材等诉田东县国土资源局行政侵权纠纷案·····	(137)
31. 卢泉章等诉永定县工商局行政处罚案·····	(141)
32. 张忠林诉盐城市响水工商行政管理局行政处罚案·····	(146)
33. 乌鲁木齐正泰拍卖有限公司诉乌鲁木齐市商业贸易委员会、新疆维吾尔 自治区贸易行业管理办公室注销拍卖经营资格案·····	(152)
34. 射阳县特庸镇盘洋村村民委员会诉盐城市建湖工商行政管理局行政 处罚案·····	(156)
35. 陆振华等诉乌鲁木齐市工商行政管理局新市区分局不履行法定职责案·····	(159)
四、教育文化卫生行政案件 ·····	(163)
36. 张以谦诉上海市普陀区教育局核发办学许可证案·····	(163)
37. 吴聚中诉永定县教育局不予评审中学一级教师职称案·····	(167)
38. 张浩等诉黔县碧阳镇人民政府教育费附加行政征收案·····	(170)
39. 关放等诉临高县人民政府、临高县教育与科学技术局不履行法定职责案·····	(173)
40. 张素兰诉漳平市教育局不履行教育行政合同案·····	(176)
41. 张国成诉上海市版权局作品登记案·····	(182)
42. 陈炳才诉龙岩市新罗区卫生局停止医师执业活动处理决定案·····	(186)
43. 广州贝氏药业有限公司诉卫生部不予行政复议通知案·····	(191)
五、劳动人事行政案件 ·····	(197)
44. 郭翠华诉宿迁市宿城区人事局不依法办理退休手续案·····	(197)
45. 吴铭珍诉厦门市劳动局不予办理提前退休手续案·····	(201)
46. 韦调庆诉上海市社会保险事业基金结算管理中心不履行法定职责案·····	(206)
47. 曹天华诉常熟市劳动鉴定委员会工伤鉴定结论案·····	(209)
48. 无锡三洲冶金有限公司诉无锡市惠山区劳动和社会保障局工伤认定案·····	(213)
49. 范爱民诉淮安市清河区财政局不依法发放退休工资、福利待遇案·····	(217)
50. 封红艳诉南京市劳动和社会保障局不依法履行法定职责案·····	(222)
六、司法行政案件 ·····	(227)
51. 冯中玉诉四川省达州市司法局撤销公证书行政复议决定案·····	(227)
52. 康美琳诉上海市静安区司法局不撤销公证决定案·····	(236)
53. 顾春兵等诉启东市司法局不依法履行撤销公证文书法定职责案·····	(241)
54. 杨锡鸿诉云南省司法厅行政处理驳回申诉案·····	(244)
55. 北京市大唐电器公司诉北京市公证处行政赔偿案·····	(248)
七、其他行政案件 ·····	(253)
56. 闽东远大有限责任会计师事务所诉宁德市旅游局指定审计行为案·····	(253)
57. 戴选荣诉扬中市建设局城市规划管理行政处罚案·····	(257)

58. 常熟市众和纸塑彩印包装有限公司诉常熟出入境检验检疫局进出口商品检验管理行政处罚案·····	(260)
59. 云顶山慈云寺诉金堂县云顶石城风景管理处违法收费案·····	(263)
60. 张星法等诉武义县建设局不履行城建管理法定职责案·····	(267)
61. 付先明诉湖北省五峰土家族自治县质量技术监督局质量技术监督行政处罚决定案·····	(271)
62. 汝南县城关供销社农资供应中心诉汝南县质量技术监督局行政处罚案·····	(274)
63. 连云港市德和电子系统工程有限公司诉连云港质量技术监督局行政处罚案·····	(279)
64. 北京福迪星科贸中心诉北京市朝阳区经济委员会行政处罚决定案·····	(282)
65. 广州贝氏药业有限公司诉国家发展计划委员会药品政府单独定价行为案·····	(286)
66. 陈××诉建阳市潭城镇人民政府不予颁发离婚证案·····	(294)
67. 龙海市海澄镇房地产开发有限公司诉龙海市建设委员会变更行政许可行为案·····	(296)
68. 光泽县粮食建筑工程公司诉光泽县财政局、光泽县粮食局资产界定批复案·····	(300)
69. 余成俊等诉国家知识产权局不开放审批专利代理机构的口头答复案·····	(307)
70. 霍小兵诉招商银行北京分行东方广场支行收缴假币行政强制措施案·····	(311)
71. 曾文平等诉福鼎市贯岭镇人民政府选设村址决定及不履行法定职责案·····	(314)
72. 乔占祥诉铁道部铁路旅客票价管理案·····	(319)
73. 美利坚合众国泛美卫星国际系统责任有限公司诉北京市国家税务局对外分局第二税务所代扣代缴预提所得税决定案·····	(326)
74. 法乐村民小组诉原百色市人民政府山界林权纠纷处理决定案·····	(336)
75. 武夷山市苏闽寒舍诉武夷山市旅游局星级饭店降星处理案·····	(340)
八、国家赔偿案件·····	(343)
76. 李超和诉云县公安局涌宝派出所行政强制措施附带行政赔偿案·····	(343)
77. 仙游县象岭饲料厂请求莆田市中级人民法院国家赔偿案·····	(346)
78. 简阳市金平石化机械配件有限责任公司诉简阳市安乐乡人民政府变卖财产行政强制措施附带行政赔偿案·····	(351)
79. 仪征上佳电气销售公司诉仪征市公安局不履行法定职责附带行政赔偿案·····	(355)
80. 李文忠诉新疆石河子市公安局错误刑事拘留并违法扣押申请国家赔偿案·····	(360)
81. 杨忠松请求昆明市嵩明县人民检察院等国家赔偿案·····	(364)
82. 康国安等申请河南省鄆城县人民检察院国家赔偿案·····	(367)
83. 王华英请求晋江市人民检察院错误逮捕国家赔偿案·····	(370)
84. 苏志满诉钦南区人民法院违法解除财产保全申请国家赔偿案·····	(376)