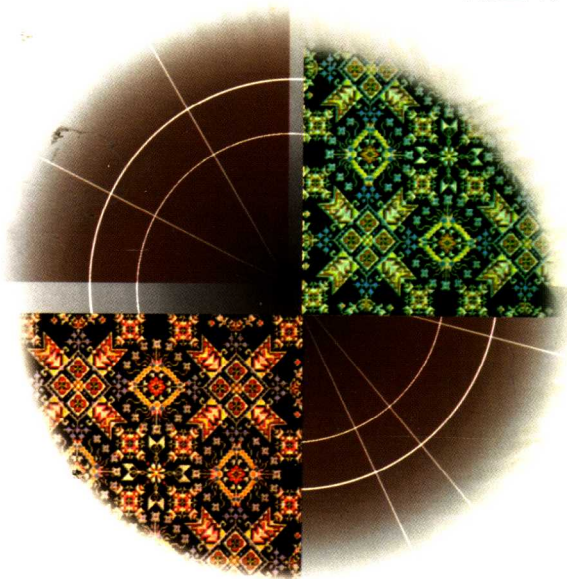


MINZU ZHENGCE YANJIU WENCONG

民族政策研究文丛

第三辑

主 编 ○ 毛公宁
副主编 ○ 刘万庆



MINZU ZHENGCE YANJIU WENCONG

民族政策研究文丛

第三辑

民族出版社

主 编 ○ 毛公宁
副主编 ○ 刘万庆

D633.0-53
F760
13

图书在版编目 (CIP) 数据

民族政策研究文丛. 第3辑/毛公宁主编. - 北京: 民族出版社, 2004.6

ISBN 7-105-06337-8

I. 民... II. 毛... III. 民族政策-中国-文集
IV. D633.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 053802 号

民族出版社出版发行

[http: //www.e56.com.cn](http://www.e56.com.cn)

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

金若龙文化工作室微机照排 北京艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 20.5 字数: 514 千字

印数: 0001-1500 册 定价: 38.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉文编辑一室电话: 010-64271909; 发行部电话: 010-64211734)

《民族政策研究文丛》编委会

主 任：毛公宁

副主任：刘万庆

编 委：毛公宁 刘万庆

胡敬萍 张若璞

宋 全 李 光

出版说明

在国家民委领导的关心和指导下，在各地民族工作部门、民族研究机构、民族大学（学院）以及相关单位和专家学者的大力支持下，《民族政策研究文丛》已经公开出版两辑。《民族政策研究文丛》第三辑，是在收到的应征稿件和查阅大量发表在报纸杂志上的论文和调研报告的基础上，经过精心筛选汇编而成的。在本辑论文的编选中，我们注意突出了以下几个方面的特点：一是坚持与时俱进，突出对“三个代表”重要思想关于民族问题理论的研究；二是紧跟时代步伐，突出对“入世”后民族地区面临的机遇和挑战以及民族政策的坚持与完善问题的研究；三是把握新世纪新阶段民族工作的主题，突出对加强民族团结、促进各民族共同发展的研究；四是开阔视野，加强对全球经济一体化背景下各国民族政策的专题研究和民族政策的比较研究。

《民族政策研究文丛》第三辑的编选工作由国家民委政法司毛公宁司长和刘万庆副司长主持。民族政策处的胡敬萍同志具体负责稿件的征集、查阅、初选和编辑工作，毛公宁和刘万庆同志负责复审和定稿工作，民族政策处的其他同志也做了不少工作。

在此，谨向对我们的工作给予宝贵支持的单位和同志表示衷心的感谢，并欢迎对我们的工作提出意见和建议。

国家民委政法司

2003年12月22日

目 录

特约专稿

- 马克思主义民族理论在中国的新发展 李德洙 (1)
- 论我国民族地区跨越式发展 牟本理 (16)
- 加强少数民族人才队伍建设是各级民委的
一项重要任务 郝文明 (64)
- 论中国的民族文化、生态环境与可持续
发展的关系 宋蜀华 (69)

“入世”与应对研究

加入 WTO 对中国民族理论政策的影响及

- 应对措施 金炳镐 熊坤新 (80)
- 全球化与国家的民族属性 王希恩 (93)

加入 WTO 对我国民族工作的影响及

- 对策 王峰辉 何燕凌 (108)

住加入 WTO 契机 促进民族团结进步

- 事业新发展 杭州市民族宗教事务局 (121)
- 加入世贸组织与民族地区的经济发展 黄昌莉 (131)
- “入世”对民族地区农业的影响 王东明 张弛 (141)

“入世”与草原畜牧业可持续发展的理论与制度反思

——以内蒙古草原畜牧业发展问题为例 达林太 (157)

“入世”与民族地区小城镇建设运作体制改革研究

——以贵州省民族地区为例 张万铎 刘庆和 (172)

在全球经济一体化过程中促进广西民族

地区经济发展 韦绍行 丘雪薇 (185)

入WTO后民族自治地方发展边境贸易的

政策及其机制研究 宾建成等 (194)

“入世”与民族地区行政管理体制改革研究 张天华 (208)

“入世”与西部人力资源开发对策探讨 冯晓宪 (221)

加入WTO对我国民族高等教育的影响及对策 荣仕星 (233)

经济全球化与中国民族文化的多元发展 王子华 (248)

论全球化视野下的民族文化整合与发展 梁斐 (259)

民族理论与民族工作研究

关于当前我国民族工作的若干问题 毛公宁 (268)

坚持走社会化路子 切实做好民族工作

——河北省民族工作社会化情况调研

报告 河北省民族宗教事务厅经济处 (286)

儒家思想与民族政策 吴贤哲 (295)

论民族自治地方立法 戴小明 黄木 (321)

边疆民族地区的政治文明建设 周平 (352)

从社会整合探析民族问题产生的根源及对策 赵健君 (367)

城市民族关系协调工作研究

做好城市少数民族流动人口管理工作 维护少数

民族的合法权益 湖南省民族事务委员会 (375)

突出民族团结的主题 切实做好城市民族工作

..... 云南省民族事务委员会 (384)

加强民族法制建设 协调城市民族关系

..... 浙江省民族宗教事务委员会 (393)

构建民族关系调控机制 推动民族工作健康发展

..... 武汉市民族宗教事务委员会 (400)

民族地区发展研究

民族地区全面建设小康社会的战略选择

..... 胡鞍钢 温军 (406)

全面建设小康社会与加快民族地区发展 龙毅 (418)

民族地区经济发展存在的主要问题和矛盾 黄健英 (436)

甘肃少数民族牧区草原生态产业发展思路与对策

..... 邓艾 李辉 陕立勤 赵晓芳 王颖 (448)

云南民族文化产业化研究 李锐 (464)

民族旅游开发与民族传统文化保护的再认识 马晓京 (474)

民族地区城镇化滞后的负面效应分析 蒋彬 (493)

西北民族省区城镇化战略模式选择与

制度创新 高新才 毛生武 (508)

民族地区经济发展的金融支持问题研究

..... 人民银行成都分行课题组 (527)

西部人力资源开发问题研究 甘霖 (546)

采取特殊政策和措施大力发展民族

地区的基础教育 王振岭 (556)

我国西部民族地区人才回流机制构建与实施

..... 李桂荣 韩枫 李坤儒 妮莎 (568)

外国民族问题及民族政策研究

俄罗斯处理转型期民族问题的措施及评价 马德义 (576)

前南民族问题上的十大教训 戚德刚 (589)

中亚的民族问题及其影响析论 余建华 (598)

美国多元文化教育对我国民族教育的启示 余海波 (613)

西方少数民族教育研究评述 王鉴 (631)

特约专稿

马克思主义民族理论在 中国的新发展

李德洙

民族问题始终是马克思主义理论中的一个重要问题，民族工作始终是党的全部工作的一个重要方面。我们党在革命、建设和改革的各个历史时期，坚持把马克思主义民族理论的基本原理同中国民族问题的具体实际和时代特征相结合，不断进行理论创新和产生新的理论成果，不断推动民族工作实践的发展。毛泽东思想的民族理论和邓小平理论的民族理论，都是马克思主义民族理论在中国运用与发展的成果。它们的创立，对于实现各民族在平等基础上的团结与联合，引导各民族共同走上社会主义道路，在建设中国特色社会主义进程中推动民族团结进步事业胜利向前，都产生了极重要的作用。

20世纪80年代末90年代初，以苏联解体、东欧剧变为标志，世界范围民族主义浪潮汹涌，西方敌对势力借机加紧对我实行“西化”、“分化”。我国民族问题面临复杂的局势，民族关系面临严峻的考验。国内改革开放和现代化建设的全面展开，社会主义市场经济体制的建立与完善，也使民族工作面临许多新的课

题。总之，国际国内形势的发展变化，有很多问题需要在理论上予以正确的回答。这些问题归结起来就是，怎样进一步正确认识和解决当代中国的民族问题？

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，站在历史发展和时代要求的高度，敏锐把握国际国内民族问题的发展变化，以审时度势的领导才能，与时俱进的政治勇气，励精图治的工作精神，在毛泽东思想和邓小平理论的基础上，进一步科学地回答了什么是民族问题、怎样解决我国现阶段的民族问题，这个当代中国民族工作最根本、最主要的问题，形成了“三个代表”重要思想关于民族问题的理论。“三个代表”重要思想关于民族问题的理论的创立，开创了我国民族工作的新局面。这个时期，是我国民族地区大发展的时期，是中华民族大团结的时期，是民族工作的又一个黄金时期。正如胡锦涛同志所指出的：这是中国特色社会主义事业的伟大胜利，也是党和国家民族政策的巨大成功。

“三个代表”重要思想关于民族问题的理论，是对改革开放特别是党的十三届四中全会以来处理民族问题的实践经验的科学总结，是对我们党八十多年处理民族问题的实践经验的科学总结，是对世界社会主义运动和许多国家处理民族问题的实践经验的科学总结，形成了一系列相互紧密联系而又融会贯通的基本观点，涵盖了当代中国民族工作的各个方面。这一理论，深化了我们党对三大规律，特别是对中国特色社会主义的认识，丰富了“三个代表”重要思想的理论宝库，构成了“三个代表”重要思想的有机组成部分。这一理论，与毛泽东思想、邓小平理论的民族理论一脉相承而又开辟了新的境界，成为我们党在思想理论上坚持与时俱进、开拓创新的又一光辉典范。在当代中国，只有这一理论而没有别的任何理论能够科学回答并且正确处理现阶段的民族问题。从根本上说，坚持“三个代表”重要思想关于民族问

题的理论，就是真正坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的民族理论。

“三个代表”重要思想关于民族问题的理论，突出地从十个方面对马克思主义民族理论做出了新的发展、新的贡献，成为马克思主义民族理论中国化、当代化的最新成果。

一、科学阐明了民族问题的内涵

对什么是民族问题的回答，直接关系到一个国家怎样解决民族问题以及能否解决民族问题，因而，它不仅是一个重大的理论问题，而且是一个重大的实践问题。

江泽民同志指出：“民族问题既包括民族自身的发展，又包括民族之间，民族与阶级、国家等方面的关系。”这个阐述，把发展引入民族问题概念，从而深刻揭示了民族问题的内涵。这是“三个代表”重要思想关于民族问题的理论的最大突破，也是对马克思主义民族理论最突出的贡献。它标志着我们党对民族问题的认识，提高到了一个新的水平。党的十三届四中全会以来，民族工作的思想解放，关键就是在这个问题上的思想解放。我们以往在处理民族问题上的曲折和失误，在前进中遇到的一些困惑，归根到底都在于对这个问题没有完全搞清楚。“三个代表”重要思想关于民族问题的理论对这个问题作出科学回答，为我们正确观察和研究当代中国的民族问题，正确观察和研究当前民族地区存在的各种困难和矛盾，进而制定正确的政策措施，提供了理论依据。

当代中国民族问题的根本，说到底，是发展问题。发展是当今中国的第一主题，是党执政兴国的第一要务，是民族工作的第一要求。发展才能说明一切，发展才能解决一切。不发展，就不能体现“三个代表”重要思想的科学性；不发展，就不能体现党的先进性；不发展，就不能体现社会主义制度的优越性；不发

展，就不能体现党的民族理论政策的正确性。离开发展，不可能找到解决当代中国民族问题的正确答案。这正如胡锦涛同志所强调的，当前民族地区存在的困难和问题，归根到底要靠发展来解决，坚定不移地抓好发展，是我们解决前进道路上面临的各种问题、把各项事业不断推向前进的根本保证。

二、深刻揭示了当代民族问题的基本特征

“三个代表”重要思想关于民族问题的理论，深刻总结国际社会主义运动史上处理民族问题正反两方面的经验，指出民族问题具有普遍性、复杂性、长期性、国际性和重要性五个基本特征。

民族问题的普遍性，是指民族问题在世界上广泛存在，涉及政治和社会生活的方方面面，贯穿当今世界主要矛盾的始终。民族问题的复杂性，是指民族问题往往与诸多社会问题交织在一起。就我国民族问题而言，涉及经济、政治、文化、教育等各领域。世界民族问题更复杂，涉及国家主权、领土、国际关系及人权问题等等。民族问题的长期性，是指民族的产生、发展和消亡是一个漫长的历史过程，只要民族还存在，就有民族问题存在；社会主义时期是各民族共同发展、繁荣的阶段，不是民族消亡的阶段，民族差异和民族特点将长期存在。民族问题的国际性，是指一国内部的民族问题往往引发国际性的问题，甚至导致国际关系变化；民族问题的国际性不等于民族问题的国际化。民族问题的重要性，是指在人类社会发展的历史长河中，民族问题对过去、现在和未来的社会，都有着重要而深刻的影响。对我们这样一个多民族国家来说，民族问题关系到国家主权、领土完整、社会稳定、边防巩固、经济发展和国内各民族的团结。江泽民同志用简明的语言，响亮地提出“民族、宗教无小事”，要求全党高度重视民族问题，不断改进、切实加强对民族工作的领导。

观察、研究和处理民族问题，必须把握这五个方面的基本特征。只有把握这五个方面的基本特征，才能制定实施处理民族问题正确的方针政策，才能继续沿着中国特色处理民族问题的正确道路胜利前进。

三、明确提出加快发展是解决我国现阶段民族问题的核心

江泽民同志从社会主义初级阶段我国社会的主要矛盾出发，指出：现阶段我国的民族问题，比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化的发展。在新的历史时期，搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是要积极创造条件，加快发展少数民族和民族地区的经济文化等各项事业，促进各民族的共同繁荣。胡锦涛同志强调指出，必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，千方百计地加快民族地区的发展，做好这项工作，是关系实现全面建设小康社会、加强民族团结、巩固祖国边防的大事。我们必须从全局和战略的高度，充分认识加快民族地区发展的极端重要性。

科学阐明我国现阶段民族问题的主要表现形式，把加快发展作为解决民族问题的核心，是“三个代表”重要思想关于民族问题的理论在观察、研究和处理民族问题上的又一重大贡献。在我国，没有民族地区的发展就没有全国的发展，没有民族地区的小康就没有全国的小康，没有民族地区的现代化就不能说全国实现了现代化，没有 56 个民族的共同振兴就谈不上中华民族的伟大复兴。因此，加快少数民族和民族地区发展，作为我国社会主义事业的本质要求在民族工作上的体现，作为党的民族政策的出发点和归宿，它不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。

世纪之交，党中央在邓小平“两个大局”战略构想的基础上，提出实施西部大开发。这是关系全国发展大局，关系民族团

结和边疆稳定，关系中华民族复兴的宏伟战略任务。党的十六大明确要求，西部大开发要在 10 年内取得突破性进展。江泽民同志号召，通过几十年乃至整个 21 世纪的艰苦努力，建设经济繁荣、社会进步、民族团结、山川秀美的西部地区。西部地区主要是民族自治地方，少数民族主要聚居在西部。正如胡锦涛同志所指出：“全国 5 个自治区、30 个自治州全部纳入了西部大开发的范围。”在一定意义上，实施西部大开发，就是实施民族地区大开发；实现西部大发展，就是实现民族地区大发展。西部大开发明确把加快民族地区发展、促进各民族共同繁荣作为这一战略的重要着眼点和出发点，因而成为我们党和国家在新的历史条件下继续处理好民族问题的重大战略举措。

在全面建设小康社会的新阶段，胡锦涛同志明确表示，支持民族地区发展是中央的既定方针，今后不仅已有的政策措施不会取消，支持力度不会减弱，而且随着经济的发展和财力的增强，还会出台新的政策措施，不断加大支持的力度。他进一步指出：加快民族地区的发展，既要投入更多的资金，又要给予更优惠的政策；既要帮助他们把经济搞上去，又要帮助他们发展各项社会事业；既要继续发挥中央政府的作用，又要坚持抓好各地区的对口支援工作。总之，要坚持以人为本，树立和落实可持续发展、协调发展和全面发展的科学发展观，通过多方面的努力，使民族地区的发展实现新的跨越，使各族群众的生活得到实实在在的改善，使我国民族团结进步事业的基础更加巩固。

四、明确把民族区域自治制度确立为国家基本政治制度

用体现社会主义本质和特点，符合我国国情和各民族根本利益，带有根本性、全局性、稳定性和长期性的制度办法来解决民族问题，是事关我们党和我们多民族国家前途命运的重大问题。

党的十五大明确把民族区域自治制度与全国人民代表大会制

度，共产党领导的多党合作、政治协商制度一道，确立为我国的三项基本政治制度。根据党的十五大精神新修订的《民族区域自治法》，正式在法律上把民族区域自治制度确立为我国的基本政治制度。这是我们党在中国特色社会主义政治制度上的一次与时俱进，也是在民族工作理论与实践上的一个历史性贡献。

在新的历史条件下坚持和完善民族区域自治制度，是依法治国、建设社会主义法治国家的重要内容，也是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的必然要求。坚持和完善民族区域自治制度，必须全面贯彻落实《民族区域自治法》，建立健全中国特色社会主义的民族法律法规体系和监督机制。《民族区域自治法》集中体现了党的民族政策，体现了各族人民的共同意志，是坚持和完善民族区域自治制度的法律保障。经过修订，这一法律日臻完备。胡锦涛同志明确提出，要在各族干部群众特别是领导干部中加强《民族区域自治法》的宣传教育，依法做好民族工作；要抓紧制定《民族区域自治法》的实施细则，把法律的原则规定具体化，确保这一法律得到全面贯彻落实；各级党委和政府要带头贯彻《民族区域自治法》，认真研究和解决这一法律实施过程中遇到的问题，坚定不移地把这一法律实施好。目前，全国154个民族自治地方，已经制定了133个自治条例、280个单行条例和65个变通规定和补充规定。这些法律法规的制定与出台，标志着坚持和完善民族区域自治制度进入了一个新的历史阶段。

五、突出强调维护祖国统一和民族团结是国家最高利益

在历史沧桑的千锤百炼中，我国各民族发展了休戚与共、相互依存的亲密关系，形成了伟大的中华民族。几千年来，国家统一和民族团结始终是中华民族历史的主流，是中国发展进步的重要保障。维护祖国统一，加强民族团结，对于我们这个多民族的国家来说，具有特别重大的意义。胡锦涛同志总结古今中外的经

验教训，深刻指出：“祖国统一、民族团结，是各族人民之福；祖国分裂、民族离乱，是各族人民之祸。”维护祖国统一和民族团结，是国家的最高利益。我国各民族都有维护祖国统一和民族团结的神圣义务。

党的十六大提出，坚持弘扬和培育以爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的伟大民族精神。胡锦涛同志指出，中华民族的伟大民族精神，是我国各族人民在团结奋斗的漫长岁月中共同创造的，是我国各族人民共同的宝贵精神财富。各族人民都要始终高举爱国主义的旗帜，大力弘扬爱国主义精神。要在各族干部群众中广泛进行爱国主义的宣传教育，使爱国主义牢牢扎根在各族干部群众的心中，成为推动事业发展、加强民族团结的强大精神力量。

江泽民同志对我国民族关系的基本特征做了精辟概括，明确提出“三个离不开”的重要思想，即：“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。”这个概括，既充分考虑了我国民族关系的历史因素，全面反映了我国民族关系的生动现实，又着眼于我国民族关系的长远发展。这一重要思想，充分反映了全国各族人民的共同意愿，成为新形势下巩固和发展社会主义民族关系的重要指导原则。同时，在处理影响民族团结问题的事件中，要坚持四个维护的原则，即：维护人民利益，维护法律尊严，维护民族团结，维护国家统一。

江泽民同志深刻分析世界发展变化的时代特征，明确把民族凝聚力与经济实力、科技实力、国防实力一道，并列为综合国力的四个组成部分。这一点，具有特别重要的意义。一个民族、一个国家，没有强大的凝聚力，就等于一盘散沙，就会四分五裂。一个民族、一个国家，没有强大的凝聚力，也就不可能自立于世界民族之林。民族凝聚力，成为衡量一个国家综合国力强弱的重要尺度。在我国，讲任务，是 56 个民族共同的任务；讲成绩，