



法官说法丛书

法官告诉您 怎样打官司

● 姚天冲 孙国武/主编

应了解哪些行政诉讼基本常识
行政诉讼的受案范围是什么
行政诉讼应当符合哪些条件
怎样写行政诉讼法律文书



吉林人民出版社

法官说法丛书



法官告诉您 怎样打官司



●姚天冲 孙国武/主编

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

法官告诉您怎样打行政官司 / 张世琦主编.

—长春:吉林人民出版社,2005.1

(法官说法丛书)

ISBN 7-206-04554-5

I. 法… II. 张… III. 行政诉讼法—基本知识—中国

IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 137266 号

法官告诉您怎样打行政官司

主 编:姚天冲 孙国武

责任编辑:郭雪飞

封面设计:孙 丹

电 话:0431-5378016

责任校对:姜美义

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-5382547

印 刷:长春市永恒印务有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:5.75 字 数:127 千字

标准书号:ISBN 7-206-04554-5/D·1389

版 次:2005 年 1 月第 1 版

印 次:2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数:1-5000 册

定 价:8.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

《法官说法丛书》编委会

选题策划	刘士琳	
丛书主编	张世琦	
本册主编	姚天冲	孙国武
编委	姚天冲	张会永
	刘山	张文
	宋占文	

前言

以前人们常说，“学好数理化，走遍全天下”，现在不同了。当今是市场经济时代，是法制建设日益健全的时代。搞经济活动，只懂数、理、化而不会签合同，有了纠纷不会依法处理，不会打官司，这肯定不行。因此，我们可以肯定地说，在当今，不懂法律常识，不是完全的文化人，其经营、事业的发展肯定会受到影响。

官司，因其性质不同，打法也不同。比如刑事官司，公诉机关说某人有罪，就得拿出有罪的证据，没有证据硬说人家有罪，甚至把人拘留了、逮捕了，弄错了，不仅要向人家赔礼道歉，还必须赔偿由此造成的经济损失。公诉机关不能说出类似“你说你无罪，你有证据吗”这样的话，因为公诉刑事案件，公诉机关必须拿出证明被告人有罪的证据。但民事案件就不同了。张三说李四欠他5万元不还，并且向法院起诉了，张三就要提出李四欠钱的证据；李四为了说明自己不欠钱，也必须拿出不欠钱的证据，说明不欠张三的钱，或者说明张三的证据是虚假的。如果拿不出，光有张三的证据，李四就有可能败诉，不得不偿还张三5万元。

官司有三种，即：刑事、民事、行政这三种。人们打官司，或者司法机关处理这三种案件，都必须严格执行



《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》或者《行政诉讼法》所规定的步骤、程序，否则就无法保证案件的质量，无法保护当事人的合法权益。

干什么事情都一样，都得有一定的程序、步骤。生活中有些事情违反了正常程序，做错了，可以重做，但打官司是个严肃问题，不允许拿当事人的合法权益当儿戏。为了确保案件质量，保护当事人的合法权益，国家制定了《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》和《行政诉讼法》等程序法律。这些法律，是法学的基本常识，也是打官司的基本常识。不管打什么样的官司，司法机关和当事人，都必须遵守和执行这些法律。为了满足打官司人的急需，吉林人民出版社邀请正在从事审判工作的我来编写这套《法官说法丛书》，我也深知出版这套丛书的必要，然而，我是在职法官，繁重的办案任务，使我不能抽出更多的时间来写这套书，我只好邀请我所熟悉的法学专家、学者、教授们和我一起来完成这项任务。这本书就是我和辽宁省人民政府法律顾问姚天冲同志共同研究了其结构、内容，并且由他来担任这本书的主编，完成主要撰写任务。写完后，交给我，由我对这套书各册进行统稿审阅，我认为内容正确无误，这才交给吉林人民出版社编审出版。

我们深信，这本书的出版，会为打行政官司的人，或者是准备打行政官司的人带来帮助。我们的愿望如此，我们会如愿以偿。

丛书主编

辽宁省高级人民法院 张世琦

2004年12月

目 录

行政诉讼基本常识

1. 为什么有人说行政诉讼是“民告官”，它有什么特点？ 001
2. 公民在打行政官司中主要享有哪些权利？ 002
3. 在行政官司中，提起诉讼的原告与被告的行政机关地位能够平等吗？ 003
4. 行政诉讼与民事诉讼两者有何区别？ 004
5. 除了行政诉讼以外，还有其他解决行政纠纷的方式吗？ 005
6. 什么是行政复议？ 005
7. 行政诉讼与行政复议有何联系？ 006



目
录



行政诉讼受案范围

1. 对哪些种类的行政行为不服可以提起行政诉讼? 009
2. 什么是行政行为? 010
3. 什么是具体行政行为? 它包括哪些种类? 011
4. 可诉性行政行为的特征包括哪些? 013
5. 当事人不服行政机关作出的罚款、拘留等行政处罚决定怎么办? 016
6. 对劳动教养以及对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施不服的, 可以提起诉讼吗? 017
7. 土地承包了多年, 乡里又强制收回调给了别人, 原土地承包人有权提起诉讼吗? 017
8. 不服村委会的处理决定, 村民能起诉吗? 018
9. 认为行政机关应该发给许可证和执照, 但行政机关拒绝发给的, 有权提起诉讼吗? 018
10. 民政部门拒绝发给抚恤金

的，有权提起诉讼吗？	019
11. 对于行政机关拒绝履行保 护人身权、财产权的法定 职责，能否提起行政诉讼？	020
12. 不服行政机关乱摊派、滥 收费等违法行为的，能否 提起诉讼？	021
13. 对政府或房产部门的房屋 确权行为不服提起诉讼， 人民法院应作何种案件受理？	023
14. 对乡政府认定违法占地建 房的决定不服，能否提起 行政诉讼？	023
15. 什么是物价行政诉讼？	023
16. 物价行政诉讼的受案范围 是什么？	024
17. 计划生育行政诉讼范围是 什么？	024
18. 对计划生育管理部门的收 费和罚款等行政处罚不服 的，能否提起行政诉讼？	025
19. 对计生管理部门实施的扣 押财物、限制人身自由等 强制措施不服的，可以起 诉吗？	025
20. 食品卫生行政诉讼是什么？ 它有什么特点？	025





21. 对食品卫生监督机构的处罚不服的, 可否提起行政诉讼? 026
22. 对公证证明不服, 能否起诉? 027
23. 当事人对依城市绿化管理条例作出的行政处罚不服, 可否提起行政诉讼? 027
24. 当事人对土地管理部门作出的行政处罚或者处理决定不服的, 可否提起行政诉讼? 027
25. 单位或(与)个人之间发生的林木、林地所有权和使用权争议, 可否提起行政诉讼? 028
26. 对市政规划部门的处罚不服的, 可否提起行政诉讼? 028
27. 对行政机关作出的国有企业兼并或分立的决定不服的, 能否提起行政诉讼? 029
28. 股份制企业内部各组织机构可否以企业名义提起对行政机关的行政诉讼? 030
29. 企业可否因政府调整划转企业国有资产向法院起诉? 030
30. 对行政机关侵犯企业经营

自主权的，可以起诉吗？	031
31. 能否对税务机关的行政处罚提起行政诉讼？	032
32. 不服公安机关的哪些行政行为，可以向法院提起诉讼？	033
33. 还有哪些行政行为可以提起行政诉讼？	034
34. 认为国防、外交等国家行为侵犯自己人身权、财产权的能提起行政诉讼吗？	035
35. 对政府发布的规章、决定等抽象行政行为不服的，可以提起行政诉讼吗？	036
36. 对其内部工作人员的奖惩、任免等内部行政行为不服的，可以提起行政诉讼吗？	037
37. 对不具有强制力的行政指导行为不服的，可以提起行政诉讼吗？	037
38. 对行政最终裁决行为能否提起行政诉讼？	038
39. 对学校、医院等公益事业单位所作决定不服的，能否提起行政诉讼？	039
40. 对公安机关的刑事拘留不服的，可以提起行政诉讼吗？	040





41. 对公安机关没有履行法定
手续对公民进行住宅、人
身搜查的，可以提起行政
诉讼吗？ 040
42. 对法院、检察院的裁决不
服的，可否提起行政诉讼？ 041
43. 行政机关对民事纠纷所作
的调解或仲裁行为，当事
人能否起诉？ 041
44. 对高速公路交通警察支队
所作的申诉裁决不服的，
法院能受理起诉吗？ 042
45. 对医疗事故鉴定不服的，
可以提起行政诉讼吗？ 042
46. 对商品检验机构关于进出
口商品的检验结果不服的，
可以提起诉讼吗？ 042
47. 职工对企业内部领导作出
的处理决定不服的，能提
起行政诉讼吗？ 043

行政诉讼参加人

1. 行政诉讼当事人、参加人
和参与人具体都有哪些？ 044
2. 在行政诉讼中谁是原告？ 045
3. 在行政诉讼中谁是被告？ 045
4. 与行政处理决定有利害关

系的第三人能否申请参加 诉讼？	046
5. 行政诉讼中原告享有哪些 权利和义务？	047
6. 行政诉讼中被告是如何确 定的？	048
7. 在诉讼中当事人的查阅案 件材料权有何限制？	051
8. 如何确定行政案件的诉讼 费用？	051
9. 诉讼费用如何预交？	052
10. 什么是行政诉讼代理，行 政诉讼代理人有哪些种类？	053
11. 什么是法定代理人？	054
12. 什么是委托代理人？	054
13. 什么样的人没有诉讼能力？ 没有诉讼能力的人由谁替 他起诉？	055
14. 法定代理人互相推诿代理 责任的，如何处理？	056
15. 有起诉权的法人或组织终 止，由谁提起诉讼？	056
16. 法人或其他组织被撤销、 合并、分立的，由谁起诉？	057
17. 对联合执法作出的共同处 罚行为不服的，应该向谁 起诉？	058



目

录



18. 依法获得授权的企事业单位行使行政职能的，能否作为被告起诉？ 058
19. 村委会受乡政府委托对村民所作处罚的，村民以谁为被告进行起诉？ 058
20. 行政机关被撤销的，应以谁为被告进行起诉？ 059
21. 不服行政复议决定的，应以谁为被告进行起诉？ 059
22. 行政处理决定涉及很多人，被处理的人能否进行共同诉讼？ 060
23. 打官司需要委托律师吗？
律师的责任有哪些？ 061
24. 如何聘请律师？ 061
25. 代理诉讼的律师主要有哪些权利？ 063
26. 律师代理诉讼如何进行收费？ 063
27. 法律援助如何申请？ 064

管 辖

1. 行政案件的管辖权如何确定？ 066
2. 什么是地域管辖？ 066
3. 什么是级别管辖？对级别

管辖是如何规定的?	067
4. 哪些一审行政案件由基层 人民法院审理?	068
5. 哪些一审行政案件由中级 人民法院管辖?	068
6. 哪些一审行政案件由高级 人民法院、最高人民法院 管辖?	069
7. 什么是共同管辖, 在共同 管辖情况原告到哪个人民 法院起诉?	070
8. 人民法院受理的案件不属 于自己管辖的, 如何进行 移送管辖?	070
9. 人民法院能否将自己所受 理的案件交由上级人民法 院或下级人民法院审理?	071
10. 向两个以上有管辖权的 人民法院提起诉讼的, 由哪 个法院管辖?	071
11. 复议机关作出维持原决定 的, 如何确定管辖法院?	071
12. 复议机关作出改变原决定 的, 如何确定管辖法院?	072
13. 不服劳动教养、行政拘留 等限制人身自由行政强制 措施的, 如何确定管辖法	



目

录



- 院? 072
14. 不服人民政府对宅基地纠纷处理的, 如何确定管辖法院? 073
15. 对行政机关所作的房屋拆迁决定不服的, 如何确定管辖法院? 073
16. 不服环保部门作出的涉及土地、水流污染的处理决定的, 如何确定管辖法院? 074

起诉和受理

1. 行政诉讼应当符合哪些条件? 075
2. 对行政处理不服, 起诉有时间限制吗? 075
3. 行政诉讼是否必须递交“起诉状”? 076
4. 诉讼请求如何提出? 077
5. 少数民族是否能用本民族语言提起行政诉讼? 077
6. 行政诉讼中的举证责任由谁承担? 078
7. 在行政诉讼中原告是否需要承担举证责任? 079
8. 行政诉讼中被告应在什么范围内进行举证? 079

9. 如果证人要出国或者病危，
当事人能否申请人民法院
进行证据保全？ 080
10. 人民法院对起诉状审查后
不予受理怎么办？ 080
11. 对人民法院管辖权有异议
的，当事人应该怎么办？ 081

审 理

1. 受理案件后，人民法院应
当做哪些准备工作？ 082
2. 合议庭是什么？行政案件
为何要由合议庭进行审理？ 082
3. 人民法院进行案件审理时，
行政机关的决定是否需要
停止执行？ 083
4. 行政诉讼案件是否必须公
开审理？ 083
5. 经人民法院传唤，如果当
事人拒不到庭的，应该承
担什么后果？ 084
6. 证据的种类有哪些？所提
供的证据是否都能作为判
案依据？ 085
7. 法院收集证据的方式有哪
些？人民法院能否要求当
事人补充证据？ 086

