

新疆农垦经济研究丛书之九

2003 年

新疆生产建设兵团

经济体制改革 与发展探索

新疆生产建设兵团党委政策研究室

新疆生产建设兵团经济体制改革委员会 编

新疆生产建设兵团农垦经济研究会



新疆科学技术出版社

新疆生产建设兵团经济体制 改革与发展探索

新疆生产建设兵团党委政策研究室
新疆生产建设兵团经济体制改革委员会 编
新疆生产建设兵团农垦经济研究会

新疆科学技术出版社

· 乌鲁木齐 ·

图书在版编目(CIP)数据

新疆生产建设兵团经济体制改革与发展探索/新疆生产建设兵团党委政策研究室等编. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2003. 7

ISBN 7-80693-291-7

I. 新... II. 新... III. ①生产建设兵团—经济体制改革—理论研究—新疆②生产建设兵团—经济发展—理论研究—新疆 IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 063644 号

出版发行 新疆科学技术出版社
地 址 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮 政 编 码 830001
电 话 (0991)2888243 2866319(Fax)
E-mail xk@xjkjcb.com.cn
责任编辑 孙 虎 张 力
印 刷 乌鲁木齐华清科技印务有限公司
版 次 2003 年 7 月第 1 版, 2003 年 7 月第 1 次印刷
开 本 850mm × 1168mm 1/32
印 张 15.25
字 数 382 千字
印 数 1~1 000 册
定 价 35.00 元

版权所有, 侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行科联系调换

《新疆生产建设兵团经济体制 改革与发展探索》 编委会名单

主 任：周国胜

副主任：张叔俊 高 嵌 郑伟才 过常徽

编 委：金勇钢 霍玉华 公天亮 吴振亚

王世荣 张 平 张跃奇 刘维新

胥 静

编 务：沈 鸿 杜庆九 张静亚 宋湘杰

樊 喆 林崇华

前 言

2002年,兵团各级以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,围绕兵团党委“发展壮大兵团,致富职工群众”的工作目标,认真贯彻落实农牧团场改革“1+3”文件和国有工交建商企业改革与发展“1+8”文件,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。在百万职工的共同努力下,兵团经济保持了快速增长,完成国内生产总值222.5亿元,同比增长13.5%;经济体制改革进一步深化,农业和农牧团场改革紧紧抓住政治上扩大展层民主、经济上扩大职工经营自主权这个核心,按照团场职工代表大会工作暂行规定,积极推行政务公开、连务公开和企业公开,在53%的连队实行民主选举连队干部,积极落实职工群众对团场、连队经济和社会发展的参与权、知情权和监督权,切实保障职工群众当家作主的民主权利。全兵团实行土地长期承包固定5年以上的职工已达到80%以上,实行两费自理、租赁经营的职工已占70%,为25.5万户职工划分了2.57万公顷用地。兵团预算内国有企业改制面已达70%,组建股份有限公司854家,股份有限公司19家,企业集团18家,上市公司8家,还有3家企业已通过发审委审核等待发行;经济结构调整初见成效,农业由比较单一的种植业逐步向“种植业、畜牧业、果蔬园艺业”的“三足鼎立”的格局待变。工业突出“强纺织、精食品、拓建

材、大力发展农用工业”的重点,不断优化结构,扩大规模,增强企业核心竞争力,一批龙头企业正在逐步做大做强;对外开放出现新局面,全年实现外贸进出口总额11亿美元,约占自治区的40%,同比增长近70%;社会事业不断发展,职工生活水平有较大提高,在岗职工平均工资达8 094元,同比增长16.1%。兵、师、团各级实际工作人员为兵团的改革与发展做了大量的有益探索,广大理论工作者也为兵团的改革与发展献计献策,有力推动了兵团的改革与发展事业。我们将这一年中兵、师、团部分实际工作人员的实践探索和新疆农垦经济研究会系统的优秀研究成果编辑成册,作为《新疆农垦经济研究》系列丛书的第九本,奉献给大家,供兵、师、团各级领导,工交建商企业经营者,广大理论工作者及一切关心兵团事业的人士参考。

兵团党会政策研究室、兵团经济体制改革委员会、新疆农垦经济研究会的有关同志参加了《新疆生产建设兵团经济体制改革与发展探索》(2003)一书的编审工作。由于我们水平有限,错误和不足之处在所难免,敬请广大读者批评指正。

编 者

2003年6月

目 录

一 等 奖	三棉产品受 WTO 规则影响及对策研究	(1)
	对兵团经济“跨越式”发展问题研究	(28)
二 等 奖	兵团农产品进出口双重规则利用研究	(53)
	农九师产业结构调整问题研究	(66)
	农十师国有企业改制重组问题研究	(78)
三 等 奖	创新体制迎挑战 抓住机遇谋发展	(92)
	开拓建筑市场问题的研究	(107)
	理顺(团场)分配关系问题研究	(131)
	落实土地长期固定问题研究	(150)
	对农牧团场推行全面预算管理问题的思考	(163)
	兵团国有企业改制中破产问题研究	(174)
	兵团国有企业在改制中做大做强龙头企业问题研究	(189)
	加入 WTO 对师市棉花经济的影响及对策	(205)
	上市公司资本运营问题研究	(212)
	规范上市公司法人治理结构的难点和对策的研究 ...	(228)
鼓 励 奖	借鉴国际经验,进一步规范兵团上市公司的法人治理 结构	(239)
	兵团农业产业化培植龙头企业的问题研究	(257)
	关于大力发展兵团第三产业问题研究	(265)
	兵团场镇合一管理模式研究	(284)
	兵团农业前景与农业产业化	(290)

专题研究

兵团发展现代畜牧业走产业化经营之路刍议	(302)
对职工经营自主权的合理认定	(309)
对兵团农牧团场所有制问题的认识	(318)
如何为适应外部市场变化而改变企业内部管理	(324)
如何看待农工奔市场	(328)

实证研究

“农八师 152 团组建企业集团及经济结构调整”课题 研究报告	(331)
“农十二师 104 团经济结构调整与深化改革”课题研 究报告	(416)

三棉产品受 WTO 规则 影响及对策研究

农七师党委政研室

三棉产品是我国重要的农产品和轻工产品,也是我国主要的出口创汇产品,是新疆维吾尔自治区实施“一黑一白”战略的重要一极,是兵团经济中的支柱经济,是农七师的主导经济。在我国加入“WTO”后的新形势下,我们兵团的各级行政机关与研究机构,各涉棉企业都应分别从宏观、中观、微观层面上,重视与研究如何提高三棉产品质量,以适应 WTO 规则要求,提升其在国际国内市场上的竞争力。使其在促进兵团和农七师经济发展中发挥更重要的作用。

一、三棉产品现状

所谓“三棉产品”就是我们通常所说的棉花、棉纱、棉布三种产品。我们研究三棉产品现状,必须客观地将其放在国际国内大环境中进行研究,只有这样,我们才能对农七师及兵团三棉产品在国际国内同类产品市场中所处的总体地位有个基本的、正确的认识。

(一)棉花产品状况

1. 棉花种植状况

农七师截止 2000 年(下同,略)^①,种植棉花 57.41 千公顷,兵团种植棉花 410.27 千公顷,农七师占兵团 13.98%;棉花(皮棉)产量农七师 10.13 万吨,兵团 69.39 万吨,农七师占兵团 14.6%,在沿天山北坡经济带的兵团农四、五、六、七、八、十二师中位居第二(仅次于农八师);棉花品种农七师主栽为系 7、系 9、91—2、新陆

早9号、新陆早12号、新陆早期13号、97—185。这些品种具有内在品质好、抗病性好、衣分率高、纤维长度长的优点。其中有的品种已推广到兵团北疆部分植棉师和乌苏、博乐、呼图壁等地。

2. 棉花加工状况

农七师现有10个棉花加工厂，拥有国产棉花加工设备460台(套)，其中：轧花机85台、剥绒机321台、打包机54台。以上设备的先进性与技术可靠性已达到国内20世纪90年代水平。年生产能力为：皮棉10.1万吨，脱绒1.3万吨，棉籽15.4万吨，植物(棉籽)油1.3万吨，另外还有数量可观的清弹棉、油渣、肥皂、棉籽壳等工副业品。

3. 棉花质量状况

多年来，农七师比较重视抓棉花质量管理，不仅编印了《农七师棉花全面质量管理规定》，而且还加强了棉花从种到收、从加工到销售的全面质量管理。因此，2000年度生产的“棉”牌棉花一级品率达到89.61%，被评为“中华第一棉”。农七师的棉花质量反映在农业生产和工业加工两个方面：

(1)农业生产。在棉花生产上积极推广兵团提出的“精准农业技术”，第一，选用早熟、优质、高产、多抗(抗病虫、抗旱、抗寒、耐盐碱)能满足纺织工业和农业发展要求的新品种。目前，该类新品种种植已达4.99万公顷。第二，在棉花栽培模式上推广宽膜植棉技术、矮、密、早技术、精量播种技术、滴灌技术等。第三，在苗期、蕾期、花铃期、吐絮期，加强中耕田管，坚持化控与生物防治病虫害相结合。第四，在棉花采收期，为保证“异性纤维含量0.2克/吨以下”，加强拾花、棉场、调运等管理。重点是强化采摘管理，规定拾花花兜、花袋必须用纯棉布制作，拾花人员必须戴白帽，禁止外穿毛衣和用化纤编织袋装花。

(2)工业加工。在籽棉加工上，从籽棉收购、加工、打包、称重到检验、组批、标识各工序、环节及生产现场都制订了严格的规章制

度、岗位责任制、技术标准。提出了高于国际的企业内控标准,如:一、二级花含杂率 $<1.2\%$,棉籽毛头率控制在 $0.1\%\sim 0.4\%$,轧花机不孕籽含棉率为 $20\%\sim 30\%$,棉纤维长度损伤 $<2\%$ 等。

4. 棉花销售与效益状况

年度棉花销售(1999~2000 年度)101 339 万吨,其中 出口 72 860 吨,占兵团棉花出口量的 50% ,占全国棉花出口量的 23% 。主要销往美国、韩国、印度尼西亚和台湾、香港地区。享受出口补贴和出口退税 1.4 亿多元。实现利润 4 000 多万元。每公顷平均利润 759.75 元。

(二)棉纱产品状况

1. 棉纱生产状况

(1)棉纺设备拥有量。农七师现有奎屯棉纺厂、130 团棉纺厂两个棉纺企业,拥有 17.2 万锭的生产能力。其中,环锭纺 14.4 万锭、气流纺 2 640 头(折 2.65 万锭)。装备国产清梳联、进口意大利 MAZOL 公司 SR80—PX2 精梳设备 3 套(4 条线)、细纱机 259 台、自动络筒机 17 台、普通络筒机 24 台、精纱机 49 台、并条机 44 台、梳棉机 120 台、清棉机 14 台、气流纺 14 台、织布机 688 台。20 世纪 90 年代国际和国内先进设备占 85% ,产品有 10S~80S 纱。

(2)棉纱生产量。农七师 2000 年度生产棉纱 2.3 万吨,兵团生产 12.1 万吨,农七师占兵团 19% ,在兵团北疆的农五、六、七、八、十二师中,位居第二。

2. 棉纱质量状况

农七师两个棉纺企业生产的 7S、10S、12S、20S、32S、40S、60S 棉纱,分别达到了“97(年)乌斯特公报”(国际棉纱质量评定权威机构) $5\%\sim 25\%$ (主要是奎棉)和自治区优等产品标准(主要是 130 团棉纺厂),产品质量指标处于国际或国内领先水平。

3. 棉纱销售状况

销售棉纱 15 155 吨(不含自用),其中:普梳 21S2 924 吨,普梳

32S10 719 吨,精梳 32S1 512 吨。产销率达 95%以上。

4. 棉纱效益状况

农七师奎屯棉纺厂因负债经营,吨纱摊入的财务费用太高,全部产品均为亏损。如:普 21S—1 310.73 元/吨,普 32S—1 883.56 元/吨,精 32S—1 309.66 元/吨。130 团棉纺厂略有盈利。

(三)棉布产品状况

1. 棉布生产与质量状况

农七师 2000 年度产布 2 444 万米,兵团产 12 690 万米,农七师占兵团 19.26%。主要产品有 91.5 厘米中平布、96.5 厘米中平布。棉布质量在新疆棉纺企业中,处领先地位。棉布入库一等品率 98%以上。

2. 棉布销售与效益状况

销售棉布 2 110 万米,其中:奎棉产品均亏损,91.5 厘米中平布—25.93 元/百米,96.5 厘米中平布—24.59 元/百米;130 团微利。

二、WTO 规则对三棉产品的主要影响

我国加入 WTO 标志着我国经济已融入全球经济一体化进程。“WTO 作为独立于联合国的世界贸易组织,是世界上惟一处理国与国之间贸易规则的国际组织,其核心是 WTO 协议。WTO 协议是 WTO 成员国通过谈判签署,为国际商业活动提供基本的法律规则,其本质是契约,即通过 WTO 协议约束各国政府将其贸易政策限制在议定的范围内。WTO 的各项协议是由各成员国政府通过谈判签署的,其目的是为了帮助各国产品制造者、服务提供者和进出口商进行国际商业活动。”^②

通过 WTO 定义,使我们对 WTO 及其体制、职能、作用、目的有了基本认识。因此,我们应积极、慎重、冷静、理智地分析我国加入 WTO 后,WTO 规则对三棉产品的主要影响因素。

(一)宏观影响

宏观影响主要是 WTO 有关协议及规定对我国政府涉及三棉产品所制订的有关政策、制度性安排、税目与税率调整或减免、贸易壁垒、农业技术措施等方面的影响。具体分为:

1. 政策层面

过去,我国为鼓励三棉产品出口创汇,曾出台了价格补贴政策、出口退税政策等相关政策;为限制国外同类产品进口,制订了相应的农产品市场准入政策、进口配额政策、高关税政策等。根据 WTO 协议规定和我国承诺,我国政府已对入世前制订的与三棉产品进出口相关的政策进行了调整。一方面取消了三棉产品出口的价格补贴政策 and 出口退税政策;另一方面放宽了农产品市场准入政策和配额政策,如:棉花,按照税则号 52010000、52030000,美国、澳大利亚、哥伦比亚(享有初谈权国家)对我国棉花出口的每年关税配额量分别为:2002 年 81.85 万吨,2003 年 85.625 万吨,2004 年 89.4 万吨。^③这意味着允许更多的国外农产品进入中国市场,同时削减农产品进口关税,农产品平均关税水平由 2000 年的 21%降低到 2004 年的 17%。这种政策层面的调整,对我国及新疆和兵团的三棉产品具有较大影响。如:1999~2000 年农七师出口棉花 72 860 吨,享受国家价格补贴和出口退税补贴 1.4 亿多元。自我国入世后,由于棉花出口效益低于内销效益,农七师 2001~2002 年度棉花基本内销。而同期美国棉花、澳大利亚棉花加大了对我国的出口,对国产棉市场冲击较大,使产棉企业和棉农的效益和收益大大降低。

2. 制度调整

按照 WTO 有关协议和规定,我国经济体制必须加快向市场经济体制转轨。2002 年 11 月召开的党的十六大再次强调“根据解放和发展生产力的要求,坚持和完善公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”公有制经济作为我国的主要经济成

分,其存在与发展领域主要是关系国计民生的基础产业、公益行业、军工企业等。公有制经济对我国经济主要体现在控制力上。除以上产业、行业、企业外,都应向混合所有制、非公有制经济方向发展,以促进发展社会主义市场经济。发展非公有制经济既适应我国现阶段生产力发展水平,也有利于解放和发展生产力,同时符合WTO有关协议和规定“限制国营贸易”^⑧的要求(因国营贸易制度易产生贸易限制,与实现贸易自由化的宗旨相悖)。更有利于我国各类经济成分的企业参与国际竞争。当然,对于少数支柱产业或大型、特大型企业国有资本可以绝对控股或相对控股,使之成为国有控股企业。如我们兵团的农牧团场和棉纺企业。我国改革开放的实践和经验证明,这种制度调整有利于进一步发展社会主义市场经济,因而,加入WTO对我国的制度调整将产生积极影响。

3. 税目与税率

加入WTO后,对我国的税目与税率都有较大的影响。这种影响首先表现在关税方面,现仍以棉花为例:2000年度,我国对进口棉花的关税税率按税则号52010000、52030000分别为:配额内税率3%、优惠税率90%、普通税率125%;而在2002~2004年期间则调整为:配额内税率1%,配额外税率76/40%。^⑨由此可以看出,配额内税率已接近0,配额外税率约50%或更多。这表明我国的棉花市场已基本走向市场化,我国棉花产品在国内市场上赖以保护的关税所发挥的作用将逐渐降低。除此而外,我国现行农业税也不利于棉花生产企业和棉农参与国际竞争。我国近年来,每年农业税(包括农林特产税、牧业税等)1200亿元,这种专门针对农业生产和农民的税费,世界上只有我国仍在实行,这同许多国家不仅不从农业征收税费,反而对农民给予直接补贴形成鲜明对照。

4. 贸易壁垒

WTO要求我国从2001年起,要取消和停止对企业在外汇平衡、使用国产原料份额、出口要求等方面的法律和规定。在发放进

口许可、配额以及其他各种形式的进口数量措施、进口和投资的权利方面,不能提出以下要求:进口不得与国产品构成竞争、国产原料份额、技术转让、出口情况以及在中国进行研究和开发、对进口和出口的限制措施,只有中央政府或者中央政府授权的地方政府才能做出。

同时,要求我国在技术性贸易壁垒方面:中国应当在官方刊物上发布所有技术规定的标准和达标评估程序。这些均应与 WTO 协定相符合。中国要确保评估程序仅仅是根据 WTO 协议,对是否符合技术规定和标准进行评估。

关于卫生与动植物卫生措施:中国在加入 WTO 的 30 天内,将所有卫生与动植物卫生方面的法律、规则和其他措施,包括适用的产品范围、有关的国际标准、指导原则和建议,向 WTO 通报。

WTO 要求我国在以上三个方面的国内法律、法规、政策、制度性措施与安排必须符合 WTO 的贸易规则,增强公开度和透明度。这实质上是在一定程度上约束了我国政府的部分权力,对保护我国民族产业发展不利。但从长远看,有利于促进我国加快发展社会主义市场经济的步伐。总体上是弊大于利。

5. 农业技术措施

目前,我国的农业生产技术水平距发达国家还有很大差距,即使和近邻印度、巴基斯坦比,也有较大差距。而 WTO 有关协议和规定对我国农业技术措施,包括三棉产品的技术措施的约束力将进一步增强,如植棉中的化控技术运用对环境的污染,棉纱、棉布产品中的科技含量和与之相关的质量指标等,都必须与国际标准接轨。这种约束力主要反映在我国三棉产品的出口方面,对我国三棉产品的出口将形成技术壁垒。

(二)中观影响

这里所说的中观泛指我国的省、自治区和直辖市。兵团作为国家计划单列单位,具有相对的中观调控能力,因此, WTO 的有关

协议和规定对兵团同样具有一定影响力。由于兵团是一个党政军企合一的组织,不具有地方立法权,其主要是运用行政手段实施内部事务管理,行政手段的突出表现是“红头文件”。按照 WTO 关于成员国政府制订的政策、法律、行政法规必须具有公开性和透明度的要求。今后,兵团制订的政策和行政规章都必须在省级以上报刊公布。在贸易争端解决机制上对兵团维护兵团企业利益显得乏力,因为兵团毕竟不是一级政府,其所出台的政策、规章难以上升到“地方法”的高度,从法的角度分析,行政规章的法律有效性要大大低于法的有效性。

(三)微观影响

微观影响是指 WTO 的有关协议和规定对我国从事进出口贸易企业的影响。这种影响是直接、客观、现实的,在三棉产品上表现得更突出,因为我国既是一个棉花、棉纱、棉布生产和出口大国,又是一个消费大国。而我国作为世贸组织成员,与其他世贸组织成员之间的经贸往来必须是互惠、互利、互补。当然“三互”的前提是产品质量有保证,产品符合国际标准,产品价格有竞争力,产品具有环保性。当前,我国三棉产品受生产力发展水平的制约,无论从生产规模、生产技术、生产质量、生产成本、生产效率等方面,都不同程度的落后于西方发达国家。一些地区和企业所生产的三棉产品向西方发达国家出口比较困难。我国三棉产品要进入西方发达国家市场,就必须达到其所规定的检验标准,为抑制我国三棉产品进口,其中有些标准已属“技术性壁垒”。这将在很大程度上限制了我

国一些三棉产品的出口。

根据我国在加入 WTO 时的承诺,我国在加入 WTO 后,将取消对我国企业出口产品的补贴,其中包括三棉产品。取消出口产品补贴将对一部分出口企业产生不同的影响。一些产品成本低的企业,将因出口而获利;一些产品成本高的企业将因出口面亏损。

由于我国部分三棉生产企业具有劳动力成本低的优势,使其

三棉产品的出口具有价格竞争优势,我国加入 WTO 一年多来的时间,棉纱及以棉纺原料为主的成衣制品在美国销量增加,美国一些企业通过行业协会向政府提出,以“反倾销”名义对我国输往美国的此类产品提起诉讼。

WTO 一直致力于在国际经贸活动中促进“公开、公平、自由竞争”,这对我国三棉企业产品参与国际竞争既有利的一面,也有不利的一面。有利的是企业产品出口由企业自行定价;不利的是企业间为争夺国际市场份额,竞相降价,产生恶性竞争。

(四)出口影响

预测 WTO 协议和规定对我国三棉产品的出口,将会产生近期和远期、有利和不利影响。这种影响度的大小取决于全球政治、经济环境,进口国的经济状况,我国与进口国的贸易规模及互补性,进口国对我三棉产品的依存度等诸种因素。

1. 近期影响和远期影响

近期影响是指 WTO 规则在未来三年内,对我国三棉产品的出口贸易所具有的作用及可能产生的后果。从近期看,我国部分三棉产品在国际上尚有较强竞争力,主要表现在价格相对低廉,产品处于中、低档水平,产品质量相对较好。如棉花我国主要出口到韩国、印尼、泰国和巴基斯坦。据《农业部发布 2002 年棉花生产收购形势分析》,2002 年 1~9 月份,我国共出口棉花 10.9 万吨,较上年同期增加 5.4 万吨”^⑥另据达利文公司(中国)首席代表吴可明先生分析:“国内今年由于加工的过于分散,籽棉分级除新疆外均做得不太好,混级现象严重,气流纺用的低等级不足。”^⑦“今年我国出口的 10S~32S 中、低档纱,因世界经济出现衰退,欧、美、日等国消费水平有所降低,居民对纺织品服装的消费档次有所下降,正好满足需求,对出口起到支持作用。”总体上看,我国加入 WTO 后,WTO 的有关规则对我国近期三棉产品的出口影响比预想的要好。