

公务员法及相关文件类编

# 公务员申诉·控告

GONGWUYUANFA JI  
XIANGGUAN WENJIAN  
LEIBIAN  
GONGWUYUAN  
SHENSU  
KONGGAO

中国法制出版社

公务员法及相关文件类编

# 公务员申诉、控告

中国法制出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

公务员申诉、控告/中国法制出版社编.

—北京:中国法制出版社,2005.5

ISBN 7-80182-507-1

I.公… II.中… III.公务员-法律-汇编

IV. D924.335

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 079830 号

## 公务员法及相关文件类编

### 公务员申诉、控告

GONGWUYUAN SHENSU KONGGAO

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850×1168毫米32

印张/5.75 字数/106千

版次/2005年5月第1版

2005年5月印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-507-1

定价:10.00元

北京西单横二条2号 邮政编码100031

传真:66070041

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话:66033393

编辑部电话:66070084

读者俱乐部电话:66026596

邮购部电话:66033288

## 编写说明

《中华人民共和国公务员法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过，2006年1月1日起施行。《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定》、《国家公务员暂行条例》同时废止。《公务员法及相关文件类编》丛书共分为《公务员录用》；《公务员考核、培训》；《公务员职务任免、升降与交流、回避》；《公务员奖励、惩戒》；《公务员工资、福利、保险》；《公务员辞职、辞退、退休》；《公务员申诉、控告》。全套丛书共7本，分别收录了相关的法律法规及文件，由于《中华人民共和国公务员法》于2006年1月1日起施行，以《国家公务员暂行条例》为依据的法律法规及文件，与公务员法有冲突的部分以《中华人民共和国公务员法》为准。

# 目 录

中华人民共和国公务员法（节录） .....	（1）
（2005年4月27日）	
中华人民共和国宪法（节录） .....	（3）
（2004年3月14日）	
中华人民共和国行政监察法 .....	（4）
（1997年5月9日）	
中华人民共和国行政监察法实施条例 .....	（13）
（2004年9月17日）	
监察机关处理不服行政处分申诉的办法 .....	（24）
（1991年11月30日）	
监察机关举报工作办法 .....	（32）
（1991年12月24日）	
国家公务员申诉控告暂行规定 .....	（37）
（1995年8月11日）	
公务员申诉案件办案规则 .....	（48）
（1998年8月20日）	
中华人民共和国刑法（节录） .....	（54）
（2005年2月28日）	
信访条例 .....	（56）
（2005年1月10日）	

老干部信访工作暂行规定 .....	(69)
(1996年11月6日)	
中共中央纪委监察部关于纪检监察机关接待处理 集体上访的暂行办法 .....	(72)
(1996年4月24日)	
中国共产党章程(节录) .....	(75)
(2002年11月14日)	
中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例 .....	(78)
(1993年8月22日)	
关于保护检举、控告人的规定 .....	(88)
(1996年1月19日)	
中国共产党党内监督条例(试行) .....	(91)
(2003年12月31日)	
中国共产党纪律处分条例 .....	(104)
(2003年12月31日)	
中国共产党党员权利保障条例 .....	(146)
(2004年9月22日)	
人事争议处理暂行规定 .....	(155)
(1997年8月8日)	
人事部关于印发《人事争议处理办案规则》和《人 事争议仲裁员管理办法》的通知 .....	(161)
(1999年9月6日)	
人事部关于修改《人事争议处理暂行规定》和《人 事争议处理办案规则》有关条款的通知 .....	(172)
(2002年7月12日)	
人事部关于推动人事争议仲裁工作有关问题的通知 .....	(174)
(2003年9月29日)	

# 中华人民共和国公务员法（节录）

（中华人民共和国第十届全国人民代表大会  
常务委员会第十五次会议于2005年4月27日  
通过 2005年4月27日中华人民共和国主席令  
第三十五号公布 自2006年1月1日起施行）

.....

## 第十五章 申诉控告

**第九十条** 公务员对涉及本人的下列人事处理不服的，可以自知道该人事处理之日起三十日内向原处理机关申请复核；对复核结果不服的，可以自接到复核决定之日起十五日内，按照规定向同级公务员主管部门或者作出该人事处理的机关的上一级机关提出申诉；也可以不经复核，自知道该人事处理之日起三十日内直接提出申诉：

- （一）处分；
- （二）辞退或者取消录用；
- （三）降职；
- （四）定期考核定为不称职；
- （五）免职；
- （六）申请辞职、提前退休未予批准；

(七) 未按规定确定或者扣减工资、福利、保险待遇；

(八) 法律、法规规定可以申诉的其他情形。

对省级以下机关作出的申诉处理决定不服的，可以向作出处理决定的上一级机关提出再申诉。

行政机关公务员对处分不服向行政监察机关申诉的，按照《中华人民共和国行政监察法》的规定办理。

**第九十一条** 原处理机关应当自接到复核申请书后的三十日内作出复核决定。受理公务员申诉的机关应当自受理之日起六十日内作出处理决定；案情复杂的，可以适当延长，但是延长时间不得超过三十日。

复核、申诉期间不停止人事处理的执行。

**第九十二条** 公务员申诉的受理机关审查认定人事处理有错误的，原处理机关应当及时予以纠正。

**第九十三条** 公务员认为机关及其领导人员侵犯其合法权益的，可以依法向上级机关或者有关的专门机关提出控告。受理控告的机关应当按照规定及时处理。

**第九十四条** 公务员提出申诉、控告，不得捏造事实，诬告、陷害他人。

……

# 中华人民共和国宪法（节录）

（1982年12月4日第五届全国人民代表大会

第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表  
大会公告公布施行 根据1988年4月12日第七届全国  
人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法  
修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一  
次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月  
15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华  
人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国  
人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国  
宪法修正案》修正）

……

**第四十一条** 中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。

对于公民的申诉、控告或者检举，有关国家机关必须查清事实，负责处理。任何人不得压制和打击报复。

由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人，有依照法律规定取得赔偿的权利。

……

# 中华人民共和国行政监察法

(1997年5月9日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 1997年5月9日中华人民共和国主席令第85号公布 自公布之日起施行)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 监察机关和监察人员
- 第三章 监察机关的职责
- 第四章 监察机关的权限
- 第五章 监察程序
- 第六章 法律责任
- 第七章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强监察工作，保证政令畅通，维护行政纪律，促进廉政建设，改善行政管理，提高行政效能，根据宪法，制定本法。

**第二条** 监察机关是人民政府行使监察职能的机关，依照本法对国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员实施监察。

**第三条** 监察机关依法行使职权，不受其他行政部门、社会

团体和个人的干涉。

**第四条** 监察工作必须坚持实事求是，重证据、重调查研究，在适用法律和行政纪律上人人平等。

**第五条** 监察工作应当实行教育与惩处相结合、监督检查与改进工作相结合。

**第六条** 监察工作应当依靠群众。监察机关建立举报制度，公民对于任何国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员的违法失职行为，有权向监察机关提出控告或者检举。

## 第二章 监察机关和监察人员

**第七条** 国务院监察机关主管全国的监察工作。

县级以上地方各级人民政府监察机关负责本行政区域内的监察工作，对本级人民政府和上一级监察机关负责并报告工作，监察业务以上级监察机关领导为主。

**第八条** 县级以上各级人民政府监察机关根据工作需要，经本级人民政府批准，可以向政府所属部门派出监察机构或者监察人员。

监察机关派出的监察机构或者监察人员，对派出的监察机关负责并报告工作。

**第九条** 监察人员必须遵纪守法，忠于职守，秉公执法，清正廉洁，保守秘密。

**第十条** 监察人员必须熟悉监察业务，具备相应的文化水平和专业知识。

**第十一条** 县级以上地方各级人民政府监察机关正职、副职领导人员的任命或者免职，在提请决定前，必须经上一级监察机关同意。

**第十二条** 监察机关对监察人员执行职务和遵守纪律实行监

督的制度。

**第十三条** 监察人员依法执行职务，受法律保护。

任何组织和个人不得拒绝、阻碍监察人员依法执行职务，不得打击报复监察人员。

**第十四条** 监察人员办理的监察事项与本人或者其近亲属有利害关系的，应当回避。

### 第三章 监察机关的职责

**第十五条** 国务院监察机关对下列机关和人员实施监察：

- (一) 国务院各部门及其国家公务员；
- (二) 国务院及国务院各部门任命的其他人员；
- (三) 省、自治区、直辖市人民政府及其领导人员。

**第十六条** 县级以上地方各级人民政府监察机关对下列机关和人员实施监察：

- (一) 本级人民政府各部门及其国家公务员；
- (二) 本级人民政府及本级人民政府各部门任命的其他人员；
- (三) 下一级人民政府及其领导人员。

县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府监察机关还对本辖区所属的乡、民族乡、镇人民政府的国家公务员以及乡、民族乡、镇人民政府任命的其他人员实施监察。

**第十七条** 上级监察机关可以办理下一级监察机关管辖范围内的监察事项；必要时也可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项。

监察机关之间对管辖范围有争议的，由其共同的上级监察机关确定。

**第十八条** 监察机关为行使监察职能，履行下列职责：

- (一) 检查国家行政机关在遵守和执行法律、法规和人民政

府的决定、命令中的问题；

(二) 受理对国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员违反行政纪律行为的控告、检举；

(三) 调查处理国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员违反行政纪律的行为；

(四) 受理国家公务员和国家行政机关任命的其他人员不服主管行政机关给予行政处分决定的申诉，以及法律、行政法规规定的其他由监察机关受理的申诉；

(五) 法律、行政法规规定由监察机关履行的其他职责。

## 第四章 监察机关的权限

**第十九条** 监察机关履行职责，有权采取下列措施：

(一) 要求被监察的部门和人员提供与监察事项有关的文件、资料、财务账目及其他有关材料，进行查阅或者予以复制；

(二) 要求被监察的部门和人员就监察事项涉及的问题作出解释和说明；

(三) 责令被监察的部门和人员停止违反法律、法规和行政纪律的行为。

**第二十条** 监察机关在调查违反行政纪律行为时，可以根据实际情况和需要采取下列措施：

(一) 暂予扣留、封存可以证明违反行政纪律行为的文件、资料、财务账目及其他有关材料；

(二) 责令案件涉嫌单位和涉嫌人员在调查期间不得变卖、转移与案件有关的财物；

(三) 责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点就调查事项涉及的问题作出解释和说明，但是不得对其实行拘禁或者变相拘禁；

(四) 建议有关机关暂停有严重违反行政纪律嫌疑的人员执行职务。

**第二十一条** 监察机关在调查贪污、贿赂、挪用公款等违反行政纪律的行为时，经县级以上监察机关领导人员批准，可以查询案件涉嫌单位和涉嫌人员在银行或者其他金融机构的存款；必要时，可以提请人民法院采取保全措施，依法冻结涉嫌人员在银行或者其他金融机构的存款。

**第二十二条** 监察机关在办理行政违纪案件中，可以提请公安、审计、税务、海关、工商行政管理等机关予以协助。

**第二十三条** 监察机关根据检查、调查结果，遇有下列情形之一的，可以提出监察建议：

(一) 拒不执行法律、法规或者违反法律、法规以及人民政府的决定、命令，应当予以纠正的；

(二) 本级人民政府所属部门和下级人民政府作出的决定、命令、指示违反法律、法规或者国家政策，应当予以纠正或者撤销的；

(三) 给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要采取补救措施的；

(四) 录用、任免、奖惩决定明显不当，应当予以纠正的；

(五) 依照有关法律、法规的规定，应当给予行政处罚的；

(六) 其他需要提出监察建议的。

**第二十四条** 监察机关根据检查、调查结果，遇有下列情形之一的，可以作出监察决定或者提出监察建议：

(一) 违反行政纪律，依法应当给予警告、记过、记大过、降级、撤职、开除行政处分的；

(二) 违反行政纪律取得的财物，依法应当没收、追缴或者责令退赔的。

对前款第(一)项所列情形作出监察决定或者提出监察建议

的，应当按照国家有关人事管理权限和处理程序的规定办理。

**第二十五条** 监察机关依法作出的监察决定，有关部门和人员应当执行。监察机关依法提出的监察建议，有关部门无正当理由的，应当采纳。

**第二十六条** 监察机关对监察事项涉及的单位和个人有权进行查询。

**第二十七条** 监察机关的领导人员可以列席本级人民政府的有关会议，监察人员可以列席被监察部门的与监察事项有关的会议。

**第二十八条** 监察机关对控告、检举重大违法违纪行为的有功人员，可以依照有关规定给予奖励。

## 第五章 监察程序

**第二十九条** 监察机关按照下列程序进行检查：

- (一) 对需要检查的事项予以立项；
- (二) 制定检查方案并组织实施；
- (三) 向本级人民政府或者上级监察机关提出检查情况报告；
- (四) 根据检查结果，作出监察决定或者提出监察建议。

重要检查事项的立项，应当报本级人民政府和上一级监察机关备案。

**第三十条** 监察机关按照下列程序对违反行政纪律的行为进行调查处理：

- (一) 对需要调查处理的事项进行初步审查；认为有违反行政纪律的事实，需要追究行政纪律责任的，予以立案；
- (二) 组织实施调查，收集有关证据；
- (三) 有证据证明违反行政纪律，需要给予行政处分或者作出其他处理的，进行审理；

(四)作出监察决定或者提出监察建议。

重要、复杂案件的立案，应当报本级人民政府和上一级监察机关备案。

**第三十一条** 监察机关对于立案调查的案件，经调查认定不存在违反行政纪律事实的，或者不需要追究行政纪律责任的，应当予以撤销，并告知被调查单位及其上级部门或者被调查人员及其所在单位。

重要、复杂案件的撤销，应当报本级人民政府和上一级监察机关备案。

**第三十二条** 监察机关立案调查的案件，应当自立案之日起6个月内结案；因特殊原因需要延长办案期限的，可以适当延长，但是最长不得超过1年，并应当报上一级监察机关备案。

**第三十三条** 监察机关在检查、调查中应当听取被监察的部门和人员的陈述和申辩。

**第三十四条** 监察机关作出的重要监察决定和提出的重要监察建议，应当报经本级人民政府和上一级监察机关同意。国务院监察机关作出的重要监察决定和提出的重要监察建议，应当报经国务院同意。

**第三十五条** 监察决定、监察建议应当以书面形式送达有关单位或者有关人员。

**第三十六条** 有关单位和人员应当自收到监察决定或者监察建议之日起30日内将执行监察决定或者采纳监察建议的情况通报监察机关。

**第三十七条** 国家公务员和国家行政机关任命的其他人员对主管行政机关作出的行政处分决定不服的，可以自收到行政处分决定之日起30日内向监察机关提出申诉，监察机关应当自收到申诉之日起30日内作出复查决定；对复查决定仍不服的，可以自收到复查决定之日起30日内向上一级监察机关申请复核，上

一级监察机关应当自收到复核申请之日起 60 日内作出复核决定。

复查、复核期间，不停止原决定的执行。

**第三十八条** 监察机关对受理的不服主管行政机关行政处分决定的申诉，经复查认为原决定不适当的，可以建议原决定机关予以变更或者撤销；监察机关在职权范围内，也可以直接作出变更或者撤销的决定。

法律、行政法规规定由监察机关受理的其他申诉，依照有关法律、行政法规的规定办理。

**第三十九条** 对监察决定不服的，可以自收到监察决定之日起 30 日内向作出决定的监察机关申请复审，监察机关应当自收到复审申请之日起 30 日内作出复审决定；对复审决定仍不服的，可以自收到复审决定之日起 30 日内向上一级监察机关申请复核，上一级监察机关应当自收到复核申请之日起 60 日内作出复核决定。

复审、复核期间，不停止原决定的执行。

**第四十条** 上一级监察机关认为下一级监察机关的监察决定不适当的，可以责成下一级监察机关予以变更或者撤销，必要时也可以直接作出变更或者撤销的决定。

**第四十一条** 上一级监察机关的复核决定和国务院监察机关的复查决定或者复审决定为最终决定。

**第四十二条** 对监察建议有异议的，可以自收到监察建议之日起 30 日内向作出监察建议的监察机关提出，监察机关应当自收到异议之日起 30 日内回复；对回复仍有异议的，由监察机关提请本级人民政府或者上一级监察机关裁决。

**第四十三条** 监察机关在办理监察事项中，发现所调查的事项不属于监察机关职责范围内的，应当移送有处理权的单位处理；涉嫌犯罪的，应当移送司法机关依法处理。

接受移送的单位或者机关应当将处理结果告知监察机关。