



农村 经济管理

ONGCUN JINGJI GUANLI

◎ 主 编 陈和平

◎ 副主编 李学蓉 王法章



西南交通大学出版社

农村经济管理

主 编 陈和平

副主编 李学蓉 王法章

西南交通大学出版社

• 成都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

农村经济管理 / 陈和平主编. —成都: 西南交通大学出版社, 2005.5

ISBN 7-81104-063-8

I. 农... II. 陈... III. 农村经济 — 经济管理 — 中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 019039 号

农村经济管理

主编 陈和平

责任编辑 李 梅

责任校对 秦振秀

封面设计 经典记忆

西南交通大学出版社出版发行

(成都二环路北一段 111 号 邮政编码: 610031 发行部电话: 028-87600564)

<http://press.swjtu.edu.cn>

E-mail: cbsxx@swjtu.edu.cn

中共四川省委党校印刷厂印刷

*

开本: 850 mm × 1 168 mm 1/32 印张: 9.75

字数: 226 千字 印数: 1—4 000

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-81104-063-8 / F · 009

定价: 15.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

中共四川省委党校函授学院农村基层干部高等教育培训
教材编审委员会

主任编委：李锡炎

副主任编委：刘毅 郭伟 王书斌 赵学谦

编委：白云谷 郑国玺 周国庆 王雪

赵世勇 杨坚 杨亚光 薛建平

宋先均 孙彪 黄智宪 李军

说 明

为深入贯彻落实党的“十六大”精神，全面建设小康社会，经省委领导同意，中共四川省委党校函授学院在全省开展了“农村基层干部培养工程”，并举办了农村村级干部经济管理函授大专班。为保证培养质量，我们聘请省委组织部、省林业厅、省农村工作委员会、省农业科学研究院、省畜牧科学研究院、省林业科学研究院、省委党校、省行政学院和部分市委党校的领导和专家学者，编写了这套通俗易懂、针对性和实用性强，适合农村干部“知识+能力”培养特点的农村村级干部经济管理专业大专班的系列教材，并将陆续出版。本套系列教材共12本，分别是《农村经济管理》、《农村法律与政策概论》、《农村金融》、《农村生态建设与环境保护》、《农村土地规划与管理》、《农村基层组织建设》、《现代农业科学技术》、《农村社会工作》、《法律基础知识》、《农村财务管理》、《马克思主义基础理论》、《计算机应用基础教程》。在成书并出版之际，我们谨向参加编写工作的有关部门的领导和专家学者，表示衷心的感谢。

中共四川省委党校函授学院

2005年3月7日

目 录

第一章 农村经济与农村经济管理概述	(1)
第一节 农村经济管理的研究对象与特点	(1)
第二节 农村经济管理的目标任务和基本原则	(13)
第三节 农村经济管理的研究方法	(22)
第二章 农村经济体制与经营形式	(27)
第一节 农村经济体制	(27)
第二节 农村经济形式	(35)
第三节 我国现阶段农村的经营形式	(46)
第三章 农村产业结构	(57)
第一节 农村产业结构概述	(57)
第二节 农村产业结构调整	(60)
第三节 大力推进农业产业化	(70)
第四章 农村生产要素的合理组合与开发利用	(88)
第一节 农村生产要素合理组合的基本原理	(88)
第二节 农村土地资源的利用和保护	(97)
第三节 农村劳动力资源的合理利用	(109)
第四节 农村资金的筹集与运用	(120)

第五节 农村科技信息管理·····	(128)
第五章 农村工业管理·····	(140)
第一节 农村工业在农村经济中的地位和作用·····	(140)
第二节 农村工业结构·····	(149)
第三节 乡镇工业企业管理·····	(156)
第六章 农村市场管理·····	(170)
第一节 市场的概念与功能·····	(170)
第二节 农村市场的类型和特点·····	(174)
第三节 农村市场管理·····	(181)
第七章 农村收入分配管理·····	(186)
第一节 农村社会产品的分配·····	(186)
第二节 农村税收管理·····	(191)
第三节 农村税费改革·····	(196)
第八章 提高农村经济效益·····	(210)
第一节 经济效益概述·····	(210)
第二节 经济效益的评价指标及分析方法·····	(213)
第三节 提高农村经济效益·····	(226)
第九章 村镇建设与农村城市化发展·····	(235)
第一节 加快村镇建设·····	(235)
第二节 农村城市化发展·····	(249)

第十章 农业和农村现代化·····	(266)
第一节 我国农业和农村现代化的现状与特征·····	(266)
第二节 农业和农村现代化建设的战略目标·····	(275)
第三节 我国农业和农村现代化的实现途径·····	(285)
后 记·····	(302)

第一章 农村经济与农村 经济管理概述

农村经济是与城市经济相对应的一个概念，而农村经济管理也是与城市经济管理相对应的一个概念。农村经济，是国民经济的有机组成部分，它在整个国民经济和社会发展中占有极其重要的地位。全面建设小康社会离不开农村经济的全面发展。为了促进农村经济的发展，必须加强农村经济管理。在展开论述农村经济之前，首先必须从理论上阐明农村经济和农村经济管理的一般概念，掌握农村经济管理的研究对象和研究方法，把握农村经济管理的目标任务和一般原则，了解农村经济管理的特点，从而加深对农村经济在国民经济中的地位和作用的认识。

第一节 农村经济管理的对象与特点

一、农村经济的概念

农村是一个同城市相对而言的地域概念。农村不同于农业，农业是社会物质生产部门中生产农产品的生产领域，是一个典型的产业概念，而农村不是一个产业概念，它仅仅是一个地域概念。具体而言，农村地区包括广大的、比较分散的农村居民点，

也包括比较集中的、大大小小的、各种类型的农村集镇和街道社区。县城是一个县域内政治、经济、文化的中心，它既具有城市的某些特点，也具有农村的某些特点，是农村之首，城市之尾，是城市与农村的结合部。它承担着领导农村、服务农村的职能。从这个意义上讲，县城也应划归农村范围内。

农村经济是指在农村地区直接从事的物质资料生产活动及服务经济活动，也可以说是农村中各种经济关系和各种经济活动的总称。农村经济是个复杂的综合体，它既包括农、林、牧、副、渔等农业生产部门，又包括农村工业、商业、交通运输业、建筑业等在内的农村工商企业部门，还包括财政、税收、信贷、邮电通讯、科技教育、医疗卫生等各项服务部门以及上述各部门之间的经济关系和经济活动。农村经济和农业经济是两个既相联系，又相区别的概念。农村经济是一种区域经济，具有很强的社会综合性；而农业经济则是一种部门经济、产业经济，相对农村经济而言，它要单一得多。但农业经济是农村经济的主要组成部分。经济社会发展越落后的地区，农业经济在农村经济中所占的比例就越大；相反，经济社会发展越先进的地区，农业经济在农村经济中所占的比例就越小。农村经济与农业经济有不同的外延和内涵，不能把两者混为一谈，但同时要看到两者的内在联系。

二、农村经济管理及其研究对象

农村经济管理是指对农村生产关系的协调、生产力的合理组织和农村经济活动中的生产、分配、交换、消费整个过程的有目的的调控，以达到既定经济目标的一种自觉的、有组织的活动。

农村经济管理，是适应农村经济社会发展的需要，在我国农

村现代化进程中，在农村经济管理实践发展的基础上逐渐形成的一门新兴学科。它是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻和落实科学发展观，运用现代经济理论和现代管理理论，研究我国农村在全面建设小康社会、推进农村现代化的进程中，如何合理配置生产力要素，有效使用各种资源，充分调动各方面的积极性，正确处理生产关系和适时调节上层建筑，以实现农村可持续发展的新理论。

农村经济管理作为一门学科，它的研究对象是农村经济管理的客观规律。这一规律，表现在宏观和微观两个方面：从宏观层次上看，它要研究各级政府对农村经济运动过程的调控。主要是确定农村经济管理体制，农村经济发展战略、方针、政策，调整农村经济结构和生产布局，制定合理的农村财政、信贷、税收和价格等政策，从而调动农村生产者的积极性，保证农村生产要素的合理配置和有效利用，促进农村经济的健康发展。从微观层次上看，它要研究包括广大农户在内的农村经济单位的生产经营管理。主要是如何合理确定企业生产经营方针和核算制度，对各种生产资料进行科学管理，充分发挥人力、物力、财力的作用，合理组织生产，科学制定合理的市场经营策略，以达到用最小的投入获得最大的收入的目的。

三、农村经济管理的特点

按照建立和完善社会主义市场经济的要求，必须切实加强农村经济管理，而要加强农村经济管理，就必须深刻认识和把握我国农村经济管理的特点。农村经济管理不仅要考虑经济因素，而且还要考虑自然因素，尤其要考虑到它与城市经济管理的不同，

这就决定了农村经济管理的特点。

(一) 农村经济管理的范围是农村

农村经济管理的范围是农村，农村经济管理应限于农村区域内经济活动的整个过程，并根据农村经济的特点进行管理。农村经济的特点主要有以下几个方面：

(1) 农村经济的主体是农业。在整个国民经济中，工业是主导，农业是基础。农业的兴衰成败关系着国民经济的全局。虽然随着科技的进步和经济的发展，农村的第二、第三产业在不断发展，农业在农村社会总产值中的比重在下降，尤其是部分沿海发达地区，农村的第二、第三产业在农村社会总产值中的比重已经超过了第一产业。但就我国整个农村而言，主体产业仍然是农业。农业的发展是国民经济其他生产部门独立化的前提和进一步发展的基础。以食物生产为基础的农业生产部门，不仅是人类社会赖以生存和发展的基础，而且是国民经济各个生产部门得以独立化和进一步发展的基础。仅就农村而言，农村第一、第二、第三产业的结合也以第一产业为基础，有相当一部分工业部门仍以农产品为原料，并为促进农业的发展服务；也有相当一部分地区农业发展主要依靠第二、第三产业的支持和帮助，三者在同一区域范围内相互促进、紧密结合、融为一体。因此，正确处理好三大产业之间的关系是搞好农村经济管理的主要依据之一。

(2) 农村经济受自然环境因素影响大，可控性差，且生产不够稳定。由于农村的主体产业是农业，而农业生产的主要对象是有生命的动植物，因而对外界环境和自然条件具有特殊的依赖性，往往非人力所能控制，生产上常常表现出不稳定，其劳动数量、劳动质量和劳动成果有时也不一致。而农村其他产业有相当一部分是以农产品及其副产品为主要原料和劳动对象的，因而整

个农村经济系统的运转也会受一些不可控因素的影响。这些因素都是在进行农村经济管理时所不能忽视的。

(3) 各地农村差异大, 经济发展水平不平衡。我国是一个地域辽阔、民族众多的人口大国, 东部与西部、南方与北方, 其地理环境、自然资源千差万别, 长期社会历史条件下形成的经济分布和经济技术发展水平也很不平衡。这一国情决定了各地区在经济上各具优势、潜力和特点。如四川省, 不仅地理位置独特, 气候类型多样, 而且还蕴藏着丰富的水、矿、生物和能源等资源, 适合于多种多样农村经济的发展。就种植业而言, 盆地内复种指数高, 已经形成了小春、大春、晚秋作物一年三季的耕作模式。四川粮食总产量占西部 12 省、市、州的 34.9%, 是中国仅次于吉林、黑龙江的第三产粮大省。四川的农业经济作物有棉花、油料、甘蔗、烟叶、麻类、蔬菜、水果、茶叶、花卉、蚕桑、药材等。特别是南充石硅乡、井研周坡区已成为四川柑橘的集中产区, 仁寿文宫已建成枇杷之乡, 成都龙泉山区是蜜桃、葡萄、枇杷、柑橘等多种优质水果的重要产区, 江安脐橙、蓬溪柚、金堂大红橘、荣县椪柑、苍溪雪梨、都江堰猕猴桃等都是四川的名优水果。就林业而言, 川西高原是全国三大林区之一, 有近万种高等植物和大量经济林木, 如油桐、生漆、核桃等。省内有中药材 4 500 多种, 约占全国中药材品种数的 75%, 川芎、麦冬、附子、虫草、贝母等 30 多种名特优药材享誉国内外, 四川因此被称为中国的“药材之乡”。同时, 四川还是畜牧大省, 是全国五大牧区之一。由于省内地势地貌类型复杂多样、自然条件差别大、区域性强, 有农区、牧区、半农半牧区、大中城市郊区等多种畜牧业类型, 畜禽品种资源丰富, 特别是川猪生产位居全国榜首, 素有“川猪遍天下”的美誉。同时, 四川雄伟秀丽的自然景

观和丰富多彩的人文景观紧密地结合在一起，形成了各具特色、举世闻名的景区景点，是令世人神往的旅游胜地。四川有美不胜收的自然奇观；四川有举世瞩目的文物古迹；四川有独具魅力的民俗风情；美酒美食出四川，“吃在中国，味在四川”已成为有口皆碑的美食佳话。卧龙中华熊猫园、三星堆、九寨沟、黄龙、峨眉山—乐山大佛、都江堰—青城山、海螺沟、稻城亚丁、四姑娘山、西岭雪山、蜀南竹海、兴文地质公园、泸沽湖、剑门蜀道、自贡恐龙公园、小平故里、将帅故里、阆中古城等，这些都充分说明四川各地拥有丰富的旅游资源优势。因此，各地应当因地制宜，从本地区的实际情况出发，建立合理的具有地区特点的管理方法和制度，以适应本地区农村经济发展的需要。

(4) 农村物质文化设施较差，对城市的依赖性较大。我国农业历史悠久，传统经验丰富，但科学技术落后，管理水平差。长期以来，我国农业生产主要凭的是传统经验和技能，对发展农业要靠科学、靠科学管理重视不够。农业科学技术人才和懂得科学管理的人才数量少，远远满足不了农业现代化发展的需要。因此，还必须重视智力投资，大力发展农业教育和科研事业，以适应农业和农村经济发展的需要。同时，农村生产建设所需要的生产工具、生产设备和先进的科学技术都离不开城市的支持和援助，特别是农村第二、第三产业的发展，更需要城市工业的武装。城市作为政治、经济、文化的中心，对周围农村有较大的辐射作用。所以，加强农村经济管理，必须考虑统筹城乡经济发展，搞好城乡经济一体化，将农村同城市更加紧密地连接起来。

(二) 农村经济管理的主体是农民

我国是一个农业大国，全国 13 亿人口中有 9 亿是农民。在我国人口分布、就业分布上，传统农民仍占主体地位。党的十一

届三中全会以来 20 多年的时间里，我们成功地实现了 2 亿多农村人口的转移，摸索出了一条传统农民走出农业经济社会的经验和路子。归纳起来主要有三条途径：首先是从提高人口素质，培养知识人才来实现农村人口转移。农民子弟经过教育，直接进入其他国民经济部门，跳出了“农门”；其次，是在区域经济形态转换过程中实现农村人口转移。经济发达地区的农村，在强有力的社会支持下，用现代化农业取代了传统农业，实现了传统农业向其他国民经济部门的转移；再次，在农村产业结构与经济结构调整中实现农村人口转移。农村中有文化、有专长、有特定社会关系的部分人，离土、离乡，进入城市，实现了由传统农业向其他产业的转移。当然，即使是这样，目前农村中农民仍占有较大比重，即使是发展了小城镇和乡镇企业，种地的农民转而从事第二、第三产业后，这些产业中的劳动者与原来意义上的农民的素质仍有许多相似之处。由于长期从事传统农业生产的农民受文化水平、思想观念、生活习惯和所处条件的限制，对市场信息反映迟钝，市场对其产品及资源配置的导向信号不灵。因此，我国的农民还不能完全适应我们正在建立的社会主义市场经济体制。我国的农民是工人阶级的可靠同盟军，具有较高的政治觉悟，在社会主义革命和建设做出了巨大贡献。在实现自给自足经济向大规模商品经济转变的过程中，表现出了极大的热情和积极性。但由于历史的原因，农民的科学文化素质较低，在经营管理水平、思想观念等方面与市场经济发展的要求相比，还存在明显差距。因此，农村经济管理的一项重要任务，就是要不断提高农民的素质，以适应农村市场经济发展的需要。

（三）农村经济发展和管理取得的辉煌成就与存在的问题

我国农村的改革和发展，是以党的十一届三中全会为起始标

志的。在过去的 20 多年里，农业和农村经济的发展取得了辉煌的成就，这些成就主要表现在以下几个方面：

(1) 农业综合生产能力大幅度提高，人均粮食、棉花、蔬菜、肉类、水产品等均已达到或超过世界平均水平。粮食和其他农产品的大幅度增长，使得农产品的供给由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余，基本上解决了全国人民的吃饭问题，消除了我国长期以来农产品严重供不应求的矛盾，为提高城乡人民生活水平提供了可靠的物质基础。

(2) 乡镇企业的异军突起，打破了传统体制下农村发展农业，城市发展二、三产业的二元结构格局，带动了农村产业结构和就业结构的变革，使农村产业结构趋向优化。

(3) 农民收入不断增长，农民生活水平迅速提高。

农村经济发展取得的成就，为全国改革、发展和稳定做出了重要贡献，为建设社会主义市场经济奠定了良好的基础。不过，当前我国的农业和农村经济发展还面临着一些突出的困难：

(1) 农业资源相当短缺。其中人均耕地、人均水资源只相当于世界平均水平的 $\frac{1}{3}$ 和 $\frac{1}{4}$ ，而且在今后相当长的时期内，我国人增地减的矛盾还有不可逆转的趋势。

(2) 农业投入严重不足。尽管我国的工业产值已占农业总产值的 80% 以上，但工业仍难以大规模地“反哺”农业。相反，由于依靠农业支持工业发展的传统经济体制和发展模式还没有得到根本的改变，农业仍然在为工业化积累资金。

(3) 农民收入增长缓慢，城乡收入和地区收入差距不断扩大。

(4) 农业生产成本上升过快，国内农产品价格已接近或超过国际市场价格水平，我国的农业生产普遍出现增产不增收现象。1988—1995 年，全国粮食亩产量增长了 19.7%，收购价格指数

上涨了158%，而同期每亩粮食生产费用却增加了200%。特别是1997年以来，国内市场上粮食、食用油、棉花等农产品价格还纷纷下跌。今后，随着耕地、水等资源空间的变小，要想在有限的资源空间内生产出社会所需要的农产品来，还需要继续增加物质、技术的投入，这样，农业生产成本必然会再次上升。但由于受国际市场价格的影响，国内农产品价格变动也将较长期受到国内市场与国际市场两个因素的影响。

(5) 农村剩余劳动力数量巨大，就业问题突出。尽管经过20多年的经济发展，我国非农产业领域已经吸纳了数以亿计的农村剩余劳动力，但目前农村仍有1.2~1.5亿剩余劳动力等待转移，而且，今后十几年我国农村还要新增数千万劳动力。但是，农村乡镇企业的发展却面临严峻挑战，吸纳劳动力的能力日趋减弱。

针对农村经济发展的现状，考虑到未来资源环境条件，以及国民经济发展对农业的要求，现阶段加快农业发展，除了依法保护耕地，继续稳定家庭联产承包制和统分结合的双层经营体制外，还需要多渠道增加农业投入，加强农业基础设施建设，改善农业生产条件；还需要打破传统的以粮、棉、油等初级产品生产为主的单一生产格局，积极推进农业产业化，实现农业的现代化；还需要通过进一步拓宽农民进城、乡镇企业吸纳和流向小城镇三条途径来解决农村剩余劳动力的出路问题；还需要普遍提高农民素质，让农民学会经营管理，全面提高农村经济管理的效益。

四、加强农村经济管理的必要性和重要性

加强农村经济管理是贯彻落实党和国家的路线、方针、政策