

# 走向开放的山东

走向世界丛书

华艺出版社



# 定向开放的山东

——山东省对外宣传获奖作品选

中共山东省委对外宣传小组办公室

走向世界杂志社

编

华艺出版社

## **走向开放的山东**

中共山东省委对外宣传小组办公室 编  
走 向 世 界 杂 志 社

※

华艺出版社出版发行

山东省济南市建华印刷厂印刷

※

850×1168毫米 32开本 7.68印张 16.5千字

1990年11月第1版 1990年11月第1次印刷

印数：1—5000

ISBN7—80039—382—8/Z·131

定价：5.90元

# 目 录

## 在新的起点上进一步扩大对外开放

（代序言）……………山东省省长 赵志浩（1）

烟台开发区建立有效运行的机制……………牟振涛（3）

引人注目的黄河三角洲开发……………杨学锋（7）

鲁南一条龙……………宿传登 张立公（16）

侨属企业的新走向……………郭长征（21）

临沂地区从封闭中走出来……………王元信 朱奇文（27）

日益发展的山东对外经济贸易……………刘 强（32）

烟台对外经贸新态势……………蔡红文（36）

投资者的黄金地……………刘灿寅（42）

山东威海市纪行……………张建岭等（45）

初开城门迎客商……………赵新法 周克达（52）

黄河从这里入海……………王立修 宋怀法（55）

山东对台经贸获新进展……………稽建宝 齐子明（60）

莱州为外商提供良好服务……………邓尧安（61）

济南市扩大对外经济合作领域……………刘 勇（63）

中国金城天府——招远……………阎复祥（65）

|                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 山东真实形象的展示·····          | 庄立桂 (68)         |
| 慕尼黑山东经济贸易展览散记·····      | 李 木 (72)         |
| 飞向太平洋彼岸的信息·····         | 纪 涛 (77)         |
| “朋友，华沙见！”·····          | 陈忠崧 海 笙 (80)     |
| 大风车·小人国·第一公民·····       | 黄泽存 (85)         |
| 泰国新闻界、旅游界代表到山东考察访问····· | 周晓明 (90)         |
| 福山烹飪在海外·····            | 王永寿 孙荣凯 侯严峰 (91) |
| 大农业格局下的乡村变革·····        | 王凤胜 王邵军 (95)     |
| 中国浅海海域首次发现大油田·····      | 葛庆海 (101)        |
| 令人向往的青岛即墨路小商品市场·····    | 黄丽华 (102)        |
| 贸工农一体化之路·····           | 赵顺年 臧传爱 (106)    |
| 烟台山村新鲜事 农民实行工资制·····    | 阎复祥 (110)        |
| 记济南历下塑料二厂·····          | 蒋宝德 (112)        |
| 今日青岛港·····              | 刘茂奎 (114)        |
| 黄河故道覆绿荫·····            | 刘长城 杜西安 (118)    |
| 蓬莱仕女勤劳动 幸福生活即神仙·····    | 田稼森 (123)        |
| 北竹岛致富记·····             | 单永旭 (126)        |
| 青岛地毯公司生意兴隆·····         | 于忠强 (129)        |
| 孤东油田将开发 大军汇集黄河口·····    | 盛 宣 (130)        |
| 传播孔子文化的巨型工程·····        | 董礼智 (131)        |
| 泰山与泰山文化·····            | 李大宏 廉海生 (136)    |
| 漫谈孔府菜·····              | 骆承烈 (141)        |
| 话说齐国故都·····             | 张 文 (146)        |
| 章丘大葱与山东人·····           | 姜 东 (149)        |
| 山东梨漫话·····              | 陈汝成 (152)        |

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 佳砚复活话徐公.....            | 丹 瑾(155)     |
| 阳谷采风.....               | 赵冰瑞(157)     |
| 中国战争影片《血战台儿庄》.....      | 孙明孝(160)     |
| 独具一格的潍坊嵌银漆器.....        | 方怀德(161)     |
| 山东建成“两大片和一条线”旅游区.....   | 王荣国(164)     |
| 山东民俗旅游.....             | 尹德鹏(166)     |
| 抚摩孟子庙.....              | 李养玉(168)     |
| 灯节书会乐融融.....            | 孙元魁 于耀忠(172) |
| 游蒲松龄故居.....             | 张兴玉(174)     |
| 黄河口旅游景观丰富.....          | 王瑞生(176)     |
| 他为祖国争得了荣誉.....          | 吕 奇(178)     |
| 冯玉祥与“大众桥”.....          | 蔡 田(184)     |
| 梅兰芳赞他是第五大名旦.....        | 国承新(188)     |
| 海峡隔不开骨肉情.....           | 王建立(190)     |
| 他为咽喉癌病人带来福音.....        | 毕玉平 王见展(194) |
| 武训故乡集资办学的农民李芳亭.....     | 刘长城 马 军(198) |
| 佛教徒杨汝奎采访记.....          | 潘玉松(201)     |
| 待到心用碎 铁石亦生辉.....        | 姜 源(205)     |
| 烟台华侨新村一老太太年逾百岁极为健康..... | 哈本厚(207)     |
| “神剪刀”栾淑荣.....           | 牟文民(209)     |
| 刘广捷和古币.....             | 戴文剑(211)     |
| 地下局长.....               | 王 军(215)     |
| 山东省对外宣传品评比获奖名单.....     | (217)        |

## 图片作品选

- 少昊陵 夫子洞.....荆 强 宿传登(227)
- 泰山十八盘.....武 广(228)
- 母亲节.....陈文祥(229)
- 中国大陆最东端——城山头.....邹本东(230)
- 台湾艺人凌峰回乡探亲.....鹿守义(231)
- 山东老年人大学.....王泽祥(232)
- 农民踊跃存款.....赵新喜(233)
- 放风筝去.....福 聚 武 广 和进海(234)
- 青岛县有良好的投资环境.....孙立治(235)
- 外国友人在泰山.....廉海生(236)
- 在故乡告别我的歌坛.....宋伟东 姜 奇(237)
- 淄博元宵节灯会.....冯玉和(237)
- 振兴中的济南.....朱司祥(238)
- 聊城新貌.....王广均 杜西安 赵冰瑞(238)
- 开发区的魅力.....李 霞 谢厚英(239)
- 潍坊民间美术.....蒲永强 曹玉山(240)
- 仿古祭孔乐舞.....江 海 朱清新(241)
- 编 后.....(242)

# 在新的起点上 进一步扩大对外开放 (代序言)

山东省省长 赵志浩

山东半岛是全国五大对外开放地区之一。一九八四年以来，国家陆续批准青岛、烟台、威海、潍坊、淄博、日照和济南七市及五十三县（市）区列入沿海开放区，逐步形成了山东半岛全面对外开放的态势。

几年来，山东省委、省政府坚持把发展外向型经济作为“富民兴鲁”的一项战略任务来抓，加快对外开放的步伐，有力地推动了全省经济和社会的发展。一九八九年，全省国民生产总值达到1201亿元，居全国第三位；国民收入1056亿元，居全国第一位；出口创汇30.6亿美元，居全国第四位。目前，我省已同150多个国家和地区建立和发展了经济贸易关系，在经济技术交流、劳务合作及旅游业务等方面都取得了丰硕成果。

改革开放是中国寻求发展的最佳途径，是我国的基本国策和长期不变的方针。山东作为一个沿海省份，有得天独厚的自然地理环境，丰富的物产和劳动力资源，比较雄厚的经济技术基础，便利的交通条件，我们将进一步解放思想，增强开放意识，始终把扩大对外开放作为开发山东、建设山东、振兴山东的战略重点之一。



实行对外开放，必须有整体的发展战略和具体的实施步骤。根据“东部开放，西部开发，东西结合，共同发展”的方针，山东半岛开放区要逐步建立起主要以国际市场为导向的产业结构，形成外向型经济的格局。内陆腹地要大力开发资源，提高加工水平，争取有更多的产品进入国际市场。当前，山东对外开放的重点是：继续积极有效地利用外资，引进先进技术，扩大对外交往合作，进一步发展外向型经济。首先，要在扩大外贸出口上下大气力。今后三年，出口产品结构将作较大调整，逐步增加工业品特别是机电产品的出口比重；在农副产品出口中，提高精深加工产品比重；有计划地培植出口拳头产品，增强市场竞争能力。其次，引进外资的结构，要由借款、贷款逐步转向外商直接投资；外资投向要转向出口创汇企业的更新改造；新建合资项目侧重于高起点、高技术、高创汇。第三，强化对现有“三资”企业的管理，在资金、能源、原材料的供应上给予帮助，为他们的发展创造良好的环境和条件。

我们坚持对外开放的方针和改善投资环境的努力是始终如一的。山东的大门将进一步向世界敞开。今后，我们要采取更加积极的措施，进一步发挥优势，把对外开放事业不断地推向前进。

# 烟台开发区建立有效运行的机制

牟振涛

烟台开发区位居开放城市烟台西部十多公里处，依山濒海，规划面积十平方公里，起步工程为一平方公里，是中国诸多开发区中比较小的一个。由于他们重视适应市场经济运行机制的改革，走出了一条具有自己特色的开发建设之路，正成为外商投资的“热点”。

## 改革建区

烟台开发区主任陈万光说，外商来内地投资，最头痛的就是办事环节多、工作效率低，以及不负责任的官僚主义。烟台开发区兴建之初，曾一度沿袭了旧有的传统模式，致使许多外商乘兴而来，失望而去。建区两年多，仅办成了十一个项目，合同金额一千四百万美元，其中外商投资仅占14.2%，远远落在全国其他开发区的后面。面对困境，烟台市政府于一九八七年七月，采取果断措施，大刀阔斧地进行改革，努力探索具有自己特点的开发建设道路。烟台开发区按照“小政府，大社会”的构想和精干、高效的原则设置现行机制。开发区管委只设办公室及经济发展、建设环保、劳动人事、文教卫生、税

务、工商等九个局。每个局都对着上面好几个部门，其中经济发展局一个部门，十二个人，就对着烟台市政府的经委、计委、外经委、科委、外事、统计、计量等十一个部委办局。

烟台开发区没有铁饭碗，所有员工均实行公开招聘，录用者必须经过文化考试、当面答辩、德行考察“三道关”。内部机构优化组合，双向选择。各级干部实施民主评议制。每隔半年，上至管委主任，下至大小单位的领导人，均须向职工工作述职报告，接受员工的评议和质询。凡信任票不过半者，必须主动辞职。否则，由聘任机关给予罢免。自一九八七年以来已先后有三十多名干部员工被解聘。许多干部说烟台开发区没有“太平官”，上面的任务卸不掉，下面的事情也推不了。说闲话聊天没时间，还得经常打夜班。为此，本想到开发区多拿钱、图“清闲”的干部，主动要求调离。

## 以法治区

现在烟台开发区，人浮于事、政出多门、相互扯皮的现象已不多见。投资三千万美元以下的项目审批不用出区，且三四道环节半个月左右即可办完。

烟台开发区为了给外商投资创造一个良好的环境，先后制订了烟台开发区《合资企业管理办法》、《涉外经济合同管理办法》、《开发区引进项目的暂行规定》等六十多个具有法律效力的地方性管理办法。同时，健全了公安、司法、监察、审计、税务、工商及法律公证处、律师事务所等执法监督部门，以保证各项法规的实施。为了避免执法过程中行政干预的弊端，有效地保证“三资”企业的合法权益，开发区管委对其自身及直属部门的职能，进行了明确的规定：即管委是市政府派

驻开发区的行政管理机构，只承担规划、监督、协调、服务的职能，不干预企业的生产经营和内部事务。直接管理企业的专业部门这里一个也没设，对已设的综合性管理部门也制订了严格的职责范围。另外，开发区管委还对干部约法三章，清廉从政：即管委干部不准利用职权把子女或亲属安排在自己身边；不准吃请、受贿；不准到管辖范围内的企业廉价购置商品。自去年以来，先后对两名违章干部和三个由于工作失误，给外商企业造成损失的直属单位，进行了严肃的行政处分和经济制裁。

## 发 展 良 好

现在，一个有利于外商投资的“小气候”已在烟台开发区形成。烟台开发区正出现三个“转变”：一是基本建设进入大规模的开发建设时期。一九八八年完成基建投资一点二三亿元，地面建筑开工面积二十二万多平方米，分别是上年的十一倍和前三年总和的二点五倍，其中当年竣工面积七万多平方米，接近前三年竣工面积的总和。一大批标准厂房、仓库、外商别墅、员工住宅、商场、酒店、电讯枢纽设施、中小学、职业中专等生产、生活服务设施，相继投入使用。二是项目引进由少到多、由小到大，投资方向日趋合理。仅今年一至五月份，就签订外引内联项目十七个，合同金额五千九百多万美元，分别比上年同期增长60%和125.6%，其中中外合资项目五个，合同金额四千多万美元。自去年始，烟台开发区按照“逐步以外向型为主、向高技术发展”的目标，陆续上了一些从生产技术到最终产品都比较先进的大中型骨干项目。其中投资三千万美元以上的中外合资项目，就有锦纶长丝生产线，三

十万吨电炉钢以及中国首家汽车空调器厂等。三是投产企业效益可观，开发区由投入转向回收。现区内投产的企业已达四十多家，其中除了两家因聘人不当和经营管现不善而亏损外，其余的企业全部盈利。今年一至五月份，烟台开发区完成工业产值五千六百多万元，实现利税一千多万元，均比去年同期增长了60%以上。

（原载《瞭望》海外版1989年10月16日）

# 引人注目的黄河三角洲开发

杨 学 锋

大凡大江大河入海流的三角洲地区，从来都是世界上最富庶、最发达的宝地。地球上三角洲平原虽然不到陆地面积的百分之一，但它却集中了全球七分之一的人口和当今世界三分之二的大城市。

我国有三个大的三角洲。长江三角洲早以其发达的经济和文化著称于世，珠江三角洲也以惊人的发展速度闻名海内外。可是，作为中华民族摇篮的黄河，它的三角洲却仍基本处在待开发的落后状态而鲜为人知。今年年初，山东半岛被批准全面对外开放，唯独占全省沿海长度十分之一还多的黄河三角洲一带出现了“空白”。

这不能不引起人们的普遍关注。

一九八八年四月的一天，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席、著名社会学家费孝通和全国政协副主席、民盟中央副主席、著名科学家钱伟长等专家，在北京国谊宾馆满怀兴致地听取了东营市市长李殿魁关于进一步开发黄河三角洲设想的介绍。

帮助地方搞好发展，是中国民主同盟近年来所致力的工作，费孝通主席当场发表了自己的意见：“黄河三角洲的开发

是一个大题目，当地已做了一些工作，基本上有了框架和路子。但这些设想和规则，还需要专家进行论证。只有专家们的意见统一了，才能影响领导的决策，受到社会的重视，得到各方面的支持。”

几天后，应山东省省长姜春云的邀请，二十八位著名社会学家、经济学家、科学家和国家计委、财政部、能源部、交通部、农业部、水电部的决策人汇聚在京西宾馆西楼会议室，以极大的热情就黄河三角洲的开发进行了座谈，一致赞同召开一次开发黄河三角洲的战略研讨会。

## 一块亟待开发的宝地

黄河是一条桀骜不驯的巨龙。

在上万年的游弋中，它时而北决夺海河水系河道入渤海，时而南泛夺淮河河道通入黄海，时而又夺漳河河道……它挟持着黄土高原的泥沙，在下游塑造出一个面积二十五万平方公里的华北大平原。

一八五五年（清咸丰五年），它又从河南兰考县铜瓦厢冲出，闯进大清河河道，横贯齐鲁故地。于是，渤海湾畔出现了近代黄河三角洲，一块以现在东营市垦利县的宁海为顶点，北起套儿河口，南至支脉沟的扇形冲积平原。它总面积五千四百平方公里，其中百分之九十五以上属东营市，其余的属惠民地区。

黄河三角洲就象一位待出阁的村姑，虽家境贫寒，衣衫不整，却掩饰不住那丰腴的身姿，迷人的神韵。

她有着广袤的原野。就在耕地面积不断减少的今天，这里却以每年三十多平方公里的速度向大海延伸，形成共和国最年

轻的土地。

黄河的泥沙曾为这里带来肥沃的土壤。据说，五十年代，这里的农民到集市上柴粮未果，便把口袋往饭店柜台上一扔：“掌柜的，换碗饭吃”。丰收景象，可见一斑。

但是，大海却不甘心黄河的挑战，它不停地碱化着这块新生土地，使大批良田变成了盐渍地。尽管东营市人均占有土地七点八五亩，是全省人均占地的二倍多，但实际耕地面积却不到总面积的三分之一。

她有着丰富的石油和天然气。从一九六二年九月，石油工人在东营附近打成日产五百五十五吨的高产“营二井”起，经过二十多年的开发建设，这里已建成年产三千多万吨原油、近十五亿立方米天然气的我国第二大油田——胜利油田。

然而，由于体制和历史的原因，黄河三角洲上却没有建立起相应的以石油化工为主导的产业体系，出现了至今原油、天然气开采产值仍占东营市工业总产值百分之八十九的畸型发展的格局。

她拥有河的馈赠，海的富有。仅东营市就有三百五十多公里的海岸线，负十米浅海面积达四千八百平方公里，沿海滩涂一百七十三万多亩。黄河送来的大量有机物和营养盐，使三角洲附近的海域成为“百鱼之乡”。胜利油田和垦利县都成功地养殖了对虾。但大面积的滩涂还有待开发，特别是这里至今未建成一个较大的港口，直接制约着三角洲潜力的开掘。

她具有的还有很多很多，比如丰富的黄河水资源，含溴量高达零点六七五克的地下卤水资源……

姜春云省长曾感叹地说：“黄河三角洲的资源比长江三角洲和珠江三角洲都丰富，缺少的是商品经济意识。”

著名经济学家于光远在考察后，得出这样的结论：“黄河



三角洲是我国的一块应该优先开发的宝地。”

## 油洲加绿洲的蓝图

黄河三角洲毕竟已不是完全未被开垦的处女地。

如果说胜利油田的开发建设，已为整个黄河三角洲的开发奠定了稳固的基石的话，那么，五年前东营市的成立，标志着三角洲的开发建设步入了一个新的境地。

一九八三年以来，山东省和东营市先后组织一百三十六位专家，历时两年对黄河三角洲进行了全面考察，形成了九十多万字的黄河三角洲开发总体规划和十三个专题规划……

山东社会科学院副研究员马传栋等人还写出了近十万字的专著《黄河三角洲综合开发探索》。

一九八八年六月三十日，黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会在石油城东营市开幕。

来自中国科学院、黄河水利委员会、水电部、中国水利经济学会、国家海洋局、清华大学、北方交大、南京大学、天津大学、石油大学、青岛海洋大学、山东社会科学院等大专院校和科研单位的一百二十六位专家，在对黄河三角洲宝地考察两天后，坐到了胜利宾馆二楼会议室。

山东省经济和社会发展战略研究委员会主任苏毅然兴奋地对大家说：“现在，如快黄河三角洲开发建设步伐的时机，已经接近成熟了……”

走一条什么样的路子，是开发黄河三角洲的首要问题。

专家们在认真分析了黄河三角洲应以石油开发为主的特点后，把视线投向了国外有关石油城建设的得失。

美国的洛杉矶，石油的开采直接带动了当地的石油化工