

教育部人文社会科学重点研究基地 学术文库
中山大学行政管理研究中心

当代中国政府与 非营利组织 互动关系研究

李珍刚 著

中国社会科学出版社

当代中国政府与非营利 组织互动关系研究

李珍刚 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国政府与非营利组织互动关系研究/李珍刚著.
北京: 中国社会科学出版社, 2004.10

(教育部人文社会科学重点研究基地中山大学行政管理研究中心学术文库)

ISBN 7-5004-4538-5

I. 当… II. 李… III. 国家机构—关系—社会团体, 非营利—研究—中国 IV. C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097948 号

责任编辑 胡元梓

责任校对 林福国

封面设计 诚信

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010-84029453

传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 10 月第 1 版

印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710×980mm 1/16

印 张 14.625

插 页 2

字 数 272 千字

定 价 29.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《文库》编委会成员

顾问 夏书章 王惠岩

主任 王乐夫

委员 (按姓氏笔画为序)

王乐夫	王浦劬	马 骏	刘 恒	刘德厚
朱立言	任剑涛	陈振明	陈瑞莲	肖 滨
郭小聪	郭正林	夏书章	曹沛霖	薛 澜
蔡 禾	蔡立辉	廖为建		

夏书章教授题词

“文库”，其实也是“武库”，因为其中贮存的是思想、理论“武器”。全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，需要在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下的中国特色社会主义政治与公共管理理论密切结合实际的研究，去促进社会主义民主的健康发展，社会主义政治文明的顺利建设，科学民主决策的成功实行，以及行政管理体制的有效改革，等等。相信有关专家、学者必将共同积极努力，为此作出应有的贡献。

——书贺《中山大学行政管理研究中心学术文库》开始出版

夏书章

2004年3月

（夏书章教授，男，江苏人。全国著名行政管理学家、中国行政管理学会第一副会长、全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会顾问、中山大学行政管理研究中心名誉主任、博士生导师。）

总 序

自 20 世纪 80 年代中国恢复行政学教学与研究以来,至今不过 20 多年历史。然而,就是在这短短的 20 多年中,中国行政管理的研究与实践取得了令人瞩目的辉煌成就。它表现在:第一,学科建设蒸蒸日上,学科门类日益齐全,目前已经形成包括一级学科、二级学科等在内的学科体系和涵盖行政管理、社会医学与卫生事业管理、教育经济与管理、社会保障、土地资源管理等不同学科方向的研究与教育体系。第二,教学科研层次逐步提高,形成了以博士后、博士、硕士及学士培养为主干的多层次教学科研体系。第三,科研取得了丰硕成果,出版了一大批优秀教材、专著,发表了大量学术论文,其中不乏在国内外较有影响的力作。第四,实现了范式转换,由此提出了许多新观点,形成了较多有价值的思想,提炼出不少带有规律性的研究成果。行政管理学基础理论的研究也已深入到行政管理的各个方面,对行政管理分支学科进行系统研究。而且,在基本理论以及行政管理各个研究领域和研究方法方面,更多地与政治学、法学、社会学、经济学、管理学、心理学等相关学科的研究进一步紧密地结合起来,互相借鉴与渗透,有中国特色的社会主义行政学学科体系与学科建设在探索中获得了更进一步的发展。1997 年后,随着公共管理一级学科的建立,行政管理的定位进一步得到明确与加强,有关行政管理理论研究成果也更加丰富起来,进而大大促进了行政管理学科建设和教学水平的提高。当然,相对于纷繁复杂的行政改革实践来说,理论的建构还有许多未尽之功,这就为今后进一步加强行政管理理论与实践研究提供了广阔的空间。

在行政管理领域异军突起的队伍中,中山大学行政管理研究中心于 2000 年 12 月成为教育部人文社会科学重点研究基地,在把其建设成为全国惟一的行政管理科学研究、人才培养、学术交流、咨询服务、体制改革等“五个建设标准”的目标的驱动下,全体专、兼职人员不辱使命,努力拼搏,为中国行政管理发展尽心尽力,并且取得了较丰硕成果。展现在读者面前的这套《文库》,就是中心几年来主要科研成果的结晶。过去三年里,聚集在中山大学行政管理研究中心周围的专家、学者都各自承担了一些国家级、省部级等研究项目,经

过几年的潜心研究，成果陆续孵出。与此同时，在我们培养的博士生中，一部分博士论文也具有相当创见。为了更好地向社会汇报并接受检验，特决定把这些研究成果通过出版《文库》的形式郑重推出。这套《文库》有 30 多部著作。我们期望通过这一形式，一方面总结并反映本中心过去三年在行政管理领域研究的基本成果，另一方面也为国内行政管理理论与实践的发展和创新作出一点应有的奉献。作为全国行政管理学的国家级重点学科研究基地，中心一直把中国行政管理的发展视为己任，也一直把本中心的发展视为中国行政管理不断开拓创新的缩影。我们相信，《文库》的陆续出版，将是行政管理学界的一件实事。

二

中山大学行政管理学科研究与教育传承久远，最早可以追溯到 1906 年广东法政学堂的行政本科；1924 年，孙中山创办广东大学时将法政学堂并入，使之成为后来中山大学的政治学系，直至 1952 年“院系调整”才告中断。孙中山先生倡导“天下为公”，并从公共管理视域解读“政治”，他丰富的政治与行政管理理论与实践，是中山大学行政管理学科建设的宝贵财富。著名行政管理学家夏书章教授在中山大学执教半个多世纪，为中国行政管理学科的建设与发展作出了显著的贡献，也为中山大学行政管理学科学术地位的确立起着奠基性的作用。20 世纪 80 年代，中山大学行政管理学科重建以来，在国内同仁的关心和支持下，经过广大教师的共同努力，获得了快速的发展：1998 年，行政管理专业获得行政管理专业博士学位授予权，成为全国首批拥有行政管理博士学位授予权的三个单位之一；2000 年 12 月，“中山大学行政管理研究中心”被评定为教育部人文社会科学重点研究基地；2001 年 8 月，行政管理专业被评定为国家级重点学科并获得公共管理硕士（MPA）专业学位的办学权；2002 年，行政管理本科专业被评为广东省名牌专业；2003 年，获得公共管理一级学科博士学位授予权。

本中心作为行政管理学科的国家级研究基地，在上级领导的精心指导和学界同行的鼎力支持下，自建立起就确定了可持续发展的目标。进入 21 世纪，我们将秉承传统，与时俱进，依托既有的成果，以《文库》出版为契机，经过不懈努力，力求把本中心建成名副其实的国家人文社科重点研究基地。值此《文库》出版之机，我尚望国内学界同行像昔日那样，继续对中山大学行政管理研究中心予以关爱和支持，把它办成全国行政管理领域中令人瞩目的学术园地！

三

公共管理学的研究包括本中心的建设必须坚持以下几项根本原则：一是借鉴国外理论与中国实际情境相结合。目前而言，国内公共管理的一个研究重点还是对国外理论的挖掘与应用，这就需要我们在学习借鉴别人的理论时坚持突出特色，为我所用，既要吸收，又要鉴别，更要创新，始终把建立中国特色的公共管理理论体系作为己任。二是理论研究与实际应用相结合。缺乏理论指导的实践是盲目的行为，远离实践需求的理论研究是空洞的文字游戏。对于公共管理来说，完善其理论与实践的结合尤其至关重要。在《文库》中，既要反映出近年来公共管理领域内重大基础理论的研究成果，又要能体现围绕若干现实问题而作的理性思考与对策研究。三是专业化与多元化相结合。现代公共管理综合了政治学、管理学、经济学、社会学、法学等相关学科，是一门地地道道的多元化综合性学科，有鉴于此，各个系列的编著者来自于一个或几个不同学科，他们具备各自学科的专门知识与技能，又整合于公共管理这个大领域之内，从而使其成果具有专业理念和跨学科的综合性、互补性特色。四是注重传统与发展创新相结合。现代公共管理学科的迅速发展并不意味着它对传统理论的抛弃，我们应该重视从传统理论中获得宝贵营养；与此同时，更要认识到创新是一切事物生存和发展的基础。离开对未来环境的分析把握，公共管理就会沦落为实践的诠释者而不是先导者的地位。从这个意义上说，在公共管理理论与学科发展中，也必须保持与时俱进的品质。

四

本套《文库》包括五大系列 30 多部著作，内容涵盖公共管理基础理论与实践、地方政府管理、区域公共管理、政府行为与依法行政等多个领域。

在“公共管理理论与实践研究”系列中，各位作者努力探索公共管理的基础理论和具体的管理领域，并力图为公共管理建构新的学科体系尽一点努力。该系列包括《中国公共管理理论前沿》、《西方公共行政学理论前沿》、《公共管理基础理论及体系》、《国际公共管理》、《政府公共管理》、《社会公共管理研究》、《国家公共管理》、《比较公共管理》、《电子政务：信息时代的政府再造》、《让渡空间与拓展空间——政府职能转变中的半官方社团研究》等。

在“地方政府与区域公共管理研究”系列中，各位研究者努力探索地方政府和区域公共管理的前沿问题和热点问题。该系列包括《区域公共管理研究》、《珠江三角洲公共管理模式研究》、《中国城市公共管理与公共政策比较》、《港

澳特别行政区公共管理研究》、《中国地方政府制度创新研究——政府、产权、市场三维互动的透视》（已由高等教育出版社出版）、《制度变迁与城市管理》、《亚太地区合作的理论与实践》、《中国—东南亚区域合作与公共治理》、《都市边缘的村庄——广州北郊蓼江村的实地研究》等。

在“政府行为与依法行政研究”系列中，各位研究者研究了政府行为与依法行政方面亟待解决的热点问题。该系列包括《地方政府与就业政策》、《中国行政监督研究》、《中国乡村权力结构》、《政府信息公开制度》、《行政复议制度改革研究》、《财政管理体制创新研究》、《腐败与反腐败的经济学研究》等。

“行政管理学专业博士学位论文”系列则是本中心近两年毕业的博士生学位论文选。包括《当代中国政府与非营利组织互动关系研究》、《乡镇公共物品制度外供给分析》、《中西古代政府制度及其近代转型路径约束比较》、《公共行政理论范式演变研究》、《当代中国地方政府间横向关系协调研究》等。

行政管理学是一门古老而又年轻的学科，其发展既有深厚的历史积淀，也有源源不断的后进勃发之势。为此，中山大学行政管理研究中心将和国内外同仁一道，携手并进，共同迎来行政管理学全面发展的新春天。在此，我们希望这套《文库》能够成为中国行政管理学领域百花齐放之中的一朵亮丽奇葩。

王乐夫

2004年4月26日

（王乐夫系中山大学校务委员会副主任、国务院学位委员会公共管理评议组第二召集人、全国高等学校公共管理类学科教学指导委员会主任委员、全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会副主任委员、国家社科重点研究基地中山大学行政管理研究中心主任。）

序 言

在当代中国，社会公共事务管理主体多元化是公共管理发展的基本趋势。在多元化的公共管理主体中，政府和非营利组织是非常重要的两个方面。在学术界，人们对政府已有较多的研究，近年来对非营利组织的研究也日渐增多。但是，这些研究中，有一个重要的问题并没有引起学术界足够的重视，那就是在社会公共事务管理中政府与非营利组织间的互动关系问题。这一问题之所以重要，是因为政府对非营利组织的管理状况直接影响到非营利组织的发展，而非营利组织的发展状况则对政府改革和政府管理有着重要的支撑或制约作用。

法国著名思想家托克维尔 19 世纪 30 年代在考察美国社会的结社现象后认为，结社对于民主国家的政府来说是极为重要的。他意味深长地指出：“不难预见，人们越来越不能单由自己去生产生活上最常用和最需要的东西的时代正在来临。因此，政府当局的任务将不断增加，而政府当局的活动本身又将日益扩大这项任务。政府当局越是取代社团的地位，私人就越是不想联合，而越是依靠政府当局的援助。这个原因和结果将不断循环下去。这样下去，凡是一个公民不能独自经营的事业，最后不是全要由公共的行政当局来管理吗？”“如果一个民主国家的政府到处都代替社团，那么，这个国家在道德 and 知识方面出现的危险将不会低于它在工商业方面发生的危险。”^① 100 多年过去了，托克维尔这些话现在读来仍然发人深省。长期以来，在我国，政府几乎处于全能的地位，诸多社会公共事务基本上是在政府的主导下处理的。然而，实践证明，由于所掌握的资源有限及自身能力的局限性，政府不可能包揽社会所有的公共事务。否则，它就会陷入大量而繁琐的社会公共事务的泥沼之中，为其所困，为其所累，弱化甚至丧失宏观管理的功能，进而降低社会公共事务管理的效能。过去，政府试图包揽大量的社会公共事务，结果使政府和社会都处于相当被动的境地。由于大量社会公共事务不能得到及时有效的解决，而社会又缺乏自组织能力，非营利组织很不发达，社会自身也没有办法去有效解决自身的问题。这样，一方面政府欲包揽社会公共事务而又管不好、管不了，另一方面社会自身对公共事务又无权管、不愿管、依赖政府去管，必然造成大量的社会公共事务无人去管、无法去管，出现公共事务管理的巨大漏洞。

① （法）托克维尔：《论美国的民主》（下），商务印书馆 1991 年版，第 637—638 页。

毋庸讳言,社会公共事务管理的最终责任在于政府,社会公共事务能否得到有效解决,不仅关涉到社会公共利益的实现,也关涉到政府合法性基础的巩固。显然,政府不能让社会把处理所有公共事务的期望都寄托在自己的身上。因为政府单凭自身的能力无法满足社会的这种需求。不然的话,诸多社会公共利益就无法有效地得以实现,政府也可能以损害自己的声誉为代价。从这种意义上说,政府不仅需要处理社会公共事务,而且更需要调整其社会公共事务管理的方式,由过去那种近乎垄断性的社会公共事务管理状况转变到以政府为主导的多中心治理社会公共事务的轨道上来。在多中心治理结构中,自然需要充分发挥非营利组织的作用。而发挥非营利组织的作用,处理好政府与非营利组织的关系则成为解决这一问题的关键。

本书作者李珍刚博士正是基于上述考虑,选择了当代中国政府与非营利组织互动关系研究作为自己博士论文的选题。多年来,作者从事公共行政学的教学与研究,对公共行政理论与实践问题有着较为深入的认识。进入中山大学攻读博士学位后,对作为公共管理主体的非营利组织及其与政府的关系予以较多的关注和研究,并发表了一系列相关研究成果,有了一定的学术积累。以此为基础,最终形成了作者的博士论文选题。

本书是在作者博士论文基础上修改而成的。这一选题在国内学术界尚不多见,且作者对这一选题也作了比较深入的分析。《当代中国政府与非营利组织互动关系研究》一书,在既有研究成果的基础上,运用跨学科的研究方法、比较分析方法、案例分析方法、历史分析方法、文献分析方法、规范分析方法等多种方法审视了我国政府与非营利组织互动关系问题的由来与现状,分析了国外政府与非营利组织互动关系的建构问题,分别从政府和非营利组织的角度探讨了两者的互动关系。书中指出,在新的形势下,要认清发展非营利组织对于我国社会的全面发展具有战略意义,充分发挥我国政府在公共事务多中心治理中的主导作用。在处理政府与非营利组织关系的过程中,我们既要充分借鉴国外政府与非营利组织互动关系的经验,同时,也要从中国的国情出发去探索、去研究,从而发现我国政府与非营利组织间互动的规律。作者认为,构建我国政府与非营利组织良性互动关系是可行的,其建构的路径是:明确政府与非营利组织的职能关系;理顺政府与非营利组织的利益关系;界定政府与非营利组织的责任关系;确立政府与非营利组织的互信关系;实现政府与非营利组织关系的规范化和法治化。

综观该书,其观点不乏新意之处,其结构逻辑性强,论证材料翔实、生动,对于政府与非营利组织互动关系,既有较强的问题意识,又有对问题的深入剖析;既有比较充分的理论研究,又有大量的案例分析;既有对国外相关问题的详细解读,又有对国内相关问题的着重论述。该书的理论意义与实践价值

是比较明显的。它为公共管理理论的研究增添了自己的学术资源，对于正确处理政府与非营利组织的关系也具有一定的参考价值。

当然，政府与非营利组织的互动关系是一个极其复杂的理论与实践问题，涉及的学科领域相当宽广。就一本书来讲，要对这一问题进行全面、深入的研究，并非易事。因此，本书难免存在着一些薄弱环节。比如说，关于政府与社会关系的问题论述有待进一步展开；关于改革与完善政府对非营利组织管理的探讨还可以进一步深化。对于书中的问题，相信作者以后会做进一步的思考和完善。

作者在校攻读博士学位期间，学习态度端正，刻苦勤奋，治学严谨。毕业后，作者从事公共管理理论的教学与研究工作，虽然很忙，但他对这一课题仍在做深入的研究。理论研究贵在创新。作为作者的博士生导师，我希望他能够继续发扬上下求索、扎实刻苦、坚持不懈的钻研精神，在不断研究新问题的基础上，多深入实际调查研究，取得更多的第一手材料，广泛吸纳各相关学科的新理论、新方法，争取在这一课题的研究上有新的理论拓展和突破，为公共管理理论与实践的发展贡献出更新更多的研究成果。

王乐夫

2003年9月于广州

内 容 提 要

改革开放以来,我国非营利组织有了较大的发展,它作为当代中国公共管理领域里的新主体,在促进社会发展、满足人们公共需要方面具有明显的职能优势。那么,政府与非营利组织同为公共管理领域的主体,它们之间应当确立什么样的互动关系才能更有利于各自的发展以及公共管理效能的提高,自然成为公共管理领域需要研究的一个重要课题。本书正是基于这种考虑对这一问题进行探讨的。

分析当代中国政府与非营利组织的互动关系问题,首先需要研究我国政府与非营利组织互动关系问题的由来及现实状况。改革开放以前,在传统体制影响下,我国政府与非营利组织互动关系经历了曲折的发展。改革开放以来,政府全方位的改革为非营利组织发展拓展了空间。与以前相比,我国政府与非营利组织的互动关系经历了20多年发展,已有了较大的改善,但在新的形势下,还存在着不少问题需要加以解决。必须从宏观层面上认清政府与非营利组织间的互动关系。

研究当代中国政府与非营利组织互动关系,有必要对国外政府与非营利组织互动关系建构的经验与理论加以借鉴。20世纪七八十年代以来,国外政府改革与非营利组织发展形成了比较密切的互动关系。一方面,国外政府对非营利组织的规制与促进,有力地推动了非营利组织的发展,另一方面,非营利组织的发展也对政府改革起到了支撑的作用。国外政府与非营利组织互动关系在建构的过程中积累了丰富的实践经验,并形成了政府与非营利组织互动关系的相关理论。这些经验和理论对我国政府与非营利组织的互动关系的建构具有一定的启发意义。

对于我国政府和非营利组织的互动关系,分别可以从两个角度去探讨。从政府的角度,本书力图研究:政府培育和支持非营利组织中形成的互动关系模式;政府在管理方面对非营利组织做出的制度安排;目前我国政府与非营利组织管理中存在的问题及其成因;完善政府对非营利组织管理的对策。从非营利组织的角度,本书着力分析:我国非营利组织参与对政府管理产生的影响;非营利组织参与政府管理需要具备的内在条件;目前我国非营利组织参与对政府管理制约的现状;非营利组织参与政府管理机制的完善。

从发展上看,我国政府与非营利组织关系的未来趋势在于实现两者间的良性互动。两者的良性互动有赖于非营利组织的进一步发展和政府在多中心治理中主导作用的发挥。在此基础之上,本书提出了构建二者良性互动关系的原则及可供选择的路径。

ABSTRACT

Since the country initiated its reform and opening - up policy, the non - profit organizations (NPOs) in our country have been developing faster than ever before. As the fresh main bodies in the public management field in China, they have the obvious functional advantages in the aspects that accelerate the community to develop and meet the public requirements. In that way, because both the government and the NPOs are main parts in the public management areas, it is important for us to clarify what kind of interaction ought to be established between them so as to develop themselves and improve public management efficiency. The thesis is being based on such consideration to probe into this problem.

At first, the thesis studies the origin and present situation of the problem about the interaction between our government and NPOs. The thesis analyses the tortuous development of the interaction below traditional system effect before the country initiated its reform and opening - up policy, along with the enlargement of development space of NPOs because of government reform after the country initiated its reform and opening - up policy. The thesis points out that the interaction between our government and NPOs has made greater improvements than before, but many problems in it need to be solved yet. We should make clear the interaction between the government and the NPOs through macroscopic aspect.

It is necessary that we learn from the corresponding experience and theory of other countries and use them as reference when we conduct the research on the interaction between the contemporary Chinese government and NPOs. Hence, the article probes into the interaction between the external government reform and the NPOs development since the 1980s. On the one hand, the regulation and promotion of the external governments to NPOs impules NPOs' development; on the other hand, NPOs' development supports the government reform. The article emphatically expounds the practical experience of the interaction built between external government and NPOs, moreover introduces some theories about interpretation of the interaction.

Next, the thesis goes farther into the interaction between our government and NPOs from two angles respectively. From the government angle, the article is strived to research: (1) Which interaction patterns should be in the course of which the government breeds and supports NPOs; (2) What system has been arranged in the aspect which the

government manages NPOs; (3) What problems are existing in the course of which the government manages NPOs, and what reasons lead to the problems; (4) How counter-measures should be taken to improve the management.

From the NPOs angle, the article takes great pains to analysis: (1) Which effects give rise to the government when the NPOs take part in the public affairs management; (2) What internal qualifications should be prepared when the NPOs participate the government activities; (3) What conditions is that the government activities is restricted by the NPOs at present; (4) How institutions should be carried out so as to improve the NPOs' participation to the government activities.

Finally, the article points out that there should be a good interaction between our government and NPOs if they are going to develop their relationship each other in the future. To achieve this effect, it depends on the further developments of the NPOs and the guiding roles government plays in the multi - center governance. Above all , the article proposes the principle and alternative approaches to establish the healthy interaction.

目 录

序 言	王乐夫 (1)
内容提要	(1)
ABSTRACT	(2)
第1章 导 论	(1)
1.1 选题的背景及意义	(1)
1.2 文献综述	(4)
1.3 核心概念界定	(9)
1.4 本书的分析框架	(13)
第2章 我国政府与非营利组织互动关系问题的由来与现状审视	(17)
2.1 建国前政府与非营利组织互动关系追溯	(17)
2.2 建国后传统体制下政府与非营利组织关系的曲折发展	(20)
2.3 传统体制对非营利组织发展的影响	(21)
2.4 政府改革与非营利组织发展空间的拓展	(26)
2.5 改革开放以来我国非营利组织的发展	(34)
2.6 新形势下政府与非营利组织互动关系发展的现实困境	(38)
案例一 谁来管理北京的婚介机构	(41)
第3章 国外政府与非营利组织互动关系建构分析	(43)
3.1 国外政府改革与非营利组织发展的互动	(43)
3.2 国外政府管理对非营利组织发展的规制与促进	(60)
3.3 国外政府与非营利组织互动关系建构的实践经验	(70)
3.4 国外政府与非营利组织互动关系建构的相关理论	(81)
案例二 基金会：美国人的散财之道	(87)
第4章 我国政府培育与管理非营利组织中的互动	(96)
4.1 我国政府培育与支持非营利组织中的互动	(96)
4.2 我国政府管理非营利组织中的互动	(106)
4.3 我国政府对非营利组织管理实践中存在的问题及成因	(116)
4.4 改革与完善我国政府对非营利组织的管理	(124)
案例三 温州烟具协会应对欧盟反倾销	(133)

第5章 我国非营利组织参与政府管理中的互动	(137)
5.1 我国非营利组织参与对政府管理的影响	(137)
5.2 我国非营利组织参与政府管理的内在条件	(143)
5.3 我国非营利组织参与对政府管理的制约及现状分析	(148)
5.4 我国非营利组织参与政府管理机制的完善	(156)
案例四 “自然之友”在环境保护中对政府的影响	(166)
第6章 良性互动：我国政府与非营利组织关系的未来趋势	(169)
6.1 发展非营利组织对于我国社会全面发展的战略意义	(169)
6.2 发挥我国政府在公共事务多中心治理中的主导作用	(171)
6.3 构建我国政府与非营利组织良性互动关系的原则	(173)
6.4 构建我国政府与非营利组织良性互动关系的路径选择	(177)
案例五 网吧自治小组开拓新思维	(193)
结束语	(197)
参考文献	(199)
后 记	(214)