

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 徐金明

Lijie
yu
shiyong

科技、教育卷

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(科技、教育卷)

主 编 徐金明

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用: 科技、教育卷/徐金明编著.
北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-833-4

I. 行… II. 徐… III. ①科学技术管理-行政法-法律
解释-中国②教育工作-行政管理-行政法-法律解释-中国
IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22333 号

行政解释的理解与适用 (科技、教育卷)

主编: 徐金明

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 30.125 印张 816 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-833-4/D·905

定价: 45.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏	谢云玲
刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻	李云峰
王 宇	吴春生	李清武	刘 畅	许亚东
鞠罗培	刘正宏	何劲松		

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为科技、教育卷，内容包括：科学技术管理、专利技术管理、教育管理等方面，其中，教育管理部分又分为综合、幼儿教育管理、中小学教育管理、职业技术教育管理、高等教育管理和残疾人教育管理。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

目 录

一、科学技术管理

- 【问 1】 地质资料应按哪些规定汇交? (1)
- 【问 2】 汇交地质资料的单位或个人汇交的地质
资料应符合哪些要求? (2)
- 【问 3】 借阅、使用哪些地质资料, 资料管理机
关应提供有偿服务? (3)
- 【问 4】 地质资料的汇交范围包括哪些? (4)
- 【问 5】 地震预报分为哪几种? (5)
- 【问 6】 发布地震预报的权限如何确定? (6)
- 【问 7】 对实验动物的管理由什么部门实施? (7)
- 【问 8】 对实验动物如何进行饲养管理? (7)
- 【问 9】 对实验动物如何进行检疫和传染病控制? (8)
- 【问 10】 供应用的实验动物应具备哪些完整的资
料? (9)
- 【问 11】 对实验动物的进口与出口如何进行管理? (10)
- 【问 12】 测绘成果指哪些? (10)
- 【问 13】 对测绘成果由哪些部门负责管理? (11)
- 【问 14】 测绘成果主管部门对测绘成果如何进行
管理? (11)

- 【问 15】 对测绘成果的保密等级如何确定? (12)
- 【问 16】 对基础测绘成果以及有关专业测绘成果
如何向主管部门汇交成果目录或副本? (13)
- 【问 17】 外国人在我国领域内单独测绘或合作测
绘的成果,其所有权属如何划分? (13)
- 【问 18】 需要使用测绘成果的单位应办理哪些使
用手续? (14)
- 【问 19】 测绘成果不合格给用户造成损失的,测
绘单位应如何赔偿? (15)
- 【问 20】 对违反测绘成果管理规定的单位,如何
给予行政处罚及追究刑事责任? (16)
- 【问 21】 企事业单位通过技术转让、交流等方式
向国外提供国家秘密技术须如何办理
审批手续? (17)
- 【问 22】 对国家秘密技术出口的审查原则是什么? (18)
- 【问 23】 国家秘密技术的出口分别由哪些机关审
批? (18)
- 【问 24】 对擅自出口国家秘密技术和泄露国家秘
密技术的责任人如何追究法律责任? (19)
- 【问 25】 如何加强科技开发企业的登记管理? (20)
- 【问 26】 对经济性质有待于明确的科技开发企业
应按哪些原则处理? (22)
- 【问 27】 国家高新技术产业开发区有关进出口货
物的关税优惠问题按什么规定办理? (23)
- 【问 28】 有关国家高新技术产业开发区进出口和
资金信贷方面的政策有哪些? (24)
- 【问 29】 根据世界科学技术发展现状,划定的高

	新技术范围有哪些?	(25)
【问 30】	国家高新技术产业开发区内的高新技术企业须具备哪些条件?	(25)
【问 31】	我国境内生产的产品, 具备哪些条件的, 可以申请列为国家鼓励生产和使用的国产先进技术产品?	(27)
【问 32】	国家鼓励生产和使用的国产先进技术产品应经过哪些报批和审定程序?	(27)
【问 33】	什么是科学技术期刊? 科技期刊出版工作的任务是什么?	(28)
【问 34】	科学技术期刊包括哪些? 如何分类?	(29)
【问 35】	出版科学技术期刊应具备哪些条件?	(30)
【问 36】	出版科学技术期刊应经哪些程序进行审批?	(31)
【问 37】	主管部门对科技期刊如何进行管理?	(32)
【问 38】	具备哪些条件的, 可以申请国家级科学技术进步奖?	(33)
【问 39】	国家级科学技术进步奖分为几个等级?	(34)
【问 40】	国家级科学技术进步奖应经哪些程序进行审批?	(35)
【问 41】	集体或个人阐明自然现象、特性或规律的科学研究成果, 可否授奖? 如何授奖?	(36)
【问 42】	获得国家自然科学奖的科研成果应具备哪些条件?	(37)
【问 43】	国家自然科学奖分为哪几个等级?	(37)
【问 44】	国家自然科学奖的评审机构负有哪些职	

责？	(38)
【问 45】 对国家自然科学基金请奖项目如何推荐？	(40)
【问 46】 对国家自然科学基金请奖项目的研究者如何确定？	(41)
【问 47】 对国家自然科学基金请奖项目由哪些部门进行评审？	(42)
【问 48】 对哪些情况的国家自然科学请奖项目不予评审？	(43)
【问 49】 单位或个人对公布的候选国家自然科学奖奖励项目有异议的，如何提出？	(44)
【问 50】 发明者申报发明应包括哪些内容？	(45)
【问 51】 发明应经过哪些报批程序？	(45)
【问 52】 对发明应如何给予奖励？	(46)
【问 53】 科技成果鉴定工作应坚持什么原则？由什么部门负责管理？	(47)
【问 54】 对哪些科技成果组织鉴定？对哪些科技成果不组织鉴定？	(48)
【问 55】 鉴定组织对科技成果的鉴定如何主持？	(49)
【问 56】 鉴定单位对科技成果可选择哪些鉴定形式？	(49)
【问 57】 对科技成果进行鉴定的专家应具备哪些条件？	(50)
【问 58】 参加科技成果鉴定的专家在鉴定中享有哪些权利？	(51)
【问 59】 科技成果进行鉴定应经过哪些程序？	(52)
【问 60】 申请科技成果鉴定应具备哪些条件？	(53)
【问 61】 科技成果鉴定的主要内容是什么？	(53)

【问 62】	对科技成果鉴定工作如何进行管理？	(54)
【问 63】	对违反科技成果鉴定规定的行为应如何 给予处罚？	(55)
【问 64】	对气象探测、预报、服务和气象灾害防 御、气候资源利用等活动如何进行管 理？	(56)
【问 65】	进行气象探测应符合哪些规定？	(57)
【问 66】	预报气象发布灾害性天气警报应按哪些 规定办理？	(58)
【问 67】	应采取哪些措施进行气象灾害防御？	(59)
【问 68】	气象机构如何进行气象服务与气候资源 利用？	(60)
【问 69】	对违反气象条例的行为人如何给予处罚？	(61)
【问 70】	科学技术保密工作应依哪些原则进行？	(62)
【问 71】	哪些科学技术应列入国家科学技术秘密 范围？	(62)
【问 72】	国家科学技术秘密的密级如何确定？	(63)
【问 73】	哪些科学技术不列入国家科学技术秘密 的范围？	(64)
【问 74】	对国家科学技术秘密事项如何确定密级？	(64)
【问 75】	哪些国家科学技术秘密事项应及时变更 密级？	(65)
【问 76】	哪些国家科学技术秘密事项应及时解密？	(66)
【问 77】	国家科委在管理全国科学技术保密工作 中有哪些职责？	(67)
【问 78】	各级科技主管机构在管理科学技术保密 工作中有哪些职责？	(67)

- 【问 79】 各级机关、单位和个人在科学技术合作与交流活动中不得涉及哪些国家科学技术秘密? (68)
- 【问 80】 国家秘密技术转让、出口的,应如何办理审批手续? (69)
- 【问 81】 以国家秘密技术在境内同境外的企业开办中外合资合营企业的,如何办理审批手续? (70)
- 【问 82】 国家秘密技术可否申请专利? (70)
- 【问 83】 对国家高新技术产业开发区外的高新技术企业如何认定? (71)
- 【问 84】 高新技术产业开发区外高新技术企业必须具备哪些条件? (72)
- 【问 85】 开发区外的企业如何申报高新技术企业? (73)
- 【问 86】 申报国家高新技术创业服务中心应具备哪些条件? (73)
- 【问 87】 进入国家高新技术创业服务中心的孵化企业应具备哪些条件? (74)
- 【问 88】 国家高新技术创业服务中心的毕业企业应具备哪些条件? (75)
- 【问 89】 集体科技企业发生哪些情形的应进行产权界定? (76)
- 【问 90】 集体科技企业开办和发展中,国有企事业单位拨入的资产未约定产权的,按什么原则处理? (76)
- 【问 91】 集体科技企业实施的国有企事业单位拥有的技术成果,未就产权问题达成协议

	议的,按什么原则处理?	(77)
【问 92】	集体科技企业与国有企事业单位之间发 生产权争议的,如何解决?	(78)
【问 93】	集体科技企业对企业中经界定的国有企 事业单位的资产如何使用?	(79)
【问 94】	涉外海洋科学研究活动应采用什么方式 进行?	(79)
【问 95】	外方与中方合作进行海洋科学研究活动 的应如何报批?	(80)
【问 96】	中外合作使用外国籍调查船在我国内海、 领海内进行海洋科研活动的,应如何 接受国家海洋行政主管部门的管理?	(81)
【问 97】	对中外合作在我国海域进行海洋科学研 究活动所获得的原始资料和样品如何 确定归属?	(82)
【问 98】	外方单独或中外合作进行的海洋科学研 究活动结束后,如何接受海洋行政主 管部门的管理、检查?	(83)
【问 99】	“九五”期间深化科技体制改革的主要 目标是什么?	(83)
【问 100】	“九五”期间深化科技体制改革的主要 任务是什么?	(84)
【问 101】	“九五”期间深化科技体制改革的主要 措施有哪些?	(88)
【问 102】	对“九五”期间深化科学技术体制改革 如何提供资金保障?	(89)
【问 103】	“九五”期间如何深化国防科技体制改	

- 革? (91)
- 【问 104】 对在科技成果转化活动中弄虚作假的行
为如何追究法律责任? (92)
- 【问 105】 对在科技成果进行检测或价值评估中故
意提供虚假检测结果或评估证明的,
如何追究其法律责任? (92)
- 【问 106】 对侵占他人科技成果,侵犯他人合法权
益的行为如何追究法律责任? (93)
- 【问 107】 对职工未经单位允许,泄露本单位的技
术秘密,或擅自转让职务科技成果的,
如何处理? (93)
- 【问 108】 对在技术交易中从事代理的人员欺骗委
托人或另一方当事人的,如何追究法
律责任? (93)
- 【问 109】 申请从事集体科技企业产权界定业务的
中介机构须具备哪些基本条件? (94)
- 【问 110】 申请从事集体科技企业产权界定业务的
中介机构,需如何申报? (95)
- 【问 111】 从事集体科技企业产权界定业务的中介
机构进行产权界定应依照哪些规定? (96)
- 【问 112】 对集体科技企业国有资产产权界定和产
权纠纷,科技管理部门和国有资产管
理部门如何分级管辖? (97)
- 【问 113】 集体科技企业与国有企事业单位之间发
生产权争议时,申诉人应履行哪些手
续? (98)
- 【问 114】 集体科技企业国有资产产权界定和产权

	纠纷的处理部门对产权纠纷如何处理? ...	(99)
【问 115】	测量标志包括哪些?	(100)
【问 116】	建设永久性测量标志应符合哪些要求?	(101)
【问 117】	国家对测量标志如何进行保管?	(102)
【问 118】	使用测量标志应遵守哪些要求?	(102)
【问 119】	进行工程建设确需拆迁测量标志的, 工 程建设单位应履行哪些手续?	(103)
【问 120】	我国法律禁止有损测量标志安全和使测 量标志失去使用效能的行为有哪些? 对这些行为应如何处理?	(104)
【问 121】	计算机信息网络如何进行国际联网?	(105)
【问 122】	接入网络应如何进行国际联网?	(106)
【问 123】	从事国际联网经营活动的和从事非经营 活动的接入单位须具备哪些条件?	(107)
【问 124】	中国互联网络域名的体系结构是怎样的? ...	(108)
【问 125】	申请域名注册的应符合哪些条件?	(109)
【问 126】	域名注册的申请人应承担的责任有哪些? ...	(111)
【问 127】	某个三级域名与在我国境内注册的商标 或企业名称相同, 并且注册域名不为 注册商标或企业名称持有方拥有时, 如何解决?	(111)
【问 128】	注册域名可否变更和注销?	(112)
【问 129】	对科技人员流动中技术秘密如何加强管 理?	(113)
【问 130】	以高新技术成果向有限责任公司出资入 股的, 应符合哪些条件?	(118)
【问 131】	出资入股的高新技术成果作价金额超过	

- 公司注册资本 20% 的, 需提交哪些文
件报省级以上科技管理部门认定? (119)
- 【问 132】 国有科研机构企业化, 其国有资产管理
应如何执行? (120)
- 【问 133】 如何认识新时期军工科研院所军转民工
作的重要性? (122)
- 【问 134】 如何深化改革, 调整结构, 建立与社会
市场经济相适应的军民结合运行
机制? (123)
- 【问 135】 采取哪些措施促进科技成果转化, 加速
高科技产业化进程? (124)
- 【问 136】 如何采取措施积极推进军转民技术及产
品进入国际市场? (125)
- 【问 137】 如何培养一支高素质的军转民人才队伍? ... (126)
- 【问 138】 军工科研院所应如何完善各项规章制度,
加强知识产权管理? (127)
- 【问 139】 国家如何加强宏观管理, 促进军转民工
作持续、健康发展? (128)
- 【问 140】 单位和个人不得利用国际联网制作、复
制、查阅和传播哪些信息? (129)
- 【问 141】 单位和个人不得从事哪些危害计算机信
息网络安全的活动? (130)
- 【问 142】 从事国际联网业务的单位和个人分别负
有哪些安全保护责任? (131)
- 【问 143】 公安机关如何对计算机信息网络国际联
网实施安全监督? (132)
- 【问 144】 对利用国际联网制作、复制非法信息和

	从事危害计算机信息网络安全的， 如何追究法律责任？	(133)
【问 145】	对未按规定建立相应国际联网管理制度 的，如何给予行政处罚？	(134)
【问 146】	对计算机信息网络国际联网由什么部门 进行管理？	(135)
【问 147】	我国境内的计算机信息网络进行国际联 网必须符合哪些要求？	(136)
【问 148】	新建互联网络应如何报批？	(136)
【问 149】	接入网络必须符合哪些要求？	(137)
【问 150】	从事国际联网经营活动的接入单位进行 经营须办理哪些手续？	(138)
【问 151】	国际出入口信道提供单位等应如何做好 网络信息安全工作？	(139)
【问 152】	软件产品管理暂行办法适用于哪些计算 机软件的复制品？	(140)
【问 153】	不得开发、生产、经营、进出口哪些软 件产品？	(141)
【问 154】	软件产品的生产单位如何申请办理软件 产品的登记备案？	(141)
【问 155】	软件产品的生产单位应具备哪些条件？	(142)
【问 156】	软件产品的生产须符合哪些规定？	(143)
【问 157】	软件产品的经营应以什么方式进行？ 须 符合哪些要求？	(144)
【问 158】	软件产品管理部门如何对软件产品的开 发、生产、经营、进出口等活动进行 监督管理？	(145)