

党的十一届三中全会以来

第二个十年

(1988—1998)

理论·政策·实践

——资料选编

主编 沈冲 向熙扬

中共中央党校出版社

党的十一届三中全会以来
第二个十年(1988—1998):
理论·政策·实践——资料选编

主编 沈 冲 向熙扬

(第二卷)

农村改革

张久义 岳 扬 编

肖 云 编审

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的十一届三中全会以来第二个十年 (1988—1998): 理论·政策·实践资料选编/沈冲, 向熙扬主编. —北京: 中共中央党校出版社, 1998. 11

ISBN 7-5035-1914-2

I. 党… II. ①沈…②向… III. ①中国共产党-党史-史料-1988-1998②社会主义建设-史料-中国-1988-1998 IV. D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 36941 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

济南印刷四厂印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 259.22

字数: 6731 千字 印数: 1—3000 册

全套 (12 卷) 定价: 680.00 元

序

《第二个十年（1988—1998）：理论·政策·实践——资料选编》在许多热心朋友的支持与帮助下，作为纪念十一届三中全会召开20周年的献礼，与广大读者见面了。在《十年来：理论·政策·实践——资料选编》（1988，求实出版社出版）之后，继续做第二个十年的选编工作，是十分关键的一步，因为，有了第二个十年这一步，顺理成章，就应该有第三个十年，第四个十年……，直至走完社会主义初级阶段整个历史进程为止。虽然，这件事情完成之日，我们都不在了，但是，如果它是有意义的话，我们想，必然会有热心人去完成它，也必然会有热心的读者去使用它。因此，对这“第二个十年”的出版，我们感到特别的欣慰，觉得这是一种历史行为，是我们应尽的历史责任。

在掏出这一席肺腑之言后，似乎有必要向读者介绍一下选编这套资料书的缘起。这样，就只好多说几句，把历史的镜头转回到20年前了。

那是在真理标准讨论刚刚揭开序幕的时候，我们被召唤到中央党校任教。这里是结束“文化大革命”之后中国马克思主义的理论舆论中心。我们来到这里，与其说是任教，不如说是接受马克思主义的再教育更为贴切。因为，众所周知，自50年代后期开始，特别是经过了“文化大革命”那场浩劫，理论是非已经被颠倒了。复办之后的中央党校，肩负着把颠倒了了的理论是非重新颠倒过来的历史重任，而当时主持工作的胡耀邦，果然不负重望，他与党校的同志们一起，以真理标准的讨论为突破口，点燃了解放思想之火。我们来到党校时，虽然胡耀邦已调中组部工作，但他仍任这里的党委书记。我们很快受到解放思想的气氛感染。接

着，就是十一届三中全会的召开，重新确立了实事求是的思想路线。从此，我们更加自觉地沿着真理标准讨论开辟的道路，义无反顾，一直往前走。

中央党校是党的最高学府，与普通高校不同，在这里接受培训的学员，都是党的一定层次的领导干部。他们不仅要懂理论，还要熟悉党的政策，乃至参与政策的制定，而且还要带领群众去实践。因此，如何把理论、政策、实践有机地结合起来，便是在教学过程中要着力解决的一个问题了。十二大提出“建设有中国特色的社会主义，走自己的道路”这个时代课题之后，我们更感觉到把理论、政策、实践联系起来加以考察，是十分重要的一环，基于教学的需要，我们开始着手做一些资料积累工作。

1985年，历史给了我们一次难得的机遇。从这一年开始，中央党校培训部连续两年招收了学制三年的战略后备干部培训班。这批学员是恢复高考后大学本科毕业的优秀学生，且经过两三年的基层工作锻炼，具有良好的政治、理论、文化素质，完全有条件组织起来进行课题研究。以建设有中国特色社会主义为主题，着眼于对社会主义的再认识，进行理论、政策、实践的资料搜集与整理。这个课题，就是当时选定的课题之一，它是由86级中哲学专业毕业的十多位学员承担的。其成果，便是《十年来：理论·政策·实践——资料选编》这套八卷本的丛书。

这项工作进行的过程，并不一帆风顺，这期间，政治生活中发生了一些始料不及的变化，按“常规”，这套书稿，很可能被搁置一旁了。好在中央党校科研部的同志能够用历史的眼光去处理问题，使这套书按原计划作为纪念十一届三中全会召开十周年的献礼，如期出版。第一次印刷了4000册，很快告罄。这对于我们不能不说是很大的鼓励，觉得这件工作似乎可以继续做下去。

1989年，也就是十一届三中全会以来，第二个十年的头一年，一场始料未及的政治风波发生了。尽管邓小平在风波前后三次讲话中，一再申明十一届三中全会以来我们的路线方针政策没有错，

“十三大一个字都不能动”，但是，企图动摇十三大的事却频频出现，甚至连“对社会主义的再认识”这个马克思主义认识论的命题，也被看作对社会主义亵渎的异端邪说而受到批判。十三大所取得的理论成就，即社会主义初级阶段理论，生产力标准理论等等自然也在非议之列了，至于市场经济呢，更被看作是反对社会主义，否定共产党领导的东西。姓“资”还是姓“社”的诘难，公然频频见诸报端，前景如何，不能不引起人们的疑虑。

1992年春，邓小平的南方谈话发表了，顿时，疑云尽散。“基本路线要管一百年，动摇不得。”“中国要警惕右，但主要是防止‘左’。”如雷贯耳，使我们眼睛为之一亮。第一个十年资料选编的基调抓对了，这件事不仅可以做，而且应该认真地做下去。

这时，参加第一个十年选编工作的年青学子们，已经劳燕纷飞，不可能再集中起来继续做第二个十年的资料选编工作了。好在得到中央党校图书资料中心的同志们热心相助，他们拥有大量资料，信息灵通。一些同志愿意参与这项工作。于是，一支以图书资料中心人员为主体的选编队伍组成了。为了保证选编质量，各分册还特别聘请了有关学科的专家担任编审工作。

在第二个十年即将结束之际，邓小平与世长辞了，邓小平之后的中国往何处去？十五大作了明确的回答：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。这是多么振奋人心！我们的资料选编工作，将沿着历史的轨迹继续前进。

从第一个十年到第二个十年，我们的资料选编工作所以能够取得一定的成果，确实得到了各个方面的相助。否则，纵然有良好愿望，也是寸步难行的。

我们要感谢朱厚泽同志，他对我们的工作一直给予支持与鼓励。我们还要感谢德高望重的李昌同志、杜润生同志、于光远同志，他们热心关怀和支持我们的工作，并亲自为我们提供了他们在这个时期有代表性的论著。

我们还要感谢承担本书各分册编者和编审工作的同志们，没有他们的热情相助，这套书的质量是难以得到保证的。

我们还要感谢本书众多的订户和广大读者对我们的支持和理解，但愿这套书能够从他们所需要的角度上给他们以启发与帮助。

.....

北京的七月是炎热的，但当我们想到这套资料书的选编也许算得上是尽了一份历史责任时，就像一股清泉流淌过心田，烦闷尽散.....

沈 冲 向熙扬

1998 年 7 月于中央党校

编辑说明

为纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,我们在《十年来:理论·政策·实践——资料选编》(8 卷本)基础上,又续编了这部资料丛书。

这部资料以邓小平建设有中国特色社会主义理论为主题,着眼于改革开放,所选资料力求做到具有全面性、客观性、针对性、代表性和典型性。共 12 卷。参加各卷的编辑人员是:第一卷,《解放思想,实事求是,建设有中国特色的社会主义》,向熙扬编;第二卷,《农村改革》,张久义、岳扬编,肖云编审;第三卷,《经济体制改革和经济发展战略》,林娜、张文玲、黄根兰编,臧志风编审;第四卷,《对外开放》,周隆镜编,周文彰编审;第五卷,《科技和教育体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编;第六卷,《民主和法制建设》,刘俊瑞、王文生编,黄子毅编审;第七卷,《政治体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编,王仲田编审;第八卷,《“一国两制”》,陆苏娅、沈黎萍编,毛卫平编审;第九卷,《精神文明建设》,龚晓英编,魏华编审,第十卷,《民族、宗教》,史小平编,肖文编审;第十一卷,《对外关系》,任青编,姜长斌编审;第十二卷,《加强党的建设》,魏小兰、王力力编,王长江编审;《结束语:世纪的回顾与展望》,向熙扬编。由于这十年的理论、政策、实践极其丰富,限于我们的水平,同时也限于篇幅,难免挂一漏万。我们祈望读者和各有关方面的同志给予批评、指正。

这部资料的选编工作量很大,选编过程中得到中央党校图书资料中心、中央党校机关党委的领导和有关同志的支持和协助。董节英同志参加了第三卷的部分选编工作;常友寅、由迪、翟迎春、白松等同志做了一些资料工作。在此一并致以谢意。

这部资料丛书收选了诸多作者的论著,对此我们表示深切的谢意。如对编辑工作有何要求,请与出版社编辑部联系,谢谢合作。

主 编

1998 年 7 月

目 录

概述.....	(1)
一、指导农村改革的重要文件	(13)
二、农业是国民经济发展的基础	(87)
1. 正确认识农业的基础地位	(87)
2. 争取农业持续稳定发展	(142)
三、加强农村工作,深化农村改革.....	(174)
1. 深化农村经济体制改革	(174)
2. 继续稳定家庭联产承包责任制	(223)
3. 农村股份合作制的兴起和发展	(250)
四、优化农村产业结构,提高农村经济效益.....	(281)
1. 农业要走高产优质高效之路	(281)
2. 发展适度规模经济,提高农业综合生产能力	(303)
3. 农业产业化——农村经济的第二次飞跃	(312)
五、进一步促进乡镇企业持续健康发展.....	(366)
1. 发展壮大中的乡镇企业	(366)
2. 改革乡镇企业产权制度,再造乡镇企业优势	(422)
六、引导农村产业大军迈向社会主义市场经济.....	(445)
1. 进一步改革和完善商品流通体制	(445)
2. 鼓励和引导农民进入市场	(491)
七、建立农村社会化服务体系.....	(536)
八、科教兴农.....	(569)
1. 科教兴农的有关文件	(569)
2. 科教兴农,跨世纪的选择	(581)
3. 实施星火计划,振兴农村经济	(598)

九、扶贫攻坚，帮助农民脱贫致富奔小康·····	(606)
1. 扶贫开发是一项重大战略任务 ·····	(606)
2. 减轻农民负担，必须标本兼治 ·····	(643)
3. 农民温饱问题基本解决 ·····	(663)
4. 一批农村率先达到小康水平 ·····	(678)
5. 正确认识新时期的农民问题 ·····	(694)
十、经济发展中的农村劳动力流动·····	(703)
十一、中国的粮食问题·····	(739)
十二、小城镇建设·····	(767)

概 述

1978年党的十一届三中全会以来，我国农村率先进行经济体制改革，有力地促进了农村经济的全面发展，从1989年至1998年，是我国农村第二步改革继续深入的十年。1992年，党的第十四次代表大会提出建立社会主义市场经济体制的新思路，进一步推动了农村商品经济的发展，随着农产品流通体制的改革，产业结构优化，发展规模经营，加快了我国农业向高产、优质、高效农业的转变。从而，保证了我国农业持续、稳定、协调发展和实现跨世纪的宏伟目标。本分册选编的资料，共分十二个问题，概述如下：

一、指导农村改革的重要文件

在1989年至1998年的10年间，为深化农村改革，加快农业发展和促进全社会的稳定和进步，党中央和国务院多次发布了指导农村改革的重要文件。1991年，党的十三届八中全会通过了《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，明确了在全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标中，我国农业和农村工作的主要任务和基本方针。1993年7月，《中华人民共和国农业法》出台，这是我国第一次以法律的形式，确立了农业在国民经济发展中的基础地位。同年8月，国务院又通过了《90年代中国农业发展纲要》，提出了90年代我国农业发展的目标和政策措施。由于党中央、国务院加大了对农业的指导力度和加强了对农业实行宏观调控，使农业出现了稳定、快速发展的大好形势。

二、农业是国民经济发展的基础

1. 正确认识农业的基础地位

以农业为基础是建国后我们党一贯坚持的正确方针，也是我们党总结建国以来正反两方面的经验教训得出的重要结论，进入90年代，我国农业面临发展社会主义市场经济的新形势，党比任何时候都更加重视农业和农村工作，提出了许多保护和发展农业的政策措施，加强农业的基础地位。中央和国务院的领导同志曾多次强调，要加强对农业基础地位的认识。江泽民总书记多次提醒全党，在发展社会主义市场经济条件下，决不能忽视农业，农业是国民经济的基础，农村的稳定是整个社会稳定的基础。近年来，我国农业有了较大发展，社会比较安定，正是坚持正确指导思想的结果。

2. 争取农业持续稳定发展

农业发展的出路在于可持续发展。为实现跨世纪农业和农村经济发展战略目标，必须坚持把农业放在国民经济的首位，紧紧围绕增加农产品有效供给、增加农民收入两大根本任务，积极推进农村经济体制和农业增长方式的转变，加快实施科教兴农战略和农业可持续发展战略，不断增加农业投入，强化对农业的保护支持，以促进农业和农村经济持续稳定发展。

三、加强农村工作，深化农村改革

1. 深化农村经济体制改革

党的十一届三中全会以后，我国农村改革不断深化，经济体制发生了历史性变革。尤其是党的十四大以来，围绕建立社会主义市场经济体制的目标，深化农村改革，极大地调动了亿万农民的积极性，推动了农业的发展。深化农村经济体制改革的总体思路是：（1）稳定和完善农村基本经济制度。（2）推进农村产权制度改革。（3）建立健全农产品市场体系、社会化服务体系，推进

农业产业化发展。(4) 加强完善农业宏观调控体系建设。

2. 继续稳定家庭联产承包责任制

农村改革的实践充分表明, 实行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制, 是符合我国农村的实际情况, 受到广大农民的拥护, 具有广泛的适应性和旺盛的生命力。作为我国农村的一项基本经济制度必须长期稳定, 并不断完善。(1) 要稳定和完善的土地承包制。1984 年, 中央就提出土地承包期 15 年不变。1993 年, 中共中央、国务院在《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》中又提出, “在原定的耕地承包期到期之后, 再延长三十年不变。”同年, 八届人大一次会议把以家庭联产承包为主的责任制写入《宪法》, 以国家根本大法的形式确立了法律地位。(2) 要处理好双层经营体制的内部关系。建立健全农村合作经济组织, 发展集体统一经营; 强调“统分结合双层经营”, 有助于挖掘家庭联产承包制的潜力, 充分发挥集体经济的优越性, 加快农业的发展。

3. 农村股份合作制的兴起和发展

近年来, 我国农村多种形式的股份制和股份合作制迅速发展。这是继家庭联产承包制之后, 重构适应市场经济和生产力发展要求的农村经营组织和制度创新, 是群众在实践中作出的选择, 是农民的伟大创造, 其特点是: (1) 农村各行业的股份制既有共性, 又各有特色。(2) 农村股份制不仅进入农村各行业, 而且进入各种经济成分之中。(3) 从发展趋势看, 改组而成的股份式经济逐渐向集资新办的股份制经济融合。对于农村股份制和股份合作制的发展, 要从我国农村的实际出发, 采取“因势利导, 逐步规范”的方针, 以推动农村社会主义市场经济的发展。

四、优化农村产业结构, 提高农村经济效益

1. 农业要走高产优质高效之路

1992 年 9 月 25 日, 《国务院关于发展高产优质高效农业的决

定》指出：“九十年代我国农业应当在继续重视产品数量的基础上，转入高产优质并重，提高效益的新阶段。它是我国农业发展史上的一个重大转变。”我国高产优质高效问题的提出，标志着我国在基本解决温饱问题之后，由传统农业向现代化农业的转变，也是实现小康目标的必由之路。无论对于农业和农村经济本身，还是对于整个国民经济的发展，都具有重要的意义。

2. 发展适度规模经济，提高农业综合生产能力

推进我国农业规模经营，是在稳定家庭联产承包责任制的前提下，农村改革的进一步深化。中央早在十多年前，就提出在有条件的地区积极发展农业适度规模经营。如温州的土地规模经营已占整个耕地的10%以上。随着科技的进步，工业的发展，为农业提供了大量的要素投入，也逐步为发展农业规模经营创造了条件。各地应根据其自然条件、经济发展水平，促进土地资源的充分合理利用，推动各种生产要素投入的增加和优化组合，调整农村产业结构从内部实现扩大的农业规模经营。同时，改善外部环境，保证农业规模经营的经济效益，提高农业综合生产能力，增加农民收入，实现共同富裕。

3. 农业产业化——农村经济的第二次飞跃

农业产业化是适应社会主义市场经济和农业社会化大生产的要求，通过多层次、多形式、多元化的组合形式，合理优化资源配置，实现农业生产的专业化、一体化、社会化经营和管理。近几年，农业产业化在我国一些地区已经兴起，并成为发展农村商品经济的新型经营组织形式。1998年初，国家出台了推进农业产业化的指导意见：（1）培育和扶持“龙头”企业；（2）加快农村合作组织建设；（3）探索集体土地使用权有偿流转制度的改革；（4）深化主要农产品流通体制改革；（5）建立健全城乡统一的市场体系；（6）实行组织与技术创新相结合，切实加快农业增长方式的根本转变；（7）建立健全农业产业化组织中各经济主体的利益联结机制；（8）转变政府的经济管理职能，做好对农业产业化

组织的服务工作，农业产业化必将加快农业和农村发展第二个飞跃的实现。

五、进一步促进乡镇企业持续健康发展

1. 发展壮大中的乡镇企业

改革开放 20 年来，我国乡镇企业异军突起，迅猛发展，已经成为农村经济的主体力量和国民经济的重要组成部分。“八五”期间，全国乡镇企业以年平均增长 32% 的速度发展，首次突破万亿元大关。其发展状况，一是涌现出一大批大中型企业。据 1994 年统计，乡镇企业产值超亿元的企业就达 3000 多家。二是发展了一批具有较强实力的外向型企业。三是培育了一批发展乡镇企业的重点县（市）、乡（镇）和村。四是造就了一支具有较高素质的企业家队伍和一批名牌产品。现在“乡镇企业”又成为无形资产，是我国国民经济的一个最有活力的新增长点。

2. 改革乡镇企业产权制度，再造乡镇企业优势

乡镇企业产权制度改革，是乡镇企业实现新的发展的必然要求。根据各地的实践，乡镇企业产权制度改革最主要、最有效的形式是实行股份合作制，这也是增强集体经济实力的重要探索形式。截止 1995 年，全国乡镇股份合作制企业发展到 300 万家，其中乡村股份合作制企业达 30 万家，占乡村集体企业的 20%。乡镇企业产权制度改革是一项复杂而又政策性很强的工作，应重点做好资产评估、设置股权、明晰产权等工作，以稳步推进产权制度改革，促进乡镇企业持续健康发展。

六、引导农村产业大军迈向社会主义市场经济

1. 进一步改革和完善商品流通体制

随着我国农村商品经济的发展，农产品流通对于保持农业生产稳定增长，增加农民收入，促进城乡市场繁荣和社会安定，具有越来越重要的作用。从 1979 年开始，我国农产品流通领域进行

了一系列的改革。1991年,《国务院关于进一步搞活农产品流通的通知》中,进一步完善农产品放管结合的购销政策。同时,我国农产品价格改革也在有步骤地进行。1992年9月,国务院作出决定,由各地分散决策,全面放开原先属于国家定购计划和对城镇居民定量供应部分的粮食购销价格,实行随行就市。其他重要农产品价格也积极创造条件,逐步放开。1994年和1996年国家又进行了相应的调整。1998年5月,《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》的出台,对于深化农产品流通体制改革,切实保护农民的生产积极性,促进粮食生产的稳定发展具有重大意义。

2. 鼓励和引导农民进入市场

建立社会主义市场经济体制,完全符合广大农民的利益和愿望,有利于促进农村经济的全面发展和农村社会生产力的进一步解放。在建立农村市场经济体制的过程中,农村工作的主要任务是,积极鼓励和引导农民进入市场。具体措施是:(1)加快农村市场体系建设,为农民进入市场创造必要的物质条件。(2)建立健全农村社会化服务体系,培育和完善农民进入市场的中介组织。(3)建立健全农民进入市场的保障体系,保护农民参与竞争。(4)转变政府职能,加强协调服务。(5)加强对农民的教育和引导,提高农民素质,鼓励农民大胆闯市场。

七、建立农村社会化服务体系

1991年,国务院《关于加强农业社会化服务体系建设》的通知指出,加强农业社会化服务体系建设,是深入农村改革,推动农村有计划商品经济发展的一项伟大事业,对于稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制,健全双层经营体制,壮大集体经济,实现小康目标,促进农业现代化,具有极其重要而又深远的意义。1991年,党的十三届八中全会提出,加强农村社会化服务体系建设,是90年代深化农村改革,促进农村生产力发展的战略措施。建立农村社会化服务体系,应坚持从实际出发、因地制宜、放手

发展、不断完善指导思想，逐步建立和完善以农村集体经济组织的服务为基础，以国家经济技术部门的服务为依托，以其他社会力量的服务为补充的社会化服务体系，推进农业现代化的发展。现在各地都有不少好的做法可以借鉴，如河南的农业双向承包，山东的工农一体化，浙江的吨粮田工程建设等。

八、科教兴农

1. 科教兴农的有关文件

1989年，《国务院关于依靠科技进步振兴农业加强农业科技成果推广工作的决定》指出，农业的发展，一靠政策，二靠科技，三靠投入，但最终是要靠科学解决问题。1992年，《国务院关于积极实行农科教结合推动农村经济发展的通知》进一步明确提出，农科教结合是实现农业现代化的重要途径。实行科教兴农，充分运用现代科学技术，抓好现有农业科技成果的推广和应用，有力地推动农业生产和农村经济的发展。

2. 科教兴农，跨世纪的选择

根据《九十年代中国农业发展纲要》，我国农业发展面临着新形势、新挑战，为实现农业跨世纪的总体目标，必须以科技为先导，发展现代农业。当前采取的农业科技发展战略措施是，（1）制定长期稳定的科技政策。（2）建立健全国家和地方两级农业科研体制。（3）大力增加农业科技投入。（4）培养跨世纪的宏大农业科技队伍。（5）进一步改善农业科技工作条件。（6）积极推进国际农业科技合作与交流。

3. 实施星火计划，振兴农村经济

1986年初，经党中央、国务院正式批准在全国实施的“星火计划”，是面向农业和农村经济发展的科技发展计划。10年来，“星火计划”取得了令人瞩目的成就。（1）增强了农村科技意识，促进了农业生产方式的转变。截止到1995年底，全国共组织实施星火计划项目66736项，覆盖了全国85%以上的县；已完成星火