



新知
选读



欧元启动

——世界经济一体化
进程中的大事件

裘元伦 著

- 欧洲联合走的是从经济到政治之路
- 欧元将提高欧洲在全球的地位
- 欧元将促使国际货币体系走向多极化
- 中欧关系发展正面临前所未有的良好机遇



6

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

新知选读(6)

裘元伦 著

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号
邮编: 430022

印刷: 武汉市汉桥印刷厂
开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字数: 39 千字

经销: 湖北省新华书店
印张: 2.25

版次: 1999 年 3 月第 1 版

印次: 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1 - 10 140

定价: 2.80 元

书号: ISBN 7 - 216 - 02521 - 0/D·455

编者附话

古人说：“少而好学，如日出之阳；壮而好学，如日中之光；老而好学，如炳烛之明。”这是告诉我们，学无止境，要不断更新知识，充实自己。

即将到来的 21 世纪是知识爆炸的时代，是知识经济的时代。未来成功的经济将是“3I 经济”，即建立在信息（Information）、智力（Intelligence）和思想（Idea）这三个顶天立地的大 I 基础上的经济，知识将是非常重要的资源。现今人们注重知识的学习已远非古人可比。然而，事务繁多，学海无涯，从何学、学什么，才能事半功倍，取得最好的收效？

新知选读，以跟踪新知识，反映新知识为己任。它根据各级党政干部、企业决策者和经营管理人员、高校师生和科研人员的特点，聘请专家学者在浩瀚的知识海洋中觅取科技领域和社科领域的最新成果，用准确、规范和通俗易懂的语言，采取精选精编的办法出版。这是我们对现代化建设尽的一点微薄之力，希望您喜欢它，对您去实现人生的宏伟目标会有所帮助！

目 录

一、欧元启动及其含义	1
(一)欧元问世标志着欧洲联合进入了一个新阶段	
(二)欧元取得成功的可能性较大,但其成功的程度将受到多种因素的制约	
(三)欧元对欧盟内外的影响	
二、欧元与美元和国际货币体系 ...	29
(一)目前欧洲货币与美元的国际地位	
(二)未来欧元的国际地位	
(三)对欧元启动后欧洲货币政策的几点估计	
(四)欧元与国际货币体系	
三、欧元与亚欧、中欧关系	54
(一)亚欧会议的 五种 功能	
(二)第二届亚欧会议的 三点 作用	
(三)欧元对亚欧、 中欧 关系的 影响	

一、欧元启动及其含义

1999年1月1日欧元正式启动,到2002年7月1日,欧元区成员国纸币和硬币的法律支付地位将被取消。欧元启动标志着欧洲联合进入了一个具有历史意义的新阶段。欧元成功的可能性较大,但其成功的程度将受到多种因素的制约。欧元启动对欧盟本身和整个欧洲,对世界经济和国际关系,都将产生重大影响。

(一)欧元问世标志着欧洲联合进入了一个新阶段

1. 欧洲联合的进程

二战后,欧洲在走向联合的进程中,已经经历了一段漫长的道路。1945年二战结束时,欧洲处于一片瓦砾之中。德国被战胜国分割成四个占领区。1946年9月19日,丘吉尔在苏黎世发表的演讲中,要求建立在法国、德国领导下的欧洲合众国,但是英国不参加。1949年5月5

日,通过伦敦十国协定,在斯特拉斯堡建立了欧洲委员会。1950年5月9日,在欧洲联合的思想先驱者法国人莫内精神鼓舞下,法国外交部长舒曼建议成立德、法联合机构,监督煤钢生产,并使之成为未来欧洲联邦的奠基石。1951年4月18日,法国、德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡等6国在巴黎签定建立煤钢联营协定。1955年5月5日,有关安全互助的《西欧联盟条约》生效。1957年3月25日,参加煤钢联营的6国签定《罗马条约》,决定建立欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体,该条约于1958年1月1日生效。1958年3月19~21日,在斯特拉斯堡正式举行欧洲议会。1962年2月5日,法国总统戴高乐拒绝任何形式的一体化,主张代之以国家联盟。1967年7月,欧洲煤钢联营、欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体合并成为欧洲共同体。1968年7月1日,建成关税同盟,取消工业品内部关税,对第三国实行共同对外关税。1973年1月1日,英国、丹麦、爱尔兰加入,欧洲共同体成员国扩大到9国。1974年12月9—10日,欧共同体国家与政府首脑决定建立欧洲理事会,在政府首脑一级定期举行会晤。1975年12月1—2日,欧洲理事会决定直接选举欧洲议会。1979年1月1日,欧洲货币体系开始运作,新的货币单位“埃居”(ECU)有助于成员国货币间的汇率稳定。1981年1月1日,欧共同体开始南扩,希腊成为第十个成员国。1985年1月7日,德洛尔任欧共同体委

员会主席。1985年6月14日,荷兰、比利时、卢森堡、法国和德国签定申根决定,规定逐步取消边界检查,其他国家随后也签字加入,协定于1995年3月26日完全生效。1985年12月2—3日,欧洲理事会在《欧洲单一文件》中决定,改革共同体机构,扩大共同体职权,逐步建立内部统一市场。1986年1月1日,西班牙、葡萄牙加入,欧共体拥有12个成员国。1988年9月20日,英国首相撒切尔夫人坚决拒绝建立欧洲联盟,并尖锐地批评布鲁塞尔的官僚主义。1990年7月1日,随着在8个成员国之间完全实现资本交易的自由化,欧洲经济与货币联盟开始其第一阶段。1990年10月3日,德国重新统一,新联邦州(原民德地区)自动进入欧洲共同体。1991年12月9—10日,在马斯特里赫特举行的首脑会议上通过了建立欧洲经济与货币联盟计划,共同货币至迟在1999年1月1日启动。1992年2月7日,欧洲共同体外交部长和财政部长在马斯特里赫特签署了欧洲联盟条约,为完成欧洲经济与货币联盟和进一步政治一体化奠定了基础。1992年12月31日,欧洲内部统一市场正式建成。1995年1月1日,芬兰、奥地利、瑞典加入欧洲联盟,成员国增加到了15国。1995年12月15—16日,欧洲联盟国家和政府首脑会议达成一致,未来的共同货币名叫“欧元”,并决定于1999年1月1日启动。1996年12月13—14日,欧洲理事会通过稳定法,规定对违反财政预算纪律的国家实

行制裁。1997年6月16-17日,欧洲联盟国家与政府首脑在《阿姆斯特丹条约》(以下简称《阿约》)中就《马斯特里赫特条约》(以下简称《马约》)修改文本达成妥协,并为欧盟扩大的谈判铺平了道路,但未对机构改革问题取得共识。1997年12月12-13日,欧洲理事会在卢森堡批准了欧盟委员会研究的结果,并决定与欧盟委员会提议的6个候选国(波兰、捷克、匈牙利、斯洛文尼亚、爱沙尼亚以及塞浦路斯)进行谈判。1998年3月在伦敦举行的一次由所有候选国(除上列6国外,还有拉脱维亚、立陶宛、斯洛伐克、保加利亚、罗马尼亚)参加的会议上,欧盟正式就扩大事宜开始了谈判。1998年5月3日欧洲联盟布鲁塞尔特别首脑会议正式决定了首批进入欧元区的11个成员国名单,即奥地利、比利时、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙和西班牙;还就第一任欧洲中央银行行长、副行长以及另外4名领导人员的人选达成一致;锁定了欧元区成员国货币之间的汇率;至此,根据《马约》规定至迟1998年7月1日成立负责发行和管理欧元以及制定欧洲货币政策的欧洲中央银行的大局已定,1999年1月1日欧元按时启动。

2. 欧洲货币联盟的建立和欧元启动,是欧洲联合的重大突破,是具有世界意义的历史性事件

通过上述对欧洲联合进程的简要叙述,我们可以从

中得出三个结论：

(1)欧洲联合走的是从经济到政治之路。二战后，旧大陆的人们早就萌生了欧洲各国必须“紧密共生”的思想，这在丘吉尔 1946 年 9 月苏黎世的一次讲话中得到了明确的表述。他要求放眼未来，重建欧洲家庭和某种欧洲合众国。然而，正当丘吉尔强调“政治统一”这一方面时，欧洲的另一一些政治家却强调，应当先建立货币联盟和共同货币，以作为政治联盟的先导。后一类政治家认为，共同货币必定会导致放弃其他领域主权。事实上，自从 1951 年建立欧洲煤钢联营，1954 年防务协定失败，1957 年签定《罗马条约》以来，欧洲国家之间的联合一直主要是在经济领域进行，直至 1993 年初建成欧洲内部统一市场和已经问世的欧洲经济货币联盟与欧元。笔者认为，欧元启动后，欧洲联合将继续走从经济到政治之路，而且在走向政治联盟的道路上会比过去走得快些，不管它的终点是不是欧洲合众国。这将是欧盟的重要进展。

(2)在经济领域，欧洲联合也是一步一步深入的。1951 年的煤钢联营，涉及到的是 6 个国家的两个工业部门。1957 年的《罗马条约》，其实施结果是于 1968 年完成建立关税同盟，在 6 个成员国之间逐步削减以至最终免除关税，先工业品后农产品，对外则实行共同关税。1993 年初建成的欧洲内部统一市场，在 12 个成员国之间实行商品、资本、劳务和人员的自由流动。1999 年启动、2002

年完成的实行欧洲统一货币——欧元，它意味着 15 个成员国（目前暂为 11 国）放弃货币政策自主权，即经济主权的核心部分，并将在预算政策等方面受到严格的限制。这是欧洲联合的一项重大突破。与此相应地，世人对欧洲联合的称谓也在逐步升级，从“煤钢联营”（1951 年），到“欧洲经济共同体”（1957 年），再到“欧洲共同体”（1967 年），直至“欧洲联盟”（1993 年）——它不仅是指经济与货币联盟，而且包括人们一直在奋力追求的政治联盟。这个欧洲联盟在一些欧洲人的心目中正在从“主权国家联盟”逐渐变成“民族国家联盟”，其间的含义差别不可小视。

（3）为实现货币联盟和共同货币，欧洲人已奋斗了整整 30 年。今日之欧元来之不易。1957 年建立欧洲经济共同体时，货币政策不是中心点。美国导演的布雷顿森林体系，在一段相当长的时间里，对欧洲国家也起着调节作用。但是，随着外汇市场、支付、资本投机性流动等问题的发生，早在 60 年代就有人提出要在欧洲内部实行更紧密的货币政策合作和一体化。首次把建立欧洲经济与货币联盟作为一项正式目标，是由 1969 年 12 月举行的欧共体海牙首脑会议提出的，当时叫韦尔纳（Werner）计划。1977 年，在当时德国总理施密特和法国总统德斯坦的推动下，欧共体委员会主席詹金斯提出了一项有关经济与货币联盟的新建议，它导致了 1979 年欧洲货币体系正式建立，并创造了一种供计算用的共同货币“欧洲货币单

位”，即“埃居”。1991年12月欧共体马斯特里赫特首脑会议通过《马约》。该条约规定，经济与货币联盟的实施分三个阶段进行。第一阶段从1990年7月1日开始，在货币领域，要求所有成员国货币都要加入欧洲货币体系的汇率机制；取消外汇管制，银行、金融机构和保险公司自由提供金融服务；在制定货币政策和汇率政策方面加强协调。第二阶段自1994年1月1日开始，主要任务是：从技术和法律两方面为下一阶段货币联盟的启动作好准备；成立欧洲货币机构（又称欧洲货币局），完成未来欧洲中央银行的筹备工作；各个成员国进一步协调其经济和财政政策，积极向《马约》规定的5项入盟指标靠拢，即通货膨胀率不得超过三个成绩最佳国家通货膨胀率平均数的1.5个百分点，银行长期贷款利率不得超过三个利率最低的成员国平均数的2个百分点，政府年度预算赤字不得超过国内生产总值的3%，累积的公共债务不得超过国内生产总值的60%，成员国货币在入盟前两年必须在欧洲货币体系的汇率机制所规定的正常波幅中保持稳定。第三阶段即最终阶段始于1997年1月1日，最迟至1998年7月1日建立欧洲中央银行，1999年1月1日启动欧洲单一货币。经过了近30年、特别是这几年的艰苦努力，欧盟已基本上为如期启动欧元作好了准备，至今已达到了不可逆转的地步。推迟启动时间，是法律所不允许的；政治上是危险的；在经济上则等于是一种自杀。因为

如果推迟,人们将在失业问题的巨大压力下,势必导致扩大预算赤字;可能进行货币贬值竞争,导致马克升值;利率将会提高;多年来各国为协调经济政策所作的努力将付诸东流;各国中央银行、金融、保险机构为欧元问世作准备所投入的大量人力、物力、财力有理由要求赔偿。

欧元问世是欧洲建设事业中的一个重要转折。它对欧盟本身和对整个欧洲,对世界经济和国际关系,将发生重大影响。至于其影响的性质(积极的或消极的)、广度和深度取决于欧元是不是会取得成功及其成功的程度。

(二)欧元取得成功的可能性较大,但其成功的程度 将受到多种因素的制约

1. 欧元会取得成功

欧元问世。对于它的成败前景,欧盟内外许多人士抱有信心,但也有不少人至今依然心存疑虑。笔者认为欧元成功的可能性较大,特别是在其初期。它不会像“泰坦尼克号”豪华游轮那样不幸遭难沉没。理由如下:

(1)二战后欧洲已形成一种新的政治共识和政治文化。欧洲以其强大的实力为后盾,曾经长期称雄于世界。但是,欧洲已在20世纪头十年越过了它的权势顶峰。在第二次世界大战之后,它的全球地位进一步下降。虽然欧洲依旧是世界上重要力量之一,但是欧洲的有识之士毕

竟意识到了问题的严重性。他们汲取了两次世界大战的教训,记住了 30 年代经济大危机的恐慌,同时还总结了过去国家干预社会经济生活的某些经验,另外还受到二战后初期欧洲政治形势的影响,开始走上欧洲联合的漫长道路。欧洲人认识到,欧洲国家特别是西欧大国之间,再也不能发生战争;它们必须联合起来,政治上求生存、求发展,经济上求稳定、求繁荣。为此,它们已经朝“统一”的方向行进了半个世纪,已经为货币统一奋斗了 30 年,并且取得了巨大成就。考虑到西欧是民主国家集中的地区,是民族国家典型的地区,同时又是公民意志影响很大的地区,这些成就更显得难能可贵。

(2)建立经济货币联盟是欧洲自身的巨大利益所在。自 1974—1975 年以来,欧洲的全球战略地位相对下降,欧洲在世界经济中的份额相对减少,欧洲在国际竞争力方面相对落后。为了扭转局面,欧洲只有走联合和改革之路。仅就经济领域而言,欧洲目前存在的许多经济与社会问题,将在建立货币联盟的激发下,促使人们通过改革去缓解。例如,欧盟多数国家的财政预算问题相当严重,年度公共开支目前平均已占到 GDP 的 50%,而在 60 年代欧共体建设初期这一比例大约只占 GDP 的 30%左右;累积的国债仅在 1991—1996 年间就从占 GDP 的 56%上升到了 73%。显然,整顿财政势在必行。再如欧洲失业率目前高达 11%,这是由许多因素造成的。据麦西金全

球研究所说,仅仅德国名目繁多的规章制度(例如在德国开一个工厂要跑 42 个到 187 个行政机关),就使全国损失了 470 万个工作岗位。通过改革提高欧洲社会的灵活性是缓解欧洲失业问题的重要一环。所有这类改革本来都是欧洲国家所不愿意做的,现在,欧元启动为此提供了良好的契机。

(3)在全球化和地区化的强大压力下,在日益加剧的竞争下,只有通过欧盟的强化才能赋予欧洲以必要的力量,使欧洲真正成为多极世界中的强大一极。德国前总理科尔在欧洲领导人 1998 年 5 月 3 日作出了批准 11 国从明年启用欧元的历史性决定时说:“货币联盟是我们对全球挑战的回答。”法国总统希拉克在 1998 年 4 月 16 日的一次讲话中说得更加明确:“今天世界到处都出现地区性大集团。我们在北美、南美、印度都可见到这种情况。甚至非洲也开始了地区一体化的进程。所有这些集团对于我们的利益都是不留情的。欧洲应该接受这个挑战。欧洲已经领先了。在将来不可避免的竞争,只有欧盟能够赋予欧洲以必要的力量。欧洲能够而且应该成为明天多极世界的头号大国。”

(4)经济政策目标和经济实际指标的某种趋同和接近,为欧元创始国的成功合作创造了较好的出发点;而《马约》和《阿约》又为欧元的后续稳定提供了必要的法律和政策保障。80 年代初以来,欧盟国家的经济政策目标

日益趋同,大致方向是以德国的“稳定优先”为指针;在此背景下,加上欧元启动日期的日益逼近,近几年来它们的经济实际指标也明显接近,以至在 15 个成员国中有 14 个在 1997 年已经基本达到《马约》规定的人盟标准(其中英国、瑞典、丹麦暂时不愿加入欧洲货币联盟),只有希腊一国尚未达标。

(5)目前和今后一两年,欧盟国家的经济形势看来会较前改善,年增长率可达 3%左右,这为欧元的启动提供了良好的时机。西欧经济的年均增长率 1960—1973 年期间为 4.8%,1973—1989 年期间降为 2.4%,1989—1996 年期间只及 1.7%,低于发达国家平均数。这不仅有损于欧洲在外部世界的地位和形象,更加重了欧盟内部的社会经济困难。1997 年欧盟经济增长 2.6%,恢复到了发达国家的平均数;而在今后的几年内有可能超过平均数。这对当前的欧洲特别重要,因为欧元启动的成功与否,未必取决于欧元在启动阶段是稍稍显得“硬”一点还是“软”一点,是对其他货币的汇率波动稍稍大一点还是小一点,而是主要取决于欧元启动后是否能给欧洲带来经济增长和就业增加。

2. 欧元成功的程度将受到五大因素的制约

但是,对于欧元前景的判断,的确存在着一系列不确定因素。难怪美国前总统里根的经济顾问费尔德斯坦预言“欧洲各国有可能最终放弃这个联盟”;货币理论家、诺

贝尔奖得主弗里德曼批评说：“鉴于欧洲目前的政治形势，世界上没有一个知名的经济学家会认为（欧洲）单一货币能够带来什么好处。”德国 155 位教授联名发表声明，认为欧洲目前经济起点不宜启动欧元。他们的怀疑内容大体上是类似的，主要集中在是不是会有政治、经济、社会改革相配合，会不会出现货币与财政紧缩政策，能不能做到协调各国的经济政策，竞争加剧将会导致更多人失业等等。笔者认为，如果能处理好下述五方面关系，那将能保证欧元取得成功。

（1）欧洲联合与欧洲改革之间的平衡。欧洲需要进一步联合，欧洲需要加速度改革，只有二者结合，才能保证欧洲的未来。在当前，欧元启动是推进欧洲联合的决定性一步，是欧洲建设史上的重大突破，它对欧洲内外的影响和作用不可低估。而这一突破，如果没有欧洲改革相呼应，是难以持久的。欧洲改革面临的主要课题是改革政府、改革经济和改革社会。改革政府的核心要求是调整和改善政府的作用，具体内容包括降低“国家率”（即公共支出占 GDP 的百分比），欧洲目前平均约为 50% 的“国家率”无论如何是难以为继了，只有通过降低“国家率”才有可能减轻企业和公民的税务负担；打破国家垄断，包括某些国有企业的私有化；减少国家名目繁多的法律条规限制，以利发挥企业和公民的主动创造精神；减少官僚主义，包括本国的和来自布鲁塞尔的。改革经济的核心要求

是提高效率,具体内容包括加快工业社会向知识与劳务社会转化,只有这样,才会出现新的工作岗位,美国有60%的职工在私人劳务部门工作,而德国只有45%;提倡自主创业文化,支持独立经营者,欧洲的经验表明,创办一个私人企业,平均能创造四个工作岗位;国家要促进技术革新,只有新的产品、服务和工艺才能保证高收入和就业机会;增加灵活性,包括劳务市场制度、工时制度、工资制度,企业商店开工营业时间等等。改革社会的核心要求是首先提倡自助,其次辅以他助,具体内容包括改革社会福利制度,使之面向保证基本供养以及真正需要救助的人,在一段时间内欧洲人的工资提高幅度也将不得 not 受到某些抑制;同时,极需增强欧洲社会的灵活性。对于所有这些改革,欧元将是一种强有力的催化剂。

(2)货币统一与经济政策协调之间的平衡。欧元使其成员国实现货币统一,它们将不再独立拥有货币政策自主权。在这种情况下,各成员国如果没有在财政、税制、社会、劳工政策等方面的必要协调,将可能发生麻烦,最后甚至可能导致难以实行统一的货币政策直至统一货币。人们在这方面的担心不是毫无道理的。欧盟现在有了统一的货币,但是它还没有统一的财政。欧盟一级的预算规模只占GDP的不到1.3%,而且其收入还是七拼八凑弄来的;21%来自第三国产品进入欧盟的关税,51%是各成员国缴来的部分增值税,28%是按各国GDP比例提取的