

关注 民生

Focusing on the People's Livelihood

郑 功 成 教 授 访 谈 录

The Volume of Interviews
with Prof. Zheng Gongcheng

人 民 出 版 社

关注民生

郑 功 成 教 授 访 谈 录

Focusing
on the
People's
Livelihood

人 民 出 版 社

责任编辑:洪 琼
装帧设计:曹 春
版式设计:顾杰珍
责任校对:夏学娟 周 昕

图书在版编目(CIP)数据

关注民生/郑功成著. —北京:人民出版社,2004.11
ISBN 7-01-004573-9

I. 关… II. 郑… III. ①郑功成-访谈录 ②社会保障-
研究-中国 IV. ①K828.9 ②D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 104311 号

关 注 民 生

GUANZHU MINSHENG

——郑功成教授访谈录

郑 功 成 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:18

字数:418 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-004573-9 定价:33.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



2003年3月8日，郑功成教授在出席第十届全国人民代表大会第一次会议期间，就有关社会保障与劳动就业等民生问题接受中央电视台记者采访。



2004年3月6日，郑功成教授在出席第十届全国人民代表大会第二次会议期间，就社会保障与劳动关系等问题接受《工人日报》记者采访。



2002年5月18日，郑功成教授在“中国人文社会科学论坛：关注民生”上做主题学术报告《从慈悲到正义之路：社会保障的发展》。



2004年7月29日，郑功成教授应邀赴美出席“科学技术、人力资本与经济发展”国际会议，图为他在为大会做主题报告《从福利教育走向混合型的多元教育体系》后，与世界著名经济学家、美国普林斯顿大学经济学教授邹至庄（G.Chow）先生交谈。

前 言

1

本书是我在有关传媒记者与主持人等的配合下,用“嘴”写出来的一部著作。

毫无疑问,它很难像一部学术专著那样保持冷峻的理性与严密的逻辑,因为现场发挥和用嘴表达实在很难达到用笔来表达的那样周到细致,况且有时候还不免要受记者与听众的牵引,书中的欠缺甚至错误自是在所难免。不过,它作为我对中国发展问题尤其是与民生相关的问题进行思考的另类表达方式,亦客观地记录了我在当时当地对相关问题的看法,从而也应当算是我研究中国发展问题的一点结晶,许多看法与观点仍然很有现实意义。当然,书中的欠缺与不周到是不能用现场发挥和用嘴表达来作为推脱责任的理由的,书中的观点无论对或错都应当由我自己来承担责任。

之所以将书名定为《关注民生》,主要是书中所涉内容均系民生问题,同时也是我国已经进入到了一个必须更加重视各种民生问题且需要妥善解决这些问题的新的发展时期,希望借此进一步引起对民生的关注。顾名思义,民生其实是指国民(城乡居民)的生活问题,孙中山先生曾将民生要素概括为衣、食、住、行四项,时代在发展,民生问题的要素也在不断发展变化。即使按照孙中山先生的民生四要素论,也是如此。如改革开放初期的民生问题主要是衣、食之忧,现在绝大多数人所面临的突出问题是如何更好地解决住、行等问题,以及其他新的生活需求。近二十多年来的发展实践表明,与计划经济

时代相比,市场经济更加凸显出教育作为民生之基、就业作为民生之本、收入分配作为民生之源、社会保障作为民生之安全网的必要性、重要性和迫切性。当然,无论民生的内涵如何变化,使所有国民均免除生存危机仍然是解决这一问题的最低目标,而真正有效地为国民提供生活安全保障并确保其生活质量不断得到改善,无疑是国家与社会需要长期努力的发展目标。

中国自古以来就将“民生”与“国计”相提并论,民生问题一直与国家发展存在着不可分割的关系。“民惟邦本,本固邦宁”(《尚书·五子之歌》)构成了儒家治国理政思想的核心,而“以人为本,本治则国固,本乱则国危”(《管子·霸业》)、“政之所兴,在顺民心”(《左传·庄公三十三年》)、“忧民之忧者,民亦忧其忧”(《孟子·梁惠王下》)、“民为贵,社稷次之,君为轻”(《孟子·尽天下》)等议论,亦客观地反映了古代先贤对民生问题的重视。然而,翻开我们的历史典籍,却发现民生问题在中国历史长河中很少受到过真正的重视,民不聊生似乎成了中国历史的一种常态,官本位的文化更是积淀得异常深厚。在西方,古希腊智者普罗泰格拉亦提出过“人是万物的尺度”的人本思想,但因为神学地位的至高无上而被神淹没,直到欧洲文艺复兴以后,西方社会才又开始高扬人的意义和价值,从进入资本主义社会到现在,“以人为本”成为一种普遍性的价值追求,尽管以私有制为基础的资本主义制度仍然难以从本质上改变“以物为本”的价值目标,但从“神本”到“人本”的转变显然具有普适性和不可逆转性。

中华人民共和国成立后,民生问题开始真正受到关注。全心全意为人民服务即是毛泽东同志倡导并逐渐发展成为中国共产党的宗旨的,遗憾的是因“文化大革命”的影响和计划经济体制对生产力的束缚,国家并未如预期的那样获得发展,解决民生问题的成效也并不大;到20世纪80年代初期,全国仍然是普遍贫穷的局面。

改革开放以来,中国翻天覆地的变化早已世所瞩目。在我看来,

近二十多年来的改革与发展进程,其实就是不断重视民生、改善民生的过程。邓小平同志就明确提出要把是否有利于提高人民生活水平作为判断是非得失的重要标准,强调一切政策的出发点和归宿始终要看“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”;江泽民同志提出“三个代表”,强调要“代表最广大人民的根本利益”。以胡锦涛为首的新一代领导集体更是明确提出了“以人为本”、“执政为民”的发展理念,“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”日益深入人心。我们看到并正在体验着中国从“官本”到“民本”、从“民本”到“人本”的历史性转变,这种观念的变革与发展理念的革新,正在引领着我们国家迈向现代、文明、进步的全新发展阶段。

以人为本,必须关注民生。只有关注民生才能重视民生,只有真正重视民生才能保障民生,只有在保障民生的基础上才能不断地改善民生。因此,政府有关关注民生、重视民生之义务,有保障民生、改善民生之责任;学者也有关注民生、重视民生之道义,有研究民生和提供解决民生问题方案之责任。我们有理由期待,公平的教育机会将使民生之基——国民立足社会的基础得到巩固,积极的就业政策将使民生之本——国民生存与发展的根本得到扶持,完备的社会保障体系将构建起民生之安全网——使国民的多种生活风险与后顾之忧真正得以解脱,而合理的收入分配政策将使全体国民真正迈进共同富裕的新时代。在科学发展观的指导下,我们有理由相信,民生问题一定会引起进一步的关注与重视,并在以往的基础上得到更为全面的改善。

需要说明的是,本书收录的是我1996年以来接受传媒采访并被发表的文稿,同时也收录了几篇在有关会议上的发言稿。收录时并未按照时间先后顺序排列,而是根据各篇文稿之间的大致逻辑关系进行组合。同时,对收录的文稿亦做了如下修正:一是统一删除了访

谈稿中的全部副标题,因为有些副标题贴上“著名”之类的标签并不适合于我,个别文稿重拟了与访谈内容更接近的标题;二是对录入的中央电视台、人民网播发的数篇文字稿因文字整理者的误记及个别过分口语化的用词做适当修正,以便于阅读;三是对原稿中的错字等加以更正;但上述修正绝对不改变当时的观点与意思。

感谢人民出版社,感谢责任编辑洪琼,是他们的推动才有了这样一本访谈录的出版。他们向我约稿原本是希望出版一部新的学术著作,而我由于多项工作任务非常繁重,写学术专著的计划便只能一再推迟,并且事实上早已成为多家出版社与报刊的“欠债大户”,即使分身有术也很难还清这些“债务”了。因此,只能在有关人士的帮助下,搜索整理近几年来各种传媒对我的访谈文章,并在此基础上以“关注民生”为主题汇集成册,这就是本书的由来。

感谢《人民日报》、《经济日报》、《中国青年报》、《中国社会保障》、中央电视台、新华社、人民网等众多传媒,感谢采访过我的各位记者、主持人以及文字整理人员,是他们将我的观点与看法加以整理并使之及时与读者或观众见面。没有他们的劳动,当然不可能有各篇访谈文章,也就自然不可能有本书的出版。

记得当年考大学时,我一口气填报了好几所著名大学的考古专业,当时的愿望是做个与古人神交的学者;但我尊敬的一位老师代为修改了第一志愿,于是我便成了政治经济学专业的学生。此后,我又选择了与现实社会紧密相关的职业研究生涯,民生问题很自然地成了我长期关注的主要领域。尽管迄今仍有一丝不能与古人神交的缺憾,但我确实庆幸自己的人生经历,这就是能够伴随着中国改革开放的进程一起成长,同时幸遇中国腾飞的最好时期。

真诚地感谢这个伟大的时代!

郑功成



目录 CONTENTS

前 言	1
第一篇 民生问题与全面小康	1
民生问题与全面建设小康社会	3
“后改革开放时代”的中国民生	16
修宪 14 条, 民生内容多	30
强国论坛: 劳动就业与社会保障	32
中国的贫困问题与 NGO 扶贫的发展	46
从福利教育走向混合型的多元教育体系	68
住房保障制度改革应有新思路	83
工资要涨, 更要规范	87
劳工地位弱化和劳动者权益的保护	97
雇主的守法意识和企业的社会责任	99
适应市场经济要求, 推进户籍制度改革	106
追求经济增长与社会和谐发展并重的目标	111
四管齐下落实科学发展观	117
推动立法, 保障民生	119
第二篇 社会保障改革与发展	125
从慈悲到正义之路: 社会保障的发展	127
制度创新: 社会保障制度改革的基本目标	138
社会保障改革呼唤走进新阶段	142

走有中国特色的社保改革道路	154
建设有中国特色的社会保障制度	156
积极稳妥地推进社会保障制度改革	166
明天谁来保障你	174
加入世贸组织:深化社会保障制度改革的新契机	178
在现有的框架下稳步推进社会保障改革	182
瞩望社会保障的历史性跨越	187
用多元化思路推进社会保障制度改革	193
社会保障制度改革应注意五个问题	197
社会保障制度改革亟须解决的两大问题	199
社会保障制度改革应统放有度	202
社会保险费改税应审慎行之	203
社保改革要坚持全球化与本土化的统一	206
社会保障不该有漏洞	209
社会保障应有免费午餐	212
正视社会保障制度建设中出现的问题	215
社保政策面临再选择	221
强国论坛:谈完善社会保障制度	224
社会保障发展中的问题与前景	240
社保体系建设与公共财政的支撑	246
社会保险:如何看得真真切切	251
失业保险制度:从象征到有效实施	257

打造新型社会福利制度	261
我们需要什么样的社会保障	265
“民生”需要社会保障来平衡	269
不仅要“做大蛋糕”还要“分好蛋糕”	273
解读社会保障入宪	282
解读社保之惑	285
社保循着公平往前走	301
解读中国第一部社会保障状况和政策白皮书	303
全球视野下的中国社会保障	312
第三编 劳动与就业	323
就业话题千钧重	325
适应时代变革 革新就业观念	333
入世之后:我国的就业形势如何	338
就业增长与经济增长同等重要	344
经济增长与就业增长同等重要	347
就业难,难在哪,如何解	351
为了人人平等就业	355
从劳动法到就业促进法	360
如何缓解现阶段就业压力	364
就业:政府强力出招	369
失业率4.5%:“非典”之下能否守住	380

中国把就业工作放在更加突出的位置	383
如何对就业歧视说“不”	386
政府应当成为反就业歧视的表率	389
应当尽快统一城乡劳动力市场	391
彻底消除劳动就业中的户籍歧视政策	393
将职业技术教育纳入科教兴国战略	395
谁说劳动力成本低是中国的优势	397
劳资关系恶化是最大的潜在威胁	401
隐藏在重特大事故背后的是对人命的漠视	406
强化劳动监察与维护劳工权益	408
应当尽快制定《雇主赔偿法》	410
无本万利的买卖	412
●四● 医疗与保险	421
挑战与出路:跨世纪的中国医改	423
医疗可改,心病难除	444
转轨时期的缺失	453
热点透视:医疗卫生体制非改不可	458
医保定点机构的漏洞	460
●五● 农民与农民工	471
“三农”问题和农民的维权与增收	473

重建农民工对城市的信任,让农民工融入城市	480
让民工安居乐业	485
我不太赞成“农村社会保障”这个提法	488
分层分类保障农民工的权益	493
民工健康怎么保障	497
解决拖欠农民工工资问题要“五管齐下”	501
第六篇 补充保障与资本市场	507
慈善事业:社保体系的有益补充	509
别让爱心成官司	512
企业年金需夯实基础	517
企业年金应按市场规则运作	522
大保险需要大教育	524
“非典”给保险业带来了什么	529
疏通社保基金投资渠道	534
养老金应与资本市场“理性结合”	538
减持国有股,三项意义并重	541
社保基金还会回补股市吗	545
附 录	549
关注民生 追逐理想	551
——记全国人大常委会委员、中国人民大学教授郑功成	

郑功成教授与中国社会保障研究	554
利国安民之道的探索者	560
——记武汉大学青年教师郑功成	
我没有时间做梦	563
——记武汉大学保险系副教授郑功成	

第一篇

M 民生问题与全面小康



