



国际劳工组织 与职业安全卫生

ILO and OSH

刘铁民 朱常有 杨乃莲 编著 ■



中国劳动社会保障出版社

国际劳工组织与 职业安全卫生

刘铁民 朱常有 杨乃莲 编著

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际劳工组织与职业安全卫生/刘铁民等编著. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003

ISBN 7-5045-4393-4

I. 国… II. 刘… III. ①国际劳工组织-基本知识 ②劳动卫生-劳动管理 IV. ①D813.7 ②X9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 122114 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销
850 毫米×1168 毫米 32 开本 8 125 印张 207 千字

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印数: 3100 册

定价: 16.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

内 容 提 要

随着当前国际上将进出口贸易同劳工标准、职业安全卫生状况挂钩的趋势不断上升，我国各有关方面的广大读者急需了解和掌握这一领域的国际通行规则。为此，作者系统介绍了这方面的业务知识。

书中详细介绍了国际劳工组织的沿革、宗旨、机构、活动及职业安全卫生工作；国际劳工标准的构成、分类、作用、与国际法的区别、成员国的义务；国际职业安全卫生标准、规程、有关导则及信息资源；国际劳工组织与中国职业安全卫生、全球职业安全卫生工作及所面临的挑战、我国实施国际劳工标准的形势，以及附件中收录的主要国际职业安全卫生标准等内容。

本书可供各级政府有关工作人员，有关行业及广大企业的管理人员、安技人员，有关科研单位、高等学校的科研教学人员使用。

序

职业安全卫生工作为全世界所关注。讲到全球的工伤事故和职业病问题，国际劳工组织估算的数字异常严峻：全世界每年因职业事故和与工作相关的疾病而死亡的人数约有 200 万人。此外，每年还有 2 亿 7 千万起职业事故，并有 1 亿 6 千万例非致命的与工作相关的疾病。虽然人类所遭受的痛苦和生命损失无法以金钱或经济上的损失来衡量，但据国际劳工组织估计，由此而造成的经济损失相当于全球国内生产总值的 4%。

国际劳工组织的宗旨是为全人类寻求体面的劳动。体面的劳动是指人们在工作中的原则和权利得到尊重，享有较充分的就业并在有保护的环境中工作、自由表达个人的愿望。体面劳动的理念是对社会公正的贡献，正如国际劳工组织 85 年以前所指出的，如果没有社会公正，就不可能有持久的和平。体面的劳动就是安全的劳动，安全的劳动对于生产力的提高和经济增长来说也是一种积极的因素。

自 1919 年国际劳工组织成立以来，职业安全卫生工作就一直是它的重要工作之一。国际劳工组织始终致力于制订公约和建议书，即国际劳工标准，从而为各成员国提供有关国家和企业的职业安全卫生指导方针和实施准则。国际劳工组织第 155 号《职业安全卫生公约》及第 161 号《职业卫生设施公约》就是两个基本的重要公约，它们包括制定国家职业安全卫生政策并在国家和企业付诸实施的条款。在此需要强调的是，在企业一级，保护工人的职业安全与卫生，使他们免受职业伤害是雇主的重要职责。

为了在全世界范围内解决职业安全和卫生问题，国际劳工组织于 1999 年建立了职业安全卫生重点工作计划（SafeWork），旨在制订预防性政策和计划，从而保护工人的安全和健康，特别

是在采矿、化学品的使用、建筑和农业等危险职业和部门。

今天，科技进步以及激烈的竞争压力给工作条件、工作程序和组织带来了迅速的变化。立法就其本身来说虽然是非常重要的，但却不足以应对这些变化或应对新的职业危害和风险。因此，企业必须具备不断适应职业安全和卫生方面的挑战的能力，并在其动态管理战略中建立有效的反应机制。

2003年6月于日内瓦举行的国际劳工大会，通过了职业安全卫生领域的全球战略。该战略的基本内容为：建立及保持国家预防性职业安全卫生文化，并将系统管理理论引入到职业安全卫生的管理中。国家预防性职业安全卫生文化，是指获得安全健康的工作环境的权利在各个层次上都能得到尊重，政府、雇主和工人通过一个明确的权利、义务和职责体系，积极参与营造安全健康工作环境的工作，并将预防作为国家和企业行动的优先原则。建立和保持一种预防性职业安全卫生文化，需要利用一切可以利用的方法以提高人们的普遍认识、知识水平和对职业危害概念的理解，以及懂得如何预防和控制职业危害。

国际劳工组织已经在其《职业安全卫生管理体系导则》(ILO—OSH 2001)中，开发了一套关于企业职业安全卫生管理的系统方法。该导则是国际劳工组织及其三方成员，还有其他有关部门通过广泛协商，并且是在相关的国际劳工公约中规定的、得到国际普遍公认的职业安全卫生原则的基础上制定的。因此，该导则为企业以及在更广阔的领域中形成一种可持续的安全文化提供了一个强有力的工具，工人、组织（企业）和安全卫生工作系统以及相关部门都应从中受益。基于这个理念和相关方法建立的全球性发展战略也提倡将这种系统的管理方法应用到全国的职业安全卫生体系管理之中。

中国是国际劳工组织的一个非常重要的成员国。自1985年国际劳工组织北京局成立以来，国际劳工组织逐步加强了与中国政府、工人和雇主组织在职业安全卫生领域进行密切合作。中国已经批准了国际劳工组织第170号工作场所安全使用化学品公约和第167号建筑业安全卫生公约，并且在这两个公约的实施过程中取得了显著的成绩。

最近，中国政府实施了一项推动经济与社会协调发展的可持续发展战略，旨在于 2020 年建立一个全面的小康社会。职业安全卫生应该是该战略和发展规划的一个有机的组成部分。

中国已成为世贸组织的积极一员，并在继续推进其改革开放的政策。面对经济全球化浪潮，各级政府官员、安全监察人员、企业经理、工人和工会干部需要了解国际劳工标准的有关知识，学习职业安全卫生的先进国际经验，以更好地保护珍贵的人力资源，增强国际竞争力。

我希望本书将会对你们的工作和努力有所帮助，并在此引用联合国秘书长安南的话作为结束语：我鼓励每个人都加入到国际劳工组织促进职业安全与卫生工作的努力之中。安全工作不仅是良好的经济政策，而且是基本的人权。



Djankou Ndjonkou (Director)

庄古 (局长)

国际劳工组织北京局

目 录

第一章 国际劳工组织	(1)
一、国际劳工组织沿革.....	(1)
二、国际劳工组织宗旨.....	(1)
三、国际劳工组织机构.....	(2)
四、国际劳工组织的主要活动.....	(6)
五、国际劳工组织的国际重点计划——职业安全 卫生工作.....	(7)
第二章 国际劳工标准	(10)
一、国际劳工标准的构成.....	(10)
二、国际劳工标准的分类.....	(12)
三、国际劳工标准的作用.....	(13)
四、国际劳工标准与国际法的区别.....	(14)
五、成员国对国际劳工标准承担的义务.....	(16)
第三章 国际职业安全卫生标准	(20)
一、职业安全卫生公约的发展概况.....	(20)
二、职业安全卫生公约与建议书分类.....	(22)

三、职业安全卫生公约的内容·····	(26)
四、1919—2002 年部分职业安全卫生公约和建议书 摘要·····	(31)
第四章 国际劳工组织职业安全卫生实用规程与职业 安全卫生管理体系导则 ·····	(51)
一、职业安全卫生实用规程·····	(51)
二、职业安全卫生管理体系导则 (ILO—OSH 2001) ·····	(53)
第五章 国际劳工组织职业安全卫生信息资源 ·····	(63)
一、国际职业安全卫生信息中心·····	(63)
二、国际劳工组织网页·····	(65)
三、全球职业安全卫生组织网址·····	(67)
第六章 国际劳工组织与中国的职业安全卫生 ·····	(72)
一、国际劳工组织与中国·····	(72)
二、国际劳工标准对中国立法的作用·····	(73)
三、在中国与国际劳工组织有关的机构·····	(75)
四、国际劳工组织与中国在职业安全卫生领域 的合作·····	(78)
第七章 全球职业安全卫生工作及所面临的挑战 ·····	(82)
一、死亡人数·····	(82)
二、数据来源·····	(83)

三、与工作有关的死亡的主要因素·····	(84)
四、职业伤害·····	(85)
五、危险的职业和工作·····	(87)
第八章 我国实施国际劳工标准的形势·····	(90)
一、安全生产形势依然十分严峻·····	(90)
二、加入 WTO 后面临的挑战·····	(92)
三、创造条件,逐步实现与国际劳工标准接轨·····	(94)
四、第 155 号《职业安全卫生公约》分析·····	(95)
附件一: 国际劳工组织 1919—2003 年通过的公约	
清单·····	(100)
附件二: 主要国际职业安全卫生标准 (全文) ·····	(121)
职业安全卫生公约 (第 155 号公约, 1981 年) ·····	(121)
职业安全卫生建议书 (第 164 号建议书,	
1981 年) ·····	(130)
职业卫生设施公约 (第 161 号公约, 1985 年) ·····	(136)
职业卫生设施建议书 (第 171 号建议书,	
1985 年) ·····	(143)
建筑业安全卫生公约 (第 167 号公约, 1988 年) ·····	(151)
建筑业安全卫生建议书 (第 175 号建议书,	
1988 年) ·····	(166)
工作场所安全使用化学品公约 (第 170 号公约,	
1990 年) ·····	(174)
工作场所安全使用化学品建议书 (第 177 号	

建议书, 1990 年)	(185)
预防重大工业事故公约 (第 174 号公约, 1993 年)	(194)
预防重大工业事故建议书 (第 181 号建议书, 1993 年)	(205)
附件三: 国际劳工组织职业安全卫生相关决议和导则	
(全文)	(207)
一、关于职业安全卫生的决议.....	(207)
二、职业安全健康管理体系导则 (ILO—OSH 2001)	(215)
附件四: 我国批准承认的 23 个国际劳工公约	(236)
参考文献.....	(239)
后记.....	(241)

Contents

Chapter 1

International Labour Organization (ILO)	(1)
History of ILO	(1)
Purpose of ILO	(1)
Structure of ILO	(2)
Activities of ILO	(6)
The SafeWork Programme	(7)

Chapter 2

International Labour Standard	(10)
Composition of International Labour Standard	(10)
Classification of International Labour Standard	(12)
Role of International Labour Standard	(13)
Differences between International Labour Standard and International Treaties	(14)
Fundamental Obligations of Member States	(16)

Chapter 3

Occupational Safety and Health Standards	(20)
---	--------

Developments of OSH Conventions	(20)
Classification of OSH Conventions and Recommen- dations	(22)
Contents of OSH Conventions	(26)
Abstracts of OSH Conventions and Recom- mendations in 1919—2002	(31)

Chapter 4

ILO Codes of Practice on Occupational Safety and Health & Occupational Safety and Health Management System

(ILO—OSH 2001)	(51)
ILO Codes of Practice on Occupational Safety and Health	(51)
Occupational Safety and Health Management System (ILO—OSH 2001)	(53)

Chapter 5

ILO OSH Information Resources	(63)
Introduction of ILO/CIS	(63)
Website of ILO	(65)
Internet Addresses of International OSH Organizations	(67)

Chapter 6

ILO and China's Occupational Safety and Health	(72)
---	--------

ILO and China	(72)
Influence of International Labour Standards to China	(73)
ILO Related Organizations in China	(75)
Technical Cooperation Relating to OSH Between ILO and China	(78)
 Chapter 7	
Safe Work for the World and Related Challenges	(82)
 Chapter 8	
The Situation of Ratifying International Labour Standards	(90)
 Annex	
Annex 1: List of International Labour Standards in 1919— 2003	(100)
Annex 2: Selected International Labour Standards Relating to OSH (Text)	(121)
Annex 3: Relevant ILO Resolution and Guideline (Text)	(207)
Annex 4: List of Conventions Ratified by China	(236)
Bibliography	(239)
Author's Words	(241)

第一章 国际劳工组织

一、国际劳工组织沿革

国际劳工组织 (International Labour Organization, 简称 ILO) 成立于 1919 年, 原为国际联盟的附属机构, 1945 年成为联合国负责社会和劳工事务的一个专门机构, 是联合国机构中历史最悠久、地位十分重要的一个专门机构。其总部设在瑞士的日内瓦。

1919 年 10 月, 国际劳工组织在华盛顿召开了第一届国际劳工大会。首届大会制定了 6 个国际劳工公约和建议书, 任命了理事会。法国社会党人阿尔培特·多玛被任命为第一届国际劳工局局长。

国际劳工组织从 1919 年到现在经历了三个发展阶段:

1919 年至 1939 年, 它是国际联盟中的一个自主的专门机构;

1940 年至 1945 年, 因为第二次世界大战爆发, 国际联盟解体, 它作为一个独立的国际组织继续存在;

1945 年至现在, 它成为联合国中负责社会和劳工事务的一个专门机构。

国际劳工组织经过 80 多年的发展变化, 工作和活动范围不断扩大。成员国日益增多, 截止到 2003 年, 成员国已发展为 176 个。

二、国际劳工组织宗旨

实现全世界的永久和平、公正和人道是国际劳工组织的宗

旨。这一宗旨已体现在国际劳工组织 1944 年在美国费城通过的国际劳工组织章程中，即“只有以社会正义为基础，才能建立世界持久和平”。

国际劳工局现任局长胡安·索马维亚先生在其 1999 年国际劳工大会上的施政报告《体面的劳动》中，提出了给人人以“体面的劳动”的新概念，将基本劳工标准以及恰当的报酬、工作条件和社会保障融入其中，作为检验“全球化的试金石”。保护员工免遭与工作相关的伤害、疾病、不健康的影响是国际劳工组织肩负的一项历史使命，是实现“体面的劳动”的最基本的要求。既不能把疾病和伤害与工作相伴而生作为忽视员工安全与健康的理由，也不能把贫穷作为忽视员工安全与健康的借口。国际劳工组织的首要目标就是创造条件，让人们在自由、公正、安全、尊严的环境下获得舒适、高效的工作，我们称之为“体面的工作”。体面的工作一定是安全的工作，而且安全的工作也是提高生产率、促进经济增长的有利因素之一。国际劳工组织制定了旨在实现“体面的劳动议程”的四项战略目标：

- 促进和实施国际劳工标准、工作中的基本原则和权利；
- 为所有人创造更广泛的、体面的就业机会；
- 为所有人提供广泛而有效的社会保护；
- 加强三方性原则和社会对话。

三、国际劳工组织机构

国际劳工组织的主要机构是国际劳工大会、理事会和国际劳工局。此外，地区会议和产业委员会也是重要的辅助机构。

1. 国际劳工大会

国际劳工大会是国际劳工组织的最高权力机关，在正常情况下，每年 6 月在瑞士日内瓦召开一次大会。由各成员国派代表参加，每个成员国的代表团由两名政府代表、一名雇主代表、一名工人代表和若干名顾问组成。

国际劳工大会担负以下几项主要任务：

(1) 修改国际劳工组织章程。

(2) 制定和修订国际劳工公约和建议书，并审查这些公约和建议书在各国的执行情况。

(3) 批准国际劳工组织的工作计划和预算以及关于计划和预算执行情况的工作报告。

(4) 讨论对全世界具有重大意义的劳工问题，但会议的中心议题是听取国际劳工局局长的报告。

(5) 大会通过一些决议，为国际劳工组织的总决策和未来活动提出指导性的方针。

大会还设立若干个委员会。一类委员会是常设的，即在大会召开时都要设立，如总务、财务、提案以及实施公约和建议书等委员会；另一类是临时设立的，即根据大会议程上的议题，尤其是需要制定公约和建议书而设立的。委员会的任务是对提交大会的事项进行初步审议，并就审议结果提出报告送交全体大会作决定。

2. 理事会

理事会是国际劳工组织的执行机构。

理事会的主要工作是：为大会和其他会议确定议程；指导国际劳工局各项工作；对国际劳工组织总的事务进行监督；关注会议决定的实施情况并就应该采取的后继行动作出决定；讨论两年度预算；决定设立国际劳工组织的其他机构和任命国际劳工局局长等。

理事会下设若干常设委员会：如计划、财务与行政委员会、法律问题和国际劳工标准委员会、结社自由委员会、就业政策委员会、技术合作和多国企业委员会等7个委员会。这些委员会都是三方性结构，所有代表享有独立平等的发言权和表决权。

理事会设主席1名，原则上由政府代表按地区轮流担任，任期1年。每年6月在理事会上改选。副主席两名，分别从工人理