

党的十一届三中全会以来

第二个十年

(1988—1998)

理论·政策·实践

——资料选编

主编 沈冲 向熙扬

中共中央党校出版社

党的十一届三中全会以来
第二个十年（1988—1998）：
理论·政策·实践——资料选编

主编 沈 冲 向熙扬

（第三卷）

经济体制改革和经济发展战略

林 娜 张文玲 黄根兰编
臧志风编审

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的十一届三中全会以来第二个十年 (1988—1998): 理论·政策·实践资料选编/沈冲, 向熙扬主编. -北京: 中共中央党校出版社, 1998. 11

ISBN 7-5035-1914-2

I. 党… I. ①沈…②向… III. ①中国共产党-党史-史料-1988-1998②社会主义建设-史料-中国-1988-1998 IV·D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 36941 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

济南印刷四厂印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 259.22

字数: 6731 千字 印数: 1 3000 册

全套 (12 卷) 定价: 680.00 元

序

《第二个十年（1988—1998）：理论·政策·实践——资料选编》在许多热心朋友的支持与帮助下，作为纪念十一届三中全会召开20周年的献礼，与广大读者见面了。在《十年来：理论·政策·实践——资料选编》（1988，求实出版社出版）之后，继续做第二个十年的选编工作，是十分关键的一步，因为，有了第二个十年这一步，顺理成章，就应该有第三个十年，第四个十年……，直至走完社会主义初级阶段整个历史进程为止。虽然，这件事情完成之日，我们都不在了，但是，如果它是有意义的话，我们想，必然会有热心人去完成它，也必然会有热心的读者去使用它。因此，对这“第二个十年”的出版，我们感到特别的欣慰，觉得这是一种历史行为，是我们应尽的历史责任。

在掏出这一席肺腑之言后，似乎有必要向读者介绍一下选编这套资料书的缘起。这样，就只好多说几句，把历史的镜头转到20年前了。

那是在真理标准讨论刚刚揭开序幕的时候，我们被召唤到中央党校任教。这里是结束“文化大革命”之后中国马克思主义的理论舆论中心。我们来到这里，与其说是任教，不如说是接受马克思主义的再教育更为贴切。因为，众所周知，自50年代后期开始，特别是经过了“文化大革命”那场浩劫，理论是非已经被颠倒了。复办之后的中央党校，肩负着把颠倒了理论是非重新颠倒过来的历史重任，而当时主持工作的胡耀邦，果然不负重望，他与党校的同志们一起，以真理标准的讨论为突破口，点燃了解放思想之火。我们来到党校时，虽然胡耀邦已调中组部工作，但他仍任这里的党委书记。我们很快受到解放思想的气氛感染。接

着，就是十一届三中全会的召开，重新确立了实事求是的思想路线。从此，我们更加自觉地沿着真理标准讨论开辟的道路，义无反顾，一直往前走。

中央党校是党的最高学府，与普通高校不同，在这里接受培训的学员，都是党的一定层次的领导干部。他们不仅要懂理论，还要熟悉党的政策，乃至参与政策的制定，而且还要带领群众去实践。因此，如何把理论、政策、实践有机地结合起来，便是在教学过程中要着力解决的一个问题了。十二大提出“建设有中国特色的社会主义，走自己的道路”这个时代课题之后，我们更感觉到把理论、政策、实践联系起来加以考察，是十分重要的一环，基于教学的需要，我们开始着手做一些资料积累工作。

1985年，历史给了我们一次难得的机遇。从这一年开始，中央党校培训部连续两年招收了学制三年的战略后备干部培训班。这批学员是恢复高考后大学本科毕业的优秀学生，且经过两三年的基层工作锻炼，具有良好的政治、理论、文化素质，完全有条件组织起来进行课题研究。以建设有中国特色社会主义为主题，着眼于对社会主义的再认识，进行理论、政策、实践的资料搜集与整理。这个课题，就是当时选定的课题之一，它是由86级中哲学专业毕业的十多位学员承担的。其成果，便是《十年来：理论·政策·实践——资料选编》这套八卷本的丛书。

这项工作进行的过程，并不一帆风顺，这期间，政治生活中发生了一些始料不及的变化，按“常规”，这套书稿，很可能被搁置一旁了。好在中央党校科研部的同志能够用历史的眼光去处理问题，使这套书按原计划作为纪念十一届三中全会召开十周年的献礼，如期出版。第一次印刷了4000册，很快告罄。这对于我们不能不说是很大的鼓励，觉得这件工作似乎可以继续做下去。

1989年，也就是十一届三中全会以来，第二个十年的头一年，一场始料未及的政治风波发生了。尽管邓小平在风波前后三次讲话中，一再申明十一届三中全会以来我们的路线方针政策没有错，

“十三大一个字都不能动”，但是，企图动摇十三大的事却频频出现，甚至连“对社会主义的再认识”这个马克思主义认识论的命题，也被看作对社会主义褻渎的异端邪说而受到批判。十三大所取得的理论成就，即社会主义初级阶段理论，生产力标准理论等等自然也在非议之列了，至于市场经济呢，更被看作是反对社会主义，否定共产党领导的东西。姓“资”还是姓“社”的诘难，公然频频见诸报端，前景如何，不能不引起人们的疑虑。

1992年春，邓小平的南方谈话发表了，顿时，疑云尽散。“基本路线要管一百年，动摇不得。”“中国要警惕右，但主要是防止‘左’。”如雷贯耳，使我们眼睛为之一亮。第一个十年资料选编的基调抓对了，这件事不仅可以做，而且应该认认真真地做下去。

这时，参加第一个十年选编工作的年青学子们，已经劳燕分飞，不可能再集中起来继续做第二个十年的资料选编工作了。好在得到中央党校图书资料中心的同志们热心相助，他们拥有大量资料，信息灵通。一些同志愿意参与这项工作。于是，一支以图书资料中心人员为主体的选编队伍组成了。为了保证选编质量，各分册还特别聘请了有关学科的专家担任编审工作。

在第二个十年即将结束之际，邓小平与世长辞了，邓小平之后的中国往何处去？十五大作了明确的回答：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。这是多么振奋人心！我们的资料选编工作，将沿着历史的轨迹继续前进。

从第一个十年到第二个十年，我们的资料选编工作所以能够取得一定的成果，确实得到了各个方面的相助。否则，纵然有良好的愿望，也是寸步难行的。

我们要感谢朱厚泽同志，他对我们的工作一直给予支持与鼓励。我们还要感谢德高望重的李昌同志、杜润生同志、于光远同志，他们热心关怀和支持我们的工作，并亲自为我们提供了他们在这个时期有代表性的论著。

我们还要感谢承担本书各分册编者和编审工作的同志们，没有他们的热情相助，这套书的质量是难以得到保证的。

我们还要感谢本书众多的订户和广大读者对我们的支持和理解，但愿这套书能够从他们所需要的角度上给他们以启发与帮助。

.....

北京的七月是炎热的，但当我们想到这套资料书的选编也许算得上是尽了一份历史责任时，就像一股清泉流淌过心田，烦闷尽散.....

沈 冲 向熙扬

1998 年 7 月于中央党校

编辑说明

为纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,我们在《十年来:理论·政策·实践·资料选编》(8 卷本)基础上,又续编了这部资料丛书。

这部资料以邓小平建设有中国特色社会主义理论为主题,着眼于改革开放,所选资料力求做到具有全面性、客观性、针对性、代表性和典型性。共 12 卷。参加各卷的编辑人员是:第一卷,《解放思想,实事求是,建设有中国特色的社会主义》,向熙扬编;第二卷,《农村改革》,张久义、岳扬编,肖云编审;第三卷,《经济体制改革和经济发展战略》,林娜、张文玲、黄根兰编,臧志风编审;第四卷,《对外开放》,周隆镜编,周文彰编审;第五卷,《科技和教育体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编;第六卷,《民主和法制建设》,刘俊瑞、王文生编,黄子毅编审;第七卷,《政治体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编,王仲田编审;第八卷,《“一国两制”》,陆苏娅、沈黎萍编,毛卫平编审;第九卷,《精神文明建设》,龚晓英编,魏华编审;第十卷,《民族、宗教》,史小平编,肖文编审;第十一卷,《对外关系》,任青编,姜长斌编审;第十二卷,《加强党的建设》,魏小兰、王力力编,王长江编审;《结束语:世纪的回顾与展望》,向熙扬编。由于这十年的理论、政策、实践极其丰富,限于我们的水平,同时也限于篇幅,难免挂一漏万。我们祈望读者和各有关方面的同志给予批评、指正。

这部资料的选编工作量很大,选编过程中得到中央党校图书资料中心、中央党校机关党委的领导和有关同志的支持和协助。董节英同志参加了第三卷的部分选编工作;常友寅、由迪、翟迎春、白松等同志做了一些资料工作。在此一并致以谢意。

这部资料丛书收选了诸多作者的论著,对此我们表示深切的谢意。如对编辑工作有何要求,请与出版社编辑部联系,谢谢合作。

主 编

1998 年 7 月

目 录

概述.....	(1)
一、治理整顿	(12)
1. 面临的困难和问题	(12)
2. 治理整顿的措施	(30)
3. 进一步治理整顿和深化改革	(49)
4. 治理整顿任务基本完成	(55)
二、建立计划与市场内在统一的经济体制	(63)
1. 国家调节市场，市场引导企业	(63)
2. 计划经济与市场调节相结合	(69)
三、社会主义市场经济的提出、确立及其发展	(87)
1. 邓小平关于市场经济的论述	(87)
2. 明确建立社会主义市场经济体制的目标	(96)
3. 市场经济既不姓“资”，也不姓“社”，是经济手段——关于 社会主义市场经济理论研究中的不同看法及其发展	(117)
四、所有制改革.....	(172)
1. 以公有制为主体，多种所有制共同发展	(172)
2. 坚持公有制的主体地位，探索公有制的多种实现形式	(186)
3. 非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分	(199)
4. 股份制是现代企业的一种资本组织形式	(214)
5. 多种形式的股份合作制	(230)
五、国有企业改革.....	(247)
1. 完善承包制	(247)
2. 深化国有企业改革	(263)
3. 建立现代企业制度是国有企业改革的方向	(321)
4. 改革国有产权制度	(341)

5. 鼓励兼并, 规范破产	(353)
6. 大力实施再就业工程	(367)
7. “抓大放小”的改革思路	(391)
8. 实现国有经济的战略性改组	(405)
六、建立和完善社会主义市场经济体系	(425)
1. 培育和完善统一、开放的社会主义市场体系	(425)
2. 价格体制改革	(453)
3. 商业、流通体制改革	(474)
4. 住房制度改革	(501)
七、建立健全以间接调控为主的宏观调控体系	(521)
1. 建立健全以间接调控为主的宏观调控体系	(521)
2. 财政、税收体制改革	(547)
3. 金融体制改革	(575)
4. 治理通货膨胀	(620)
5. 成功的“软着陆”	(634)
八、建立以按劳分配为主体, 多种分配形式并存, 效率优先, 兼顾公平的分配制度	(654)
1. 以按劳分配为主体	(654)
2. 效率优先, 兼顾公平	(665)
3. 完善分配结构和分配方式	(673)
4. 工资制度改革	(675)
九、深化社会保障体制改革	(681)
1. 努力推进社会保障制度的改革	(681)
2. 加快社会保险制度改革步伐	(697)
十、经济发展战略	(709)
1. “三步走”的经济发展战略是实现现代化的基础和保证	(709)
2. 发展经济需要适当的速度和良好的效益	(732)
3. 实施可持续发展战略	(768)
4. 确保 1998 年经济增长 8%	(787)

概 述

1988年下半年到1998年上半年经济体制改革大体上可分为两个阶段：第一阶段，是从1988年到1991年底，这一期间主要是治理整顿、深化改革。治理整顿对控制通货膨胀、稳定经济环境起到一定作用；第二阶段，以1992年邓小平南巡谈话和党的十四次全国代表大会的召开为标志，实现了社会主义经济理论的重大突破，把改革和发展推上了新阶段。

本分册选编的资料分为十个部分，概述如下：

一、治 理 整 顿

党的十三届三中全会作出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的重大决策。当时，我国在各项工作取得很大成绩的同时，面临的问题和困难也不少，最突出的是工业发展速度过快，基建规模过大，物价上升过猛，通货膨胀严重，抢购风潮迭起，经济秩序混乱。因此，中央下决心对经济环境和秩序进行全面整顿。采取的措施包括：压缩社会总需求，改善和增加有效供给，控制货币供应量，抑制通货膨胀，强化中央的宏观调控；调整、优化产业结构，有效地配置和利用资源；推进价格改革；加强管理，严肃法纪，整顿流通领域秩序等等。经过三年多的治理整顿，通货膨胀得到有效控制，物价指数大幅度回落，产业结构调整取得一定进展，对外贸易保持了很大的增长势头，国民经济已恢复到正常年份的增长速度，社会供求关系基本平衡，经济秩序有比较明显的改善，人民生活继续提高。可以说，三年多来经历了一个由乱而治的过程，治理整顿取得明显的效果。因此，李鹏总理在七届人大五次会议的《政府工作报告》中说：“我国目前的经济状况

表明，治理整顿的主要任务已经基本完成，作为经济发展的一个特定阶段可以如期结束。”当然，应该客观地看到，这次治理整顿，就影响经济发展因素而言，只能说是解决了一些浅层次的问题，要从根本上解决结构、效益以及经济体制和运行机制等深层次的问题，还需要进一步深化改革，做大量艰苦的工作。这次治理整顿为后来改革迈出更大步伐创造了有利条件。

二、建立计划与市场内在统一的经济体制

党的十三大确立了“社会主义有计划商品经济体制，应该是计划与市场内在统一的体制”。此后，经济体制改革的目标，是通过新、旧体制的转轨，建立“国家调节市场，市场引导企业”的模式，它包括相互联系的三个方面的内容：经济运行的市场化，企业形态的公司化，宏观调控的间接化。其中市场是整个经济的枢纽。

六·四风波后召开的党的十三届五中全会，明确指出“我国社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划商品经济。我国的经济体制改革，是社会主义经济制度的自我完善。改革的核心问题，在于逐步建立计划经济同市场调节相结合的经济运行机制”。当时已开始治理整顿。深化和完善改革的重点，一是要根据计划经济与市场调节相结合的原则，稳定、充实、调整和改善前几年的改革措施；二是要根据治理整顿时期应当多一点计划性的要求，适当加强集中；三是逐步建立能够促进经济稳定发展的宏观调控体系。当时，理论学术界对经济体制改革的研讨比较活跃，提出了各种不同看法。

三、社会主义市场经济的提出、确立及其发展

建立社会主义市场经济体制，是随着我国改革开放的不断深入，经济发展需要的必然结果。邓小平的市场经济思想产生较早，并且是深思熟虑的、连贯的。1992年，邓小平在南方谈话时进一

步明确指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”这一精辟论断从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们在计划与市场关系问题上的认识有了新的重大突破，为十四大确立社会主义市场经济体制的目标奠定了理论基础。

党的十四大报告明确提出：“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。”可以说，这是我国经济体制改革中迈出的具有重大突破的关键性步骤。实行社会主义市场经济，是适应现阶段经济结构的必然要求，是最大限度地发展我国生产力的必然选择。正确处理计划与市场的关系，是经济体制改革问题的核心。实践证明，传统的计划分配方法，不适应经济发展对资源合理配置的需要，只有确立市场取向，发挥市场在社会资源配置中的基础作用，建立宏观经济调控下的市场经济运行机制，才能符合价值规律，促进经济的发展和繁荣。

四、所有制改革

所有制改革是我国经济体制改革中的重要组成部分，也是深化改革的客观要求。马克思曾经说过：所有制是人们生产的全部社会关系的总和。从某种意义上说，所有制改革是其它各项改革的基础。我国所有制改革包括两个方面。一是对原来的公有制的具体形式的改革和创新，主要是对国家所有制经济和集体所有制经济的改革，特别是对国有大中型企业的改革；二是对原来单一、僵化的公有制结构进行调整，发展多种经济成分，使我国的所有制结构形成以公有制为主、多种经济成分并存、共同发展的所有制结构。

坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展，是我们党长期实行的方针，是党的十一届三中全会以来改革开放成功经验的

总结。这一方针又内涵了两方面含义：一是坚持改革的社会主义方向，在所有制改革时，必须坚持公有制的主体地位。江泽民在十四届五中全会闭幕讲话中明确指出公有制为主体的标志：“一是在社会总资产中要保持国家所有和集体所有的资产占优势，二是国有经济在关系国家经济命脉的重要部门和关键领域占支配地位，三是国有经济对整个国民经济发展起主导作用，四是公有制经济特别是国有企业要适应社会主义市场经济发展的要求，不断壮大自己。”二是允许和鼓励包括个体经济、私营经济、外资经济等非公有制经济的存在和发展，对它们实行“正确引导、加强监督、依法管理”，使之成为社会主义经济的必要的、有益的补充。

1997年党的第十五次全国代表大会根据改革实践的需要，吸收了理论界研究的成果，在所有制理论上有一系列的创新和突破，推进了邓小平理论的发展。十五大对社会主义基本经济制度作了新概括，对公有制含义作了新阐释，提出公有制实现形式可以而且应当多样化，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织方式都可以大胆利用，要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用，不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。十五大还指出非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，要继续鼓励引导，使之健康发展。

五、国有企业改革

国有企业改革是经济体制改革的中心环节。十年来，国有企业改革经历了承包制、转换企业经营机制、建立现代企业制度、三改一加强、抓大放小等几个重要的改革阶段。从1987年开始，全国独立核算工业企业的80%以上，预算内国有工业企业的90%以

上陆续实行了第一轮承包,1991年95%以上的到期企业转入第二轮承包。承包制作为国有企业的主要经营方式不断发展和完善,在深化国有企业改革中占有重要地位,承包制的实施使企业改革从单纯的放权让利深入到企业经营方式的改革,促进了企业经营机制的转换。但随着改革的不断深化,其局限性也逐渐暴露出来,企业权利难以落实,经营机制难以转换,企业难以成为独立的市场竞争主体。1992年7月,国务院发布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,规定了行使企业财产所有权和经营权的职责,进一步细化了企业经营权,在明确赋予企业经营决策自主权的同时,强化了企业自负盈亏的责任,以保障所有者的权益。1992年10月,党的十四大进一步明确了企业的基本任务:以理顺产权关系,实行政企分开为核心,深化企业产权制度及相应体制的配套改革,逐步建立与社会化大生产和社会主义市场经济发展相适应的现代企业制度,使国有企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体,为社会主义市场经济新体制构造高效运行的微观基础。从此,国有企业改革由放权让利型的政策调整转向机制转换和企业制度创新。1993年党的十四届三中全会《决议》进一步明确了国有企业改革的目标,建立现代企业制度是国有企业改革的方向。1994年国家确定的建立现代企业制度百户试点企业进入实施阶段,各地确定的2000户现代企业制度试点全面铺开,国有中小型企业采取多种形式进行改革,取得明显成效;18城市“优化资本结构”试点工作,在鼓励企业多渠道融集资金、降低资产负债率,加大企业兼并破产力度、推动企业结构优化和资产重组,分离企业办社会职能等方面也已取得了一系列突破性进展。1995年江泽民在十四届五中全会讲话中指出:“积极推进国有企业改革,集中力量抓好大型国有企业,对一般小型国有企业进一步放开搞活”,明确了抓大放小的改革思路。1997年党的十五大又进一步明确“把国有企业同改组、改造、加强管理结合起来。要着眼于搞好整个国有经济,抓好大的,放活

小的，对国有企业实施战略性改组”。1998年，国有企业改革进入攻坚阶段，为使大多数大中型国有企业在三年内摆脱困境，“下岗分流、减人增效”全面展开。

破产兼并，优胜劣汰，是市场经济的一条基本规律，也是实现社会资源优化配置的一种基本手段。1988年11月1日《中华人民共和国企业破产法（试行）》正式生效。1994年10月，国务院又下达《关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知》，采取了提高银行呆账准备金比例，为解决企业破产放下历史包袱开辟了新的渠道。在接下来的几年中，破产企业数量猛增，一些“假破产，真逃债”的不规范行为大量出现。1997年4月，国务院又下发《关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知》，进一步规定了一系列政策措施，规范破产，鼓励兼并。

产权制度改革是国有企业改革的关键，是经济体制改革绕不开的关口，产权关系明晰是现代企业制度的基本特征。理顺产权关系，能有效地实现出资者的所有权与企业法人财产权的分离，使企业在出资人投资形成的公司法人财产的基础上，成为行使民事权利和承担民事责任的法人实体和市场竞争主体，而国家通过掌握出资者的所有权，可以保证所投资金的公有制性质。

失业是社会化大生产的必然要求，也是市场经济的必然结果。随着社会主义市场经济体制的建立，企业要从改革中找出路、求发展，建立竞争机制，不可避免地要产生和出现大批富余职工和失业职工，实施“再就业工程”是企业深化改革的配套措施。我国在解决就业问题的实践中总结出四点基本经验：以市场为中心不断深化改革，从社会经济大局出发努力保持稳定，强化就业服务体系，搞好市场服务，坚持劳动力资源开发与经济发展紧密结合。1997年4月国务院下发通知，强调认清形势，转变观念，下决心实施再就业工程，这是我国经济实现持续、快速、健康发展所必需的一项基础性的伟大工程。1998年6月9日，为确保国有企

业下岗职工基本生活保障和再就业工作进行，国务院又发出《切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作》的通知。

六、建立和完善社会主义市场经济体系

十年来，随着我国经济体制改革从社会主义有计划商品经济到计划与市场相结合到1992年后实行的社会主义市场经济体制，市场对资源配置的作用从辅助到基础，培育、完善社会主义市场经济体系的改革迅速向前推进。党的十四大明确提出建立统一、开放、竞争、有序的社会主义大市场。

邓小平在1988年就提出，理顺物价，改革才能加快步伐。但1988年9月到1991年底，为配合治理整顿，又集中物价管理权限，延缓了价格改革步伐，1992年重新放开价格，价格改革开始向纵深发展，明确价格改革的基本思路和目标模式是“建立社会主义市场经济体制”，其核心内容是十四大报告中所指出的“建立起以市场形成价格为主的价格机制”，概括了价格新体制的本质、基础、内在规定，是价格改革的一次重要飞跃，是建立社会主义市场经济体制的要求。社会主义市场经济的实质，是要形成“政府调控市场，市场形成价格，价格引导企业”的运行机制，使市场在政府宏观调控下发挥配置资源的基础作用。1994年党的十四届三中全会进一步明确，深化价格改革的主要任务是：在保持价格总水平相对稳定的前提下放开竞争性商品和服务价格，调顺少数由政府定价的商品和服务的价格；尽快取消生产资料价格双轨制；加速生产要素价格市场化进程；建立和完善少数关系国计民生的重要商品的储备制度，平抑市场价格。完善生产要素价格形成机制，逐步实现市场化是近几年价格改革的重点。

商业、流通体制改革在治理整顿时期仍以坚持国营商业的主渠道作用、同时发展多渠道经营为主。“既要稳定市场，又要克服市场疲软”，是当时流通政策要把握的要点。1990年底国务院发出