

Mairu Xinshiji de

Nongye Yu Nongcun

主 编 章猛进 黄祖辉

迈入新世纪的 农业与农村

——浙江的现代化战略和政策选择

浙江人民出版社

主 编 章猛进 黄祖辉

副主编 叶鸿达 蒋文华

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

卫龙宝 杨柳勇 苏胜强 邹先定

汪 晖 林 坚 周洁红 殷柏尧

高剑明 郭红东 黄祖辉 蒋文华

鲁柏祥 楼锡锦 蔡新光

序 言

积极推进农业和农村现代化建设

章猛进

我国经济处于一个新的发展阶段,农业和农村经济正面临着调优、调高、调强这一战略性的结构调整。浙江作为我国沿海经济相对发达的省份,在新世纪到来之际,如何确立农业与农村经济的进一步发展思路,如何继续保持良好的发展势头,为 21 世纪中国经济再铸辉煌,是一个十分重要的课题。

中共浙江省委、浙江省人民政府审时度势,在世纪之交及时提出了到 2020 年提前基本实现现代化的宏伟战略构想,制定了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》。这一举措符合浙江经济的发展要求,符合广大浙江人民的意愿。目前,全省绝大部分市县制定了实施规划,为现代化建设开好局、起好步,做了大量工作。脚踏实地地推进浙江的农业和农村现代化,应注重以下几点:

一、要始终把增加农民收入作为农业、农村现代化建设的立足点和出发点,着力于保护、引导和发挥好农民的积极性

改革开放 20 年来,浙江农村发生了翻天覆地的变化,提前实现了由温饱向小康的历史性跨越,最根本的经验是,以邓小平理论为指导,充分尊重农民的首创精神,充分保障农民的自主权,极大地调动广大农民的积极性。在建设农业和农村现代化的新的历史时期,我们要继续坚持这一根本经验,立足于依靠和发动广大农民

进行现代化建设,让广大农民从中获得实实在在的利益,不断地激发他们的积极性和创造性,使他们真正成为现代化建设的主力军。

目前,浙江农业和农村经济进入了一个新的发展阶段,农产品和整个市场供求格局已由供给短缺转到需求制约,农业增产不增收、农民收入增长趋缓的问题越来越突出。过去20年浙江农民人均收入平均每年递增9.1%,但最近两年增长幅度已不到5%。如果农民的收入不能有较快的增长,农民积极性就调动不起来,这样,农业和农村的现代化建设就失去了基础。因此,建设农业和农村现代化,必须把增加农民收入作为立足点和出发点,要积极帮助农民寻找新的收入增长点,千方百计为他们开辟增收门路。要稳定党在农村的基本政策,切实减轻农民负担,对农民“多予少取”,把广大农民建设现代化的积极性保护好、引导好、发挥好。

二、要坚持农业和农村现代化的建设目标不动摇,着力于探索因地制宜、发挥区域优势的建设路子

从调查了解的情况来看,加快农业和农村现代化建设,还需要进一步统一思想,提高认识,重点要处理好四个关系。一是要处理好农业、农村现代化建设与全省现代化建设的关系。农业和农村现代化是基础,没有农业和农村现代化,就没有全省的现代化,各市、县应把农业和农村现代化建设作为统揽全局的中心工作来抓。二是要处理好农业、农村现代化建设与当前经济发展的关系。推进农业和农村现代化建设,必将扩大农村的生产和建设投资,增加农民收入,扩大消费需求,进而形成推动国民经济新高涨的强大动力。因此,要把现代化建设与当前的经济发展紧密地结合起来,而不是互相对立。三是要处理好农业、农村现代化建设中量的扩张与质的提高的关系。农业和农村现代化建设是一个从量的扩张到质的提高的过程。我们要在保持总量稳定增长的基础上着力提高增长质量,在质的提高中实现量的扩张和经济结构的战略性调整。四是要

处理好农业和农村现代化建设与深化改革的关系。现代化进程必然涉及管理体制和思想观念的进一步变革,两者既互为促进又互相制约,因此,在农业和农村现代化进程中,我们仍要以改革为动力,加快社会主义市场经济体制的建设,推动整个现代化的进程。

在现代化建设中,还要防止简单化和急于求成的倾向。农业和农村现代化进程是一个梯度推进和逐步演进的过程,浙江省提出的分三批实现现代化以及按照奔小康、建设新农村、实现现代化三步走的分区、分步战略,是符合浙江实际的。由于各地自然条件和经济发展水平千差万别,现代化建设不可能齐头并进,不可能采用一个模式。沿海、平原、山区、海岛、城郊等不同的地区,都有自己独特的优势,只要扬长避短,都可以走出一条各具特色的现代化建设路子。仅就农民增收来看,各地的潜力就很大。以发展效益农业为例,各地已涌现了一大批“千斤粮万元钱”的典型。浙江 2400 万亩耕地,如果通过结构的进一步调整,平均亩产值能够从目前的 1500 多元提高到 2000 元,就可增加产出 120 亿元。从山区来看,毛竹林改成笋竹两用林,每亩收入可从 100 多元提高到千元以上;低产大宗茶园改成高产名优茶园,每亩收入可比原来的 400 多元增长 10 倍以上。浙江已建立 4000 万亩用材林和经济林基地,山区农民人均拥有 2 亩多,通过改造和加强管理,每亩净产出增加 50 元是有可能的,这样林农人均就可增加收入 100 元。浙江渔业产值占农业总产值的比重已从 1978 年的 5.3% 提高到 1998 年的 25% 多,今后通过实行近养、远捕和深加工相结合,渔业还会有更大的发展,渔民收入还会有较大的提高。总之,只要坚持从当地实际出发,科学开发土地、山林和海洋资源,浙江农民增收的前景很广阔。乡镇企业已成为农村经济的支柱和农民收入的主要来源,1998 年浙江 102 万家乡镇企业,共吸纳农村劳动力 788 万人,当年职工人均工资收入比上年增加 703 元。因此,仍要紧紧抓住发展乡镇企业不放松,继续发挥其吸纳农民就业、增加农民收入的作用。

三、要以科技进步为动力、农业产业化经营为载体，着力于发展效益农业

从本质上讲，效益农业是市场化的商品农业、区域化的特色农业、规模化的集约农业、优质化的精品农业、科学化的标准农业综合作用的结果，是现代化的基本要求。发展效益农业，要以提高农产品市场竞争力和农业经济效益为核心，要从根本上跳出以粮为主的单一种植业圈子，跳出局限于传统种养业的小农业圈子，跳出“小而全”的自求平衡圈子，转而着眼于大食物、大农业、大市场，充分发挥区域比较优势，不断优化农业结构。发展效益农业的重点，要放在产前抓种子种苗工程、产中抓降低成本、产后抓加工流通，同时，注重经营组织与制度的创新和市场的拓展，以实现农业的纵向延伸和立体发展。

调整优化农业结构是发展效益农业的永恒主题。实践证明，调整结构必须盯住市场，宜粮则粮，宜经则经，看准了的大胆调，看不准的种好稻。这是符合市场规律和农民意愿的，这样也就可以做到既不放松粮食生产，又不把耕地仅局限于发展粮食生产。耕地结构调整，要保护好粮食生产能力，保持粮食供求平衡，这也是合理配置资源、实现可持续发展的一个重要原则。粮食生产也要走用途多样化和依靠科技、降低成本、提高单产、增加效益的路子。同时，要根据市场需求积极发展蔬菜、瓜果生产和稻田养殖，逐步建立粮、经、饲、肥复合弹性种植结构和种养混合结构。要进一步深化山区和海洋资源的综合开发，围绕已经评选出来的 971 只省级名优农产品，进一步提高档次，扩大规模，形成各具特色的效益农业产业带。

调整结构必须以高质量的种子种苗为基础。根据浙江农业资源多样性、气候条件多宜性的特点，省委、省政府提出要突出抓好种子工程，把种业培育成为浙江效益农业的一大新兴产业，并以此

来改造农业、提高农产品质量。为此,要着重抓好五大种子种苗工程。一是抓好以中国水稻所为依托的水稻种子工程,努力把浙江建设成为全国水稻优良种子的产销基地。二是抓好以生猪为重点的种畜禽工程,大力引进、推广国内外的优良畜禽品种。三是抓好瓜果蔬菜种子工程,为全省调整、优化结构提供更多更好的品种。四是抓好花卉园艺种苗工程,带动浙江花卉园艺业这项新兴产业的发展,以满足城市发展和人民生活改善的需要。五是抓好多种形式的名优农产品促销活动。要发扬当年抓乡镇企业那样的“四千”精神,把浙江的名优农产品更多地打到国内外市场去。

四、要按照城市化的要求抓好小城镇建设,着力于加快农村人口向非农人口转变

目前,浙江已有近50%的农村劳动力转移到二、三产业,1500万左右的农民走向城镇,促进了农业和农村经济的持续快速发展,对整个经济社会发展也产生了重大作用。从目前的情况看,一个农民的口粮消费相当于两个城镇居民,一个城镇居民的生活消费水平相当于两个农民。这表明,进一步加快农村人口向非农人口转变,既有利于减少粮食的直接需求,促进农业结构的调整,推进农业规模经营的发展,提高农产品的商品率,又有利于提高全社会的消费水平,促进国民经济的发展、城乡差别的缩小和人民生活质量的提高,必须把它作为推进农业和农村现代化建设的一项战略性措施来抓。

《纲要》提出,基本实现农业和农村现代化的城镇人口比重,省级标准要达到50%以上,县级标准要达到45%以上。现在浙江城镇人口比重只有30%多,按照实现现代化的要求,全省还需要转移农村人口近1000万。加快剩余农业劳动力向非农产业转移,加快农村人口向非农人口转变,根本出路在于推进城市化、建设小城镇,大力发展乡镇工业和第三产业,抓好计划生育和农村教育。同

时,还要采取其他多种渠道转移农村劳动力,进一步鼓励农民外出务工经商,下山脱贫,异地致富。要深化户籍制度改革,向广大农民敞开城门,在政策上要允许农民“离农离乡不离土”,在城镇落户的农民可以继续保留土地承包权,等条件成熟后再向“离土离乡”发展。要用足用好土地整理政策,加大土地整理和村庄整治力度,加快中心镇、中心村建设,盘活土地存量,搞活土地资产,解决城市、城镇和工业小区建设用地紧张的矛盾。

五、要围绕现代化建设和可持续发展,着力于加强农村基础设施建设

全面加强农村基础设施建设,既是农业、农村现代化建设和可持续发展的重要内容和保障,又有利于当前扩大内需,启动市场,促进经济新一轮增长,有利于进一步改善投资环境,吸引国内外资本,加快农村的建设和发展。浙江是洪涝、干旱、台风等灾害多发地区,如防治不力,常常是经济越发达,遭灾损失越大。要下决心高标准高质量地加强水利建设,提高抗灾能力。要加快杭嘉湖地区治太工程建设,要继续抓好 1000 公里沿海高标准海塘、1000 公里钱塘江江堤和 1000 万亩高产稳产标准农田这“三个一千”工程建设。要把城镇防洪工程建设放在突出位置,力争经过三至五年的努力,把县城防洪能力提高到 50 年一遇,大中型城市提高到百年一遇。要按照保持水土、改善生态、美化环境的要求,继续大力绿化造林,建设好全省 3000 万亩生态公益林,重点抓好平原、城镇、村庄和公路、铁路沿线的绿化。要进一步加强农村道路、电力、通信、广播、电视、教育、卫生、文体等基础设施和社会文化设施建设。要努力增加投入,并用改革的思路和市场经济的办法,多渠道、多层次筹集建设资金,加快农村基础设施建设步伐。

六、加强领导,加快启动,着力于依靠全社会力量共同建设农业和农村现代化

农业和农村现代化建设是全局性的系统工程,必须切实加强领导,主要领导亲自抓,各部门分工负责、齐抓共管。省里已经把实施《纲要》分解成70多项任务,具体落实到40多个省级部门,各地也要层层抓好任务的分解落实。省里还确定萧山、温岭、慈溪、瑞安、龙游5个县(市)为重点联系点,从有关部门、高校和科研单位选派调研组,建立长期的联系制度和合作研究队伍。

从各地的实践和试点情况来看,实施好《纲要》,保证现代化建设开好局、起好步,关键在县市,基础在乡镇,当前要抓好四个启动。一是要抓好宣传启动。要深入广泛地开展农业和农村现代化建设的宣传教育活动,使广大干部群众对现代化建设进一步形成共识,调动他们参与现代化建设的积极性。二是要抓好规划启动。各地要按照《纲要》提出的总体要求,在制定总体建设规划的基础上,搞好分系统、分项目的具体建设规划和实施细则,形成配套的规划体系。规划要体现地方特色,具有科学性、全面性和可操作性。三是要抓好政策启动。要从投入、用地、税收、信贷、科技等多方面,抓紧研究制定出台加快农业和农村现代化建设的有关政策,充分发挥政策的导向作用。四是要抓好试点启动。市、县要抓好现代化建设的试点,加强具体指导。在试点中,思想可以更解放一点,政策可以更放宽一点,鼓动试,允许看,不争论,争取早出成果、早出经验、有所突破,为推动面上的现代化建设发挥示范带头作用。

我国农业与农村经济面临新世纪的跨越,面临新世纪的发展机遇与挑战,存在许多值得进一步研究和探索的新情况、新问题。理论界和实际工作部门的同志紧密配合、勇于实践、大胆创新极为重要。国家教育部人文社科重点研究基地之一、浙江大学农业现代化和农村发展研究中心的研究人员与有关部门的同志,对迈入新

世纪的农业和农村发展问题作了深入的研究,提出了浙江农业与农村现代化的战略选择,并提出了许多具体实施的政策建议,有着重要的应用价值。本书虽然主要是针对浙江的具体实际来展开分析,但对兄弟省份同样有参考价值。我想,所有关心我国农业和农村现代化问题的读者都会从中得到有益的启发。我相信,这项由多方力量共同努力,进行多视角、多层面研究取得的成果,必将对新世纪的我国农业与农村发展起到积极的推动作用。

1999 年 12 月

现代化、发展战略和浙江的选择

人类社会在不知不觉中又走过了1000年。对于迈入新世纪的中国,最紧迫的任务就是早日实现现代化。江泽民同志在党的十五大报告中明确指出:“展望下世纪,我们的目标是,第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党100年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。”^①

一、作为目标与行动的现代化

在英语中早就存在着Modern(现代)一词,文艺复兴以来的欧洲历史学家一直把君士坦丁堡自1453年陷落之后的历史称之为“现代史”,用以与他们所称的“黑暗的中世纪”相区别。现代化(Modernization)一词最初使用时,只是“现代”一词的无意识延伸,或者只是用来指新近的东西和新近的历史进程。

1960年欧美和日本的学者云集日本箱根,举行了一次名为

^① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》,人民出版社1997年版,第4页。

“现代日本”的国际性学术会议。中心议题是日本和现代化。箱根会议可以说是国际上第一次认真而又系统地讨论关于现代化的问题。这次会议为“现代化”概念确立了八条标准：^①

人口相对高度地集中于城市和整个社会不断上升的城市向心趋势。

较高度度的无生命动力能源的利用，商品流通和服务设施的增长。

社会成员大范围的相互交流以及这些成员对经济和政治事务的广泛参与。

公社性和世袭性集团的普遍瓦解以及通过这一瓦解在社会中造成更大程度的个人社会流动性和更加多样化的个人活动领域。

通过个人对其环境的世俗性和日益科学性的选择，广泛普及文化知识。

一个延展和渗透的大众传播系统。

存在大规模的诸如政府、商业、工业等社会制度以及成长中的这些制度的官僚管理组织。

在一个单元(如国家)控制之下大量人口不断趋向统一和在一些单元(如国际关系)控制之下日益增长的相互影响。

在箱根会议之后，现代化的理论进一步发展了起来，并在六七十年代成为国际学术界一个非常时髦的研究课题。这些研究(包括50年代后期的一些研究)主要集中在以下几个方面：

第一，作为历史进程的现代化。如哈佛的费正清、赖肖尔和克雷格在1965年合著的《东亚，现代的转变》，麻省理工学院的社会学教授勒纳1958年所写的《传统社会的消逝，中东的现代过程》，德克萨斯大学的经济史学家罗斯托1960年出版的《经济成长的阶

^① 西里尔·布莱克：《比较现代化》，纽约，自由出版社1976年版，第148页。

段,非共产主义宣言》等。对于现代化究竟是一个什么样的进程,亨廷顿在《从变化到变化》一文中概括为以下九种特征:现代化是一种革命的进程,复杂的进程,系统的进程,全球的进程,长期的进程,阶段的进程,匀质的进程,不可逆的进程,进步的进程。

第二,作为标准的现代化。除了上面提到的箱根会议的八条标准以外,许多学者都提出了自己的现代化标准。每一种新的标准的提出都加深了人们对现代化的认识,但也不可避免地搀杂着研究者的主观评价,使现代化的评价失去了一种“客观标准”。香港中文大学的金耀基教授在《从传统到现代》一书中对西方学者的现代化标准综合为以下六个方面:工业化、都市化、普遍参与、世俗化、高度的结构分殊性和高度的普遍成就取向。作为标准的现代化,不可避免地以西欧、北美(最多再加上日本)的经验为基础。

第三,作为行动的现代化。“现代”社会相对于过去的“传统”社会,相对于其他的“非现代”社会,其最明显的外部特征就是它的经济和技术优势。这种优势表现为现代社会较高的社会生产能力,能够给它的居民,包括较穷的阶层提供丰富多彩的消费品。这种经济和技术优势对“非现代”社会形成一种“引力”和“压力”,使其产生出强烈的现代化意识,并转化为实现现代化的行动。对“非现代”国家实现现代化的研究在经济学领域的主要成果就是我们现在所十分熟悉的发展经济学。如帕金斯等著的《发展经济学》,科迪等著的《发展中国家的工业发展政策》,钱纳里著的《结构变化与发展政策》,赫希曼著的《经济发展战略》,格里芬著的《可供选择的经济发展战略》等。这些研究成果的中心议题就是“非现代”的发展中国家应采取怎样的行动(概括为经济发展战略)才能赶上(甚至超过)“现代”的发达国家。

“现代化”作为一个概念究竟何时传入我国,已难以考察。然而,现代意识的形成则至少可以追溯到鸦片战争,从那时起,中西方两种文明发生了激烈的碰撞和冲突。在文明的交战中,中华民族

看到了自身的落后和不断挨打的窘困现实,由此产生了富国强兵的强烈愿望,并化为历久不衰的种种努力:从洋务运动到戊戌变法,从辛亥革命到五四运动,从新中国成立到社会主义改造运动……那场“超英赶美”,“跑步进入共产主义”的大跃进,则更是这种愿望和行动的一种极端表现。这一切努力都是为了让中国能够摆脱贫困走向富裕,摆脱传统走向现代。但是,真正把实现现代化明确地作为一种目标并开始为社会大众广为接受的,则是周恩来同志在四届人大会议上所作的政府工作报告。报告明确提出,要在20世纪末全面实现四个现代化,即农业现代化、工业现代化、国防现代化和科学技术现代化。此后,党和政府的许多重要报告里把实现现代化作为主基调。20世纪的最后20年,“Modernization”一直都是一个很Modern的用词。

不难看出,现代化对于中国,不仅是一种进程,更是代表一种目标和行动,是一种越来越明确的目标和越来越坚实的行动。从某种意义上看,现代化对于中国并不是一种自然的历史进程,而是一种对外部冲击的反应。对于研究者来说,更为关心的是如何实现现代化。

二、发展战略:从国家主导到市场化取向

当发展中国家把“现代化”作为目标和行动后,大部分国家都采取了国家主导型的发展战略。这是因为:

第一,发展中国家低收入水平造成低的自愿储蓄率和积累率。这就使发展中国家在一种自然状态下投资率很低,无法形成对经济增长的强大推力,经济运行陷入“贫困的恶性循环”。要想打破“贫困的恶性循环”,要么由政府进行强制性储蓄和投资,要么争取到足够多的外援。

第二,虽然发达国家无一例外地建立在私有制和市场经济的

基础上,通过许多年的渐进发展而成,但是这种制度安排并不适宜于发展中国家。一是照搬发达国家的发展模式来实现现代化需要的时间太长,速度太慢,发展中国家需要的是跳越式的发展。二是私有制所带来的收入不均,市场经济所带来的“资源浪费”(集中体现在周期性的经济危机上),使人们认为发展中国家即使照搬发达国家的发展模式实现了现代化,仍不是一种“理想状态”,发展中国家还可以做得更好。

第三,发展中国家与发达国家在国际贸易领域的竞争中处于劣势。因此,发展中国家应对本国的“幼稚”工业(相对于发达国家,发展中国家几乎所有的工业都是幼稚的)实行贸易保护政策。但与此同时,传统的经济发展理论又对发展中国家的出口增长持悲观态度,认为初级产品的出口不仅将面临需求增长呆滞的状况(收入弹性较小),而且这些商品在世界市场上的价格相对于从发达国家进口的制成品而言会下降,贸易条件将不断恶化。

基于以上认识,发展中国家采取了国家主导型的发展战略,具体的做法包括:私人财产的公有化,大规模地创建国有企业,制定全面具体的发展目标和投资计划,对私人经济进行广泛的控制或管制,歧视农民的价格政策和其他一些干预政策等。

随着时间的推移,国家主导型的发展战略受到了人们的质疑乃至否定。这是因为:其一,发展中国的经济实践表明,国家主导型发展政策从一个较长的历史时期看,带给人们的不是希望,而是失望。发展中国家从贫穷走向富裕的最大障碍,不是资源条件差、收入水平低、国际竞争力弱,也不是人口太多、缺乏外援,而是缺乏一种有效的制度。国家主导型发展政策及其所依赖的制度安排在解决行为主体的激励机制问题上的失败,使得经济发展丧失了持久的动力。在这些国家,偷懒(hidden action)和说谎(hidden information)成了人们的理性选择。其二,现代经济理论的发展表明:竞争市场机制是惟一地利用了最少信息并且产生了帕累托有效配置

的机制；自由价格制度不但起着传递信息和扼制损人利己行为的作用，而且起着诱导人们试验各种可能的经济组织结构，以发现最高效率的分工结构的作用；政府失灵对经济发展的阻碍远甚于所谓的市场失灵，国家机会主义行为及其制度缺陷所带来的巨大交易费用是发展中国家经济发展的最大障碍。

发展市场经济才是发展中国家从传统走向现代，从贫穷走向富裕的正确选择，中国作为世界上最大的发展中国家同样不会例外。中国之所以在 20 世纪的最后 20 年能取得辉煌的成就，其根本原因就是进行了市场化取向的改革。

市场化取向的发展战略对于迈入新世纪的中国来说，就是要建立社会主义市场经济新体制，使市场在国家宏观调控下，对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化，通过价格杠杆和竞争机制的功能，实现社会资源的合理配置和充分利用。

市场化取向的发展战略就是通过建立充分竞争的市场体系来推动经济发展，实现现代化的目标。充分竞争的市场体系主要包括以下方面：

第一，统一的和充分竞争的产品市场。消除行政垄断和地区壁垒，让产品在全国范围自由流动，产品价格由市场供求决定，消费者自主选择。

第二，统一的和充分竞争的劳动力市场。劳动力可以在地区间和行业间自由流动，没有城乡界限和歧视。工资由劳动力市场的供给和需求决定，既反映劳动力的长期相对稀缺性并调节短期供求，又反映社会对各种行业及不同熟练程度的劳动力的结构性需求并调整供给结构。此外，企业家才能作为一种特殊的劳动力，同样能够在全国范围内自由流动，由市场而不是政府（官员）对其定价。

第三，灵活有效的金融市场。放松对利率的管制，让其自由浮动，反映资金的相对稀缺性，从金融抑制走向金融深化。

第四,适度管制下的土地市场。在适度的管制下,土地应在所有者、使用者之间,以及不同用途之间自由流转,并在这一流转中形成反映土地相对稀缺性的租金和价格。

三、浙江的选择:本书内容述要

由于地区间经济发展的不平衡,我国在实现现代化的进程中,必然是梯度推进的,沿海发达地区承担着率先基本实现现代化的光荣而又艰巨的任务。浙江作为我国沿海经济相对发达的一个省份,应该也有可能走在全国的前列。为此,中共浙江省委、省政府审时度势,在世纪之交明确提出了到2020年提前基本实现现代化的宏伟目标,并把实现这一宏伟目标作为今后工作的主旋律。

“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。”^①对于浙江来说,也同样如此。根据农业和农村现代化在国民经济现代化中的关键作用,1998年12月18日,中共浙江省九届四次全会通过了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》,把全面贯彻、落实“纲要”内容,争取率先基本实现农业现代化,作为今后相当长一个时期全省农村经济工作的重心,作为浙江提前基本实现现代化目标的重要环节来抓。然而,我们也必须清醒地认识到,仅有宏伟的奋斗目标是远远不够的,还必须努力寻求实现目标的有效途径。为此,我们以“迈入新世纪的农业与农村”为题,以浙江的具体实践为分析基础,对浙江如何率先基本实现农业和农村现代化问题进行了比较全面的研究,并把这一研究成果奉献给广

^① 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,人民出版社1998年版,第1页。