

1908

揭阳市

专

2002年

惠来政协论文选集

政协惠来县委员会 编
学习文史资料工作委员会

序

黄友汤

近几年来，惠来县的政协工作，由于惠来县委的重视、县政府的支持、上级政协的指导和各有关部门的大力协作，面对新形势、新任务、新要求，紧紧围绕县委、县政府的工作中心，以服务大局为基本原则，充分发挥地方政协组织的特点和优势，认真履行职能，为推进我县的两个文明建设做出了很大的贡献。

我县六届政协处于世纪之交，也是我国改革开放进入攻坚时期，香港、澳门的胜利回归，中国申奥的成功和加入世贸组织，十六大的胜利召开，新事喜事不断。进入新世纪，党中央提出全面建设小康社会的伟大而光荣的任务鼓舞和鞭策我们去不断地开拓和创新。各级政协的工作领域进一步拓宽，前程更加远大，工作方式和工作方法也在不断创新，在履行职能的过程中积累了许多好的经验，所以，不断探索新时期政协工作、认真总结经验、积极建言立论已是各级政协工作的一项重要课题。我会于今年10月召开了首次政协理论研讨会，有许多政协委员和政协工作者在认真总结经验的基础上撰写

理论文章，对政协工作和全县的工作提出了许多颇有见地的建议和意见，这些宝贵意见，为我县的两个文明建设和我县的政协工作上新的台阶起到很好的推动作用。

《惠来政协论文选集》的出版，是惠来政协多年来在工作实践中的经验总结，是全体政协委员和政协工作者辛勤劳动结出的丰硕成果，是集体智慧的结晶，也是我县政协向党的十六大献上一份小小的贺礼！该选集共辑录29篇文章，在这些文章中，充分体现了政协委员和政协工作者执着追求和坚定的信念，对人民政协工作的热爱和探索，具有浓郁的乡土气息。文章虽然浅陋，但它浸透着我县政协委员多年的心血，字字句句都是委员们发自肺腑的声音。它是新世纪新阶段，政协委员和政协工作者与时俱进、开拓创新的生动体现。探索、探索，不断地探索，努力，努力，不断地努力！我们相信，路是人走出来的，地方政协工作的新路子也要靠我们不懈的努力，大胆地探索，勇敢的开拓，我们仅将此浅陋的文字献给后来人，作为我县六届政协对新一届政协工作交上一份供借鉴的材料，但愿新一届政协更上一层楼。

2002年12月10日

目 录

序.....黄友汤（ 1 ）

第一部分 政协论坛

活动是地方政协工作的生命.....

.....政协惠来县委员会（ 1 ）

浅谈政协工作两大主题——团结和民主...

.....黄友汤（ 8 ）

以“三个代表”重要思想为指针 做好新

时期政协工作.....刘元顺（ 15 ）

“三个代表”是我党保持先进性的历史必

然 是政协工作的行动指南.....陈逸娟（ 20 ）

做好“专”字文章 提高参政议政水平...林 益（ 25 ）

深入学习领会党的三代领导人对政协工作

的重要论述 切实做好新时期地方政协工

作.....方福金（ 30 ）

浅谈新时期地方政协工作.....钟水枝（ 38 ）

新时期人民政协工作的理论探索.....陈振葵（ 46 ）

县政协要实践好“三个代表” 必须先注 重发挥委员的作用·····	郑仁畅 (53)
-------------------------------------	----------

第二部分 政协工作探索

以开拓创新精神 做好地方政协工作·····	黄炳克 (61)
县级政协工作必须坚持党的群众路线·····	元健雄 (69)
谈政协工作的建言献策·····	王茂发 (74)
政协工作定位、到位、不越位浅析·····	吴少玲 (79)
浅谈提高人民政协民主监督的效果·····	胡命斌 (85)
谈提高参政议政水平之浅见·····	陈镇南 (93)
做好政协工作必须把握好“度”·····	吴锦城 (97)
适应时代发展需要 切实做好地方政协文 史资料工作·····	陈宏锵 (101)
浅谈政协文史资料工作的“静”与“动” ·····	马光佐 (109)
谈谈政协文史资料工作在社会主义精神文 明建设中的地位和作用·····	唐宝胜 (118)
谈政协文史资料工作的意义·····	张子仪 (126)
如何提高委员提案质量的几点看法·····	林少斌 (131)
做好新时期政协三胞工作的几点思考·····	林文松 (136)

第三部分 非公有制经济研讨

发挥非公有制经济人士积极作用刍议·····	黄少波 (143)
-----------------------	-----------

浅谈如何发挥非公有制经济人士参政议政 的作用·····	林东明 (158)
--------------------------------	-----------

第四部分 经济发展浅析

谈“走出去、引进来”发展惠来经济之浅 见·····	林光烈 (163)
谈为惠来的振兴和经济发展之浅见·····	高汉钦 (170)
坚持科技创新 推进惠来发展·····	张牧钦 (178)

第五部分 委员职责与感怀

发挥政协委员职能 立足本职工作 ——在《医疗事故处理条例》出台后的思路 与对策·····	张少玲 (181)
参加政协感怀·····	方文瀚 (186)
编后话·····	(190)

活动是地方政协工作的生命

政协惠来县第六届委员会

我县是经济欠发达地区，如何把履行政协职能同围绕中心，服务大局有机结合起来，在总结历届政协工作的基础上，我们逐步摸索出适合我县实际的以活动为载体，开展形式多样内容丰富的政协活动，活跃我县政协工作，使政协工作的双向性实现“双赢”，即县委重视，政府支持，群众满意，政协搞活。下面就以活动为载体搞活地方政协工作谈几点粗浅的体会。

一、活动是一个组织的生命

活动是人的生命，也是一个组织的生命。活动活动，要活就要动，有动才会活，才有生机，有活力。古语云：“流水不腐，户枢不囊”，说的是人世间的万事万物都是通过活动以展现其生存和生命活力。从哲学来看，运动变化是绝对的，永恒的，静止是相对的、暂时的。“从生物界到人类社会，无一不在运动，无时不在变化发展着”。政协工作也一样，必须与时俱进，在新形势新任务面前，开展内容丰富，形式多样的活动，以展现政协工作的生机与朝气，促进政协工作步上新的台

阶。

中国人民政治协商会议中的“开会”实质上也是一种活动，而且会议仅仅是活动中的一个门类，或者说，是一种定型的活动，模式型的活动。如何从会议这种活动中超脱出来。如何使每场会议不落入报告、讨论、总结“三段式”的俗套，并且取得预期的效果。我们认为，以活动为载体，寓会议于活动之中，把会议开活，开得富有诚效，最有效的办法是通过活动来进行。

抓住一年一度的迎春茶话会，每年围绕一个主题开展形式多样的海内外联谊活动；召开委员分片分组座谈会，广泛收集社情民意，组织委员围绕社会热点、难点问题开展调研视察活动，开展民主监督工作；抓住每年一次的例会，组织委员开展参政议政活动。例会期间召开港澳委员座谈会，组织港澳政协委员视察县在建或已建项目，向他们通报项目进展情况，提出完成这些项目的困难与问题，鼓励他们为家乡建设献计献策，出钱出力，回报社会。视察过程县领导全程陪同，动之以情，晓之以理，结果就有不少有识之士献爱心，慷慨解囊，办成大事。如2002年县政协六届五次会议期间，我们在县委、人大、政府、政协主要领导的陪同下，利用会议空隙，组织港澳政协委员和社会贤达视察政法、教育、水利建设工程，当他们了解到县在最困难的时期下决心办最大的几件事，付出大量的心血和资金时，港澳委员

们和社会贤达既感动又支持，会后在香港慈云阁董事局永远主席、揭阳市政协名誉主席林世铿先生的带动下，认捐了1750万元支援家乡建设(计县戒毒所200万元，看守所250万元，县实验中学800万元，靖海小学500万元)。

政协每开展一次活动，我们围绕一个主题，办成一至二件实事，县政协的形象和地位逐渐树立起来。我们也深深地体会到活动是地方政协工作的生命。

二、活动必有充实的内容

政协的职能是政治协商，民主监督，参政议政。除了正常的参与全县人事的协商，我们注意以活动为载体，寓各种会议，各种调研视察于内容丰富、形式多样的活动之中，使政协的各项活动既围绕县委、政府的工作中心，服务经济建设大局，又搞得有声有色。1998年11月我们组织常委会对全县在建工程项目进行跟踪调研视察，发现神泉港码头建设严重滞后，处于停工状态，影响惠来经济的可持续发展，成为全县人民关注的热点。我们及时进行深入的调查研究，查阅神泉港码头建设的有关合同文书，组织法律界委员进行法律咨询和论证，发现了造成码头建设滞后的根本原因是承建工程的汕头康美总公司缺乏资质和资金，一个上亿元投资的工程项目，承建工程的公司仅仅是一个皮包公司，我们及时将调研情况和有关论证整理形成县政协常委会《关于加快神泉港码头建设的建议案》，得到县委、政府的采

纳，在社会中产生强烈的反响，发挥政协的民主监督作用。

我们在开展政协活动中，坚持以办实事、做好事为宗旨，通过内容丰富的政协活动，动员政协委员及社会贤达为社会，为群众办实事，做好事，讲奉献。为惠来建设事业做出突出贡献的海内外有识之士，树碑立传，表扬他们的美德，赞颂他们的奉献精神，使他们深受感动，也主动捐款，继续为家乡公益事业作出贡献。1998年，我们通过一年多的艰苦努力，组织写作班子，为香港慈云阁董事局永远主席、揭阳市政协名誉主席林世铿先生写了《林世铿传》一书，并在揭阳市区举行《林世铿传》首发式，在县城召开《林世铿传》发行座谈会。由于规格高(省、市、县及潮汕三市领导均到会捧场)，规模大(二场会议共400多人参加)，让受益单位和领导讲话，称赞其美德，宣传其高尚精神，学习其榜样，结果林世铿先生又慷慨解囊，捐资320万元，改造河林老区六所中小学校，了却了老区人民的一个心愿。

文史资料工作是周总理生前倡导的一项有益于后代，有益于子孙的工作。通过写惠来的过去现在的历史，是一种室内外相结合的活动，一旦写成出版，召开发行仪式，这也是一种活动，同样可以收到很好的效果。如1997年我们收集了多年来委员的参政议政发言材料，精选汇编成书，叫《委员心声》，又为十八位在海

内外创业有成，又有奉献精神的委员写小传，汇编成一本书，称之为《委员风采》，同时为两书举行发行仪式，并借此机会动员委员发扬成绩，献出爱心，提出另一个新话题和项目——筹建县医院妇儿大楼，得到委员们的热烈响应，再次你10万，他5万，又捐资192万元建成县医院“政协慈云妇儿大楼”，为全县妇女、儿童就医就诊解决了另一个难题。

近几年来，我们通过开展内容不同，形式多样的政协活动，既履行政协职能，又为党政分忧，为群众排难，动员政协委员为社会为群众办成一件又一件的实事、好事。全县各个角落，大至学校、医院、公路、大桥，小至慰问五保户和离退休老干部，到处都有我们委员留下的足迹和无私奉献的完美建筑，一栋栋拔地而起的教学大楼成为我县一道道靓丽的风景线，为子孙后代留下了永远的纪念。据不完全统计，截止到六届五次会议，我县海内外政协委员捐资建设公益事业的资金达6800多万元，为我县的经济建设和社会进步做出了重要的贡献。

三、活动必须讲究艺术和形式

活动要有丰富的内容，灵活多样的方法方式，要讲究活动艺术，使形式与内容相一致。好的内容要有好的形式来表现，好的形式要有充实的内容，不搞花架子，使形式与内容相一致。内容充实，形式不同，效果就大

不一样。任何事物都是内容与形式的统一，我们开展政协各项活动，也必须根据不同的时间、地点、条件选择最适当的形式来促进内容的发展、深化，这也是一种领导艺术。把静态变动态，把书桌上写出来的文史搬到会议桌上，举行发行仪式，进行宣传教育，把精神力量变为物质力量，把政协的“软任务”化作硬指标更是一种艺术性较高的活动形式。以活动为载体，坚持把履行政协职能同为社会，为群众办实事，做好事有机结合，把实事办好，把好事办实，让委员和群众满意，然后进行总结、表彰，进行再动员，再教育，也是一种形式。

组织政协委员就社会的热点、难点问题，开展调研、视察发现问题，研究问题，解决问题，达到预期的目的，发挥政协民主监督的作用，调研视察就是一种形式。总之，我们坚持内容与形式的统一，搞活政协工作，收到了“双赢”的效果。

李瑞环主席说：政协工作要有“为”才有“位”，有为才能在人民群众中树立起良好的形象。我们每次会议都舆论在先，宣传在先。会前，我们明确我们所开的每次会议，每场活动的指导思想，目的要求。会后，我们宣传每次会议，每场活动所取得的成效，让社会各界，上至党政领导，下至平民百姓都知道我们想什么、干什么、干得怎样，使我们这个在传统意识中认为是承担着“软任务”的组织通过组织各种形式的活动实现了

不少硬指标，得到不少有益的效果，他们佩服了、称赞了，他们真真正正理解我们时时刻刻都为“民主、求实、团结、鼓劲，”这八个金光闪闪的大字增添光彩。

(本文系2002年全省政协工作经验座谈会发言材料)

浅谈政协工作两大主题——团结和民主

黄友汤

1991年3月，江泽民在一次重要会议上指出：人民政协工作涉及范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主。这两方面工作做好了，政协工作就做出成效。认真领会江泽民这一重要论述，认识团结和民主是政协性质的集中体现，是人民政协存在和发展的历史依据，是人民政协继往开来的方向和使命，对于做好新时期人民政协工作至关重要。

一、历史的经验值得注意，团结就是力量

坚持团结，反对分裂是由中国国情决定的。中国既是一个人口大国，又是一个地域大国，有960万平方公里的土地，有十三亿的人口，不团结就会一盘散沙，就会备受列强的掠夺、瓜分、宰割，历史的惨痛教训和沉重代价让人们记忆犹新；中国又是一个多民族的国家，五十六个民族遍布祖国各地，如若不坚持团结，各行其是，四分五裂，将会山河破碎，国不成国，家不成家；中国是发展中的国家，经济仍然落后，综合国力不强，不团结就意味着经常挨打，就不能自立于世界之林，团

结凝聚民心，团结凝聚国力。纵观中国历史，中华民族的每个兴盛时期，都是在国家统一，阶级矛盾和民族矛盾较为缓和的条件下实现的，我们要在新世纪实现中华民族的伟大复兴，就必须坚持团结，反对分裂。

开展政协工作更应该坚持团结，或者说，团结是政协工作一大主题。政协是由各方面代表人物组成的，她所作的一切工作，归根结底是在爱国主义、社会主义的旗帜下从事凝聚人、团结人的工作，而要实现包括各族、各界、各阶层群众和港澳同胞、海外侨胞在内的中华民族的大团结，并实现祖国的完全统一，就必须高举团结的旗帜，通过工作，把各党派、团体和各族各界人士的人心凝聚到中国共产党的旗帜下，从而能够调动一切积极因素，为中华民族的伟大复兴增添新的活力。政协委员都有一定的社会影响力，代表着不同的党派、团体、阶层和方面，有着不同的经历，不同的社会背景，不同的信仰。政协中也存在着不同的声音和思想差异，这是正常的，它反过来，更能促进紧密的团结，因为，随着我国改革开放的深化，经济结构的变动，利益关系的调整，错综复杂的社会矛盾必然反映到统一战线中来，这就更需要我们加强统一战线内部的互相沟通和思想交流，求同存异，加强团结。要通过宣传党和国家的方针政策，统一思想，增进共识；通过调查研究，建言立论，出谋划策多作贡献；通过协调关系，化解矛盾，

理顺情绪，维护安定团结。总之，通过政协开展团结协调，形成一种共产党领导的团结、民主、和谐的合作共事关系。这就需要我们从事政协工作的同志从党和国家的大局出发做好大团结这篇文章，高举大团结这面旗帜。

二、中国需要民主，更需要集中

“民主”，顾名思义就是由人民来作主。民主原指人民的权力。民主用于国家形式，即成为一种国家制度，与“专政”相对立。民主不仅指政体，首先指国体，指哪个阶级掌握国家政权，管理国家，对内实行民主，对其敌对阶级实行专政。马克思主义认为，民主属上层建筑，由一定经济基础决定，并为其服务。作为一种国家制度，民主总是体现统治阶级的意志，具有鲜明的阶级性。世界上从来没有抽象的超阶级的民主，只有具体的阶级的民主。

中国有五千多年的历史，在世界上也称得上是文明之邦，礼义之邦。但中国社会历史的发展进程有其特殊性，它没有经过资本主义发展阶段，而是经历了原始社会、奴隶社会、封建社会之后，从半封建半殖民地社会直接进入了社会主义社会，封建社会经历了自春秋战国到鸦片战争三千多年这段漫长的历史。也就是说，中国封建的思想、意识、传统、观念、统治了中国几千年，封建思想在中国根深蒂固，政治上世袭相传，经济上自

给自足，文化上尊孔崇儒中庸。而中国的民主思想、科学意识，即便从1911年孙中山领导的民主革命开始也不足一百年，封建思想根深蒂固，民主思想初见端倪，要建设一个民主的国家需要付出极大的努力，尤其是要建设高度的社会主义民主，更需要一个很长的过程。况且，在建立民主制度方面，世界上各国都是根据自己的国情、民族特点、历史传统来建立自己的民主制度的，中国更应有自己特色的民主制度。人民政协正是肩负起协助中国共产党完成推进中国民主进程的艰巨任务。人民政协从“政治协商、民主监督”两大职能发展到“政治协商、民主监督、参政议政”三大职能，就是这一进程的体现。

充分发扬民主就可以充分调动一切积极性。因此，发扬社会主义民主，是政协工作的又一个主题。在新的历史时期，我们既要堵住资产阶级自由化的口子，又必须畅通社会主义民主的渠道，使其不断完善。加强社会主义民主，一个是党内民主，即党的全国代表大会，一个是国家权力机关的民主，即人民代表大会制度的建设，一个是统一战线范围内的民主，这几方面都是至关重要的，不可缺少的。我们要在加强党内民主，充分体现广大党员的民主意愿，贯穿始终的民主集中制原则，向世人展示中国共产党的生机活力，展示其强大的凝聚力和战斗力的同时，加强人民代表大会制度建设，通过