



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZH
GONGZUO SHIWU

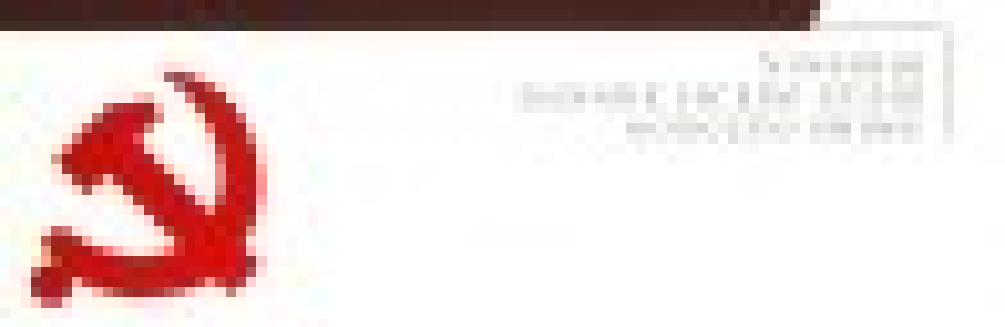
新时期党的基层组织工作实务

组织工作

Z U Z H I G O N G Z U O

定庆云/编著

中共党史出版社



中国共产党章程
中国共产党组织工作条例
中国共产党支部工作条例（试行）

《中国共产党组织工作条例》

组织工作

《中国共产党支部工作条例（试行）》

2021年1月

中共中央办公厅

DANGDE JICENG ZUZH



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZH GONGZUO SHIWU

主编：万福义

中共中央党史出版社

(《新时期党的基层组织工作实务》)

ISBN 7-80199-532-3

《新时期党的基层组织工作实务》

定价：16.50元

《新时期党的基层组织工作实务》

组织工作

Z U Z H I G O N G Z U O

定庆云 / 编著

《新时期党的基层组织工作实务》
《新时期党的基层组织工作实务》

定庆云 著

万福义 主编

中共中央党史出版社

北京市西城区德胜门内大街2号

邮编：100080

电话：010-68511111

北京金明馆印务有限公司

820mm×1180mm

190千字

8开

1-10000

2005年7月第1版

2005年7月第1次印刷

中共党史出版社

2005·北京

图书在版编目(CIP)数据

组织工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党-基层组织-组织工作 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第081711号

新时期党的基层组织工作实务 组织工作

作 者: 定庆云

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 190千字

印 张: 8

印 数: 1-10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 实 务

总 序

Z O N G X U

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们



党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义

2005年7月



组 织 工 作

前 言

Q I A N Y A N

党的十六大全面分析了新时期我们党和国家面临的新形势新任务，把“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想，科学总结党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验，明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标和加快推进社会主义现代化事业各方面工作的方针、政策，为党和国家在新时期的发展确立了明确的方向和任务。

实现党在新时期的奋斗目标和任务，关键在党，关键在于按照邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求把党建设好，特别是要把党的基层组织建设好。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。十六大明确提出要“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”。十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》也再一次强调：“加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织真正成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者、实践者。”改革开放以来，为适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求，我们党在加强党的基层组织建设方面



已经取得了重要成就，有力地保证和推动了党的基本路线和各项方针政策的贯彻和落实。但是，也应当清醒地看到，当前党的基层组织工作中还存在一些同新形势、新任务不相适应的地方，基层领导班子和党员干部队伍还存在不少亟待解决的问题。比如，有些班子整体功能不强，缺少合力；有些基层干部理论素养不高、能力不强、作风不正；有些党员素质不高，不能发挥党员应有的先锋模范作用；有些党的基层组织缺乏活力，软弱涣散，不能发挥党组织的战斗堡垒作用，等等。所有这些都必须引起高度重视，需要采取有效措施切实加以解决，大力加强党的基层组织工作，提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握“高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻‘三个代表’重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗”这个主题，用以指导基层组织工作。基层组织工作要围绕主题，服务主题，为实现这一主题积极主动地开展工作。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握“三个代表”重要思想这个灵魂，用以统领基层组织工作全局。“三个代表”重要思想是我们党的指导思想，是各项工作的行动指南，是基层组织工作的主线和灵魂。谋划组织工作，必须以“三个代表”重要思想作为根本依据；推进组织工作，必须以“三个代表”重要思想作为强大动力；检验组织工作，必须以实践“三个代表”重要思想的成效作为根本标准。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握全面建设

小康社会这个奋斗目标，强化服务意识，提供组织保证。要紧紧围绕全面建设小康社会这个奋斗目标，主动适应经济发展和社会进步对基层组织工作提出的新要求，求真务实，增强组织工作的主动性和实效性。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握解放思想、实事求是、与时俱进这个精髓，使基层组织工作不断适应新形势、开创新局面的要求。基层组织工作与时俱进，就是基层领导班子建设和干部队伍建设、基层党组织建设和党员队伍建设要体现时代性、把握规律性、富于创造性，勇于冲破一切不合时宜、妨碍发展的思想观念，勇于改变一切束缚发展的陈规陋习，勇于革除一切影响发展的体制和机制的弊端，探索新路子，创造新业绩。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握加强和改进党的建设这个关键，全面推进党的建设新的伟大工程。党的各基层组织都要按照党的十六大精神和党章的规定，结合本地区、本单位的实际，聚精会神抓好基层党的建设，把加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设的各项要求落到实处。

当前，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立科学发展观，按照立党为公、执政为民的要求，坚持党要管党、从严治党的方针，紧密联系改革发展稳定工作实际和党员队伍建设现状，大力开展党员先进性教育活动，不断增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供坚强的政治保证和组织保证。

组织工作

目录

前言

第一章 党的基层组织的组织工作概述 (001)

一、党的基层组织组织工作的指导思想 (001)

1. 坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 (002)
2. 坚持服从服务于党的政治路线 (006)
3. 坚持解放思想、实事求是、与时俱进 (006)

二、党的基层组织的设置 (007)

1. 党的基层组织形式 (007)
2. 党的基层组织的设置程序 (007)

三、党的基层组织的组织工作内容 (010)

四、党的组织工作的地位和作用 (011)

1. 组织工作是党的巩固和发展的重要保证 (011)
2. 组织工作是党具有强大的凝聚力和战斗力的基本条件 (012)
3. 组织工作是实现党的领导的物质基础 (012)

五、新时期党的基层组织组织工作的特征 (013)

六、新时期党的基层组织组织工作的任务 (015)

1. 新时期党的组织工作的总体要求 (015)
2. 新时期党的基层组织组织工作的主要任务 (016)

第二章 党的组织制度 (018)

一、党的组织制度建设的任务 (018)

二、党的民主集中制 (019)

1. 民主集中制的基本原则 (020)
2. 坚定地贯彻民主集中制 (022)

3. 新时期坚持民主集中制的重要意义 (023)

三、党的组织制度 (025)

1. 党的代表大会制度 (025)
2. 党委制度 (028)
3. 党的组织生活制度 (032)

第三章 党的基层组织建设 (037)

一、农村党的基层组织建设 (037)

1. 农村基层党组织的任务 (038)
2. 当前农村基层党组织建设中存在的主要问题 (040)
3. 加强农村基层党组织建设的主要对策 (042)
4. 创新农村基层党组织的工作方法与活动方式 (044)
5. 加强以村党支部为核心的村级组织配套建设 (045)

二、社区党的组织建设 (048)

1. 党章明确规定了社区党组织的地位和作用 (048)
2. 街道社区党组织的任务 (049)
3. 加强街道社区党建工作的形式和方法 (051)
4. 加强和改进街道社区党的建设需要着重解决的几个问题 (053)

三、国有企业党的组织建设 (056)

1. 国有企业党组织的政治核心作用 (056)
2. 国有企业党建工作的目标 (058)
3. 加强国有企业基层党组织建设的途径 (057)
4. 加强国有企业党组织建设应当注意的几个问题 (059)

四、非公有制企业党的组织建设 (060)

1. 非公有制企业中党的基层组织的作用及其发挥的途径 (061)
2. 当前非公有制企业党的组织建设中存在的主要问题 (063)
3. 加强非公有制企业党的建设的对策 (065)

五、社团党的组织建设 (068)

1. 在社团中建立党组织的必要性 (068)
2. 在社团中建立党组织的依据 (069)

- (3). 积极探索在社团中建立党的基层组织的形式 (070)
4. 发挥社团党组织的作用 (071)
5. 当前加强社团党建工作的难点问题及其解决思路 (072)

六、学校党的组织建设 (074)

1. 学校党的组织工作的特点 (074)
2. 高校党组织的主要职责 (075)
3. 高校党组织对高校思想政治工作负有领导责任 (076)
4. 加强高校政工干部队伍建设 (078)
5. 学校党组织要努力做好知识分子工作 (080)
6. 中、小学校党组织的重要职责 (081)
7. 正确处理中、小学校党的建设中的几个问题 (082)

七、机关党的组织建设 (084)

1. 各级机关党的基层组织的任务 (084)
2. 当前机关党组织建设中存在的主要问题 (085)
3. 加强和改进机关党组织的工作方法 (086)
4. 积极探索加强机关党的基层组织建设的新路子 (089)

第四章 基层党员队伍建设 (091)

一、党员队伍建设的基本原则 (092)

1. 坚持把思想政治建设放到首位 (092)
2. 与时俱进, 以改革的精神推动党员队伍建设 (092)
3. 坚持党要管党、从严治党 (093)
4. 坚持制度建设, 立足经常性工作 (093)
5. 充分发挥党员的先锋模范作用 (093)

二、党员发展工作 (094)

1. 新形势下党员发展工作的指导思想和基本要求 (094)
2. 党员发展工作的基本方针及原则 (096)
3. 党员条件 (098)
4. 入党积极分子的培养、教育和考察 (100)
5. 严格履行入党和转正手续 (102)

6. 正确处理发展党员工作中的几种关系 (103)

三、党员教育工作 (106)

1. 新时期党员教育的目标 (107)
2. 党员教育的基本原则 (108)
3. 党员教育的内容 (110)
4. 党员教育的主要形式 (112)
5. 党员教育的程序 (112)
6. 党员教育工作的领导 (114)

四、党员管理工作 (115)

1. 党员管理的基本任务 (116)
2. 党员管理的基本原则 (117)
3. 党员管理的主要内容 (118)
4. 党员管理的途径和方法 (121)
5. 对流动党员的管理 (123)
6. 妥善处置不合格党员 (125)

五、当前党员队伍建设中的几个热点、难点问题 (132)

1. 新社会阶层中的先进分子入党的问题 (132)
2. 发挥农村无职党员作用的问题 (134)
3. 农村老党员的教育管理 (137)
4. 社区党员的分类管理 (139)

第五章 基层干部队伍建设 (146)

一、乡镇干部队伍建设 (147)

1. 乡镇党委的主要职责 (147)
2. 乡镇党委建设的“六个好”目标要求 (147)
3. 加强乡镇干部队伍建设应当注意解决的几个问题 (148)

二、农村党支部书记队伍建设 (149)

1. 农村党支部的主要职责 (150)
2. 农村党组织建设的“五个好”目标要求 (150)
3. 加强农村党支部书记队伍建设应当注意解决的几个问题 (151)

三、街道社区干部队伍建设 (155)

1. 加强教育培训力度, 提高政治业务水平 (155)
2. 深化干部人事制度改革, 优化队伍结构 (156)
3. 健全干部监督管理制度, 促使他们健康成长 (157)

四、基层干部队伍建设 (159)

1. 领导班子建设的目标要求 (159)
2. 调整和完善领导班子结构, 选好、配强“班长” (159)
3. 加强领导班子的思想政治建设和作风建设 (160)
4. 提高领导班子的领导能力和执政水平 (162)

五、改进基层干部的工作方法和工作作风 (163)

1. 要实事求是, 不要弄虚作假 (165)
2. 要与群众打成一片, 不要高居于群众之上 (166)
3. 要依法办事, 不要以权代法 (167)
4. 要坚持民主集中制, 不要搞“家长制” (168)
5. 要牵“牛鼻子”, 不要眉毛胡子一把抓 (169)

六、基层干部要在实践中不断提高领导能力和工作水平 (170)

1. 要加强学习, 不断“充电”、“增加营养” (170)
2. 要吃透“两头”, 创造性地开展工作 (171)
3. 要善于总结经验, 不断改进工作 (172)

第六章 基层党的组织业务管理工作 (173)

一、党籍管理 (173)

1. 与党籍管理相关的几个问题 (174)
2. 几种具体情况下的党籍管理 (174)
3. 与党籍处理相关的几个问题 (183)

二、党费的收缴管理 (185)

1. 对党员交纳党费的要求 (185)
2. 党员交纳党费的标准 (186)
3. 若干情况下党员交纳党费的具体规定 (188)
4. 党费的管理 (191)

5. 党费的使用 (193)

三、党的组织关系接转 (194)

1. 党员组织关系介绍信的种类 (194)
2. 接转党员组织关系的要求 (195)
3. 组织部门办理党员组织关系接转的要求和程序 (195)
4. 党员组织关系接转权限 (197)
5. 若干情况下党员组织关系转移的规定 (197)

四、党内统计 (201)

1. 党内统计的基本任务 (201)
2. 党内统计的基本要求 (202)
3. 党内统计的工作过程 (202)
4. 党内统计的基本指标 (203)

五、干部档案管理 (205)

1. 干部档案构成 (205)
2. 干部档案工作的性质、任务和基本原则 (206)
3. 干部档案材料的收集、鉴别与整理 (207)
4. 干部档案的保管、利用和转递 (210)

附录

中国共产党章程

(中国共产党第十六次全国代表大会
部分修改, 2002年11月14日通过) (212)