

我国城市化背景下的

流动人口聚居形态研究

——以江苏省为例

吴明伟 吴 晓 等著



东南大学出版社

我国城市化背景下的流动人口聚居形态研究

——以江苏省为例

课题主持人 吴明伟

课题负责人 吴 晓

课题组成员 程茂吉 王承慧 巢耀明

罗仁朝 鞠德东

东南大学出版社

内容提要

改革开放以来,农村剩余劳动力的大规模流动及其各类流动人口聚居区在城市的自发形成,给江苏省城市的发展和建设带来了多方面的影响。有鉴于此,本书首先对社会学和西方快速城市化背景下的流动人口聚居区的概念、特性、趋向及其相关情况进行了大致的描述;随后,又聚焦于江苏省典型的聚居区,对流动人口聚居区的形成机制、基本特征、主要问题等进行了分析和总结;最后,在对江苏省与西方聚居区展开系统性比较的基础上,本书着重从物质形态空间方面探讨了聚居区整合的综合性策略。

图书在版编目(CIP)数据

我国城市化背景下的流动人口聚居形态研究—以江苏省为例/吴明伟,吴晓等著. —南京:东南大学出版社, 2005.7

ISBN 7-5641-0035-4

I. 我... II. ①吴... ②吴... III. 流动人口—研究—江苏省 IV. C924.255.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 034109 号

我国城市化背景下的流动人口聚居形态研究

出版发行 东南大学出版社
社 址 南京市四牌楼 2 号(邮编:210096)
出 版 人 宋增民
经 销 江苏省新华书店
印 刷 南京京新印刷厂
开 本 700mm×1000mm 1/16
印 张 12
字 数 236 千字
版 次 2005 年 7 月第 1 版第 1 次印刷
定 价 25.00 元

* 东大版图书若有印装质量问题,请与读者服务部联系,电话:(025)83792328。

“在我们迈向 21 世纪的时候,我们憧憬着可持续的人类住区,期盼着我们共同的未来,我们倡议正视这个真正不可多得的、非常具有吸引力的挑战,让我们共同来建设这个世界,使每个人有个安全的家,能过上尊严、健康、安全、幸福和充满希望的美好生活。”

——《伊斯坦布尔宣言》1996 年 6 月

A Research on Floating Population Collectivity Morphology in the Background of Chinese Urbanization

——A Case Study of Jiangsu Province

[ABSTRACT]

The large scale flow of rural surplus labor and voluntary formation of Floating Population Collectivity Community (FPCC) in cities have brought many-sided influences upon the development and construction of our cities. In view of these facts, firstly, this report roughly describes the concept, characteristic, tendency and relative circumstances of FPCC in the background of sociology and western rapid urbanization. Secondly, this report focuses on the typical communities in Jiangsu Province so as to analyze and summarize the formation mechanism, basic characteristics and major problems of domestic FPCC. Eventually, based on the systematic contrast between Jiangsu Province and foreign FPCC, this report stresses on the rectification of physical morphology space of FPCC in its comprehensive exploration for rectification policies.

[KEY WORDS]

Floating Population Collectivity Community (FPCC);
urbanization; Jiangsu Province; formation mechanism;
present situation characteristics; rectification policies

目 录

绪 论	(1)
-----------	-----

上篇 相关背景下的流动人口聚居区

1 流动人口、流动人口聚居区和城市	(9)
1.1 流动人口的概念	(9)
1.1.1 与“流动人口”相关的不同定义	(9)
1.1.2 “流动人口”的概念界定	(10)
1.2 流动人口聚居区的概念	(11)
1.2.1 “流动人口聚居区”的概念界定	(11)
1.2.2 流动人口聚居区的基本特性	(12)
1.3 “流动人口聚居区——城市”关系的社会学认知	(14)
1.3.1 “对立—同化”模式	(14)
1.3.2 “并存”模式与“联结”模式	(15)
1.3.3 几点启示	(16)
1.4 本章小结	(18)
2 西方快速城市化背景下的流动人口聚居区概况	(20)
2.1 西方城市化进程的历史回顾	(20)
2.2 西方流动人口聚居区的改造过程和整治措施	(24)
2.2.1 西方流动人口聚居区整治的基本过程	(24)
2.2.2 西方流动人口聚居区整治的主要措施	(28)
2.3 本章小结	(40)

中篇 江苏省流动人口聚居区的形成和现状研究

3 江苏省流动人口聚居区的形成机制及其积极作用	(45)
3.1 江苏省流动人口聚居区的形成背景	(45)
3.1.1 建国以来人口流动的管控	(45)

3.1.2	改革开放之后“民工潮”的爆发	(47)
3.2	江苏省流动人口聚居区的生成规律	(50)
3.2.1	流动人口聚居区生成的外在条件	(50)
3.2.2	流动人口聚居区生成的内在机制	(52)
3.3	流动人口聚居区在社会经济发展中的积极作用	(56)
3.3.1	促进城市结构的完善和市民生活水平的提高	(56)
3.3.2	推动农业结构的调整和农村经济的发展	(57)
3.4	本章小结	(58)
4	江苏省流动人口聚居区的现状特征及其负面影响	(60)
4.1	江苏省流动人口聚居区的现状特征剖析	(60)
4.1.1	区位分布	(60)
4.1.2	居民概况	(61)
4.1.3	土地使用	(64)
4.1.4	空间布局	(65)
4.1.5	居住环境	(68)
4.2	江苏省流动人口聚居区现存的主要问题	(69)
4.2.1	流动人口聚居区居民的文化教育水平普遍低下	(69)
4.2.2	流动人口聚居区居民的生活和就业缺乏基本的社会保障	(71)
4.2.3	流动人口聚居区的运作很难融入到流入地的管理体系之中	(72)
4.2.4	流动人口聚居区给流入地区带来了严重的社会问题	(73)
4.2.5	流动人口聚居区的物质环境和居住条件十分恶劣	(74)
4.3	本章小结	(76)

下篇 江苏省流动人口聚居区的改造和整合研究

5	江苏省流动人口聚居区的综合性整合	(79)
5.1	经济发展模式的完善	(79)
5.2	社会文化发展模式的完善	(80)
5.2.1	普及流动人口聚居区居民的职业教育和义务教育	(81)
5.2.2	完善流动人口聚居区居民在城市中的社会保障体系	(83)
5.2.3	加强流动人口聚居区社会资本的良好培育	(84)

5.3	政治政策发展模式的完善	(87)
5.3.1	强化流入地基层自治组织对于流动人口聚居区的管理职能	(87)
5.3.2	为流动人口聚居区的整合提供及时明确的政策引导	(90)
5.4	物质形态空间发展模式的完善	(93)
5.4.1	编制流动人口聚居区的物质性整合规划	(94)
5.4.2	加强公共住宅与流动人口安置区的建设	(104)
5.4.3	保障流动人口聚居区物质性整合的实施	(116)
5.5	本章小结	(118)

附篇 流动人口聚居区的相关专题研究

6	专题研究一 西方流动人口聚居区的形成类型和基本特征	(121)
6.1	农民工住宅区	(121)
6.2	外来移民社区	(123)
6.3	矿业营地	(125)
6.4	黑人社区	(127)
7	专题研究二 江苏省流动人口聚居区的典型案例调查	(131)
7.1	南京市流动人口聚居区调查	(131)
7.1.1	所街村:从“河南村”到“安徽村”	(132)
7.1.2	红山片区:外来工混居区	(136)
7.2	无锡市流动人口聚居区调查	(141)
7.3	苏州市流动人口聚居区调查	(143)
7.4	附:典型案例——北京“浙江村”调查	(146)
8	专题研究三 江苏省与西方流动人口聚居区的系统性比较	(154)
8.1	江苏省与西方流动人口聚居区的形成机制比较	(154)
8.2	江苏省与西方流动人口聚居区的基本特征比较	(156)
8.3	江苏省与西方流动人口聚居区的整合实践比较	(159)

9 专题研究四 公共住宅:香港和新加坡的政策性差异透视	(164)
9.1 目标定位方面	(164)
9.2 发展演化方面	(164)
9.2.1 香港	(164)
9.2.2 新加坡	(165)
9.3 成功要素方面	(166)
9.3.1 香港	(166)
9.3.2 新加坡	(168)
9.4 计划内容方面	(170)
附录一	(174)
附录二	(176)
课题组成员完成、发表的相关学术论文目录	(179)
后 记	(181)
主要参考文献	(182)

绪 论

1 研究背景

城市化,作为近代科技和社会经济驱动下的全球化浪潮,已经使人口跨地域的大规模流动成为了一种必然和可能(表 0.1);而改革开放之后的中国在经历了城市建设的大起大落和动乱时期的停滞不前之后,也终于像许多 18、19 世纪的西方发达国家一样迈入了城市化的加速发展时期。

表 0.1 战后世界城市化的发展概况(1950~1980 年)

项 目	1950	1960	1970	1980
世界城市化水平(%)	28.7	33.4	35.2	39.6
发达国家城市人口(亿人)	4.49	5.72	6.98	7.98
发达国家城市化水平(%)	52.5	58.7	66.6	70.5
发展中国家城市人口(亿人)	2.75	4.39	6.37	9.66
发展中国家城市化水平(%)	16.7	21.9	25.4	29.2

* 资料来源:周一星,城市地理学,北京:商务印书馆,1995.81

在这一背景下,曾在城乡分治政策下受到户籍制度严格管控的农村剩余劳动力,随着农村体制的改革、乡镇企业的转型、农民观念的变化和城乡壁垒的打破,不但“离土又离乡”、逐步汇成了规模宏大的进城大军和“民工潮”,还给我国城市的建设和发展带来了全方位的冲击,并进而在经济、社会、文化、空间形态等方面呈现出相应的特征与变化。其中一个重要的体现即是:以进城农民为主体的城市暂住人口在经济相对发达地区的自发聚集和各类聚居区的普遍形成——北京著名的“浙江村”、广州的“新疆村”,还有深圳的暂住人口混居区,均属于典型的流动人口聚居区。

客观而言,这种聚居区作为我国城市化背景下在城乡结合部自然衍生而成的异质性社区,自有其生长的必然性和内在的合理性,而且在社会经济的发展中也确实展示了一定的积极性和重要性。但另一方面也应看到,由于长期缺乏相应政策的合理引导和高效管控,它也呈现出了自己无序和失控的一面来:社区功能布局紊乱、公共基础设施缺乏、空间景观杂乱无章、管理上存在明显缺陷和疏漏、社会问题

严重、居民缺乏社会保障和文化教育水平低下……

2 研究现状

归根结底,上述状况实际上暴露出了我国在流动人口聚居区理论研究和实践操作上的脱节和滞后:

(1) 目前国内与人口流动或是城市化进程相关的研究确实取得了显著的进展,但是与流动主体居住形态相关的研究却处于一种不完善和不均衡的状态:现有的资料和成果不但数量有限(多集中在了20世纪90年代以后),而且普遍缺乏充分的调研论证和数据支持,认知流于感性化,在研究的深度和体系化方面均存在着严重不足。

(2) 即使是有限的比较成形的研究(如项飏和王春光的成果),也多是集中在了社会学和经济学的领域,而在如何立足于城市规划领域、对聚居区结构形态的特征规律展开系统化研究、为聚居区的物质性整合提供合理化建议方面却存在着明显的缺陷和空白。

(3) 西方发达国家事实上在快速的城市化进程中,也曾因为大规模的人口流动而形成类似的聚居区,而且有不少都成为了当时城市贫民窟的重要来源和构成所在。在这些聚居区的整治上,各国不但做出了大量的研究和探索,还为此积累了丰富的经验和资料。但遗憾的是,国内学术界并未有意识、成体系地对国外情况展开类比性研究,也未从中引介必要的资料成果和经验教训,从而在客观上造成了国内理论研究的封闭和落后,并直接导致了实践操作上的盲目失当和举步维艰。

3 研究意义

有鉴于此,我们希望以“居住形态”为切入点,对流动人口的聚居区从形成背景、现状特征、问题影响、整合策略等方面着手展开全面而系统的探讨;其研究区域聚焦于江苏省经济相对发达的苏南地区,研究重点和突破方向则集中在了以下几个方面:

(1) 直接面向流动人口的聚居形态,结合大量实地调研所带来的一手资料进行分析和综合,可以较好地弥补以往类似研究在基础资料和体系化方面的严重不足,进而改善流动主体居住实态研究的不完善状态。

(2) 立足于城市规划领域,重点从物质形态空间方面对聚居区特征规律及其整合策略展开研究,可以为国内类似现象的现状剖析和整合研究提供全新的视角,为现阶段人口的良性城市化和城镇规划建设提供相应的依据和参照,并在一定范围内填补以往居住实态研究局限于社会学和经济学领域而造成的理论缺陷和实践

空白。

(3) 加强国内外类似现象的比较性研究,通过两者之间生成机制和基本特征的对比分析,为我国立足于国情、有选择地借鉴西方整治经验提供操作上的依据,并进一步改变国内“流动人口聚居形态”在理论研究和实践操作上的封闭局面。

从这三层意义上讲,对江苏省城市化背景下的流动人口聚居形态展开系统研究,确有其现实意义和创新价值。

不过需要看到的是,流动人口聚居区在我国的生成和发展自有其错综复杂的社会背景和深层的体制原因,其整合的根本性和关键性手段恐怕还是要取决于社会结构的调整和现有体制的改革(如户籍制度的改革);而立足于城市规划领域的物质性手段实际上多摆在了一种重要但非根本性的地位上,它更多的还是为聚居区的改善和整合提供必不可少的配套多选择性方案。而我们之所以将研究的重点落在了聚居区的物质形态空间上,旨在兼顾其他领域的同时,能尽可能地结合自身的专业学识,为其提供一份不同视角的必要关注和补充研究。

4 研究内容

本书拟从社会学现象及其相关理论入手,以物质形态空间的研究为重点,同时借助国内外类似现象的比较研究,依循宏观策略和微观方法相结合、理论和实践相结合的跨学科研究思路,建构起全书研究的大体框架。

本书共分为三大部分。

上篇为“相关背景下的流动人口聚居区”,由第1章和第2章构成:

第1章“流动人口、流动人口聚居区和城市”。首先对“流动人口”和“流动人口聚居区”的概念进行了必要的界定,然后又从社会学角度就流动人口聚居区的基本特性及其与城市的关系进行了专门的阐释和归纳。

第2章“西方快速城市化背景下的流动人口聚居区概况”。首先结合西方快速的城市化(中级阶段)背景,对几类典型的流动人口聚居区作了大致的引介;然后在此基础上,考虑到不少聚居区给城市所带来的负面影响,又对英、美、德等国上百年的改造过程和整治措施进行了重点分析和分类介绍。

中篇为“江苏省流动人口聚居区的形成和现状研究”,由第3章和第4章构成:

第3章“江苏省流动人口聚居区的形成机制及其积极作用”。一方面对江苏省流动人口聚居区的形成背景加以描述,另一方面又从外在条件和内在机制两个方面对其生成规律进行了深度分析,并就聚居区在社会经济发展中的积极作用做出了客观评价。

第4章“江苏省流动人口聚居区的现状特征及其负面影响”。首先从区位分布、居民概况、土地使用、空间布局、居住环境等方面剖析了江苏省流动人口聚居区

的现状特征和普遍规律,然后对其现存的多重问题及其负面影响进行了理性的揭示。

下篇为“江苏省流动人口聚居区的改造和整合研究”,由第5章单独构成:

第5章“江苏省流动人口聚居区的综合性整合”。从经济、社会文化、政治政策等方面对江苏省流动人口聚居区的整合策略进行了综合性的探讨,其中的重点则是为聚居区的物质性整合提供不同状态下的多套整合方案,并辅之以公共住宅的建造和流动人口安置区的设立,使聚居区的改造或是清理能同外来居民的合理安置有效地结合起来。

相关专题研究也可分为四部分,以此作为本书在某一方向上的深化细化和补充研究。

专题研究一“西方流动人口聚居区的形成类型和基本特征”。针对西方国家在快速城市化阶段所伴生的几类典型的流动人口聚居区(如农民工住宅区、外来移民社区、矿业营地、黑人社区等),从形成类型和基本特征上进行了较为全面的描述。

专题研究二“江苏省流动人口聚居区的典型案例调查”。选择江苏省流动人口聚居区的典型案例,进行重点的考察介绍,并以此作为本书的例证和补充。

专题研究三“江苏省与西方流动人口聚居区的系统性比较”。在前文的研究基础上,针对江苏省与西方发达国家的流动人口聚居区,从形成机制、基本特征、整合实践等方面展开了全面系统的比较和归纳,从而为整合研究提供了方案和策略上的总体框架。

专题研究四“公共住宅:香港和新加坡的政策性差异透视”。从目标定位、发展演化、成功要素、计划内容等方面入手,对两者之间的政策性差异进行了重点分析,为江苏省相关城市问题的探讨提供一种参照。

从总体上看,本书基本上采取了以社会学的相关理论为研究背景、以西方发达国家的理论和实践为研究参照、以江苏省流动人口聚居区的物质形态空间为研究重点、以“形成机制→现实状况→整合策略”为研究脉络的构建方式。如果说上篇属于“背景篇”的话,我们则可以将中篇和下篇视为“基础篇”和“实践篇”,它们与相关专题研究共同搭建起了本书的总体框架。

5 研究方法

在本书的准备和写作过程中,我们还运用了多种研究方法(研究的技术路线见图0.1)。其中,在资料的收集方面主要采取了以下几种方法:

(1) 实地调研法——我们选取苏南地区南京、无锡、苏州等市具有代表性的流动人口聚居区与安置区进行了社会调查和实地踏勘,前后历时近半年,获取了充实的一手资料并丰富了对流动人口聚居形态的直观了解和感性认识。

(2) 文献查阅法——通过报刊、媒体、互联网查询和收集省内国外的有关资料成果,以此为本书的深化研究提供必要的理论基础和实践背景。

(3) 问卷统计法——我们根据拟定的研究框架精心设计问卷,并在当地基层组织的支持下,面向当地村民和暂住居民散发、回收问卷,然后做出科学统计。

(4) 专题访谈法——我们根据本书的研究框架预先拟定了相关问题,并向有关专业人士、职能部门实行了有针对性的咨询和访查。

在资料的分析和本书的撰写方面则主要采取了以下几种方法:

(1) 比较分析法——比如说江苏省与西方发达国家的流动人口聚居区比较,本书即分别从生成机制、基本特征、整合实践等方面展开了较为全面的比较和分析,这也为江苏省聚居区的整合研究提供了大致的方向和框架。

(2) 分类分析法——比如说江苏省流动人口聚居区的现状研究,本书便依照不同的标准归纳剖析了它们之间的分异现象和类型特征,并以此作为制定聚居区不同整合策略的现实依据。

(3) 实证研究法与理论推导法的结合——本书一方面十分注重江苏省聚居区的实地调研,旨在以点带面,增加研究的现实性和直观性,另一方面则又希望通过大量资料、文献的分析和推导,来提高研究的理论性和抽象性。

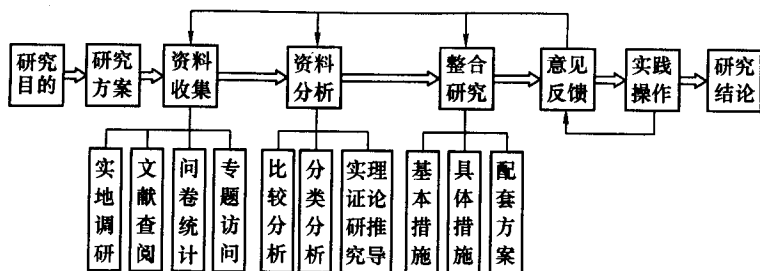
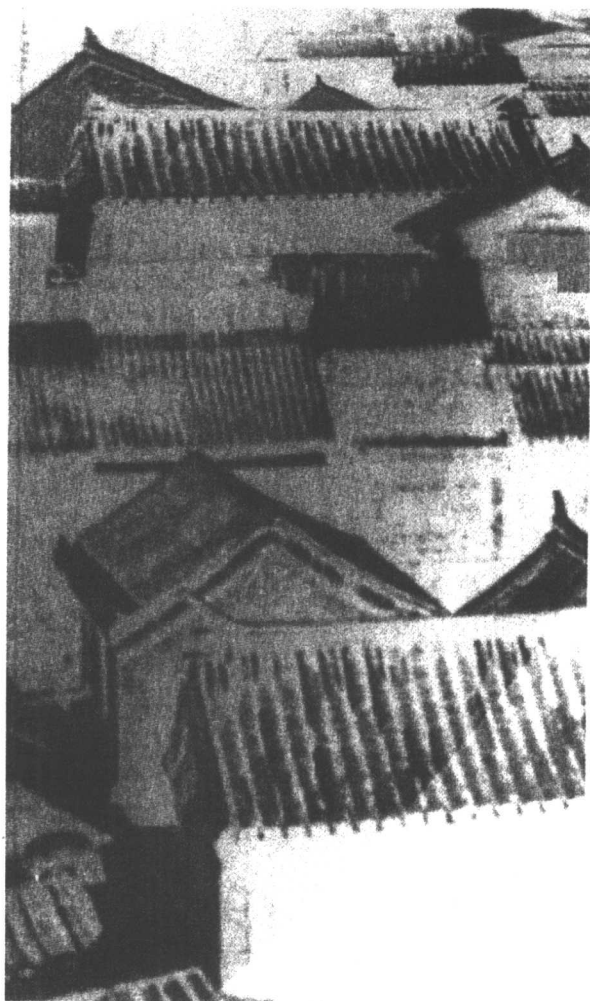


图 0.1 本书研究的技术路线



上 篇
相关背景下的流动
人口聚居区

