

党和国家领导人 论 旅 游

(一九七八——二〇〇四年)

国 家 旅 游 局 编
中共中央文献研究室

中国旅游出版社
中央文献出版社

党和国家领导人 论 旅 游

(一九七八——二〇〇四年)

国 家 旅 游 局 编
中共中央文献研究室

中国旅游出版社
中央文献出版社

责任编辑：孙玉华 张晓彤

责任校对：高秀革

责任印制：李崇宝

图书在版编目 (CIP) 数据

党和国家领导人论旅游：一九七八～二〇〇四年/国家旅游局，中共中央文献研究室编. —北京：中国旅游出版社，2005.1

ISBN 7-5032-2505-X

I. 党... II. ①国...②中... III. 旅游业-方针
政策-中国-1978~2004 IV. F592.0.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 124233 号

书 名：党和国家领导人论旅游（一九七八——二〇〇四年）

编 者：国家旅游局 中共中央文献研究室

出版发行：中国旅游出版社 中央文献出版社

制 版：北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷：北京博诚印刷厂

版 次：2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

开 本：880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张：12.25

字 数：230 千

印 数：1-10000 册（平）

定 价：26.00 元

版权所有 翻印必究

出版说明

改革开放以来,党和国家领导人十分重视我国旅游业的开拓,根据旅游工作面临的新的形势与任务,作出了一系列重要的论述和决定,有力地指导和推动了我国旅游业在新时期的迅速发展。这些重要论述和决定,对于进一步做好今后的旅游工作,实现到二〇二〇年把我国建设成为世界一流旅游强国的目标,仍具有重要的指导意义。

为了帮助广大干部进一步提高对发展我国旅游业重要意义的认识,把我国旅游业进一步做大做强,在实现我国社会主义现代化的历史进程中作出更大的贡献,国家旅游局与中共中央文献研究室合作编辑出版了《党和国家领导人论旅游》一书。

本书收录了从一九七八年十月至二〇〇四年十二月这段时间里有关旅游工作的重要文献七十一篇。其中,党和国家领导人的讲话、报告、文章、书信、批示和题词等五十三篇,中共中央、国务院和有关部委印发的文件十八篇。部分文稿为第一次公开发表。

国家旅游局
中共中央文献研究室

二〇〇四年十二月

目 录

要大力发展民航、旅游业	邓小平 (1)
(一九七八年十月九日)	
要重视旅游事业的发展	陈 云 (3)
(一九七八年十二月十日)	
旅游业要变成综合性的行业	邓小平 (5)
(一九七九年一月二日)	
旅游事业大有文章可做	邓小平 (6)
(一九七九年一月六日)	
发展旅游事业，增加国家收入	邓小平 (8)
(一九七九年一月十七日)	
把黄山的牌子打出去	邓小平 (10)
(一九七九年七月十五日)	
旅游是个新兴行业，要加快发展	李先念 (12)
(一九七九年九月十六日)	
为发展具有中国特色的旅游事业而奋斗	陈慕华 (15)
(一九八一年七月十一日)	
在全国旅游工作会议上的讲话	谷 牧 (31)
(一九八四年八月三十日)	
关于旅游管理体制改革的若干问题	谷 牧 (40)
(一九八七年八月二十一日)	
为一九八八年“北京国际旅游年”题词	陈 云 (48)
(一九八七年十二月十日)	

- 旅游事业要有一个较大的发展 李 鹏 (49)
(一九八八年四月二十一日)
- 要把发展旅游业放在重要的位置上 谷 牧 (53)
(一九八八年四月二十一日)
- 狠抓提高管理水平和服务质量 吴学谦 (62)
(一九九〇年二月十二日)
- 旅游业发展中要注意的几个问题 李 鹏 (69)
(一九九一年二月二十七日)
- 加快旅游业改革开放的步伐 吴学谦 (72)
(一九九二年二月二十五日)
- 加快第三产业的发展 江泽民 (79)
(一九九二年十月十二日)
- 在第十二次国家旅游事业委员会会议上
的讲话 吴学谦 (80)
(一九九三年二月二十二日)
- 为上海中国国际旅行社成立四十周年
的题词 江泽民 (85)
(一九九四年四月一日)
- 努力开创旅游工作的新局面 钱其琛 (86)
(一九九四年五月十六日)
- 旅游业作为支柱产业大有希望 朱镕基 (96)
(一九九五年十月六日——十一日)
- “有朋自远方来，不亦乐乎” 江泽民 (98)
(一九九六年十二月三十一日)
- 加强国际交流与合作，促进旅游业
的全面发展 李 鹏 (99)
(一九九七年四月二十一日)

- 大力发展旅游业，共创美好新世纪 罗 干 (103)
(一九九七年四月二十一日)
- 要使旅游业成为三峡库区的一项支柱
产业 李 鹏 (106)
(一九九七年十一月七日)
- 大力发展旅游业 江泽民 (107)
(一九九八年七月——二〇〇二年五月)
- 赤峰可以建设成为一个旅游城市 朱镕基 (111)
(一九九八年七月二十九日)
- 为推动旅游业可持续发展作出不懈努力 邹家华 (113)
(一九九八年十月十五日)
- 旅游业有着广阔的发展前景 李 鹏 (116)
(一九九八年十月十五日)
- 昆明世博园办得很好 江泽民 (118)
(一九九九年五月一日)
- 要重视文物的保护和开发 李瑞环 (119)
(一九九九年九月九日)
- 向建设世界旅游强国的目标迈进 钱其琛 (122)
(二〇〇〇年一月十六日)
- 我国旅游业的形势和任务 钱其琛 (131)
(二〇〇一年一月八日)
- 在全国旅游发展工作会议上的讲话 朱镕基 (147)
(二〇〇一年一月九日)
- 登黄山偶感 江泽民 (158)
(二〇〇一年五月十九日)
- 黄山是祖国大好河山中的瑰宝 江泽民 (159)
(二〇〇一年五月二十三日)

发展旅游业是产业结构调整的一个

方向 朱镕基 (160)

(二〇〇一年六月八日——十一日)

西藏发展旅游业潜力巨大、前景广阔 朱镕基 (163)

(二〇〇一年六月二十五日)

发展旅游业前景广阔 胡锦涛 (165)

(二〇〇一年七月——八月)

给一位美国游客的复信 江泽民 (167)

(二〇〇一年八月一日)

集中开展旅游市场专项整治工作 李岚清 (169)

(二〇〇二年六月二十四日)

规范旅游市场秩序, 促进旅游业健康

发展 吴 仪 (171)

(二〇〇二年六月二十七日)

大力发展特色经济 胡锦涛 (173)

(二〇〇二年七月二十日)

要使我国成为世界最大、最安全的旅游

胜地 李岚清 (175)

(二〇〇二年九月十六日)

要支持和帮助西藏导游队伍的建设 胡锦涛 (177)

(二〇〇二年十月十七日)

旅游业是发展海南特色经济的重要内容 吴邦国 (178)

(二〇〇三年一月三日——七日)

旅游业要为全面建设小康社会作出更大

贡献 钱其琛 (180)

(二〇〇三年一月八日)

要圆满完成导游援藏任务 吴 仪 (194)

(二〇〇三年四月八日)

一定要把“十一”旅游黄金周办好…………… 温家宝 (196)

(二〇〇三年九月十七日)

在世界旅游组织第十五届全体大会

开幕式上的致辞…………… 温家宝 (198)

(二〇〇三年十月十九日)

进一步增强旅游业的活力和后劲…………… 吴 仪 (201)

(二〇〇四年一月八日)

在川浙鲁三省考察旅游工作时的讲话 …… 吴 仪 (215)

(二〇〇四年八月——十月)

积极发展红色旅游，切实加强

青少年思想道德建设…………… 李长春 (231)

(二〇〇四年十一月)

国务院批转国家旅游总局《关于大力发展

旅游事业若干问题的报告》…………… (237)

(一九七九年十一月二十九日)

国务院关于加强旅游工作的决定…………… (248)

(一九八一年十月十日)

中华人民共和国国民经济和社会发展五个

“五年计划”中关于发展旅游业的规划…………… (257)

(一九八二年十二月——二〇〇一年三月)

国务院批转国家旅游局《关于当前旅游体制

改革几个问题的报告》的通知…………… (261)

(一九八五年一月三十一日)

国务院办公厅转发国家旅游局、西藏自治区 人民政府《关于西藏旅游事业发展规划的 报告》的通知	(268)
(一九八五年二月一日)	
国务院办公厅转发国家旅游局《关于加强 旅游工作的意见》的通知	(275)
(一九八八年十二月二十一日)	
国务院批转国家旅游局《关于加强旅游行业 管理若干问题的请示》的通知	(284)
(一九九一年二月十二日)	
中共中央、国务院关于加快发展第三产业 的决定	(290)
(一九九二年六月十六日)	
国务院关于试办国家旅游度假区有关问题 的通知	(297)
(一九九二年八月十七日)	
国务院办公厅转发国家旅游局《关于积极 发展国内旅游业的意见》的通知	(300)
(一九九三年十一月六日)	
导游人员管理条例	(305)
(一九九九年五月十四日国务院发布)	
国务院办公厅转发国家旅游局等部门 《关于进一步发展假日旅游 的若干意见》的通知	(311)
(二〇〇〇年六月二十一日)	
国务院关于进一步加快旅游业发展的通知	(319)
(二〇〇一年四月十一日)	

旅行社管理条例 (326)

(一九九六年十月十五日中华人民共和国国务院令第
二百零五号发布, 根据二〇〇一年十二月十一日
《国务院关于修改〈旅行社管理条例〉的决定》
修订)

国务院办公厅转发国家计委《关于“十五”
期间加快发展服务业若干政策措施
的意见》的通知 (338)

(二〇〇一年十二月二十日)

中国公民出国旅游管理办法 (350)

(二〇〇二年五月二十七日国务院发布)

国务院办公厅关于开展旅游市场打假打非
专项整治工作的通知 (359)

(二〇〇二年七月二十三日)

国家旅游局党组关于推进发展红色旅游
工作意见的报告 (364)

(二〇〇四年六月十日)

要大力发展民航、旅游业^{*}

(一九七八年十月九日)

邓 小 平

民航、旅游这两个行业很值得搞。中美两国关系虽然没有正常化，但商务关系是可以发展的。在两国关系没有正常化的情况下，要考虑先采取民间的方式通航。以航空公司的名义对外联系，便于同外国打交道。民航可以同外国公司签订协议。这样做，有利于民航和旅游业的发展。

民航的服务工作要改进，搞不好就没有竞争能力。业务要大大开展，要显示出你们的本事，用管理经济的办法来管理。要抓利润，利润不是“帅”也是“将”嘛。民航要按企业来办，把原来军队的那一套改过来。民航的管理制度要重新研究。你们把改革方案拿出来。

旅游的最大客源国是美国，也有日本。泛美航空

^{*} 这是邓小平同志会见美国泛美航空公司董事长西威尔前后，同民航总局、旅游总局负责人谈话的一部分。

公司提出做我们旅行社的代理人，可以考虑。你们要研究一个综合方案，把美国这个门打开。

利用外资建旅馆可以干嘛！应该多搞一些点。昆明、桂林、成都都可以搞，一个地方设一两千个床位。

昆明搞一个旅游点，包括西山和附近的石林，以及西双版纳的热带植物研究所，可以安排游客看一个星期。石林要整理一下，要种些树，让风景更优美一点，现在太荒凉了。石林很宝贵，中国有一个，意大利有一个，但我们的石林比意大利的好得多。

桂林漓江的水污染得很厉害，要下决心把它治理好。造成水污染的工厂要关掉。“桂林山水甲天下”，水不干净怎么行？

要开辟到拉萨的旅游线路。外国人对拉萨感兴趣。到尼泊尔的游客也可以到拉萨来。这样做，尼泊尔会高兴，我们也可以增加收入。要在拉萨建个旅馆，价钱不要太高，每个房间要有浴室，保证热水供应。

你们搞业务的人要仔细研究一下。同外国人做生意，要好好算算账。一个旅行者花费一千美元，一年接待一千万旅行者，就可以赚一百亿美元，就算接待一半，也可以赚五十亿美元。要力争本世纪末达到这个创汇目标。

以后旅游总局可以向有关部门直接订货，也可以向国外直接订货，改善旅游设施。要建立起好的信誉。

旅游总局和民航总局要一块研究一下，以发展旅游为中心，搞一个综合方案报中央。

要重视旅游事业的发展^{*}

(一九七八年十二月十日)

陈 云

我看了旅游局的一个材料，他们计划一九八三年接待三百万人次，可以收入三十亿美元。这是一件很重要的事情。旅游项目必须优先安排，要同引进重要项目一样对待。但是又不要看得太容易，有大量工作要做。

现在的旅游事业，是行政管理，还不是业务管理。

旅游收入，比外贸出口收入要来得快，来得多。英伦三岛每年收入五十四亿美元，我们中国这样大，可以收入更多。旅游收入实际是“风景出口”，而且可以年年有收入，一年比一年多。反过来想一想，有无害处？有。例如：其一，外国会派特务来侦察，现在就有嘛，只是小开口、大开口的问题。其二，可能有

^{*} 这是陈云同志在中央工作会议东北组的发言《关于当前经济问题的五点意见》的一部分。

意志薄弱的人被收买。这个问题只要我们注意就行了，没有什么了不起。其三，外国人看到了我们的落后情况。这也不要紧，我们本来并不先进，而且外国人早就知道。

旅游业要变成综合性的行业*

(一九七九年一月二日)

邓 小 平

旅游局要用人得当，要有一些有闯劲、有干劲、有办法的人，只凭资格不行。要搞一些培训班，培养翻译、导游、经营管理人员，甚至服务员。服务员也要有知识，有一点外语基础。旅馆、饭店的服务员，凡是服务得好的，不管年龄大小，工资待遇都要提高。

搞旅游业要千方百计地增加收入。既然搞这个行业，就要看看怎样有利可图。长城风景片，旅游局可以自己拍。敦煌的照片，也可以订货。北京和其他地方的风景区，都可以带广告性质地搞一些东西，不搞不能吸引人家来嘛！要开辟一些行业，如印刷业，专门为旅游服务。旅游这个行业，要变成综合性的行业。

* 这是邓小平同志在接见美国众议院银行、财政、城市事务委员会访华团之前，同国家旅游总局负责人谈话的一部分。

旅游事业大有文章可做^{*}

(一九七九年一月六日)

邓 小 平

旅游事业大有文章可做，要突出地搞，加快地搞。旅游赚钱多，来得快，没有还不起外债的问题，为什么不能大搞呢？要狠抓一下旅游和城市建设。发展旅游要和城市建设综合起来考虑，开始时国家要给城市建设投些资，旅游赚了钱可以拿出一些来搞城市建设。

全国要搞若干个旅游公司。公司之间可以互相竞赛。赚钱多的工资就要多，搞得好的年底可以拿双薪。旅游业发展起来能够吸收一大批青年就业。要抓紧服务人员的培训，要他们学外语，不然盖起旅馆没有服务人员。要搞多赚钱的东西。可以开饭店、小卖部、酒吧间，进口一些酒、可口可乐，搞纪念画册、风景图片，还可以搞一些正当的娱乐，像跳舞、打桥牌、打弹子球等。

^{*} 这是邓小平同志同国务院负责人谈话的一部分。