

国家发展和改革委员会

2004年中国国民经济和社会发展报告

马 凯 主编

REPORT ON CHINA'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2004



中国计划出版社

国家发展和改革委员会

2004 年中国国民经济和 社会发展报告

主 编 马 凯
副主编 王春正
朱之鑫

中 国 计 划 出 版 社 /

2004 北 京

图书在版编目(CIP)数据

2004年中国国民经济和社会发展报告 / 马凯主编.
北京: 中国计划出版社, 2004. 3
ISBN 7-80177-286-5

I. 2... II. 马... III. ①国民经济—经济发展—概
况—中国—2003②社会发展—概况—中国—2003③国民
经济—经济预测—中国—2004④社会预测—中国—2004
IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 013298 号

**国家发展和改革委员会
2004 年中国国民经济和
社会发展报告**

马 凯 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906407 63906408)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 14.25 印张 361 千字

2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月第一次印刷

印数 1—5000 册

☆

ISBN 7-80177-286-5/F·090

定价:29.00 元

编写人员名单

主 编 马 凯
副主编 王春正 朱之鑫

编 委 (按姓氏笔画排序)

马力强	王庆云	孔涇源	毕井泉
朱长国	朱明春	任 琬	刘铁男
许 勤	苏 波	杜 平	杜 鹰
杨庆蔚	杨伟民	李 镭	李守信
宋 群	张东生	范恒山	周建平
赵小平	赵家荣	郭培章	徐锭明
曹玉书	韩永文	穆 虹	

编审小组成员

霍丽骊	韩文秀	徐 萍	石 刚
程建林	李朴民	周喜安	陈国平
丛 亮			

主要撰稿人员 (按姓氏笔画排序)

才立新	门立群	马 荣	王 勇
王一军	王凤玲	王书强	王志军
王建翔	王富昌	王溢辉	王群会
韦大乐	牛占华	牛建国	尹艳林
邓海滨	孔令龙	古晓梅	卢延纯
冯 良	冯建林	邢小江	吕桂新
曲永冠	朱世宏	朱宏任	年 勇
任献光	刘 成	刘 伟	刘 强
刘少军	刘世虎	刘宏伟	刘婉娜
刘德顺	关锡璠	阮高峰	孙 伟
孙宏刚	孙叔宝	孙国君	孙翠华
杜尊亚	杨尚宝	杨荫凯	李 扬
李 冶	肖春泉	吴 晓	迪 晶
邱天朝	余东明	邹 勇	宋海明
宋常青	初 阳	张 明	张旭宏
张建华	张显斌	张新梅	陈小林
陈长缨	陈丽佳	周长益	周晓岚
孟令军	郝 磊	郝福庆	赵立东
欧 鸿	侯 岩	饶 权	郭兰峰
郭旭杰	姜四清	姚鹏程	耿书海
袁 达	贾银松	夏 成	顾 强
顾大伟	徐 彬	徐晓波	葛建营
彭会军	慕成元	管理年	谭 遂
熊必琳	颜 波		

EDITORIAL BOARD AND STAFF

Chief Editor Ma Kai

Deputy Chief Editor Wang Chunzheng Zhu Zhixin

Editorial Board (*Listed in the order of name of strokes in their Chinese surnames*)

Ma Liqiang	Wang Qingyun	Kong Jingyuan
Bi Jingquan	Zhu Changguo	Zhu Mingchun
Ren Long	Liu Tienan	Xu Qin
Su Bo	Du Ping	Du Ying
Yang Qingwei	Yang Weimin	Li Lei
Li Shouxin	Song Qun	Zhang Dongsheng
Fan Hengshan	Zhou Jianping	Zhao Xiaoping
Zhao Jiarong	Guo Peizhang	Xu Dingming
Cao Yushu	Han Yongwen	Mu Hong

Editorial Group

Huo Lili	Han Wenxiu	Xu Ping	Shi Gang
Cheng Jianlin	Li Pumin	Zhou Xian	Chen Guoping
Cong Liang			

Main Contributors (*Listed in the order of name of strokes in their Chinese surnames*)

Cai Lixin	MenLiqun	Ma Rong
Wang Yong	Wang Yijun	Wang Fengling
Wang Shuqiang	Wang Zhijun	Wang Jianxiang
Wang Fuchang	Wang Yihui	Wang Qunhui
Wei Dale	Niu Zhanhua	Niu Jianguo
Yin Yanlin	Deng Haibin	Kong Linglong
Gu Xiaomei	Lu Yanchun	Feng liang
Feng Jianlin	Xing Xiaojiang	Lü Guixin
Qu Yongguan	Zhu Shihong	Zhu Hongren
Nian Yong	Ren Xianguang	Liu Cheng
Liu Wei	Liu Qiang	Liu Shaojun
Liu Shihu	Liu Hongwei	Liu Wanna
Liu Deshun	Guan Xifan	Ruan Gaofeng
Sun Wei	Sun Honggang	Sun Shubao
Sun Guojun	Sun Cuihua	Du Zunya
Yang Shangbao	Yang Yinkai	Li Yang
Li Ye	Xiao Chunquan	Wu Xiao
Di Jing	Qiu Tianchao	Yu Dongming
Zou Yong	Song Haiming	Song Changqing
Chu Yang	Zhang Ming	Zhang Xuhong
Zhang Jianhua	Zhang Xianbin	Zhang Xinmei
Chen Xiaolin	Chen Changying	Chen Lijia
Zhou Changyi	Zhou Xiaolan	Meng Lingjun
Hao Lei	Hao Fuqing	Zhao Lidong
Ou Hong	Hou Yan	Rao Quan
Guo Lanfeng	Guo Xujie	Jiang Siqing
Yao Pengcheng	Geng Shuhai	Yuan Da
Jia Yingsong	Xia cheng	Gu Qiang

Gu Dawei

Ge Jianying

Guan Linian

Yan Bo

Xu Bin

Peng Huijun

Tan Sui

Xu Xiaobo

Qi Chengyuan

Xiong Bilin

目 录

第十届全国人民代表大会第二次会议关于 2003 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国 民经济和社会发展规划的决议	(1)
关于 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展规划草案的报告 国家发展和改革委员会主任 马凯	(3)

第一部分 宏观经济

第一章 宏观经济形势与宏观调控政策取向	(19)
第二章 财政	(31)
第三章 金融	(38)
第四章 投资	(48)
第五章 消费	(53)
第六章 国际收支	(60)
第七章 价格	(67)
第八章 地区经济	(77)
第九章 西部开发	(84)
第十章 国民经济动员	(93)

第二部分 产业发展和结构调整

第十一章	农业和农村经济	(103)
第十二章	工业经济	(111)
第十三章	能源工业	(119)
第十四章	交通运输业	(127)
第十五章	装备制造业	(133)
第十六章	原材料工业	(139)
第十七章	高技术产业	(147)
第十八章	信息产业	(154)
第十九章	服务业	(163)
第二十章	旅游业	(171)
第二十一章	房地产业	(178)
第二十二章	工交经济运行调节	(183)
第二十三章	钢铁、汽车、电解铝和水泥行业发展	(192)
第二十四章	中小企业	(207)
第二十五章	现代流通业与市场建设	(215)
第二十六章	城镇化	(222)
第二十七章	东北地区等老工业基地	(228)

第三部分 对外经济

第二十八章	国际经济环境	(237)
第二十九章	对外贸易	(243)
第三十章	对外经济合作	(250)
第三十一章	利用外资与境外投资	(257)
第三十二章	国际区域经济合作	(263)

第四部分 科技、教育与可持续发展

第三十三章	人口	(273)
第三十四章	科学技术	(278)
第三十五章	教育	(286)
第三十六章	水资源保护和利用	(293)
第三十七章	资源节约和综合利用	(300)
第三十八章	环境保护	(307)
第三十九章	生态建设	(314)

第五部分 人民生活

第四十章	居民收支	(323)
第四十一章	就业	(331)
第四十二章	社会保障	(336)
第四十三章	文化、卫生和体育事业	(343)
第四十四章	城市基础设施建设	(353)
第四十五章	扶贫开发	(361)

第六部分 经济体制改革与经济法制建设

第四十六章	经济体制改革	(371)
第四十七章	粮棉流通体制改革	(384)
第四十八章	经济法制建设	(392)

附 录

1. 2003 年国民经济和社会发展大事记	(405)
2. 2003 年国际经济大事简记	(417)
3. 中华人民共和国 2003 年国民经济和社会发展 统计公报	(422)

CONTENTS

Resolution of the Second Session of the Tenth People's Congress on the Implementation of the 2003 Plan for National Economic and Social Development and the 2004 Plan for National Economic and Social Development

Report on the Implementation of the 2003 Plan for National Economic and Social Development and the Draft of the 2004 Plan for National Economic and Social Development

—*Ma Kai, Chairman of the National Development and Reform Commission*

Part One Macro - Economy

- Chapter 1. Macro-Economic Situation and Orientation of the Policy for Macro-Control and Regulation
- Chapter 2. Fiscal Situation
- Chapter 3. Monetary Situation , Security Markets and Insurance Industry
- Chapter 4. Investment
- Chapter 5. Consumption
- Chapter 6. Balance of Payments
- Chapter 7. Prices
- Chapter 8. Regional Economy
- Chapter 9. Western-Region Development
- Chapter 10. National Economic Mobilization

Part Two Industrial Development and Structural Readjustment

- Chapter 11. Agriculture and Rural Economy

-
- Chapter 12. Industrial Economy
 - Chapter 13. Energy Industry
 - Chapter 14. Transportation Industry
 - Chapter 15. Manufacturing Industry
 - Chapter 16. Raw Materials Industry
 - Chapter 17. High-Tech Industry
 - Chapter 18. Information Industry
 - Chapter 19. Service Industry
 - Chapter 20. Tourism
 - Chapter 21. Real Estate Industry
 - Chapter 22. Industry and Transportation
 - Chapter 23. Industries of Steel , Automobile , Aluminum and Cement
 - Chapter 24. Small and Mid-sized Enterprises
 - Chapter 25. Modern Logistics and Market Construction
 - Chapter 26. Urbanization
 - Chapter 27. Northeast Industry base

Part Three Foreign Economic Relations

- Chapter 28. World Economic Environment
- Chapter 29. Foreign Trade
- Chapter 30. International Economic Cooperation
- Chapter 31. Foreign Capital Utilization and Overseas Investment
- Chapter 32. Regional Economic Cooperation

Part Four Science, Technology, Education and Sustainable Development

- Chapter 33. Population

- Chapter 34. Science and Technology
- Chapter 35. Education
- Chapter 36. Water Resource Protection and Utilization
- Chapter 37. Resource saving and full Utilization
- Chapter 38. Environmental Protection
- Chapter 39. Ecological Environment Rehabilitation

Part Five People's Livelihood

- Chapter 40. Residents' Income and Expenditure
- Chapter 41. Employment
- Chapter 42. Social Security
- Chapter 43. Culture, Public Health and Sports
- Chapter 44. Urban Construction
- Chapter 45. Poverty Alleviation and Development of Poverty - Stricken Areas

Part Six Economic Restructuring and Legislation

- Chapter 46. Reform of Economic Systems
- Chapter 47. Reform of Grain and Cotton Circulation System
- Chapter 48. Construction of Economic legal system

Appendices

- 1. Chronicle of National Economic and Social Development in 2003
- 2. Chronicle of International Economy in 2003
- 3. Statistical Communique of National Economic and Social Development in 2003

第十届全国人民 代表大会第二次会议 关于 2003 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2004 年国民经济和 社会发展计划的决议

(2004 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第二次会议通过)

第十届全国人民代表大会第二次会议经过审查并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,决定批准国务院提出的 2004 年国民经济和社会发展规划,批准国家发展和改革委员会主任马凯受国务院委托所作的《关于 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查结果报告中为完成 2004 年国民经济和社会发展规划提出的各项建议。会议要求国务院和地方各级人民政府坚持科学发展观,弘扬求真务实的精神和艰苦奋斗的传统,按照“五个统筹”的要求,着力解决经济社会发展中的突出矛盾和关系群众切身利益的突出问题,推动经济增长方式根本性转变,促进经济社会全面、协调、可持续发展。

会议强调,要加强和改善宏观调控,增强宏观调控的科学性、预见性和有效性。坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。适时适度调整政策实施的力度和重点,保持经济平稳较快发展,防止经济出现大起大落。切实把解决农业、

农村、农民问题作为全部工作的重中之重,努力增加农民收入,发展粮食生产,加大对农业和农村的投入力度,改善农村教育、文化、卫生条件。千方百计促进就业和再就业,推动社会保障体系建设,继续落实“两个确保”和“三条保障线”,切实维护农民工合法权益。积极推进经济结构调整,促进区域经济协调发展。不断提高第三产业在国民经济中的比重。深化经济体制改革,完善国有资产监督管理体制和运营机制,推进国有企业股份制改造,发展混合所有制经济。鼓励、支持和引导非公有制经济发展。推进金融、财税、投资体制改革。继续整顿和规范市场秩序。坚决遏制重大安全事故频繁发生。努力保持对外贸易适度增长,积极合理利用外资,提高对外开放水平。统筹经济和社会发 展,促进各项社会事业全面进步。切实加强基础教育特别是农村义务教育。组织制定好国家中长期科学和技术发展规划。加强公共卫生体系建设,改善农村医疗卫生条件,积极推进城镇医疗卫生体制改革。加大环境保护的执法力度,抓紧解决威胁人民群众健康的环境污染问题。提高全社会资源忧患意识,加强资源节约和综合利用。紧紧依靠全国各族人民,全面完成 2004 年国民经济和社会发展各项任务。

关于 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2004 年 3 月 6 日在第十届全国人民代表大会第二次会议上
国家发展和改革委员会主任 马 凯

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2003 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，全国各族人民在中国共产党的领导下，按照十届全国人大一次会议关于国民经济和社会发展的决议，积极推进改革开放和现代化建设，夺取了抗击非典的重大胜利，战胜了自然灾害等各种困难，国民经济呈现出增长比较快、效益比较好、活力比较强的良好态势，经济和社会发展主要预期目标顺利实现。

（一）经济较快增长，效益大幅提高。国内生产总值 116694 亿元，比上年增长 9.1%，人均国内生产总值 9030 元，按现行汇价计算，首次超过 1000 美元，跨上了一个重要台阶。国内需求增长加