

行政许可实务丛书

农业·林业·渔业·矿业资源 行政许可实务

本书编写组 编



中国民主法制出版社

行政许可实务丛书

农业、林业、渔业、矿产资源 行政许可实务

本书编写组 编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业、林业、渔业、矿产资源行政许可实务/本书编写组编. —北京:
中国民主法制出版社, 2005

(行政许可实务丛书)

ISBN 7-80078-935-7

I. 农... II. 本... III. ①农业-行政许可法-基本知识-中国
②林业-行政许可法-基本知识-中国 ③渔业-行政许可法-基本知识-中国
④矿产资源-资源管理-行政许可法-基本知识-中国 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 030715 号

书名/农业、林业、渔业、矿产资源行政许可实务

NONGYE、LINYE、YUYE、KUANGCHANZIYUAN
XINGZHENGXUKESHIWU

作者/本书编写组 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850 毫米×1168 毫米

印张/8.875 字数/233 千字

版本/2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印刷/河北天普润印刷厂

书号/ISBN 7-80078-935-7/D·824

定价/16.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前言

2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过了《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》),该法自2004年7月1日起施行。《行政许可法》的出台,对规范行政许可的设定和实施,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护公共利益和社会秩序,保障和监督行政机关有效实施行政管理将产生广泛而深远的影响。

为了贯彻执行《行政许可法》,国务院依照《行政许可法》和行政审批制度改革的有关规定,对所属各部门的行政审批项目进行了全面清理,先后公布了三个关于取消和调整行政审批项目的决定,共取消和调整近1800项行政审批项目。另外,国务院于2004年6月29日发布了《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》。该决定指出,由法律、行政法规设定的行政许可项目,依法继续实施;对法律、行政法规以外的规范性文件设定,确需保留且符合《行政许可法》第十二条规定事项的行政审批项目,决定予以保留并设定行政许可,共500项。为此,国务院要求各有关部门对各项行政许可作出具体规定,并予以公布。

那么,什么是行政许可呢?根据《行政许可法》第二条的规定,行政许可是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。判断一个行为是否属于行政许可,要注意把握以下几点:一是,行政许可

是行政机关对经济和社会事务的管理行为,不包括对民事权利、民事关系的确认。因此,诸如植物新品种权的授予,组织机构代码、商品条码的注册,产权登记,机动车登记,婚姻登记,户籍登记,抵押登记等,不是行政许可。二是,行政许可是行政机关的外部行政管理行为。因此,行政机关内部管理行为,行政机关之间的行为,均不是行政许可。三是,行政许可是行政机关对公民、法人或者其他组织的申请,经审查后决定其可以从事有关活动的行为。因此,行政机关采用检验、检测等手段对市场产品的日常监管不是行政许可。根据行政许可在性质、功能、适用事项等方面的不同特点,可以将行政许可分为普通许可、特许、认可、核准以及登记五种类型。普通许可是行政机关确认自然人、法人或者其他组织是否具备从事特定活动的条件的许可方式,是运用最广泛的一种行政许可;特许主要适用于自然资源的开发利用、公共资源的配置以及直接关系公共利益的特定行业的市场准入等;认可一般适用于资格、资质方面的事项;核准一般是指对物的许可,主要是通过检验、检测和检疫等方式对相关物品的审定;登记多适用于确定主体资格的登载和记录。

为了方便行政机关及其工作人员和广大群众正确理解和运用《行政许可法》,我们特别组织全国人大常委会法工委、国务院法制办、中国政法大学等单位的专家学者编写了这套《行政许可实务丛书》。丛书以问答的形式,简明、准确地介绍各种行政许可项目所需具备的主体资格、申请条件、审批主体、审批程序、审批期限等问题。本套丛书具有以下特点:

第一,通俗易懂,易于掌握。本丛书以通俗、简明的语言,有针对性地对相关问题进行阐释,有助于读者对行政许可项目的了解、掌握和运用。

第二,实用性强。本丛书严格根据行政许可法和国务院的有关决定,选取常用的、有效的行政许可项目进行介绍,尤其是对行政机关和老百姓经常办理的行政许可项目进行了重点介绍。

第三,操作性强。本丛书从实用角度出发,对行政许可的具体条件、要求、程序等作了详细的介绍,并且附录了相关的法律法规。另外,我们还提供了国家有关部门最新公布的行政许可项目目录。

为了便于读者阅读和使用,本丛书在编排上将内容分为三篇,内容安排如下:第一篇是行政许可。第二篇是行政审批。第三篇收录相关的法律、法规及行政许可项目,以方便读者查阅。

本书参与编写的人员有代容、左丹丹、陈江等,由唐军负责统稿。

由于行政许可在理论与实践尚存在争议,加上作者自身水平的限制,在编写过程中,难免有不足甚至不当之处,恳请读者批评指正。

编者

2005年3月

目 录

第一篇 行政许可

一、农业行政许可 (1)

1-1 农业行政机关实施行政许可听证应符合
哪些要求? (1)

1-2 农业行政机关依职权听证和依申请听证,
程序应符合哪些要求? (3)

1-3 哪些情况下农业行政许可听证程序可以
延期、中止、终止? (4)

1-4 申请农业基本建设项目竣工验收,应具备
哪些条件? 主要有什么内容? (5)

1-5 联合收割机登记应提交哪些材料? (8)

1-6 申请农业机械维修技术合格证,应提交
哪些材料? (8)

1-7 申请人为获得种子生产、经营许可证应
具备哪些条件? (9)

1-8 申请获得生产经营转基因植物种子、种畜禽、
水产苗种生产许可证,应符合哪些
条件? (11)

- 1-9 申请农业转基因生物的生产与加工、经营许可的,应符合什么要求? (12)
- 1-10 进出口农业转基因生物有哪些要求? (14)
- 1-11 进出口种子,必须符合哪些具体要求? (16)
- 1-12 申请农药登记应符合哪些要求? (17)
- 1-13 生产经营农药应遵守哪些要求? (19)
- 1-14 生产、经营和使用农药,必须遵守哪些禁止性义务? (22)
- 1-15 农药生产企业资格需要延续的,应提交哪些文件? (23)
- 1-16 申请人开办种畜禽场应具备哪些基本条件? (23)
- 1-17 申请种畜禽生产经营许可应符合哪些要求? (27)
- 1-18 开办种公牛站应具备哪些基本条件? (27)
- 1-19 申请进出口种畜禽应当提交哪些材料? 如何审批? (29)
- 1-20 要取得饲料和饲料添加剂的生产行政许可应符合哪些要求? (30)
- 1-21 如何申请饲料添加剂和添加剂预混合饲料生产许可证? (30)
- 1-22 使用饲料和饲料添加剂应符合哪些要求? (31)
- 1-23 申请代储中央储备粮,应当具备哪些条件? (32)
- 1-24 企业在取得代储中央储备粮的行政许可后,应遵守哪些要求? (33)

- 1-25 为获得取水许可应遵守哪些规定? (35)
- 1-26 申请人为获得取水许可应当提交哪些
文件? 申请书应包括哪些内容? (36)
- 1-27 新建、改建、扩建的建设项目要获得取水
许可证应按照什么程序办理? (37)
- 1-28 在哪些情况下,不需要申请、免于申请取水
许可证? (37)
- 1-29 在哪些情况下,有关部门可以对取水量
予以限制乃至吊销其许可证? (38)

二、林业行政许可 (39)

- 2-1 在什么情况下应告知当事人有权要求
林业行政处罚听证? (39)
- 2-2 林业行政处罚听证应按照什么程序
进行? (40)
- 2-3 在哪种情况下,可以延期、中止、终止林业
行政处罚听证? (41)
- 2-4 取得国家、集体所有的森林、林木和林地
使用权的,如何登记? (42)
- 2-5 要取得林木种子生产、经营许可证,应
提交哪些材料? (43)
- 2-6 单位和个人经营森林应遵守哪些规定? (45)
- 2-7 获得林木采伐许可证,申请人应提交哪些
文件? (45)
- 2-8 国营、集体林场采伐林木应当遵守哪些
规定? (46)

- 2-9 哪些森林只能进行抚育和更新采伐? (47)
- 2-10 申请人为取得木材运输许可证应当提交
哪些证明文件? (47)
- 2-11 省际间调运应施检疫的森林植物及其
产品应办理哪些手续,如何办理? (48)
- 2-12 要取得天然橡胶自动进口许可证应提交
哪些材料? (49)
- 2-13 进境动植物检疫的单位应具备哪些
条件? (50)
- 2-14 如何通过行政许可制度对野生动物进行
保护? (51)
- 2-15 狩猎应申办哪些证件? (53)
- 2-16 在什么情况下,可以申请特许猎捕
许可证? (54)
- 2-17 怎样申办全国性名特优经济林产品节(会)
活动? (55)

三、渔业行政许可 (56)

- 3-1 申请渔业船舶国籍登记应提交哪些材料? (56)
- 3-2 申请渔业捕捞许可证,应向行政
主管机关提交哪些材料? (57)
- 3-3 申请渔业船网工具指标(购置渔船)应当
提交哪些材料? (58)
- 3-4 申请渔业船网工具指标(制造渔船)需要
提交哪些材料? (59)
- 3-5 申请渔业船网工具指标(进口渔船)需要
提交哪些材料? (60)

3-6	申请远洋渔业项目应当符合哪些要求?	(60)
3-7	申请捕捉国家一级重点保护水生野生动物应当提交哪些材料?	(62)
四、矿产资源行政许可		(63)
4-1	煤炭生产许可证的审批权限是如何划分的?	(63)
4-2	开办煤矿企业应具备哪些条件?	(64)
4-3	开办煤矿企业、进行煤矿建设,应符合哪些要求?	(65)
4-4	设立煤炭经营企业应符合哪些要求?	(66)
4-5	煤炭生产必须符合哪些要求?	(67)
4-6	申请煤炭生产许可证应具备哪些条件?	(67)
4-7	申请煤矿企业安全生产许可证应提交哪些文件?	(69)
4-8	煤矿企业应如何办理煤炭生产许可证?	(70)
4-9	开采煤矿企业所属煤矿必须符合哪些条件?	(72)
4-10	煤矿企业要停办或关闭,应如何办理注销煤炭生产许可证?	(75)
4-11	申请煤矿专用机电产品生产许可证必须具备哪些条件?	(76)
4-12	要取得煤矿企业设备检修和配件生产许可证应符合哪些要求?	(77)
4-13	在什么情况下,应注销或禁用煤矿设备检修许可证?	(78)

- 4-14 矿产资源勘查行政许可的设定机关是如何
对已设定的行政许可进行评价的? (78)
- 4-15 设立矿山企业应具备哪些条件? (79)
- 4-16 申请人要获得矿产资源勘查的探矿权,应
符合哪些要求? (80)
- 4-17 申报登记矿产储量按什么程序进行? (81)
- 4-18 采矿权申请人申请采矿许可证,应提交
哪些资料? (83)
- 4-19 个体采矿者和集体所有制矿山企业可以
获得哪些范围的采矿许可? (84)
- 4-20 申请冶金产品生产许可证的企业应符合
哪些条件? (85)
- 4-21 要取得钨、锡、锑矿产等的开采、加工
行政许可应符合哪些要求? (86)
- 4-22 采矿人在哪些情形下可以免缴、减缴矿产
资源补偿费? (87)

第二篇 行政审批

- 一、农业行政审批 (89)
- 1-1 在哪些情况下审批机关应通知取水申请人
补正相关材料? (89)
- 1-2 在农业基本建设项目的审批中,农业部
各司应履行哪些职能? (90)
- 1-3 农用地转用审批的审批权限是如何
划分的? (90)

- 1-4 要获得种子生产经营许可证的审批,应按什么程序办理? (91)
- 1-5 要取得引种检疫审批,在申请和审批时有哪些要求? (93)
- 1-6 为获得农药生产审批,应提交哪些材料? (95)
- 1-7 开办原种场、曾祖代场及国家重点种畜禽场应符合哪些条件? (96)
- 1-8 申请兽药批准文号,应当提交哪些材料? (96)
- 1-9 取得种畜禽生产经营许可证应按什么程序申请? (97)
- 1-10 水资源的审批管理权限是如何分工的? (97)
- 1-11 国际跨界、边界河流和跨省内陆河流中的取水审批管理权限是如何划分的? (98)
- 1-12 在取水许可申请审批的程序中,申请人应提交哪些文件? (100)
- 1-13 要取得地下水取水审批,应当向审批机关提交哪些材料? (101)
- 1-14 对国务院批准的大型建设项目取水许可,在管理上有哪些要求? (101)

二、林业行政审批 (102)

- 2-1 国家林业局对承办的行政审批事项,按什么程序办理? (102)
- 2-2 占用、征用林地行政审批,应符合哪些规定? (104)

- 2-3 要获得林木种子生产、经营许可证的审批,应符合哪些条件? (105)
- 2-4 谁有权审核发放林木采伐许可证? (107)
- 2-5 森林采伐行政审批应符合哪些要求? (108)
- 2-6 林木采伐许可证的审批,应要求申请者提交哪些材料? 哪些情形下不得核发? (109)
- 2-7 森林植物检疫有哪些规定? (110)
- 2-8 为获得采集国家一级保护野生植物的审批,申请人应提供哪些材料? (112)
- 2-9 要获得重点保护野生植物进口许可审批,应提交哪些材料? (113)
- 2-10 天然橡胶自动进口许可证的审批应当符合哪些要求? (113)
- 2-11 要获得特许猎捕证,其审批程序有哪些要求? (115)
- 2-12 捕捉国家一、二级保护水生野生动物的行政审批程序是怎样规定的? (115)
- 2-13 对进境动植物检疫的审批有哪些要求? (116)
- 2-14 在什么情况下应重新办理进境动植物检疫许可证? (118)
- 2-15 在什么情况下进境动植物《检疫许可证》失效、废止或者终止使用? (118)
- 三、矿产资源行政审批 (119)
- 3-1 对开办煤矿企业的行政审批权限是如何划分的? (119)

3-2	开办煤矿企业应向煤炭管理部门报送 哪些材料?	(120)
3-3	开办乡镇煤矿的条件有哪些? 开办程序 有哪些?	(121)
3-4	煤炭生产许可证的审批权限是如何划分 的? 有哪些审批程序?	(122)
3-5	要获得煤炭生产许可证,其应符合哪些条件? 如何办理审批?	(123)
3-6	在什么情况下煤矿企业获得安全生产许 可证审批后,需要办理延期或变更申请?	(126)
3-7	哪些情况下应撤销及注销已颁发的煤矿 企业安全生产许可证?	(128)
3-8	对小型矿产储量的行政审批,有哪些 要求?	(128)
3-9	乡镇煤矿不得开采哪些煤炭资源?	(129)
3-10	申请探矿权应提交哪些材料?	(130)
3-11	探矿权人在什么情况下应当申请变更和 注销审批登记?	(131)
3-12	探矿权、采矿权的转让应符合哪些要求?	(132)
3-13	采矿许可证的登记管理机关有哪些?	(135)
3-14	开办黄金矿山的行政审批主体有哪些?	(136)
3-15	地质矿产主管部门审批、颁发采矿许可 证的权限如何划分?	(137)
3-16	国家对县办国有及乡镇集体小型矿产储量 许可的审批权限是如何划分的?	(138)
3-17	地质矿产主管部门审批登记矿产资源的 程序有哪些?	(139)

3-18 检验部门在进出口矿产品检验时应遵守 哪些规定?	(139)
四、渔业行政审批	(141)
4-1 对捕捞许可证,行政机关的审批权限是 如何划分的?	(141)
4-2 省级人民政府渔业行政主管部门审批渔业 捕捞许可证的范围有哪些?	(142)
4-3 水产原、良种的行政审批按什么程序 进行?	(143)
4-4 申报(鱼粉)饲料产品生产许可证,应符合 哪些条件? 申报、颁发程序如何?	(143)
4-5 对海域使用权有哪些主要规定?	(145)
4-6 要获得进入中日、中韩渔业协定暂定措施 水域作业的渔业捕捞许可证,应向哪些 部门提出?	(147)

第三篇 相关法律法规

取水许可制度实施办法(1993年6月11日)	(149)
煤炭生产许可证管理办法(1994年12月20日)	(156)
安全生产许可证条例(2004年1月13日)	(160)
渔业捕捞许可管理规定(2002年8月23日)	(165)
饲料添加剂和添加剂预混合饲料生产许可证管理 办法(2003年4月7日)	(176)
农业部行政审批综合办公管理办法(试行) (2003年11月13日)	(180)

农业部行政审批综合办公办事规则(试行)	
(2003年11月13日)	(182)
煤矿企业安全生产许可证实施办法	
(2004年5月17日)	(185)
环境保护行政许可听证暂行办法	
(2004年6月23日)	(197)
国家林业局行政许可工作管理办法	
(2004年6月25日)	(207)
农业行政许可听证程序规定	
(2004年6月28日)	(212)
农业部实施行政许可责任追究规定	
(2004年6月28日)	(218)
农业基本建设项目申报审批管理规定	
(2004年7月14日)	(221)
关于修订农业行政许可规章和规范性文件的决定	
(2004年7月1日)	(225)
农业部关于废止农业行政许可规章和规范性文件的	
决定(2004年7月1日)	(252)

附:

农业部行政许可项目	(254)
北京市农业局行政许可事项	(256)
国家林业局行政许可项目	(258)
北京市林业局行政许可项目	(260)
国土资源部行政许可项目	(263)
北京市国土资源局行政许可项目	(264)