

2234

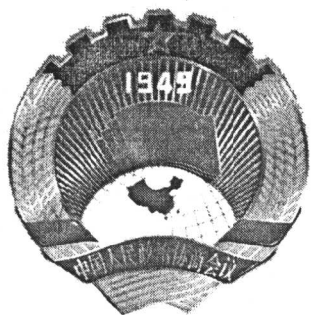
毛
主
席



建言立论集

9
2002年

政协奉节县委员会



建言立论集

政协奉节县委员会

前 言

建言立论，是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的集中体现，是政协工作富有生机与活力的重要源泉。

政协奉节县第十届委员会坚持“选题立意求准，调查纳言求真，分析研究求实”的思路，围绕县委县政府工作中心，紧扣移民、脱贫、发展主题，充分发挥政协人才聚集、位置超脱的优势，积极组织政协委员和各方面代表人士，就奉节新县城建设、农村移民外迁安置、旧县城搬迁拆除、经济社会发展环境、农村产业结构调整、耕地撂荒、扶贫攻坚、文化阵地建设、实施国有工业企业战略性改组改造、构建县域财源体系、推进政务村务公开和安全生产工作等县委县政府非常关注的专题，深入调查分析，形成 24 篇专题调研报告，提出了一些带方略性的思路和建议，得到了市、县领导的充分肯定和社会各界的好评，有的已进入党委政府的决策程序，转化为经济社会发展的重要措施。就库区文物抢救与保护、非公有制经济发展、农村卫生防疫网络建设、基层民主政治建设、青莲溪水利工程、长江防护林工程、退耕还林工程和小城镇建设、新县城建设与管理等社会各界普遍关注的 70 多个专题，开展视察工作，形成 70 余篇视察材料，总结了一些成功经验，研究了一些具体问题，提出了许多有针对性的意见建议。部分政协委员潜心学习理论，深入了解情况，缜密分析论证，弘扬与时俱进品格，撰写了一批有价值有见地的研讨文章，建肺腑之言，立发展之论，切实做到参政参到关键处，议政议到

点子上，为推进物质文明、政治文明和精神文明建设发挥了积极作用，做出了积极贡献。

现精选 45 篇特色突出、见解独到的材料，编印成辑，供各级领导和各界人士参阅。

政协奉节县委员会办公室

二 00 二年十二月

目 录

移 民 篇

关于奉节新县城建设的问题及建议	
..... 县政协新县城建设调查组(1)	
奉节新县城的问题及建议.....	政协奉节县委员会(9)
奉节县农村移民外迁安置情况考察调研报告	
..... 县政协外迁移民考察调研浙江组(13)	
奉节县农村移民外迁安置调研报告	
..... 县政协外迁移民考察调研湖北组(21)	
关于奉节县农村移民外迁垫江县安置情况的调研报告	
..... 县政协外迁移民考察调研垫江组(27)	
关于奉节县农村移民外迁福建省安置情况的调研报告	
..... 县政协外迁移民考察调研福建组(35)	
奉节县城搬迁拆除情况的调查	
..... 县政协县城搬迁拆除专题调研组(42)	
移民工作专题调研汇报材料	政协奉节县委员会(49)
关于奉节移民迁建的问题及建议	周述永(51)
在全县移民工作会议上的讲话(摘要)	周述永(54)
关于尽快明确新县城供水主水源的紧急建议	祝振栋(58)
政协委员心系新城供水.....	政协计、建委活动组(62)

- 关于青莲溪水利工程建设的视察报告 政协经济组(64)
- 关于港口码头的视察报告 政协经委活动组(68)

经 济 篇

- 关于改善发展环境扩大对外开放的调查及建议
..... 县政协专题调研组(73)
- 关于改善发展环境的几点建议 谭德金(84)
- 政协奉节县委员会关于加大公路建设力度的建议案 (86)
- 关于渝巴路奉节段建设情况的视察报告
..... 县政协乡镇一组、二组(89)
- 迎着新世纪曙光 启动工业化进程 韩礼刚(93)
- 关于奉节县财源建设的调查与建议
..... 县政协财源建设专题调研组(99)
- 关于国有工业经济的调查及建议
..... 县政协工业经济专题调研组(106)
- 国有企业领导班子现状及对策建议 经委口委员活动组(115)
- 关于奉节县调整农村产业结构的调查
..... 县政协农村产业结构调整专题调研组(120)
- 培育大产业 带动大农村——奉节脐橙产业化调研报告
..... 县政协农村产业结构调整专题调研组(127)
- 关于奉节县蚕桑产业发展的调查
..... 县政协农村产业结构调整专题调研组(133)
- 我县发展蚕桑产业存在的问题及建议
..... 县政协经济科技委员会(138)

实施“五动战略” 破解增收难题	谭德金(145)
关于我县扶贫攻坚的调查及建议	
.....	县政协扶贫专题调研组(149)
关于奉节县小城镇建设的视察报告	
.....	县政协乡镇三组、四组(155)
关于奉节县农村耕地撂荒问题的调查	
.....	县委政研室、政协社团委联合调查组(161)
关于奉节县长江干流绿化工程建设的视察报告	
.....	县政协社会事业组党政综合组(167)
关于我县个体私营经济发展情况的调查	
.....	县政协个体私营经济联合调查组(171)
关于云雾土家族乡发展状况的调查	
.....	县政协社会团体委员会、县府民族宗教事务科(179)
关于发展旅游业的调查及建议	县政协文教卫体委员会(183)
关于奉节县安全生产工作情况的调查	
.....	县政协安全生产专题调研组(188)

文化政治篇

关于推行村务公开和民主管理的调查报告	
.....	县政协村务公开民主管理专题调研组(197)
关于奉节文化阵地建设的调查及建议	
.....	县政协文教卫体委员会(206)
关于我县个体行医情况的调查	县政协文教卫体委员会(210)
关于我县文物抢救保护情况的视察报告	
.....	县政协文体新委员活动组(214)

青少年学生非正式群体的团伙现象不容忽视	
.....	教委口委员活动组(217)
浅谈人民政协参政议政的“度”	周述永(222)
正确处理四个关系 推进民主政治建设	周述永(226)
突出团结和民主的主题 开创政协工作新的局面	
.....	周述永(229)
实践“三个代表”思想 提高履行职能水平	马璋美(234)
新时期人民政协坚持团结和民主工作主题具有重大意义	
.....	兰永乾(238)

关于奉节新县城建设的问题及建议

县政协新县城建设调查组

(1998年6月4日)

新县城建设事关奉节的未来与发展,各级领导高度重视,各界群众极为关注。县政协把关于奉节新县城建设的调查作为参政议政的重点,在县政协主席会议领导下,成立了专题调查组,通过专题座谈、专门走访、现场察看和征约书面意见等形式,多方位、多层次听取反映。先后召开了负责新县城建设管理及监理人员座谈会、县级离退休老同志座谈会、社会各界知名人士座谈会、相关专业技术人员座谈会、永安镇党政负责人及居委会主任座谈会。参加座谈和接受专访的近100人,他们坦诚建言,各抒己见,提出了许多意见和建议。

大家认为,奉节新县城建设,在县委县府的领导和上级移民部门的指导下,通过广大干群的共同努力,如期完成了一期水位迁建任务。特别是新的一届县委县府领导班子坚持以移民为先,突出新县城建设重点,加大了领导力度,加强了政策研究,在理顺工作关系、规范运作程序等方面做了不少工作,为完成二期水位迁建任务,加快新县城建设进度,奠定了一定基础。

奉节新县城建设,在客观上存在一些实际困难。一是基础设施建设难度大,由于地质复杂,地形破碎,布局过于分散,增大了规划、设计和施工的难度。二是人才匮乏,尤其是有关城市建设的专业技术人员奇缺,不但数量少,而且知识不同程度老化,专业结构

不配套,不适应管理的要求。三是移民包干经费有限,与高起点、高标准建设新县城的要求矛盾突出,增大了迁建和开发的难度。

奉节新县城建设,除了存在着安置容量不足、移民资金短缺、资金渠道不畅、优惠政策悬空等自身难以解决的问题外,在实际工作中也还存在一些不可忽视的问题,必须引起有关领导和部门的高度重视,并认真加以解决。

一、健全决策机制,规范决策程序

(一)主要问题

一是新县城建设的最大失误是选址决策不科学化、民主化,过分强调个人决策,长官意志严重。二是主要决策者变动频繁,一个领导一个套路,工作缺乏连续性、系统性。三是决策机构没有把新县城当前建设与今后发展同步考虑,认真研究,致使一些重大问题简单化、简单问题复杂化。四是决策权力过分集中,未能较好地发挥参与决策的专家和第一线具体工作人员的作用,一些理应由职能部门和现场管理人员决策的事情决策不了。五是缺乏科学决策,对一些重大问题的决策没能在事前组织有关专家和人员进行专题调查,提供决策依据,在决策过程中很少听取群众意见,发挥专家智囊人员的集体智慧和力量不够。

(二)建议意见

1、每项决策都要对全县人民负责,对奉节的历史负责,为十几万移民的生产和生活出路着想,为新县城建设与经济发展着想。决策者要增加逆向思维,善于倾听不同意见。

2、稳定新县城建设的领导班子和技术队伍。涉及到新县城建设的领导和技术骨干,建设期内不能随意变动,如要提拔重用,可提职提级,但人员保留在原地使用。

3、领导者和指挥者要立下军令状,专司其职。新县城建设是一个复杂的系统工程,领导者要善于总揽全局抓大事,充分发挥各

职能部门的作用,调动各方面的积极性。

4、尽快建立新县城建设专家顾问组。聘请规划、建筑、道桥、园林、地质、给排水等方面的专家,并尽快到位,明确责任,发挥作用。

5、在重大决策上,要重视和发挥人大的法律监督和政协的民主监督作用。

二、合理调整规划,加快设计进度

(一)主要问题

一是总体规划不合理,新县城规划为八个小区四大片,小区之间显得孤立、分散,与城市聚集人口、聚集经济、聚集科学文化的本质不相适应,城市整体功能和聚集效应难以发挥。二是原详规不尽合理,有的单位在黄金地段占地面积过大,现在调整时,没经科学论证,不尊重专业部门的意见。三是没有新县城建设总体实施方案,基础设施和功能配套建设项目施工无序,工作上见子打子。四是没有建立项目规划设计资料库。资料无专人管理,无专门班子评审、跟踪。五是设计严重滞后,影响施工进度,优化设计不够,造成设计浪费和工程建设浪费。

(二)建议意见

1、对新县城详规不够合理的要及早修正和完善,采取多种形式,在广泛听取各界群众意见的基础上,组织专家进行科学论证。

2、依法加强城市规划管理,规划一经定案就必须按《城市规划法》办事,不能随意调整。在实施过程中适当微调是可以的,但不能打破整体功能的布局。要有专门的班子进行充分论证,确定方案,报政府批准。

3、尽快制定切实可行、操作性强的实施方案。首先要制定总体实施方案,按照详规,分阶段、分年度明确建设目标和建设重点。其次,要根据建设进展情况制定若干子方案,对于先建哪些,后建

哪些,做到心中有数,有章可循。

4.突出功能配套,加强基础设施建设。注重考虑一个小区一个小区的规划设计建设,功能基本配套,满足一定服务半径。给排水、电力、通信、广播电视管网等重点设施建设要优先规划设计,提前进场建设。小区规划设计要站在可持续发展的高度,建好现在的,留足发展的。街道、道路应宽敞、明快,房屋建设除标志性建筑物外,一般只能修建5—6层。把三峡景区、水域、城镇、文物古迹融为一体,体现当地风俗、民族特色、旅游港口和诗城文化名城特色。住宅楼建设应结合现代居民生活行为和空间创意设计,不能忽视化粪池、排水筒建设,尽量多建框架式结构。

5.重视环境保护和文物保护,搞好城市园林建设。

三、理顺管理体制,强化监理意识

(一)主要问题

一是管理体制不够完善。移民部门综合管理与相关部门各尽其责的关系未理顺,相关部门该管的管不了,该负责的负不了责,权、责、利未能有机地结合,部门感到无所适从,整个工作显得杂乱无序。二是监理工作缺乏有效性。新县城建设项目繁多,有的单位在项目建设中不与监理站通气,不主动报送有关资料,有的连监理人员上门也提不到资料,致使无法对建设项目实行有效的监理。三是土地管理和应用较为混乱,由于过去土地征管权限不明,造成了很多后遗症。四是移民工作人员不足。如县上领导小组庞大,一线工作班子小,永安镇移民站一个领导一个兵,建设银行负责移民资金管理和投资审查的仅3人,审查预决算不到现场,难以保证工程质量和进度。

(二)建议意见

1.要为新县城建设提供有效的组织保障。不但要建立高水平、高效率的领导和指挥班子,还应配备相应的技术班子、实施班

子和执法班子。采取多种措施和办法及时培训和引进专业技术人才,参与新县城建设。

2、要理顺移民部门与城建规划部门、行政执法部门、行业管理部门之间的关系。该相关部门、基层单位做的事情不能由移民部门和领导事必躬亲代替,做到任务、责任明确,充分发挥各部门、单位的职能作用。

3、加强移民迁建项目的管理。一方面,对移民迁建项目要全面实行工程招投标制、合同承包制、建设监理制,紧扣规划,加强勘测设计,严格把好项目概预算、发包、施工、验收四个关,使移民项目的管理落到实处。另一方面,认真落实迁建项目目标管理责任制,防止短期行为。各部门、单位主要领导要亲自抓迁建工作,保证不留后遗症。

4、严格审计,强化监督,加强移民资金管理。为了避免移民资金的流失或因使用效果不好而造成浪费,除移民部门切实加强管理,审计、监察部门对移民资金的使用情况定期进行审计、监督外,各移民资金使用单位,应定期向县府和人大、政协通报使用情况,接受民主监督,防止资金浪费、流失和贪污、挪用事件发生。

5、加大新县城建设的监理力度。实行工程建设全过程监理。有关部门和施工单位要强化监理意识,推行业主、施工、监理三方定期召开的“三堂会审”制度,确保新县城经济、高效、高质量建设。

6、要加大新县城建设的监督力度。采取三道防线,一是加强党纪、政纪、法纪监督;二是接受上级主管部门监督;三是组织人大代表、政协委员和各界人士进行定期不定期地检查监督。

四、科学制定招投标办法,全面贯彻公开公平公正原则

(一)主要问题

一是把建筑报价当成中标的唯一因素,缺乏科学性,致使一些技术设备先进、管理水平高、资信条件好的单位落标,而一些条件

较差的单位凭一时运气中标。中了标的单位喜忧参半,得到工程时喜,但要实施低造价,难以保证质量。把过去工程造价过高误认为是发包价格偏高,而忽视管理上的问题,这不是实事求是。二是招投标存在片面性,有的建设项目未完全按招投标管理办法实施,致使有的招投标仅仅只选择了施工单位的标价,而未对工程的投资构成认真地审核,出现了施工单位中标后又重新审核标价的情况。有的施工单位甚至到工程快竣工时,工程造价还未定下来;有的违背经济规律,盲目压低报价,中标后偷工减料,使用劣质材料,压缩工期,降低支出,形成建筑工程质量隐患;有的在施工过程中找出多种理由要求增加合同价款或按实际工程超标结算。

(二)建议意见

1、严格按照国家招投标管理办法,坚持公开、公平、公正原则,科学实施工程项目招投标。提高工作透明度,抵制不正当竞争。

2、加强招投标管理。从工程的招标、施工到决算的制定,都应严格按照科学依据和法律规定进行。严格按照合同条款履行职责,杜绝先施工后签合同的事件发生。

3、全面考察投标单位的装备水平和管理能力。参与工程项目招投标的评委不能把投标单位的建筑报价作为中标的唯一标准,要对投标单位的资信、装备、管理水平、施工工艺等因素进行分项考核,扩大其选择余地,科学合理的竞争,产生最佳承包商。

五、加快建设步伐,确保工程质量

(一)主要问题

一是建设进度缓慢。由于我县新县城选址几经波折,规划几经调整,致使建设进度已落后于兄弟县区三四年。现设计滞后,场坪开挖进展慢,前段时间还有停工的现象发生,无异于雪上加霜。一些基础设施、配套设施建设没同步进行,不具备进场条件,影响了单体工程建设和整体迁建进度。如县里要求永安镇今年动工3

万平方米、完工 2.1 万平方米房屋建设,搬迁 1574 户,5588 人,可是环城北路至今尚未动工,建筑材料难以运输进场,房屋无法修建。二是施工中忽视质量。在建设过程中,从基础工程到装饰工程,从主体工程到附属工程,均不同程度地存在质量问题,有些甚至出现了质量事故。如宝塔坪小区挡土墙附属工程,在混凝土浇筑过程中,施工缝未处理好,出现四处空洞;某施工单位所承建的移民搬迁房,边设计边仓促施工,第一层框架的钢筋少布置了 50%;三马山小区内挡土墙参用的毛石含量远远超过 30%的技术要求,且有的毛石表面还粘有一层薄土就直接浇筑进去,严重影响毛石混凝土的粘结力,强度降低,影响质量;有的施工单位在标价较低的情况下,只顾捞钱,不顾质量,修建的涵洞基脚不牢,偷工减料,建成不到一年,已经开始裂缝,个别涵洞还裂得很深。这些施工中的质量问题,有的已经处理,有的还无人问津。三是建筑材料质量令人担忧。县技监局等部门对永安镇 14 家钢材生产经营单位检查结果是:产品质量全合格的只有 1 家,占 7.1%,部分合格的 5 家,占 35.75%,全部不合格的 8 家,占 57.2%。据建委在施工现场抽查的 16 组试样情况看,其机械力学性能合格的只有 11 组,合格率只有 68.75%。

(二)建议意见

1、制定新县城建筑材料市场管理的办法,加大监管力度,确保新县城建设的用材质量。

2、加大对施工单位质量的监理。监理人员对施工单位忽视质量和安全,不按规范操作而片面追求进度的要加强控制,对进度相对较慢的要提出优化的施工组织、合理的施工程序,在确保质量的前提下加快进度。

3、指挥部要组织力量对已实施的工程特别是挡土墙、涵洞等进行一次全面的检查,对质量不合格的应及时采取补救措施,对近

几年内有可能垮塌的要责令返工重建,并追究其有关法人的责任,防患于未然。

六、增大移民工作透明度,调动迁建单位积极性

(一)主要问题

新县城建设的规划至今还未与移民主体见面,不少单位和移民对规划不了解,大部分移民至今还不知道自己迁建的准确位置,有的还不知道往哪个片区迁,移民工作搞封闭式管理,群众感到神秘化,有埋怨情绪。

(二)建议意见

1、明确移民主体。城区移民是新县城建设的主体,他们应当享受参与的权利,也应当承担必要的责任。对新县城建设的具体方案,应当让群众参与讨论而不要强加,对存在的问题和困难,应当发动和依靠群众出主意、想办法。

2、加大新县城建设宣传力度。通过各种宣传媒介真实反映新县城建设情况,充分、客观地反映群众的意见和要求。

3、增大移民工作和迁建政策的透明度。重要建设方案及有关政策的制定与实施,首先要多方征求意见,反复论证,充分协商。出台后,要加强宣传,把政策条款交给移民,争取支持,接受监督,真正形成“移民轿子大家抬”的局面。

奉节新县城建设的问题及建议

政协奉节县委员会
(1998年10月23日)

奉节县城古称夔州,距今已有 2300 多年的历史,自汉代以来,先后是封建王朝州、府、郡、路治所,是四川省政府命名的历史文化名城。奉节县城地处渝、陕、鄂边际陆运与长江水运的交汇点,历来是三省市边区的交通枢纽和商贸物资集散地。现在规模为:占地 1.56 平方公里,聚居人口 6.6 万人,城区高程在 85—200 米之间,人口房屋及公共设施大部分在 177 米以下,根据三峡工程 175 米方案,综合淹没比重达 95%,属全淹县城。

新县城建设以川府函[1996]67 号文件确定的城址范围,由长江北岸的口前、莲花池、宝塔坪三片区和南岸工业区组成,以三马山和莲花池为两中心区,呈沿江带状组团式布局结构,总用地 15.58 平方公里,库岸线总长 28.9 公里,建设规划期限为 12 年,远期规划人口为 20 万。自 1997 年 5 月动工以来,已完成宝塔坪、三马山和头道河小区及沿江大道西段土地征用 3600 亩。续建道路 23.3 公里,大桥两座。新动工道路 10 公里,桥梁 6 座,场地平整 0.9 平方公里,竣工城镇搬迁房 97200 平方米,建成日产 1 万吨的宝塔坪水厂,铺设供水管道 11 公里,架设旧城至三马山小区 10kv 输电线路。目前,已有 63 个搬迁单位在城区落实建设用地 30 万平方米,部分已开工建设。

新县城建设事关奉节的未来与发展,各级领导高度重视,各界