

农业大学人文与发展学院学术文库

2003~2004

中国农村情况报告

2003 ~ 2004 Status of Rural China

李小云 左 停 叶敬忠/主编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国农村扶贫开发工作大事记

2003—2004

中国农村情况报告

2003—2004 Scope of Rural China

中国农村扶贫开发工作大事记



中国农村扶贫开发工作大事记

2003—2004 Scope of Rural China

中国农业大学人文与发展学院学术文库

2003~2004 中国农村情况报告

2003~2004 Status of Rural China

主 编 / 李小云 左 停 叶敬忠

副主编 / 朱启臻 李 明 王伊欢



社会科学文献出版社

Social Sciences Academic Press(China)

·中国农业大学人文与发展学院学术文库·

2003~2004 中国农村情况报告

主 编 / 李小云 左 停 叶敬忠

副 主 编 / 朱启臻 李 明 王伊欢

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssdph.com.cn>

责任部门 / 编辑中心

(010) 65232637

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 赵慧芝

责任校对 / 肖 丰

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889×1194 毫米 1/32 开

印 张 / 10.75

字 数 / 252 千字

版 次 / 2004 年 12 月第 1 版

印 次 / 2004 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-349-8/F·121

定 价 / 26.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前言 徘徊中的进步： 2003～2004 年中国 农村状况简评

经历近 20 多年经济的快速增长，中国社会经济政治发展开始步入一个多元矛盾交织互作的复杂时期。以收入差距、城乡差距、工农差距以及农村内部分化为主要特点的分化差异格局成为未来国家发展的主要战略挑战。在转型期各种矛盾的压力下，中央已开始了一系列旨在协调经济与社会发展的政策干预，其中大部分针对农村状况的改善与农民生活水平的提高。这一系列政策如农村教育工作、农业税费改革、农民粮食“直补”等的实施在农村产生了相当积极的反应，2003～2004 年度农民的工资性收入、农业收入均有明显增加。农民对中央的政策信心也明显提高。2003～2004 年度显然成为相当明显的“三农”实惠年。中央的一系列政策如能继续坚持实施下去，中国农村有望进入一个乐观的发展阶段。

然而，即使存在以上所述的各种矛盾与压力，

国家发展战略的良性运行机制仍未能有效发育。虽然中央已确立了“科学发展观”，但发展理念与发展机制之间并未建立起制度化的联系。因此，经济发展的运行依然在工业化、城市化偏倾的道路上滑行。由于发展范式仍然为“农村劳动力转移与农村城市化”为主导，因此，农村发展依然是工业化的一种策略，而非全面的城乡协调发展。不仅如此，现实的发展战略在越过了以劳动密集为主体的轻工业的发展之后，近几年来一直向重化工业结构迈进。由于不同于轻工业、重化工业为高度的资本与技术密集，相对排斥劳动就业，从而又一次形成了资本、技术与劳动力非同步转型的新型“二元”结构。这种日益强化的重化工业结构，已使本有所改善的原有的“二元”结构雪上加霜。这是近几年来我国农村发展并未能随着整个国民经济发展而同步提升的主要深层次原因。值得提醒的是，重化工业具有明显的外向性和高耗能特征，除非具有有利的国际市场和廉价的能源供应，否则将会不可避免地加重农业的负担，从而使中央设法解决“三农问题”的努力受到挫折。再一次需要警告的是，日益明显的重化工业结构已开始与内需市场的启动提升，与农村的发展相脱离。由于其丰厚的收入预期加之资本市场的支持，从而大大挤压了用于社会发展与农村发展的资源存量。这是2003~2004年一个影响未来农村发展的值得注意的重要结构性因素。

中国经济融入全球化体系的进程对农村发展的影响已不可忽视。从长远看，我国资本市场中的汇

率政策在美国为代表的现代资本主义势力的压力下，逐渐会有松动的迹象。汇率的变动将会严重影响农业的收入，从而对农村的福利改善带来困难。从近期看，加入 WTO 之后效应已开始显现。由于开放市场而造成的仅在棉花、大豆、蔗糖和羊毛的收入损失已相当可观。农户水平的损失显然还无法从宏观上的任何一次措施中可以得到补偿。双边农业贸易机制，如中泰农产品贸易等对少数民族地区的农产品生产及农民收入也产生了相当负面的影响。虽然开放市场对我国以劳动密集为特点的工业品及其他技术密集的产业有着积极的影响，但这种利益的互动机制如何能够有效建立尚不明朗，从而造成农村发展在全球化条件下显得十分软弱。

受农业在收入构成中重要性的不断下降以及追求劳动生产率的压力，农村劳动力持续外出打工，已成为中国农村发展中的一个重要的方面。一方面，流动就业支撑着农村的总体收入水平，但却引发了农村内部和城市中的新的不公平问题。由于打工收入虽对城乡收入差别产生了积极的影响，但却加大农村内部的收入差异。同时，大部分打工者在农村属于相对富裕的家庭，生活在相对优势的社会经济环境中，进入城市后多从事体力及收入低的工作，成为城市中一个特殊的贫困群体，承受着高风险、高污染以及低福利的待遇，引发了新的社会政治问题。

值得欣慰的是中央及地方政府已开始制定一系列政策，以改善进城务工人员政治社会状况。应

该指出的是作为转型期的一种特殊的社会政治问题，流动人口的社会政治认同以及由此引发的一系列问题，仍未能从制度层面上得以充分考虑。流动人口的“游动身份”在城乡间的跨越将成为我国转型期社会变迁中的一个极有挑战性的问题，从而需要相当系统的政策关注。

2003~2004年间，中国农民的生计状况随着社会活动家及学者的不断呼吁，特别是《中国农民问题调查》等系列报告的出版而跃然于中国社会的强大舆论之下。社会良知与政策现状在“三农问题”上出现相当剧烈的互动。“三农问题”研究几乎成为所有社会科学领域的关注点。“三农”已成为了我国社会科学研究的一个“实验室”。特别值得一提的是，以20世纪80~90年代，农村问题基本上是经济学家们的重要话题，2000年以后，社会学、政治学、法学等学科几乎都从不同视角把“三农”问题作为其主要的关注焦点。

农村贫困问题同样也未能取得显著改善。官方统计表明，农村绝对贫困人口甚至比上年增加80万人，这是政府首次承认农村贫困反弹现象。实际上，农村贫困状况要比政府承认的更为严重。经济增长已开始失去缓贫的作用。增长的效益已无法惠及农村的穷人，甚至无法惠及农村人口。这显示了收益分配的不公平以及政府有效社会政策的缺失。更为值得注意的是：用于缓贫的各种措施，特别是资金投入也未能有效减缓农村的贫困问题。参与式扶贫规划作为一种制度的实施，虽然使缓贫工作开始关

注穷人的需求，然而，“参与式”多流于形式，权力分配机制仍然制约着扶贫方式的转变。应该指出，从根本上改变扶贫机制是扭转农村贫困状况恶化的主要手段。用于缓贫的各种资源，特别是资金不能到达农户或不能有效支持符合农户需求的各种项目，是改善扶贫机制的核心问题。

农业税减免是2004年农村中的一件大事。农业税不同程度的减免对增加农民收入，改善农民生计无疑有着十分积极的作用。但是，以农业为主产业的地区，其地方政府的运行规则出现了不同程度的问题。事实上，财政转移支付虽然作为缓解这一矛盾的主要手段，但仍无法满足运转的需要。变相收费的潜能依然十分强大，一旦有任何借口，收费反弹仍会出现，除了政令以外，农民税赋缺乏法制的保障。

农民权益保护法的立法工作已列入议事日程，期望通过立法能对农民权益受损的状况有根本改善。然而，立法的程序、手段均限制了缺乏农民代表立法机制立法的代表性。由于发展战略的局限，农民经济权益的改善在近期不会出现大的改观，农民收入仍将会持续徘徊。农民的政治权力虽然在村民自治选举的推动下正在取得进步，但村级民主进程也受到诸多因素的干扰。农村精英操纵选举的现象已相当普遍，如何确保农民能推选代表自己利益的代表仍然是村级民主进程中的首要问题。

数年前启动的恢复生态环境的计划，已初步受到了农民的欢迎。特别是“退耕还林”、“退牧还草”

项目的实施第一次把生态恢复与农民生计结合在一起。这些项目受到了农牧民、特别是贫困农牧民的欢迎。虽然项目的实施在计划监测及最终效果评价方面仍存在许多争议之处，但将恢复生态与农民生计联系在一起的方向值得坚持。2004年以来，由于粮食供应的相对不足，“恐粮症”再次开始影响这一具有十分战略意义的计划。“退耕还林”、“退耕还草”的计划开始收缩，这一波动显示中央政府在粮食安全与生态安全之间仍未找到一个长期性的战略选择。

目 录

前 言 徘徊中的进步：2003～2004 年中国农村

状况简评 李小云 / 1

第一章 2003～2004 年中国农村情况总体回顾

..... 李小云 左 停 叶敬忠
唐丽霞 朱启臻 / 1

- 一 农民收入 2
- 二 中央政府的农村政策及其影响 5
- 三 农村的社会发展和社会保障 7
- 四 农民失地情况 11
- 五 农民工问题 14
- 六 城乡壁垒有所松动 16
- 七 农产品市场与价格 18
- 八 2004 年展望 22

第二章 2003～2004 年中国农民权益保护

..... 于华江 任大鹏 李小云 左 停 / 25

- 一 村民自治制度和农民政治民主权益的实施 27
- 二 关于农民土地权益保护 29

三	关于农村税费制度中农民经济平等权利保护	35
四	农民工权益保护	39
五	关于农村和农民组织建设	46
六	对农村和农民的法律援助	49
七	2004 年农民权益问题展望	52

第三章 2003~2004 年中国农村贫困和反贫困情况

	 李小云 唐丽霞 齐顾波 / 53	
一	农村贫困状态	53
二	新增贫困人口的主要来源	61
三	扶贫机制改善受到重视	65
四	扶贫工作逐渐主流化, 多部门参与特点加强	71
五	扶贫工作中仍然存在的问题	73

第四章 2003~2004 年中国农村社区社会生活变化

	 叶敬忠 王伊欢 饶静等 / 79	
一	农村社区社会生活变化总体情况	79
二	农村社区社会生活变化实地调查	88
三	新疆维吾尔自治区 D 牧业村的社会生活	108

第五章 2003~2004 年中国农村资源与环境状况

	 左 停 靳乐山 苟天来 饶小龙 / 115	
一	耕地资源状况	116
二	森林资源状况	120
三	草地资源状况	124
四	水土流失和荒漠化	127
五	自然灾害状况	130
六	农村生产和人居环境安全	132

七 农村资源和环境问题展望	135
---------------------	-----

第六章 2003~2004 年中国农村社会保障

..... 张大勇等 / 137	
一 农村公共卫生和医疗保障	138
二 农村最低生活保障与救助制度	146
三 农民工社会保障问题	152
四 失地农民社会保障问题	157
五 农民养老保障问题	162

第七章 2003~2004 年中国农村科技状况

..... 奉 公等 / 171	
一 被调查对象概况	172
二 农民对农业科技的态度	173
三 农民采用农业新技术的基本情况	179
四 农民采用农业新技术的影响因素及遇到的 困难	186
五 农民对农村各种问题的关注程度	191
六 农民致富的主要途径	193
七 农村科技发展存在的主要问题和建议	194

第八章 2003~2004 年中国农村农民组织发育与发展

..... 李 鸥 汪力斌 李 凌 张 丽 / 201	
一 我国农民组织发育环境的改善	202
二 我国农民组织发育和发展的现状	206
三 合作组织取得的主要成效和作用	213
四 农民组织发展和发育中的主要问题	221
五 发现、建议和展望	233

第九章 2003~2004 年中国农民观点与意愿

..... 左 停 齐顾波 鲁静芳 余 蕾 /	237
一 农民对农村有关政策的看法	238
二 农民对农村热点问题的反响	246

第十章 2003~2004 年中国农村妇女状况

..... 汪力斌 李 鸥 肖 艳 /	259
一 农村妇女参政情况	260
二 农村妇女与扶贫开发及经济发展	264
三 农村妇女的家庭地位	267
四 农村妇女的权益保护	268
五 农村妇女的就业	275
六 农村妇女的健康	281
七 中国农村妇女发展的展望和趋势	285

第十一章 2003~2004 年中国农民失地情况

..... 李小云 唐丽霞 张克云 /	287
一 农民失地的基本情况	288
二 土地占用过程中出现的主要问题	291
三 土地占用对农民生计发展的影响	296
四 我国农民土地经营权的法律保护	302

第十二章 2003~2004 年中国农民工流动就业

状况	张 蓉等 / 305
一 2003 年农民工流动就业总体状况	305
二 2003 年农民工流动就业存在的主要问题与 进展	307
三 2004 年农民工流动就业的展望	321

参考文献	325
------------	-----

第一章 2003~2004 年中国农村情况总体回顾

2003 年是中国共产党第十六次代表大会（以下简称“十六大”）提出全面建设小康社会目标的第一年，也是我国农村发展不平常的一年。2003 年我国农村生产和农业经济受到“非典”和一些自然灾害的冲击，但总体状况依然保持了稳定发展的态势。以土地和农民权利为核心的“三农”问题重新成为中国政府、学术界关注的焦点，农民失地成了 2003 年的一个重大社会问题。政府对农村的资金投入和税费减免在 2003 年得以持续。以“非典”防治为契机，农村社会发展问题得到较多关注，农村公共品供给有所改善。粮棉油等主要农产品全面减产，年底农产品市场价格上扬，引起社会各界对粮食安全的关注。据国家统计局农村社会经济调查总队（以下简称“农调总队”）调查，农民收入从 2002 年 2475 元上升到 2622 元，名义增长 5.9%，实际增长 4.3%，实际增长速度相对于 2002 年下降了 0.5%^①。工资性收入成了农民增收的主要来源，家庭经营收入增速回升。

^① 农调总队：《2003 年粮食主产区农民收入增长 3.8%》，<http://www.sannong.gov.cn>，2004 年 3 月 3 日。

一 农民收入

2003年,虽然受“非典”的影响,第二季度700万~800万农民工返乡,全国约有1000万外出务工农民暂时失去工作,农民在第二季度人均现金收入减少20元,但并没有影响到工资性收入在农民增收中的作用,全年共有9800万农民外出务工,农民人均工资性收入919元,比上年增长79元,增长9.4%,工资性收入的增加额占全年农民收入增加额的54.1%。人均家庭经营收入为1541元,比上年增长53元,增长3.6%,增速回升1.8个百分点,占全年农民收入增加额的36%^①。多数农产品价格回升,在一定程度上弥补了产量不足导致的收入下降。2003年由于农业结构调整和自然灾害的影响,主要农产品减产,是近年来下降幅度最高的年份,粮食产量减少5.8%,棉花、油料和糖料产量分别下降0.9%、3.2%和6.1%^②;全国有三个省的第一产业增加值负增长。

2003年绝大多数农产品的销售价格和消费价格都出现了回升,全年农业产品销售价格上涨了7.42%,在价格上升的拉动下,2003年农民人均农业收入为881元,比2002年增加了26元,增幅为2.9%。但农民人均纯收入的增长幅度仍低于城市居民的收入增长和全国生产总值的增长幅度。2003年全国农民人均纯收入2622元,比上年增长4.3%,是近几年中增长比较快的一年。

农民收入的稳定性依然不够,在市场经济条件下,以农业为主的农民收入受到市场风险与自然风险双重影响,

① 农调总队:《2003年农民收入增长4.3%》, <http://www.sannong.gov.cn>, 2004年1月30日。

② 农调总队:《2003年全国粮食总产量8613亿斤》, <http://www.sannong.gov.cn>, 2004年2月19日。

同时在转型时期由于制度不健全,农村社会保障体系欠缺,农民收入缺乏有效的保障,农民收入的脆弱性比较明显。2003年由于部分地区遭受严重自然灾害,农村贫困人口出现了20世纪90年代以来的首次不减反增的情况,2003年我国共有农村贫困人口2900万人,比2002年增加了80万人^①。

此外,农村居民收入差距进一步扩大,农民人均纯收入最高的上海与最低的贵州相比相差3.25倍,2003年底农民收入的基尼系数为0.3680,比上年增加了0.034,高收入组和低收入组的收入差距从1997年的4.3:1扩大到2003年的7.3:1;城乡居民收入差距继续拉大,城乡居民名义收入比由2002年的3.1:1扩大到3.2:1^②,实际收入的差别会更大。根据中国农业大学人文与发展学院课题组的研究^③,用城乡收入计算反映我国地区差异的总差异水平(第二阶段Theil系数)为0.189,其中,东中西的区域间差距占16.2%,东中西区域内各省间差异占13.8%,省内城乡差异占70%。但全国农村的地区间收入差异在缩小,一阶段Theil系数从2001年的0.0523,减少为2002年的0.0494、2003年的0.0304,区域间差距对总差距的贡献率从2001年的73.6%(1992年以来最高值)减少为2002年的69.2%、2003年的53.6%,这反映了全国农村内部的差异在缩小,其中农民工对于收入调剂应该有较大的作用。

2003年,全国各地农民收入及第一产业状况见表1-1。

① 鲜祖德:《中国农村贫困问题》,在“小康社会新时期中国扶贫战略研讨会”上的发言,2004年4月3日。

② 农调总队:《2003年农村低收入组农户收入增长1%》,http://www.sannong.gov.cn,2004年3月5日。

③ 利用Theil系数法测定。