

第
枝

国民经济恢复时期
(一九四九年—一九五二年)

常州地方党史专题选

中共常州市委党史资料征集研究委员会办公室
常州市档案馆编

江苏人民出版社

至陵春花第一枝

国民经济恢复时期
(1949年——1952年)
常州地方党史专题选

80F21/01

中共常州市委党史资料征集研究委员会办公室

常州市档案馆

编

兰陵春花第一枝

中共常州市委党史资料征集研究委员会办公室编
常州市档案馆

江苏人民出版社出版发行

常州日报社印刷厂印刷

开本850×1168毫米1/32 印张5.125 插页2 字数120千

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数1—2000册

ISBN 7-214-00776-2

D·141

定价2.60元

责任编辑：吕佳

江苏人民版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换。

编辑说明

一、为挖掘整理国民经济恢复时期常州地方党史资料，逐步打下编纂社会主义时期地方党史的基础，并为当前改革开放提供有益的借鉴，推进两个文明建设，特出版本书——《兰陵春花第一枝》。

二、本书记述的时间范围，自1949年4月23日常州解放起，至1952年12月止。为确保所记事件的完整性，个别文章适当追溯到常州解放之前，或延伸至1953年。

三、本书涉及的地域范围，为常州市区和郊区。鉴于当年中共常州地委、常州行政区专员公署设在常州市，为保持历史原貌和记述需要，少数文章涉及到当时专区所辖的武进、金坛、溧阳、无锡、江阴、宜兴6个县。

四、本书所列的币额数字，均为1955年币制改革前的旧人民币。旧币与新币之比为10000:1。

五、本书的资料来源，主要为常州市档案馆、常州市地方志办公室、常州市公安局、南京军区档案馆保存的历史文献；《新华电讯》、《常州民报》、《常州日报》的有关报道；常州军分区党史办公室、常州市统计局和有关的修志部门编撰的长编资料、志书；当年曾在常州工作过的老同志的回忆资料。为节省篇幅，每篇文章不再注明资料的出处。

序

由中共常州市委党史资料征集研究委员会办公室、市档案馆联合组织编撰的《兰陵春花第一枝——国民经济恢复时期常州地方党史专题选》，在中国共产党成立70周年之际出版了。这是继《常州武进地区革命斗争史》、《常州革命英烈》和《一代风流》等三本反映常州地区民主革命时期党史资料之后，反映我市社会主义革命和建设时期党史资料的最早的成果之一。我怀着十分高兴的心情向大家推荐这本书。

常州解放时，党和人民政府接收的是一副百孔千疮的烂摊子，经济崩溃，反动残余势力猖獗，各种社会矛盾交织，面临着建立革命秩序和恢复发展经济的历史任务。勤劳勇敢的常州人民，在党的领导下，正确贯彻执行了党中央制定的符合中国国情和当时客观实际的一系列方针、政策，自强不息，艰苦奋斗，在解放以后最

初的三年多时间，在广阔的领域开展了一系列社会改革运动，迅速恢复和发展了国民经济，取得了辉煌成就，并为以后开展大规模的经济建设奠定了基础；同时，在所有制结构方面形成兼有五种经济成分的新民主主义经济。这种过渡性的经济形态，为向着社会主义经济转化创造了条件。

收录在本书的16篇专题文章，从各个不同的侧面，比较翔实、全面而系统地记载了1949年4月至1952年12月间常州的政治、军事、经济、文化等方面的情况，真实地反映了那一时期党中央的路线、方针、政策在常州贯彻、实施的过程，再现了常州解放初期发展的轮廓。这些文章，不但科学地概括了国民经济恢复时期党领导常州人民进行革命和建设成功经验，而且也为今天开展社会主义物质文明和精神文明建设提供了有益的借鉴和启示。

当前，我们正处在改革开放的新时期，从事继往开来的伟大事业。现在各方面的条件，与国民经济恢复时期相比要好得多，基础要坚实得多。但是，新的时代对我们提出的要求更高，目标更加宏伟。我们要继承和发扬党的全心全意为人民服务的精神，继承和发扬艰苦奋斗的光荣传统，继承和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风，借鉴国民经济恢复时期“两手抓”的宝贵经验，把常州建设成为一个经济发达、高度文明的现代化城市。

党史工作是我们党的工作的一个重要组成部分。搞好这项工作，把党的历史经验总结好、宣传好，可以帮助我们提高贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性；同时，在加强党的建设和政治思想工作，加强社会主义精神文明建设等方面，也有其独特的、不可替代的作用。在本书出版之际，我谨向常州市的党史工作者表示深切的谢意！并且期望他们再接再厉，在工作中取得更大成绩，为推进两个文明建设作出更大贡献。

葛锦时

1991年4月13日

目 录

编辑说明

序.....曹锦成

常州的接管工作与人民政权的建立虞建安 (1)

解放初期常州市基层党组织的建立和发展陈焕新 (12)

解放初期常州市工、青、妇组织的建立和发展

.....郑德舫 (19)

常州市郊区的土地改革运动岳致中 宫世恺 (34)

常州市的抗美援朝运动王 宏 (42)

常州市的镇压反革命运动宗清元 张祖伟 (51)

常州市的“三反”“五反”运动陈永兴 (61)

常州市工厂和部分行业的民主改革补课

.....郑德舫 孟越才 (71)

解放初期常州市的禁烟禁毒运动宗清元 (80)

解放初期常州地方人民武装的建立发展及其作用

.....戴大成 (86)

解放初期常州市财经工作及其主要成就岳 尧 (97)

解放初期常州国营经济的建立和发展	包树森 (106)
解放初期常州稳定金融平抑物价的斗争	黄元裕 (113)
解放初期常州市工商业的恢复与发展	高国平 (124)
解放初期常州的救灾与赈济工作	沈士林 (135)
中共常州地委文化服务团的三年	包树森 (144)
后 记	(152)

常州的接管工作与人民政权的建立

虞建安

1949年4月23日常州解放后，中共常州地委、市委和市军事管制委员会认真执行党的各项方针、政策，依靠人民群众，团结各阶层人士，战胜各种困难，全面地完成了接管任务，顺利地建立了各级人民政权。从此，常州——这座曾经遭受帝国主义、封建主义、官僚资本主义长期蹂躏和黑暗统治的千年古城获得了新生，并开始谱写新的历史篇章。

—

常州，地处沪宁铁路中段，京杭大运河横贯东西，西通南京，东连上海，北依长江，南靠宜兴山区，战略位置极为重要。解放前，国民党反动政府为了“屏障京畿”，维护其法西斯统治，在常州驻扎重兵，自上而下地建立了国民党、三青团组织和反动政权，建有警察局、宪兵队等各种反动机构和特务情报系统，保安团、自卫队遍布乡村集镇，白色恐怖笼罩常州大地。但是，常州人民并没有屈服，示威、请愿、工潮、学潮、抢米风潮迭起。1948年起，中共地下组织在常州恢复活动后，又领导人民开展了各种形式的斗争。

随着解放战争的节节胜利，中共华中工委根据中共中央华东局《关于接管江南城市的指示》精神，对常州解放后的接管工作和建立人民政权，从组织、思想等各方面，进行了周密的准备。

1. 调查研究，掌握接管对象的基本情况。1949年初，中共华中工委组织力量，通过多种途径（包括布置在常州城乡活动的地下党员搜集，派解放军侦察员潜入常州实地调查及利用已公开或内部出版的各种报刊资料、《武进指南》等）开展了对武进（包括常州城区）国民党党、政、军、警、宪、特机关及其头目，工厂、企业以及社会一般状况的调查研究，并将其分为一般概况、政治、军事、经济、文教、社会、人物等8个部分，于1949年3月编印了《武进调查》，及时发到了接管常州的干部手中，为他们开展工作创造了有利条件。

2. 组建班子，配备接管干部。在搜集情况的同时，中共华中工委从华中一分区、六分区和山东胶东地区抽调千余名干部，组成“南下渡江干部机动总队”。其任务是：随解放军南下，接管常州地区（包括常州市和武进、金坛、宜兴、溧阳、无锡、江阴6个县）。为此，认真地选备了地、县、区各级干部（并在常州活动的地下党干部中挑选了一部分），明确了进入常州后的工作分工。

3. 集训干部，明确接管方针、要求及任务。1949年3月，“南下渡江干部机动总队”奉命在泰县张甸集训。全体南下接管干部学习了毛泽东在中共七届二中全会上的讲话和有关的方针、政策，进行思想、纪律教育，着重领会华东局在《关于接管江南城市的指示》中提出的“按照系统，整套接收，调查研究，逐渐改造”的接管方针和党对新解放城市的各项政策。同时，还学习了沈阳、徐州等城市的接管经验。从《武进调查》

中了解接管对象的情况，并熟悉常州的风俗民情。3月28日，中共常州地委书记吴觉对全体南下接管干部作了关于新解放城市工作中几个问题的报告，详细阐述了接管的有关问题。经过集训，全体南下接管干部明确了接管方针、要求和任务，掌握了各项政策，加强了纪律观念。这样，就从组织、思想等方面做好了接管常州、建立人民政权的准备工作。

此外，常州地下党组织为配合解放常州、接管城市也做了大量工作。他们大造革命舆论，宣传胜利形势，戳穿国民党散布的谣言，安定了人心；利用油印小报和信函，阐述党的方针、政策，团结和安抚民主人士；组织护厂队、护校队，保卫了工厂、学校；通过商会，组织救火会成员站岗放哨，保护市政设施，防止坏人破坏；特别是战斗在国民党内的地下党员、地下团员，冒着生命危险，对国民党军政人员进行策反，看管好了资财和档案。地下党组织卓有成效的工作，对常州解放后的顺利接管和建立人民政权，起了重要作用。

二

1949年4月24日，即常州解放的次日，吴觉率领部分南下接管干部进入常州城。4月28日，中国人民解放军常州市军事管制委员会正式成立并对外办公，吴觉任主任。中共常州市委同时成立，辛少波为书记。

刚解放的常州，是一副百孔千疮的烂摊子：特务活动猖獗，社会秩序混乱；工厂处于停工或半停工状态；市场萧条，物价飞涨，人民生活苦不堪言。接管任务十分繁重。军管会成立后，在城内张贴了《中国人民解放军布告》（即《约法八章》）和《三大纪律八项注意》；广泛发动人民群众，依靠工

人阶级，团结一切进步的民主人士，迅速开始了接管工作，并在较短时间内完成了这一任务，达到了顺利、全面、完整的要求。

1. 军事与行政接管。军管会首先运用军事与行政手段，摧毁国民党反动政权体系和基础，然后派员分头接管。接收时，均由军管会出面召集会议，宣读接管命令，重申《约法八章》，责成有关人员交出档案材料，并阐明党的方针、政策，以稳定被接收人员的情绪，做到了有条不紊，秩序井然。

所接收的国民党武进县政府部门为五科三室（即民政科、财政科、社会科、建设科、军事科、秘书室、会计室、军法室）及所属的8个镇公所；警察系统有：警察局、清洁队、消防救火会；司法系统有：地方法院、看守所；报纸有：国民党的《武进中山日报》、三青团的《武进正报》；以及国民党武进县党部等等。

所接收的金融机构有：中国银行常州办事处、交通银行常州办事处、中国农民银行武进办事处、江苏省银行武进分行、江苏省农民银行武进分行、中国实业银行常州支行、武进县银行。

所接收的工厂有：戚墅堰机厂、戚墅堰发电厂、永成面粉厂、中华酿造厂、正成米厂、利农米厂等。

所接收的学校有：江苏省立常州中学、武进县立初级中学、武进县立师范等21所中学、40所小学。

此外，还接管了供电、邮电、交通、卫生等系统的有关单位。

军管会根据上级先接后管，接与管并举的指示，对所接收的不同对象、不同情况作了不同的处理。如在接收反动政府机构时，将其彻底打碎，建立新的政治机构以替代，并宣布取缔了国

民党、三青团等一切反动党团和特务组织，没收其所有的财产、档案，严禁其继续进行任何活动。在接收官僚资本的工厂时，则吸收职工代表及厂内原主管人参加接管委员会，办理交接事宜，维持正常生产。在接收学校时，根据“维持原状，逐渐改造”的方针，废除了反动的训导制度和校长包办制，建立新的校务委员会、学生生活辅导委员会等；取消了国民党党义、公民、军训、童子军等反动课程，设立了政治课。

2. 接收和清理资金、财产。在军事与行政接管的同时，军管会着手接收国民党政府、军队等遗留下来的一切资金、财产，包括动产和不动产两种。军管会分别召开了各行各业、居民群众代表会议，阐明党的接收政策和法令，号召群众报告敌产藏匿点，把敌人搜括去的财富收归人民所有。

接收资金、财产工作初步结束后，军管会成立了清查物资整理委员会，下设清查、接收等组，负责清理工作，将资金、财产转缴有关部门：现金（金银、货币）缴金库；粮草、麻袋及粮库用具（如秤、斗等）缴粮库；武器弹药军火器材缴警备旅供给部；家具房产缴军管会房产管理处；其他物资则全部缴军管会仓库。

3. 留用旧人员。这是整个接管工作中的重要一环。当时，共接收国民党武进县政府职员、勤工百余人，警察120余人，银行职员近250人以及法院等部门、单位的一批人员。对这些人，除国民党的县、区长和劣迹昭著并为人民群众所十分痛恨者一律不用（其中首恶分子依法惩处）外，其余根据中央的政策，一般均予以留用。对留用的旧人员，有关部门及时组织他们学习，改造旧思想、旧作风，逐步提高觉悟，树立为人民服务的思想。对一时无法留用的旧人员，凡年轻而志愿学习以改造自己的，送到苏南公学、军政干校学习，凡社会关系十分复

杂、政治面目不清的则遣散或资助还乡；还有的转到工厂等就业。采取这样的政策，团结、教育、改造了一大批可以争取的人，在社会上产生了良好的政治影响。

为了进一步做好接管城市的工作，1949年7月2日，常州市警备司令部发出了《关于遣散散兵游勇的布告》，限令国民党溃散官兵在3日内到指定地点登记。7月4日，仅50名散兵游勇申请登记。为此，警备司令部于7月6日在全市突击搜查散兵游勇，单龙城、名山两镇就查获150余名。对收容的散兵游勇，有近百名被遣送到外地或原籍。其余的由公安机关作了恰当处理。

三

华东局《关于接管江南城市的指示》中明确指出：保护人民生命财产及一切正常的权利，建立革命政权是军管会的基本任务之一。为此，市军管会在接管初期，一方面派出工作队深入到工厂、学校、居民区开展工作；一方面召开各种座谈会。在4月28日至5月5日的8天中，分别召开了工人、学生、教师、工商界人士座谈会，宣传党的有关政策，安定了人心，使工厂迅速开工，商店恢复营业，学校正常上课，社会秩序稳定。与此同时，分别举办了职工训练班、青年训练班、财经训练班等，培养了干部，壮大了积极分子队伍，建立了各级人民政府。

1. 建立市人民政府及其办事机构。1949年4月28日，常州市人民政府宣告成立，隶属常州行政区专员公署领导。市军管会委任诸葛慎为代理市长。同时成立了秘书室、民政科、支前科、公学款产科、建设科、司法科、教育局、财粮局等8个办

事机构。此外，常州市公安局附属于常州行政区专员公署公安局，机构未单独分开（市公安局于1950年2月正式成立）。5月起，又陆续增设了税务局、劳动局、工商局、卫生科等办事机构。至1952年12月，市人民政府共设19个办事机构。

2. 建立区（镇）人民政权。1949年4月，接收国民党武进县城区龙城、名山、新民、崇法、荆川、永丰、青山、乐善8个镇后，摧毁了国民党的镇政权组织，将8个镇划为常州市的直属镇，分别成立了镇人民政府。当时，保甲组织没有立即废除，但对保甲长采取集中受训、个别谈话等方式进行教育，不断地加强对他们的改造，要他们改掉旧的作风，为逐步废除保甲制创造有利条件。

1949年8月，市人民政府为了使城市工作方式和组织形式适合于城市特点，加强市政府与人民群众的直接联系，撤销了8个镇人民政府，将8个镇合并为4个区（即一、二、三、四区），各区均设立区公所，与所在地的公安分局一起办公。

1950年2月，学习东北先进城市的管理办法，撤销了4个区公所。为便于开展工作，在各派出所增设一名民政干事，行政上由派出所领导，业务上由市政府民政科统一指导。同年还彻底废除了保甲制（计114个保、1814个甲）。9月，通过民主选举，成立了1154个居民小组，普遍订立了居民公约。后因工作任务日趋繁重，于1951年各派出所又增设一名副所长，“做不属于治安的工作，供给调配由民政科负责。”

1952年7月，遵照中央人民政府政务院关于10万人口以上城市应建立区级人民政府的指示，常州市设立了东、南、西、北4个区。9月，4个区分别建立了区人民政府。1951年3月建立的郊区区公所同时改称为郊区人民政府。

3. 召开各届人民代表大会。解放初期，处在军事管制时

期，召开普选的人民代表大会条件不具备。为了加强政府与人民的联系，协助政府进行各项建设工作，常州市于1949年7月25日至27日召开了各界人士座谈会，有73人出席。代市长诸葛慎作了《关于我市解放后三个月来工作报告》。市军管会主任吴觉、警备司令部司令张克辛及常州军分区政委陈直斋、中共常州市委副书记王晓楼分别在会上讲话或作总结报告，希望代表们团结起来，克服困难，建设新常州。会议选举产生了生产节约救灾委员会，共有正式委员15人、候补委员3人。

1949年8月26日，中共中央发出了关于召开各界人民代表会议的指示。据此，常州市于9月28日至10月1日，召开了第一届第一次各界人民代表会议。出席会议的代表170人，列席15人。他们中间有工人、学生、教师、文艺工作者、工商业者、民主人士等。这些代表是通过民选、推选、聘请三种形式产生的，具有广泛的代表性。会前，召开了两次代表座谈会和准备会议。这是常州人民有史以来第一次以主人翁的身份，参与研究和决定市政大事。

会上，吴觉致开幕词，张克辛致词，诸葛慎作《关于八九两个月的市政工作报告》，顾岍若作《节约救灾工作报告》，何乃扬作《节约生产工作报告》，李南芎作《清查物资工作报告》。19位代表在大会上发言。常州行政区专员公署专员张志强致闭幕词。会议收到了412件提案。大会选举了常州市各界人民代表协商委员会，共有委员21人，王晓楼为主任，何乃扬为第一副主任，顾岍若为第二副主任。

这次会议的召开，标志着常州人民在中国共产党领导下的团结一致，以组织形式体现和扩大了党的统一战线，它密切了党、政府与人民群众的联系，是克服当时前进中的困难和夺取更大胜利的有力保证。它激发了人民群众的参政热情，为今后