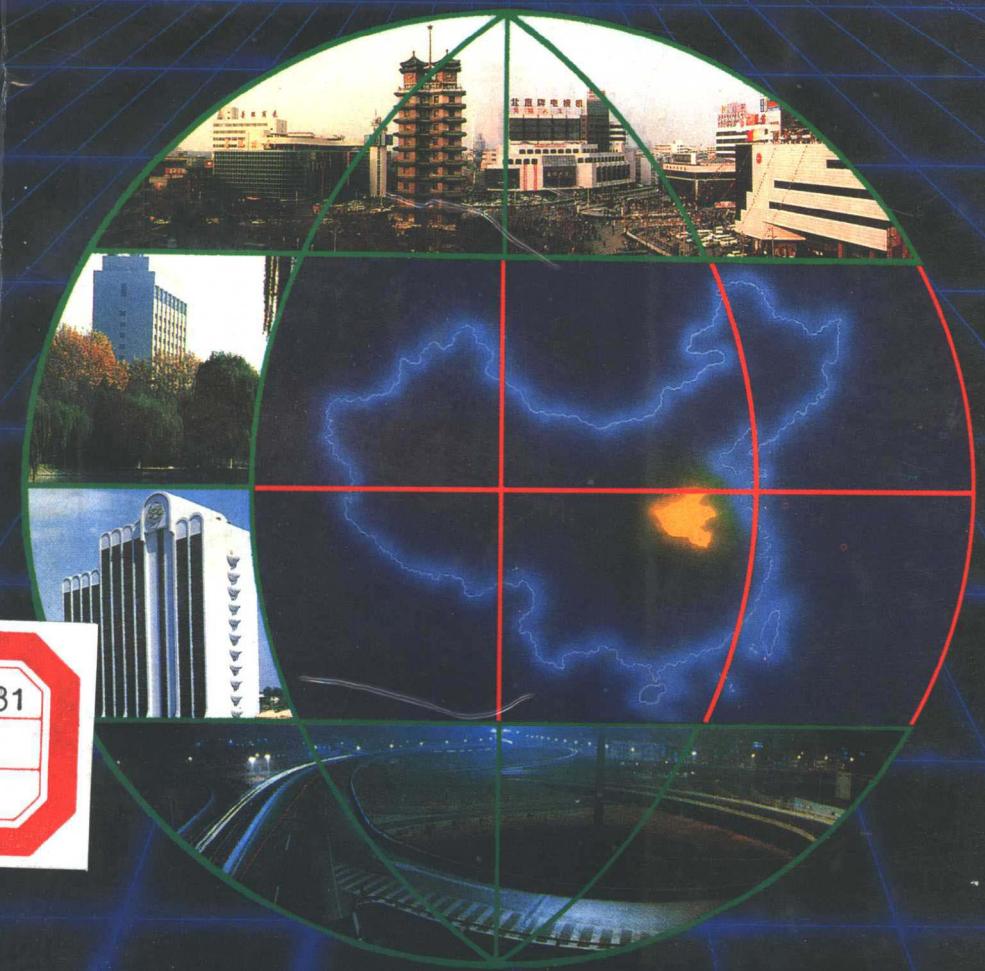


河南人口·资源·环境丛书 主编 李润田

# 河南城市的 整体发展与布局

王发曾

河南教育出版社



分册主编 王发曾

# 河南城市的 整体发展与布局

江苏工业学院图书馆

河南教育出版社

藏书章

(豫)新登字 03 号

河南人口·资源·环境丛书  
**河南城市的整体发展与布局**

主 编 王发曾

责任编辑 雪 鸿

河南教育出版社出版  
(郑州农业路 73 号 邮编 450002)

河南第一新华印刷厂印刷  
河南省新华书店发行

850×1168 毫米 32 开 7 印张 123 千字  
1994年10月第1版 1994年10月第1次印刷

印数 1—5,325 册

ISBN 7-5347-1381-1/K · 47  
定 价 6.10 元

## 总序

1992年6月在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会表明,人口、资源、环境与发展已成为全人类共同关注的问题。大会所通过的《21世纪议程》这一历史性文件,号召全人类在促进经济发展过程中,不仅要关注发展的数量与速度,而且要重视发展的质量和可持续性。大会召开后不久,1993年中国政府参照全球《21世纪议程》的框架,结合中国实际,编制了《中国21世纪议程》。这个议程是中国政府落实联合国环发大会有关决议的一个实际步骤,是一个按照国际规范制定的中国可持续发展战略规划。议程内容分四部分:可持续发展总体战略;社会与人口可持续发展;经济可持续发展;资源与环境的合理利用与保护。其核心内容就是人口、资源、环境与经济的协调发展。

国民经济的发展主要包括人口、资源、环境、经济、社会、科技诸大系统。其中人口问题和资源、环境问题是根本的问题。人口、资源、环境与经济发展之间存在着相互制约又相互促进的动态关系。人口是经济发展、社会进步的原动力,资源是经济发展的基本物质基础,环境是经济发展的重要保障条件。因此,为了保证国民经济持续、稳定、协调地

发展，必须保持上述几大系统之间的协调，首先保持人口、资源、环境之间的协调。

自从人类出现以来，人与资源、环境之间就发生着紧密的联系，而且这种联系的性质、程度、规模随着人类社会的发展和社会生产力的提高而不断发生变化。自 19 世纪以来，随着工业革命的进程，科学技术的迅猛发展，人类进入了高发展阶段，改造自然的能力得以空前提高，人类的物质文化生活也得以进一步丰富。然而，由于人们对人口、资源、环境与发展的相互依存关系缺乏足够的认识，人口无限制的增长，社会生产中滥用资源环境，因而导致生物圈遭到了难以承受的干扰和破坏。人们十分担忧，人口不断增长、资源日趋衰竭、环境污染加剧将会进一步导致生态危机，于是人口、资源、环境及其同发展的关系，就成为举世瞩目的全球性问题。

特别是最近 40 年以来，全人类对人口、资源、环境同发展之间的关系有了更进一步的理解和觉醒，逐渐懂得：“满足现在的需要要建立在不损害后代满足他们的需要的条件下，才能被认为是真正的发展。”也就是说，社会经济要持续地发展，必须考虑到自然资源的长期供给能力和生态环境的长期承受能力，不为眼前的、局部的利益而损害将来的、全局的利益；经济发展既要满足当代人现实的需要，又要足以支撑后代人的潜在需求；既要关注发展数量和速度，又要重视发展的质量及可持续性。概而言之，人口、资源、环境是

经济和社会发展的基础，经济发展必须求得同人口、资源、环境的协调与和谐，这种协调发展是实现社会经济持续发展的关键。

从我国基本国情来看，我国是人口大国、资源大国。然而我国人口基数大，自然增长率高，对经济、资源与环境形成了巨大压力。我国自然资源的总量多数居世界前列，但人均占有量少，均低于世界平均水平，而且资源消耗量大，资源的保证程度在下降，随着工业化进程和经济的快速发展，我国环境污染、生态破坏已发展到相当严重程度。况且，我国又是发展中国家，国民经济发展地区间很不平衡，而且发展水平仍然比较低，人均收入水平居于世界后列，人们对发展经济、提高生活水平的愿望十分强烈，迫切要求有一个较快的经济增长速度。基于上述基本国情分析，对我国今后发展道路的唯一选择是：把近期发展与长远发展结合起来，以经济、社会、科技与人口、资源、环境的协调发展为目标，在保持经济高速增长的前提下，实现资源的综合和持续利用，环境质量的不断改善与提高，使我们这一代人能从大自然赐予的宝贵财富中获得所需，而且又能为我们的后代留下可持续利用的资源和生态环境。即走一条有中国特色的持续发展道路。

为实现上述持续发展的战略目标，我们必须采取相应的得力的对策和措施，处理好自然、经济、社会诸系统之间的关系，特别要解决好人口、资源、环境之间的关系。多年来

的实践经验证明，其正确途径是：首先，必须采取相对平衡协调整治的战略方针。在这一方针指导下，使人口、资源、环境之间保持平衡衔接与相互协调（当然，这里所讲的平衡并不是绝对的平衡，而是相对的平衡，是发展中的动态平衡）。其次，在处理三者关系中，要抓住主要矛盾。这就是说，必须先解决好人口膨胀的问题。再其次，就是继续不断提高国土整治的科学水平。因为国土整治的目的、任务是从人地关系相协调的角度，研究区域经济社会发展中的开发、利用、治理、保护国土资源环境的重大战略问题和对策措施。同时，在整治过程中，不断地提高其科学技术水平，从而就可以逐步实现人口、资源、环境之间的平衡与协调。

上述人口、资源、环境所面临的严峻形势不仅威胁着世界，威胁着中国，同样也威胁着河南。如何结合不同地区的情况，选择可持续发展道路，研究和解决河南省人口、资源、环境同经济发展相协调问题已成为当务之急。

众所周知，河南省是我国人口最多的省份之一。人口控制工作，多年来由于省委、省政府的高度重视和采取了一系列得力措施，到1990年已取得了明显成绩，人口出生率由1973年的31.4‰下降到1990年的19.13‰，人口的自然增长率由24.2‰下降到1990年的11.14‰，人口形势正朝着低出生、低死亡、低增长的现代化型发展。但当前仍面临着人口基数庞大（1992年全省人口8862万），出生人口绝对数居高不下，人口素质不高，人口老龄化速度加快等问题。

题,这些问题解决不好,也就必然影响着同资源、环境之间的协调,进而影响河南经济的迅速发展。

河南省地处中原,不仅是中华民族的最早发祥地之一,且拥有丰富的自然资源与优良的地理环境。这一切都为河南经济发展提供了有利的条件。但长期以来,随着人口的不断增加,人们对资源的需求量也随之增加,再加上不合理的开发利用,造成了资源的巨大浪费,导致了生态环境的严重破坏和恶化。比如,河南的耕地面积历年来呈逐年锐减的趋势。历史上最多是1954年,当时为906.2万公顷,而1990年比1954年减少212.9万公顷,平均每年减少耕地面积5.5万公顷。目前人均耕地低于全国平均水平,居全国第22位。又如,随着工业的不断发展,“三废”排放量逐年增加,全省水资源人均占有量不及全国的 $\frac{1}{6}$ ,且水污染日益严重,几乎所有的河流都受到不同程度的污染。在城市,大气污染、固体废弃物污染、噪声污染等也很突出。总之,从整体上看,河南人口不断增加,自然资源日益短缺,生态环境继续恶化,形势十分严峻,已成为振兴全省经济的一大障碍。

过去一段时期,由于生产力水平所限,河南的经济同全国一样,一直以粗放外延式发展为其特征,以高投入、高消耗、高污染实现经济的较高增长。其结果导致人口、资源、环境等问题更加突出。90年代是河南经济进入高速增长阶段,也是河南省实现“一高一低”战略任务的重要时期。如果我们只注重经济的数量增长,而忽视发展质量的改善,势必

给自然资源和生态环境带来更大的压力。照此下去，不仅不能全面实现全省小康的宏伟目标，也有违于持续发展战略，危及全省生存和发展的基础，将给子孙后代带来严重的后果。

河南省面临的人口、资源、环境同经济发展中的矛盾问题是摆在全省科技工作者面前的一项责无旁贷的既艰巨而又光荣的科研任务。在这种责任感的驱使下，自1992年起，河南省地理学会、河南省地质学会和古生物学会经过充分酝酿与讨论，决定共同开展这项课题研究，并在此基础上，力求尽快出版一套“河南人口·资源·环境丛书”。丛书主旨是，围绕河南经济发展这个中心，回答在控制人口增长、合理开发利用资源、整治保护环境等方面普遍关注的问题。其目的有三：一是为全省各级领导进行经济决策时提供重要参考依据；二是协助各级干部和广大公民建立正确的人口观、资源观、环境观和发展观，提高科学技术文化水平和参与意识；三是供有关学校教师教学和学生学习参考。因为，丛书实际上为了解河南、认识河南提供了系统的知识，它完全可以作为对人们进行人口、资源、环境教育，进行爱家乡、爱祖国教育的教材。这一课题首先得到原中共河南省委常委、宣传部长于友先同志（现为国家新闻出版署署长）和中共河南省委常委、副省长范钦臣同志，省委常委、省委宣传部长张文彬同志的高度重视和大力支持。后又得到省科委、省科协、省计经委、河南人民出版社和河南教育出版

社负责同志的全力支持，并得到省科委、省计经委、河南教育出版社等部门和单位在经济上给予大力资助，从而保证了课题的顺利开展。此后，为了确保本丛书的质量，省委宣传部马心浩副部长和王世民同志直接参与了总编委的工作。两年多来在总编委领导下，广大撰稿同志和参加统稿、审稿的同志不顾盛夏溽暑，不畏严冬酷寒，夜以继日地辛勤劳动，在不到一年的时间完成了 100 多万字的撰稿和审稿、定稿任务。在本丛书即将付梓的时候，不能不以极其崇敬、感激的心情，向上述热心关注和大力支持这项课题的各位领导、各位同志以及为本丛书编撰出版付出辛勤劳动的各位同事和朋友们，表示衷心的感谢和诚挚的敬意。

《河南人口·资源·环境》丛书具有以下特点：一是具有较强的时代特色。丛书所探讨的问题主要是当代世界上普遍关注而又亟待解决的热点问题；二是具有较强的实践性。丛书内容不仅注重了知识性的科学系统阐述，更针对河南省存在的实际问题提出了解决问题的途径与措施。撰写各分册的主编都是某一方面的专家。有几个分册是有关单位几十年来深入基层调查研究所积累的科学储备和多年来深入研究的科学结晶，它对指导河南经济建设和社会文化建设具有重要的实践意义；三是具有较强的可读性。丛书按其中心内容共分为 10 册，每册仅 10 余万字，篇幅精练，可综合通读，也可根据从事的工作、专业选读。每册的内容和文字表述，不但力求科学严谨、资料新颖、深入浅出、简明流

畅，并力求图文并茂，通俗易懂，以便于广大读者阅读。

本丛书每分册从撰稿到定稿采取主编负责制。各分册定稿后，由各分册主编负责将稿子送交由总编委组成的小组，再对各分册进行全面统纂与审定。

由于我们的理论水平、知识水平的局限，加上编撰人员多、时间紧、任务重诸原因，丛书的观点、内容、文字风格以及对人口、资源、环境与发展之间关系的阐述等方面，肯定会存在不少的问题与缺点，我们热诚欢迎各级领导、有关专家学者和广大读者给予批评与指正。

**李润田**

1994. 3. 26 于开封

## 前　　言

在建立社会主义市场经济体制的新形势下，城市在我国区域经济发展再上新台阶的战略部署中担负着特殊重要的任务。这不仅仅因为城市具有乡村地区不可比拟的经济、文化、技术优势，更因为城市是组织区域开发的中心，执行专业化协作的据点，调控国民经济发展和社会事业进步的枢纽，提高科技、文化、教育水平的基地。城市化与现代化同步进行，城市人口比例的增加、城市地域的扩展和城市生产与生活方式的推广等是现代化的重要内容，也是人类社会追求进步的重要目标。

与此同时，也应看到：城市在狭小的地域空间里承载了如此众多而活跃的人群，如此巨大而多变的物质和能量，如此丰富而繁杂的人类活动，各种“城市问题”的衍生势所难免，城市化进程中的非理性成分也给现代化进程带来了一些不可忽视的困扰。可以说，城市是人口变动、资源开发、经济发展、社会进步与环境质量之间矛盾最为集中的地域综合体，宏观调控城市的发展与布局是协调区域人口、资源、环境关系的重要内容——这是将本书列入《河南人口·资源·环境丛书》的主要原因。

河南城市在中华城市文明史上占有辉煌的一页。但由于诸多原因,现代河南城市的发展并不尽如人意,尤其是所有城市作为一个整体在全省区域发展中的中心依托作用发挥得很不理想。而以往的研究和论著多以城市建设的方方面面或单个城市的发展为线索,缺乏从宏观上探讨城市群的综合发展机理和统一调控策略,这不能不说是个遗憾。本书的结构与内容之所以始终按照“城市体系”这一概念展开,而且书名在河南城市的“发展与布局”前冠以“整体”二字,即因为此。

作者有幸参加了李润田教授主持的国家自然科学基金项目——“河南省城市体系的发展机理与调控方法研究”,为本书的撰写打下了良好的基础。在成书过程中,李润田、李克煌、刘祖望、林富瑞教授等前辈给了作者不少的鼓励、支持和指导,袁中金副教授向作者提供了一些他个人保存的文献资料,并帮助作者完成了书中的部分计算任务,彭红和姜黎同志绘制了全部插图,许立民、陈金霞等同志也给予了力所能及的帮助——在此,作者向上述同志一并致以深切的感谢!

由于作者水平所限,书中又多处涉及对河南城市整体发展与布局的展望等“非现实”问题,谬误之处在所难免,诚望各界读者批评指正。

王发曾

1994年1月15日于河南大学

# 目 录

<b>前言</b> .....	( 1 )
<b>第一章 城市整体发展与布局的基础</b> .....	( 1 )
一、历史基础.....	( 1 )
二、资源基础.....	( 14 )
三、建设基础.....	( 20 )
<b>第二章 城市整体发展与布局的宏观机制</b> .....	( 29 )
一、市场经济机制.....	( 29 )
二、区域开发机制.....	( 36 )
三、交通运输机制.....	( 42 )
<b>第三章 新设城市的发展与布局</b> .....	( 48 )
一、新设城市的宏观依据.....	( 48 )
二、新设城市的微观依据.....	( 56 )
三、新设城市的发展与布局方案.....	( 61 )
<b>第四章 城市等级层次的组建</b> .....	( 71 )
一、城市等级层次的理论辨析.....	( 71 )
二、组建河南城市等级层次的方法.....	( 76 )
三、河南城市等级层次的重新组建.....	( 79 )
<b>第五章 城市内部结构的调整</b> .....	( 84 )

一、职能类型结构的调整	(84)
二、规模序列结构的调整	(97)
三、空间布局结构的调整	(113)
<b>第六章 城市功能组织的设计</b>	(132)
一、功能组织的总体设计	(132)
二、首位城市的功能组织	(136)
三、城市圈层的功能组织	(146)
<b>第七章 城市化进程的控制</b>	(154)
一、城市化进程的现代演进	(155)
二、城市化进程的数量控制	(163)
三、城市化进程的时空控制	(170)
<b>第八章 城市发展环境的优化</b>	(181)
一、城市发展的次生自然环境优化	(181)
二、城市发展的防卫环境优化	(187)
三、城市发展的运行环境优化	(198)
<b>结语</b>	(205)
<b>主要参考文献</b>	(209)

# **第一章 城市整体发展与 布局的基础**

在河南省地图上,27个城市就像27颗明珠熠熠生辉。中原大地五千年人类文明史孕育了这些城市,丰富的自然资源滋养了这些城市,世世代代劳动人民,尤其是当代劳动人民的辛勤劳动塑造了这些城市。历史的深远,自然的博大,建设者的智慧,是过去河南城市发展与布局的原动力,也是今后河南城市发展与布局的坚实基础。

## **一、历史基础**

现在和未来是过去的延续。河南省有悠久的城市文明史,城市演化的历史进程深刻反映了中原大地人文、社会、经济、环境演化的历史进程。历史为本省城市的整体发展与布局提供了冷静而客观的启示。

### **1. 城市发展的历史沿革**

我国城市最早诞生于中原地区。本世纪70年代在河南境内发掘出的偃师二里头文化遗址、登封王城岗城遗址和

淮阳平粮台城遗址是迄今我国最早城市的考古发现，其出现年代可上溯至 4000~4500 年前的夏代立国之初。

在有考古资料可证的商代 70 多个城邑中，河南境内就占了近 30 个。其中郑州的亳、内黄的相、温县的邢和安阳的殷曾先后作过商朝的国都。尤其是殷，为商都 273 年，殷墟是研究商史的权威性考古遗址。

周代广封诸侯，全国营建了数百个地方诸侯城邑，稳定后尚有 140 多个。河南境内的 50 多个城邑遍布各地，其中许昌的许、濮阳的东、汤阴的邶、淮阳的陈、上蔡的蔡、息县的息、潢川的黄以及南阳的申和吕等，是著名的诸侯封国国都。公元前 1056 年周公旦在洛阳营造洛邑，建王城、下都二城；公元前 770 年，东周迁都洛邑，九朝古都洛阳的风采自此始。

春秋战国，周天子“礼乐”崩坏，诸侯国竞相称霸，筑城封邑成一时之风。春秋时仅河南就有 200 多个城邑，战国时兼并为 150 多个。军事要塞如函谷关、鲁关、孟门、塞等，工商集市如宛、棠溪、朝歌、管、郾、焦、原等，尤其是诸侯国都驻地如大梁、阳翟、陈、睢阳、郑等，成为当时政治、经济风云变幻的主要舞台。公元前 743~701 年间，郑庄公“开拓封疆”，在今朱仙镇附近建“仓城”开封；公元前 364 年，魏迁都于这一带，袭用楚国时旧名“大梁”，从而揭开了七朝古都开封兴衰史的序幕。

秦、汉时期，国家一统。秦始开创郡县制，撤诸侯封邑，