

中国人民解放军南京政治学院组编

军队基层政治工作

后勤学院图书馆

登录号 3133980

分类号 22 / 49



黄河出版社

说 明

军队的基础在士兵，军队建设的重点在基层。作为我军战斗编成的基本单位，基层是部队战斗力的“凝结点”，基层建设的状况在很大程度上决定着部队的战斗力水平。百川归海，建军的方针原则、军队建设的各项任务最终都要在基层落实。加强基层建设是我军建设的根本大计，而加强基层政治工作则是建设基层的关键环节。基层政治工作直接面对广大官兵，最为贴近部队担负的各项任务，称得上我军政治工作的前沿阵地，构成了我军全部政治工作的深厚基础。做好基层政治工作，对加强我军政治工作，促进基层建设，保证我军革命化、现代化、正规化建设的顺利进行具有十分重大的意义。

我军历来重视基层政治工作的开展，在长期建军过程中积累了基层工作的丰富经验，形成了优良传统，成为我军的宝贵财富。基层政治工作有特定的领域，有内在规律性，在实践的基础上已经形成了专门的知识体系。只有掌握和运用基层政治工作的专业理论和业务知识，才能自觉、主动地做好基层政治工作，减少和克服盲目性，提高工作水平。在新的历史时期，我军面临着改革开放、反“和平演变”斗争和长期和平环境的考验，基层政治工作也面对着许多新的课题。加强对基层政治工作系统知识的学习研究，有助于加强和改进基层政治工作，把我军政治建设的任务落实到基层，促进基层的全面建设，巩固和提高基层的战斗力。

党的十三届四中全会以后，中央军委先后制订和批准颁发了

全军政治工作会议《纪要》、《军队基层建设纲要》、《中国人民解放军政治工作条例》和《军队经常性思想工作要则》，为做好新时期基层政治工作提供了思想理论指导和行动准则。为在基层政治工作中全面贯彻上述四个基本文件的精神，深化军队基层政治工作课程的教学内容，我们编写了本书，作为院校军队基层政治工作课程使用教材和部队广大基层政工干部的专业读物。由于该书同我系另编的《军队政治工作发展史教程》和《军队政治工作学原理》等教材配套使用，因而只容纳基层政治工作的专门理论和业务知识，关于我军政治工作发展史和基本理论不再编入。

参加本书编写工作的有吴晓晶（引言、第一章、第十二章），俞宝珠（第二章），沈忠堂（第三章），刘正斌（第四章、第五章），章坤华（第六章），蔡振康（第七章），于志强（第八章），许祥文（第九章），殷仲鸣（第十章、第十一章）。殷仲鸣、刘正斌同志分别对本书部分章节进行了修改，吴晓晶、俞宝珠担负了对全书的统稿。

由于作者水平有限，本书难免存在缺点和差错，欢迎广大读者提出宝贵意见。

编 者

一九九一年十二月

目 录

引 言	(1)
一、我军基层政治工作的发展历史和优良传统	(1)
二、新形势下加强军队基层政治工作的特殊重要性	(7)
三、学习军队基层政治工作的意义与方法	(10)
第一章 军队基层政治工作概述	(15)
第一节 军队基层政治工作的本质与特点	(15)
一、军队基层政治工作的本质	(15)
二、军队基层政治工作的特点	(16)
第二节 军队基层政治工作的地位作用	(18)
一、基层政治工作是加强我军基层建设的根本保证	(18)
二、基层政治工作是我军全部政治工作的基础	(20)
第三节 军队基层政治工作的根本目的与基本任务	(22)
一、军队基层政治工作的根本目的	(22)
二、军队基层政治工作的基本任务	(25)
第二章 连队党支部工作	(31)
第一节 连队党支部的性质、任务及工作要求	(31)
一、连队党支部的性质	(32)
二、连队党支部的任务	(34)
三、连队党支部工作的要求	(35)
第二节 连队党支部的组成、制度、 书记和各委员的工作	(39)
一、连队党支部的组成	(40)
二、连队党支部的组织生活制度	(42)

三、连队党支部书记和各委员的工作	(44)
第三节 连队党支部的领导制度	(45)
一、凡需要由连队决定的重大问题必须经支部 委员会或支部党员大会讨论决定	(45)
二、充分发扬民主,正确实施集中	(48)
三、正确实行连首长分工负责	(51)
第四节 连队党支部委员会的自身建设	(55)
一、经常保持支部委员会的组织健全	(55)
二、按“八个字”要求加强“一班人”的 思想作风建设	(56)
三、努力提高党支部书记的素质	(60)
第五节 连队党员队伍建设	(61)
一、认真做好党员发展工作	(61)
二、加强对党员的教育、管理和监督	(65)
三、严明党的纪律,纯洁党的组织	(68)
第三章 连队团支部工作	(71)
第一节 连队团支部组织概述	(71)
一、连队团支部的性质	(71)
二、连队团支部的作用	(73)
三、连队团支部的组织	(75)
四、连队团支部的根本任务和主要工作	(77)
第二节 连队团支部工作的基本方针	(79)
一、围绕党的中心任务	(80)
二、适合青年特点	(81)
三、开展独立活动	(82)
第三节 连队团支部的自身建设	(83)
一、建立一支朝气蓬勃的团员队伍	(84)
二、建设一个坚强的团支部委员会	(85)

三、提高团支部书记的素质	(87)
第四章 连队军人委员会工作	(89)
第一节 军人委员会组织概述	(89)
一、军人委员会的性质地位	(90)
二、军人委员会的职能	(91)
三、军人委员会的组织构成及主要工作	(91)
第二节 充分发挥军人委员会在基层民主	
建设中的作用	(93)
一、加强教育引导,提高官兵的民主素质	(94)
二、积极开展三大民主,切实丰富民主内容	(95)
三、广开民主渠道,正确行使民主权力	(97)
第三节 做好军人委员会工作的基本要求	(98)
一、加强党支部的领导,围绕连队中心任务	
开展工作	(98)
二、处理好与团支部的关系,协调一致地组织活动 ..	(99)
三、落实工作制度,保证活动经常化	(101)
四、坚决依靠群众,大力培养骨干	(103)
第五章 连队政治教育	(104)
第一节 连队政治教育的指导原则、	
目标和内容	(104)
一、政治教育的指导原则	(104)
二、政治教育的目标	(105)
三、政治教育的内容	(106)
第二节 连队政治教育的形式和方法	(110)
一、上政治课	(110)
二、民主讨论	(111)
三、指导自学	(112)
四、军地共教	(113)

五、电化教学.....	(114)
第三节 连队政治教育的组织实施.....	(115)
一、组织实施政治教育的一般程序.....	(116)
二、政治教育组织实施者的主要职责.....	(121)
第四节 连队政治课的讲授.....	(122)
一、道理.....	(122)
二、事实.....	(123)
三、知识.....	(124)
四、情感.....	(125)
五、语言.....	(126)
第六章 连队经常性思想工作.....	(127)
第一节 连队经常性思想工作的地位作用.....	(127)
一、经常性思想工作的地位.....	(127)
二、经常性思想工作的作用.....	(128)
第二节 连队经常性思想工作的特点和内容.....	(130)
一、经常性思想工作的基本特点.....	(130)
二、经常性思想工作的主要内容.....	(132)
第三节 连队经常性思想工作的方针、 原则和制度.....	(133)
一、经常性思想工作的方针.....	(134)
二、经常性思想工作的原则.....	(137)
三、经常性思想工作的主要制度.....	(142)
第四节 连队经常性思想工作的程序和方法.....	(143)
一、经常性思想工作的基本程序.....	(143)
二、经常性思想工作的主要方法.....	(146)
三、把工作重点放在促进后进同志的思想转化上.....	(151)
第五节 连队经常性思想工作队伍建设.....	(153)
一、建设一支坚强的骨干队伍.....	(153)

二、基层干部特别是政治指导员要切实履行职责·····	(155)
第七章 连队安全保卫工作 ·····	(159)
第一节 连队安全保卫工作的重要性 ·····	(159)
一、做好安全保卫工作是粉碎敌对势力“和平演变” 战略的迫切需要·····	(159)
二、做好安全保卫工作是加强基层全面建设的 重要保证·····	(160)
三、做好安全保卫工作直接关系连队战斗力的 巩固、提高和各项任务的完成·····	(161)
第二节 连队安全保卫工作的基本任务与 主要内容 ·····	(162)
一、严格政治审查，保证部队纯洁·····	(162)
二、加强敌、社情调查，防止不法分子破坏·····	(163)
三、做好防奸保密工作，确保国家和军事机密 的安全·····	(163)
四、抓好法制教育，增强法制观念·····	(164)
五、及时发现犯罪和事故苗头，做好个别人 的工作·····	(165)
六、协助保卫部门处理各类案件，认真做好 善后工作·····	(166)
第三节 连队安全保卫工作的方针、制度和规定 ·····	(167)
一、连队安全保卫工作的基本方针·····	(167)
二、连队安全保卫工作的制度·····	(169)
三、连队安全保卫工作的重要规定·····	(171)
第四节 连队预防犯罪和事故工作 ·····	(172)
一、犯罪和事故发生的一般规律·····	(172)
二、预防犯罪和事故的要求与方法·····	(174)
第八章 连队文化工作 ·····	(181)

第一节 连队文化工作的地位作用和主要任务	(181)
一、连队文化工作的地位作用	(181)
二、连队文化工作的基本要求	(184)
三、连队文化工作的主要任务	(186)
第二节 连队科学文化教育和培养军地	
两用人才工作	(188)
一、连队科学文化教育和培养军地两用人才	
工作的基本要求	(188)
二、连队开展科学文化教育、培养军地两用	
人才的主要做法	(191)
第三节 连队群众性文化活动	(195)
一、新形势下连队群众性文化活动的新特点	(195)
二、连队群众性文化活动的内容与要求	(196)
第九章 连队群众工作	(199)
第一节 群众工作的重要性	(199)
一、群众工作是我军政治工作的优良传统	(199)
二、新形势下群众工作只能加强,不能削弱	(202)
第二节 群众工作的基本原则	(204)
一、服从大局的原则	(204)
二、互助互利的原则	(205)
三、严于律己的原则	(206)
四、平等协商的原则	(207)
五、依法办事的原则	(207)
第三节 连队群众工作的主要内容和要求	(209)
一、教育官兵学人民、爱人民,增强群众观念	(209)
二、参加社会义务劳动,支援社会公益事业	(210)
三、进行抢险救灾	(211)
四、开展军民共建社会主义精神文明活动	(212)

五、做好经常性拥政爱民工作·····	(214)
六、正确处理军民之间的矛盾和纠纷·····	(215)
七、做好民兵、预备役人员的政治工作, 协同 地方开展全民国防教育·····	(217)
第十章 连队在应付突发事件中的政治工作·····	(219)
第一节 应付政治性突发事件中的政治工作·····	(219)
一、总结和研究应付政治性突发事件中政治 工作的重要意义·····	(219)
二、应付政治性突发事件中政治工作的特点和 要求·····	(221)
三、应付政治性突发事件中政治工作的内容与 方法·····	(224)
第二节 抢险救灾中的政治工作·····	(233)
一、充分认识抢险救灾中政治工作的重要性·····	(233)
二、抢险救灾中政治工作的基本经验·····	(236)
第十一章 连队战时政治工作·····	(239)
第一节 连队战时政治工作的意义、特点和要求·····	(239)
一、连队战时政治工作的意义·····	(239)
二、连队战时政治工作的特点和要求·····	(241)
第二节 连队战时政治工作的任务、内容和方法·····	(244)
一、连队战时政治工作的基本任务·····	(244)
二、连队战时各阶段政治工作的内容与方法·····	(246)
三、边境作战中政治工作的内容与方法·····	(256)
第三节 连队战时政治工作的研究与演练·····	(259)
一、开展战时政治工作研究和演练的重要性·····	(259)
二、连队战时政治工作研究和演练的内容·····	(261)
三、连队战时政治工作研究和演练的方法与方式·····	(263)
第十二章 连队政治指导员·····	(265)

第一节 政治指导员的地位与主要职责·····	(265)
一、政治指导员的地位·····	(265)
二、政治指导员的主要职责·····	(267)
第二节 政治指导员的基本工作方法·····	(269)
一、依靠组织，抓好骨干·····	(270)
二、注重调查，掌握实情·····	(271)
三、把握重点，统筹兼顾·····	(273)
四、运用典型，以点带面·····	(275)
五、思想领先，说服教育·····	(276)
六、深入实际，结合渗透·····	(277)
第三节 政治指导员必须具备的素质·····	(279)
一、具有较高的政治觉悟·····	(280)
二、具有强烈的事业心和政治责任感·····	(281)
三、具有良好的思想作风·····	(283)
四、具有胜任本职工作的专业知识和业务能力·····	(284)

引 言

我军是中国共产党缔造和领导的新型人民军队。党为了实现其历史使命和奋斗纲领，不仅创建了我军这支革命的武装，而且在军队中建立了革命的政治工作。在 60 多年的历程中，我军政治工作为保证党对军队的绝对领导、坚持我军的无产阶级性质、巩固和提高部队战斗力，发挥了巨大的威力。并在丰富实践的基础上，积累了宝贵的经验，形成了优良的传统，成为我军克敌制胜、立于不败之地的强大政治优势。

以部队基层为依托，扎根连队，深入士兵，是我军政治工作的一大特色，也是我军政治工作得以积极开展、坚强有力、具有旺盛生命力的一个基本原因。无论过去、现在和将来，基层政治工作都是我军政治工作的一个最为重要的领域。

一、我军基层政治工作的发展历史和优良传统

在 1924 年至 1927 年的第一次国内革命战争时期，中国共产党就开始了军队政治工作的实践。周恩来等大批优秀共产党员，借鉴早期苏联红军的建军经验，在黄埔军校和国民革命军中积极开展和大力推进政治工作。军队中的政治工作一度生机勃勃，使军队“一新其面目”，有力地保证了“东征”与“北伐”的胜利，为后来我军政治工作提供了经验。但是，由于处在幼年时期的中国共产党对独立领导武装斗争的重要性还缺乏足够的认识，再加上陈独秀右倾投降主义的影响，党未能利用有利条件争取军队的领导权。故而，这个时期的军队政治工作还束缚于统一战线形式，带

有显著的局限性。党在国民革命军中的政治工作，偏重于宣传，而忽略了普通建立和大力发展共产党的组织；注意了对军官的联络，而没有把工作重心切实放在广泛地争取士兵群众。这就使政治工作缺乏牢固的组织根基和群众基础，因而在国民党反动派叛变革命之时，难以在军队中组织起有力的抵抗。

大革命失败后，中国共产党从血的教训中，得出了“枪杆子里面出政权”的清醒认识，组织和发动南昌起义、秋收起义、广州起义，开始了独立领导武装斗争的新时期。以毛泽东同志为代表的党的老一辈无产阶级革命家，认真记取大革命时期党在军队中的政治工作没有深入基层、抓不住士兵，因而经不起严重考验的深刻教训，在建军之初就积极探索如何加强部队基层的政治工作。1927年9月，毛泽东同志在湘赣边界发动秋收起义，受挫后部队向井冈山转移途中，进行了著名的“三湾改编”，为加强党的领导、巩固部队、建设新型人民军队，采取了一系列重大措施。例如，在连以上建立党的各级组织，设立各级党代表，建立士兵委员会，实行军队内部的民主制度。于是党的支部建到了连上，连队有了党代表和士兵委员会，从组织上保证了政治工作在部队基层的深入开展。红四军成立之后，凭借着“三湾改编”建立起来的重要制度，加强对官兵的政治教育，维护部队纪律，密切官兵关系，积极开展瓦解敌军和群众工作，使红军在井冈山艰苦的斗争环境中得以巩固和发展。1928年11月，当时任湘赣边界特委书记和红四军政委的毛泽东同志，在给党中央的报告中指出：“连有支部，班有小组。红军之所以艰难奋战而不溃散，支部建在连上，是一个重要原因”^①；“党代表制度，经验证明不能废除。特别在连一级，因党的支部建在连上，党代表更为重要……哪一个连的党

① 毛泽东：《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第65—66页。

代表较好，哪一个连就较健全”^①；“经过政治教育，红军士兵都有了阶级觉悟，都有了分配土地、建立政权和武装工农等项常识，都知道是为了自己和工农阶级而作战。因此，他们能在艰苦的斗争中不出怨言”^②“连、团都有了士兵会，代表士兵利益，并做政治工作和民众工作”^③“官长不打士兵、官兵待遇平等，士兵有开会说话的自由，废除烦琐的礼节，经济公开”^④“同样一个兵，昨天在敌军不勇敢，今天在红军很勇敢，就是民主主义的影响。红军象一个火炉，俘虏兵过来马上就熔化了。”^⑤这既是当时红军基层政治工作状况的生动写照，也是红军基层政治工作经验的深刻总结。

1929年底，红四军在福建上杭古田村召开第九次党代表大会，形成了著名的古田会议决议，对我军建军的一系列根本性问题作了明确规定，阐述了红军政治工作的任务、原则和方法。内容中大量论及部队基层的政治工作，反映了党在建军初期对部队基层政治工作的高度重视。党中央对古田会议决议作了充分的肯定，并将其基本精神向各地红军推广，有力地促进了红军各部队基层政治工作的开展。1930年，党中央颁发了红军政治工作暂行条例（草案），由总则和九个单项条例构成。其中第一个单项条例就是政治指导员条例，对政治指导员的基本条件、职责及工作要求都作了明确的规定。在其余的条例中，还规定了连队党支部、青年团的组织与工作。在此之后，作为对条例的补充，红军还曾颁发《红军士兵会章程》、《连队政治指导员工作须知》等细则性规定。这些条例和规定，吸收了建军初期红军基层政治工作的实践

① 毛泽东：《井冈山斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第64页。

② 毛泽东：《井冈山斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第64页。

③ 毛泽东：《井冈山斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第65页。

④ 毛泽东：《井冈山斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第65页。

⑤ 毛泽东：《井冈山斗争》，《毛泽东选集》第二版第一卷第65页。

经验，标志着部队基层政治工作已走向制度化和系统化。第二次国内革命战争中后期，由于王明“左”倾机会主义的推行，中央苏区反围剿斗争失利，红军政治工作也曾遭到严重破坏干扰。但凭借党在部队中建立的牢固的组织与群众基础，和已经形成的工作制度，政治工作仍然以积极顽强的努力，维护了部队的巩固。特别是在举世闻名的两万五千里长征中，面对反动军队的围追堵截和沿途的险恶环境，政治工作深入基层，紧紧地联系广大官兵，激励斗志，增进团结，维护纪律，宣传和争取民众，保证了红军战胜艰难险阻，胜利到达陕北。我军基层政治工作经受了一次严峻的考验，斗争实践也推动着对部队基层政治工作的认识。抗日战争中，我军基层政治工作与整个军队政治工作一起进入成熟时期。在1938年中央批准颁发的政治工作条例总则中，深刻而又精辟地指出，要“以连队工作作为一切政治工作的基点”，“以共产党的工作，特别是支部工作作为一切政治工作的基础”。这就明确规定了部队基层政治工作在整个军队政治工作中的地位。通过延安整风，随着党的实事求是的思想路线和密切联系群众的工作路线的确立，我军也更加重视基层政治工作的建设，部队基层政治工作从原则制度到内容、方法趋于完善。进入解放战争后，部队基层政治工作空前活跃，出现蓬勃发展的局面。我军在基层的广大官兵中普遍深入地开展了诉苦、杀敌立功和团结互助运动，提高了官兵的阶级觉悟，激励了战斗士气，增进了内部团结，有效地提高了部队的战斗力。这一运动，也推动了部队基层政治工作的开展。在当时，诉苦、杀敌立功和团结互助运动被称为“打开连队工作大门的三把钥匙”。不仅如此，我军政治工作还依靠在基层拥有的深厚根基，积极配合军事打击，展开对敌政治攻势，瓦解了敌军士气，使成千上万敌军官兵起义投诚；耐心细致地团结教育加入我军的“解放战士”，使他们成为英勇无畏的革命战士；严格执行群众纪律，开展群众工作，赢得了广大人民群众的爱护和支

援；充分发扬部队内部集中指导下的民主，维护了部队的高度集中统一，调动了广大官兵的积极性，促进部队战术技术水平的不断提高……。正是由于我军政治工作在基层广泛深入地开展，使我军的政治优势得到了充分的发挥，使我军不仅挫败了国民党反动军队的全面进攻，而且将战略防御适时转为战略进攻，最终赢得了对国民党反动军队战略决战的伟大胜利，建立了新中国。

新中国建立后，我军由长期战争环境进入相对和平时期。在一系列转变面前，我军继承和发扬了战争年代注重基层政治工作的优良传统。1954年在全国军事系统党的高级干部会议上，在题为“关于军队政治工作建设的几个问题”的副报告（后经中共中央批准转发）中就明确指出：“连队工作做好了，才能算政治工作做好了。政治工作的领导决不能只站在上面，站在旁边空喊，必须面向连队，面向战士，渗透到各种训练、各种业务中去，具体细致、点滴深入、有头有尾、切切实实帮助连队的工作建设。”紧随其后，建国后我军第一个政治工作条例也在同年正式颁发，其中就有政治指导员、党支部、团支部的单项工作条例。关于部队基层政治工作的这些条例内容，总结和继承了我军基层政治工作的历史经验和优良传统，紧密结合新的历史条件，反映了基层政治工作的新发展。50年代中后期，我军曾出现大抓基层，加强基层政治工作的好形势。60年代起，特别是“十年动乱”期间，由于党的指导思想“左”的偏差，林彪、四人帮又将其推向极端，致使我军政治工作受到严重干扰，基层政治工作也有一定程度的削弱。尽管如此，由于长期革命斗争中形成的优良传统还在潜移默化地产生着影响，因而部队基层的政治工作仍然排除重重阻力，在十分困难的情况下维护了部队的稳定，并对我军履行保卫祖国的职能，胜利进行卫国戍边的斗争起到了重要的保证作用。党的十一届三中全会以后，在党中央、中央军委的领导下，全军广大官兵认真清除长期以来存在的“左”的思想影响，恢复与发扬我军

的优良传统，深入实际，认真研究新情况，解决新问题，使部队基层政治工作重新充满了生机与活力。我军建设指导思想实行战略性转变后，中央军委更是把加强基层建设提到了战略高度，先是提出要用几年时间集中精力大抓基层，继而又于1987年制订和颁发了《关于新时期军队政治工作的决定》。“决定”全面系统地论述了新时期我军政治工作的基本指导思想和方针、原则、政策，而且着重强调了要做好基层政治工作，大力加强部队基层建设。近年来，为适应新形势下我军政治建设的需要，促进我军政治工作的制度化和规范化，军委和总部又先后颁发了全军政工会《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》的会议纪要、《中国人民解放军政治工作条例》、《军队基层建设纲要》、《军队经常性思想工作要则》等重要文件，为基层政治工作提供了指导性依据和工作法规。这些重要文件的贯彻，大大促进了基层政治工作的开展。部队基层政治工作正在进入一个新的发展阶段。

在我军发展历史上，尽管在各个时期，基层政治工作的具体内容和组织形式有所不同，尽管也走过弯路、遭受过挫折，但总的看来，基层政治工作对于整个军队政治工作的发展，对于整个军队建设，乃至对军队完成各个历史时期的斗争任务，都发挥了极其重要的影响。经过60多年的实践，我军基层政治工作也已形成了与我军性质、宗旨相适应，与建军任务相协调，与政治工作的本质特点相一致的反映客观规律的工作体系。它不仅有科学的组织形式、工作制度，有相对稳定的内容，而且有一整套明确的方针、原则、政策，已经构成了相对独立的理论知识系统。在长期发展过程中，基层政治工作也已形成了自己优良的传统。其基本点是：第一，以马列主义毛泽东思想为指导，坚决贯彻党的路线方针政策和上级的命令、指示、决定；第二，坚持“支部建在连上”的制度，实行党支部统一的集体领导，注重党支部的自身建设，充分发挥党支部的核心领导作用和党员的先锋模范作用；