

普及法律常识丛书 7

工业卫生法规知识

艾振玉 主 编

辽宁大学出版社

工业卫生法规知识

艾振玉 主编

辽宁大学出版社

一九八六年·沈阳

责任编辑 姜代境
王本浩
封面设计 赵殿泽
封面题字 哲 成
责任校对 何 串

工业卫生法规知识

艾振玉 主编

辽宁大学出版社出版

(沈阳市崇山西路三段四号)

辽宁省新华书店发行

沈阳市第二印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.125

字数: 150千 印数: 1—30,000

1986年6月第1版第1次印刷

统一书号: 6429·020

定价: 0.95元

普及法律常识丛书编委会

主 任	王巨禄	
副主任	丛力明	胡士新
编 委	张焕文	胡启成
	刘世珠	谢延绪
	田凤岐	于振国
	李长工	刘万泉
	刘海亮	

前 言

由于迄今我国尚未颁布一项完整的工业卫生法典，本书所介绍的工业卫生法，自然不是单行法，而只能是广义上的法——关于工业卫生的决议、决定、条例、办法和实施细则，以及散见于一些法规、法令中的卫生条款。

建国三十七年来，党和国家一贯重视保护工人健康的事业。政府陆续制定颁发了一系列属于工业卫生法的法律规范性文件。它是广大工人同职业危害长期斗争的经验结晶，是政府保护工人健康的法律武器，是工人享有健康权利的法律保障。在普法工作中，系统回顾并进一步贯彻这些工业卫生法的规定，对于加强劳动保护，改善厂矿劳动卫生条件，保证工人健康，促进社会主义现代化建设，具有重要意义。

以往，我国卫生学界很少有人关心法学，而法学界又很少有人关心卫生法制学。因此，本书编者在动笔时曾试图以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，在总结实践经验的基础上，探讨一点工业卫生法理论。可惜眼高手低，力不从心，如今奉献给各位读者的这本小书却非常粗浅。好在，它以工人健康的名义发出了呼唤，它呼唤着工业卫生法制学的诞生，呼唤着作为国家单行法的工业卫生法的诞生。

书中错误、疏漏之处，诚望读者加以指正。

编 者

一九八六年三月三十日

目 录

第一章 医学新模式 卫生靠法制

——工业卫生法的概念和作用

第一节 工业卫生法的定义.....	1
一 什么是医学模式.....	1
二 什么是预防医学和工业卫生.....	7
三 什么是法和工业卫生法.....	12
第二节 工业卫生法的地位、特征和作用.....	12
一 工业卫生法的地位和特征.....	12
二 工业卫生法的作用.....	18

第二章 建设新中国 总理抓防尘

——解放后主要工业卫生法规的回顾

第一节 五十年的我国工业卫生法.....	24
第二节 六十年代的我国工业卫生法.....	39
第三节 七十年代的我国工业卫生法.....	47
第四节 八十年代的我国工业卫生法.....	55

第三章 工业卫生法 坚持五原则

——工业卫生法的指导思想和基本原则

第一节 工业卫生法的指导思想.....66

- 一 工业卫生法必须坚持社会主义道路.....66
- 二 工业卫生法必须为人民民主专政服务.....67
- 三 工业卫生法必须坚持中国共产党的领导.....67
- 四 工业卫生法必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导.....69

第二节 工业卫生法的基本原则69

- 一 改善劳动卫生条件, 保护工人健康的原则.....70
- 二 坚持预防为主, 贯彻“三同时”的原则.....72
- 三 发挥通力协作, 加强监督的原则.....75
- 四 贯彻奖励与惩罚相结合的原则.....79
- 五 实事求是, 从实际出发的原则.....81

第四章 设计标准化 上策“三同时”

——卫生标准是预防性卫生监督的法定依据

第一节 卫生标准是卫生监督的法定依据.....82

- 一 什么是卫生标准.....82
- 二 卫生标准与标准化管理.....83
- 三 卫生标准的法规特性.....87
- 四 卫生标准是卫生监督的法定依据.....88

第二节 现行卫生标准的主要内容.....88

- 一 《工业企业设计卫生标准》的主要内容.....88
- 二 《工业企业噪声卫生标准》的主要内容..... 101

三	《微波辐射暂行卫生标准》的主要内容	102
四	《放射卫生防护基本标准》的主要内容	103
五	其它有关标准	106
第三节 预防性卫生监督的实施		107
一	预防性卫生监督的职责与分工	107
二	预防性卫生监督的程序	108
三	预防性卫生监督的社会效益	111

第五章 卫生为生产 生产讲卫生

——经常性劳动卫生监督与监测

第一节 经常性劳动卫生监督		112
一	经常性劳动卫生监督的对象	113
二	经常性劳动卫生监督的依据	113
三	经常性劳动卫生监督的原则	113
四	经常性劳动卫生监督的程序	114
五	经常性劳动卫生监督的手段	115
第二节 劳动卫生监测		116
一	劳动卫生监测的规范化和质量控制	116
二	劳动卫生监测的周期与方法	119
三	职业性健康监护	121
四	职业病诊断管理	122
五	劳动卫生防护设施的效果评价	126
第三节 惩罚性卫生监督		127
一	惩罚性监督旨在惩一儆百	127

二 惩罚性监督的对象.....	128
三 惩罚性监督的立案.....	128
四 惩罚性监督的程序.....	129

第六章 法人若违法 危害更惊人

——违反工业卫生法的危害

第一节 关于法人犯罪的争论.....	130
一 什么是法人.....	130
二 关于法人犯罪的争论.....	132
第二节 企业违反工业卫生法的危害.....	137
一 人身危害.....	139
二 经济危害.....	142
三 社会危害.....	145

第七章 厉行行政法 加强强制力

——工业卫生法的奖励与制裁

第一节 工业卫生法的奖励规范.....	146
一 奖励规范是社会主义法律的独具特色.....	146
二 对模范执行工业卫生法者要奖励.....	148
第二节 工业卫生法的制裁规范.....	149
一 对违反工业卫生法行为的行政制裁.....	150
二 对违反工业卫生法行为的司法制裁.....	159

第八章 贯彻卫生法 道德相辅行

——劳动卫生监督员与厂矿长的职业道德

第一节 道德规范与法律规范.....	166
第二节 劳动卫生监督员的素质和职业道德.....	169
一 劳动卫生监督员的条件和资格.....	169
二 劳动卫生监督员的职业道德.....	170
第三节 厂矿长在工业卫生方面的道德准则.....	176
一 忠诚尽职,对国家负责.....	177
二 全心全意做人民公仆.....	179
三 身体力行,做守法的模范.....	181

第九章 卫生法制化 群众来监督

——实施工业卫生法的群众性监督

第一节 实施工业卫生法的群众性监督的依据.....	183
一 实施工业卫生法的群众性监督是国家赋予工会的职责.....	183
二 实施工业卫生法的群众性监督是工会的任务和权利.....	184
第二节 实施工业卫生法的群众性监督的内容.....	186
一 监督企业执行国家和地方劳动卫生法规和政策.....	186
二 监督企业执行新建项目的“三同时”原则.....	188
三 监督企业正确提取安措经费,不断改善劳动条件.....	189

四 监督和协助企业加强工业卫生管理, 教育工人爱护劳动保护设施.....	190
--------------------------------------	-----

第三节 实施工业卫生法的群众性监督的方法..... 191

- | | |
|---|-----|
| 一 省、市总工会劳动保护监督检查员实施工业卫生监督的方法..... | 192 |
| 二 基层(车间)工会劳动保护监督检查委员会和工会小组劳动保护检查员实施工业卫生监督的方法..... | 195 |

第四节 实施工业卫生法的群众性监督的意义 198

- | | |
|---|-----|
| 一 实施工业卫生法的群众监督, 必将有力推进工业卫生的管理法制化, 促进四化建设..... | 198 |
| 二 实施工业卫生法的群众监督, 必将进一步加强工会组织的自身建设..... | 199 |

附录 辽宁省工业劳动卫生管理条例(试行)

第一章 医学新模式 卫生靠法制

——工业卫生法的概念和作用

第一节 工业卫生法的定义

工业卫生属于预防医学范畴。要想知道什么叫工业卫生法，首先要知道什么叫医学，什么叫预防医学，什么叫卫生，什么叫工业卫生。

一、什么是医学模式

六十年代初期，我国《科学技术辞典》曾经给医学下过一个恰当而简短的定义：

“医学是旨在保护和加强人类健康，预防和治疗疾病的科学知识体系和实践活动。医学与自然科学（生物学、物理学、化学）和社会科学有密切的关联，因为医学所研究的是与自然和社会相互联系着的人。”

《科学技术辞典》给医学所作的定义，一方面把医学看作是一门科学，另一方面又把医学看作是一门技艺。在这一点上，它吸取了古代阿拉伯医学家阿维森纳千年以前提出的医学定义之长处。阿维森纳曾说：“医学是科学，我们从中能学到人体在健康时或在不健康时的种种状态，和通过什么方式易于丧失健康或使之恢复健康。换句话说，医学就是如何

维护健康（健美）的技艺和健康丧失后恢复健康的技艺”。

《科学技术辞典》给医学所作的定义，一方面注意到了医学的自然科学性质，另一方面注意到了医学的社会科学性质。在这一点上，它吸取了医史学家西格里斯五十年代的见解的长处。西格里斯曾说：“与其说医学是一门自然科学，不如说它是一门社会科学”。“医学的目的是社会的，它的目的不仅是治疗疾病，使某个机体康复；它的目的是使人调整以适应他的环境”。“每一个医学行动，始终涉及两类当事人，医生和病人，或者更广泛地说，医学团体和社会，医学无非是这两群人之间的多方面的关系。”

显然，上述医学定义是符合当代医学体系中基础医学、临床医学和预防医学这三大学科实际情况的。它在某种程度上也反映了在医学发展的历史长河中医学模式的转变。

所谓“医学模式”，就是人们对疾病和健康所持有的看法，也就是人们所持有的医学观。

在医学史上，先后有过三种医学观，或者说三种医学模式。

（一）自然哲学的医学模式

最早的医学模式是自然哲学的医学模式。这种医学观，以朴素的唯物论和辩证法为指导，把人体各部看成一个整体，中医和古希腊医，都属于这一医学模式。

（二）生物医学模式

从十六世纪下半叶起形成的新医学模式是生物医学模式。由于当年的欧洲文艺复兴和工业革命推动了自然科学的发展，带来了医学的变革，人类相继创立了人体解剖学、人体生理学。从哈维发现血液循环起，生物医学模式就算诞生了。后来，发明了显微镜，又出现了人体组织胚胎学和细菌

学、医学微生物学。一八五八年七月十四日，恩格斯在给马克思的信中写道：“目前我正在研究一点生理学，并且想与此结合起来研究一下比较解剖学。在这两门科学中包含着许多从哲学观点来看非常重要的东西，但这全是新近才发现的”。“对生理学有决定性意义的，首先是有机化学的巨大发展，其次是最近二十年来才学会正确使用的显微镜。使用显微镜所造成的结果比化学的成就还要重大。使全部生理学发生革命并且首先使比较生理学成为可能的主要事实，是细胞的发现”。^①从此后，按照生物医学模式，医学着重考虑的是人的生物学特点，人的自然属性。它是把人体分解为不同部分，从结构、器官、细胞上，甚至分子水平上，来研究生物学改变，寻找致病原因和防治方法的。生物医学模式的出现在医学史上是个巨大的进步，它给人类带来了无限生机。有人概括地总结说，十九世纪下半叶到二十世纪上半叶，由于预防医学的出现，人类运用免疫接种、杀菌灭虫、抗菌药物这三大法宝，把急性传染病、慢性传染病、寄生虫病，已经打得落花流水，这些病的发病率和死亡率如今都已明显下降，从而使世界各国，包括经济发达国家和发展中的国家近五十年来平均寿命普遍提高二十岁至三十岁。但是，由于时代的限制，这种医学模式也有缺点。其缺点就在于忽视了心理因素、社会因素的致病作用，忽视了从宏观上来研究医学。

（三）生物——心理——社会医学模式

二十世纪四十年代以来形成的最新医学模式，是“生物——心理——社会医学模式”。随着科学的进步，人类文明的进步，人们的医学观，宏观在扩大、微观在深入。由于对

^①《马克思恩格斯选集》第4卷，第336—337页。

人体的分析日益深入，医学重新开始把人作为一个完整的整体来认识，而且着眼从群体、生态系统的相互联系上观察问题，突破了传统的“生物医学模式”，提出了新的健康定义，产生了新的医学观——“生物——心理——社会医学模式”。

谈到什么是健康，似乎浅显易懂，人人皆知，其实不然。如若不信，请看下面这段小故事：

某厂团委会正在礼堂举办“当代知识智力竞赛”。团委宣传部长小赵是本次竞赛的主持人。他环顾一下今天到会的各车间、单位团支部的全体共青团员们和青年们，目光又投向每个支部推选上来的三人应试小组，面带几分神秘的表情，提出了一个问题：“请回答，什么是健康？怎样保持您的健康？”

全场团员和小青年顿时哗然！不少小伙子捧腹大笑，有些姑娘竟笑出了泪花。

宣传部长不得不站起身来，向前伸出双手，来平息台下的声浪。礼堂里渐渐恢复了平静。小赵郑重地提醒道：“大家先别笑，您别以为这个问题简单，要想得满分，可能还不容易！下面，请先回答前一个问题：什么是健康？”

这时，铸造车间团支部的首席代表小吴按响了电铃，挺身抢答：“健康就是没有病，没有病就是健康！”

“请坐，答的不对——”

铸造车间团支部的另一位代表小常不服气地抢着说：“怎么不对！健康就是不打针，不吃药，不看门诊，不住院！”

铸造车间团支部的第三位代表小石补充说：“健康就是能吃，能睡，能干活！”

竞赛主持人挥手从上向下坚决地一劈：“答的不对！给

铸造车间团支部扣去十分！”

礼堂里忽然静得出奇。人们三三两两地对视着，无声地互相询问着……

这时，厂职工医院团支部的代表、工业卫生医师小秦按响了电铃，不慌不忙地站起来回答这个问题：“健康是一种身体上、精神上、社会适应上的健全与完美状态，而不仅是没有疾病和虚弱现象。”

主考人眼睛一亮，果断地宣布：“答的对。厂职工医院团支部得分：加二十分！”稍停片刻，小赵接着说：“这是世界卫生组织一九四八年在它的《宪章》中提出的健康新定义，提倡身心健康。现在，谁回答这个问题的后一个问：怎样保持您的健康？”

青年人最少保守思想。可是在今天这种场合，他们发现，如果答错了不仅要丢分，而且要丢脸。于是，一下子变得慎重、“老练”了。静了一会，喷漆车间团支部的代表兼职卫生员小薛站起来，边想边说出了这个问题的答案：

“第一，要使劳动环境美，治理尘毒，讲究卫生；第二，要使操作行为美，遵守安全卫生规程；第三，要使自己心灵美，热爱岗位，心情舒畅！”

青年们服了，不知是谁带头，礼堂里爆发了一阵热烈的掌声，算是对小薛的赞扬和鼓励，也是对小秦的赞扬和鼓励……

是的，从上面这段故事中，我们可以了解到，人们对于健康的认识，也是有一个发展过程的。最早的认识是：健康就是没有病，没有病就是健康。现代的认识则是，健康不仅是免于疾病或伤残，而且应当是保持体格、精神、社会适应方面的健全与完美状态。由于人类对于健康认识上的飞跃，

也使整个医学的目的，从原先的保证存活，转化为保障身心健康。

新的健康定义和新的医学模式提出，应当从生物因素、心理心素与社会因素的结合上来认识疾病与健康问题。医学不应忽视人的社会属性，不能忽视心理因素和社会因素对于人类身心健康的影响。祖国医学就曾十分注意“七情六欲”对于疾病的影响。现代医学已经证明，人类的心理活动，诸如感觉、知觉、记忆、想象、思维、动机、兴趣、注意、情感、意志等等，对于疾病的发生、发展、防治、转归，都有重要影响。往往心理健康的人，能够经受住社会动荡和变迁、事业失败和挫折、生活烦恼和不幸等外界不利因素的影响，虽遭劫难，仍然保持身心健康，安然无恙。相反，某些个性特征，例如情绪压抑，孤僻多疑，逆来顺受，经常压抑自己愤怒和不满情绪，对前途悲观失望等等，常常是癌症病人的心理特征。不良的心理因素，能够降低或抑制机体的免疫功能，造成内分泌失调，诱发癌症。至于社会因素对人类身心健康的影响，特别是职业危害和环境污染对人类身心健康的影响，近年来已愈来愈引人关注。有人认为，十五岁到六十五岁这五十年是劳动生产年龄，或者称为劳动寿命。迄今为止，无论是发展中国家，还是发达国家，职业病和工伤事故仍然是工人的特殊卫生问题。据对二十九个发展中国家的统计，平均寿命只有四十岁或五十岁，而劳动寿命最多只有三十八年。职业病和工伤，夺去了工人近四分之一的劳动寿命。另据统计，世界上约有两千万种化学物质，每年约增加四万种，其中五百种进入人类生活环境，污染环境，使公共卫生处于恶化状态。目前世界上每年有六百万人被确诊患有癌症，百分之八十至九十是由化学物质引起的。除癌症外，