

1505 淄博市博山区文史资料选辑

第五辑

中国直接税创始人

——高秉坊



1993

政协博山区委员会

山东淄博市博山区政协文史资料第五辑

中国直接税创始人 ——高秉坊

中国人民政治协商会议
山东省淄博市博山区委员会

一九九三年十一月

责任编辑：张元彪

封面设计：车先琦



规格：32开本

字数：200000字

印数：1—2000册

工本费：8.00元

印刷单位：博山印刷厂

印刷时间：1993年12月

前 言

中共博山区委书记 贺连春

在深化改革开拓进取的浪潮中，博山区政协编辑付梓的《中国直接税创始人——高秉坊》一书，经过大家的共同努力，与广大读者见面了！

省政府特邀顾问张敬熹同志、省财政厅副厅长兼省税务局局长崔俊慧同志为本书题辞，这是对博山文史工作的关心支持。

本书的出版，是中国财税发展史上的一件极有意义的事情，也是博山区人民经济文化生活中的一件喜事！

作为个人专辑，当然应以人物一生活动为轨迹。《中国直接税创始人——高秉坊》，按高秉坊先生一生活动为线索，以大量真实可靠的资料向读者介绍了高先生之身世生平，高先生创办中国直接税遭国民党反动势力诬陷入狱受迫害的史实。

高秉坊，字春如，号纯愚，1890年生于博山区域城镇大李家村一个农民兼工商业者家庭。先生自幼聪颖好学，14岁参加了清朝最后一次县、府童子试。1915年考取山东资送金陵大学官费生。1919年毕业后任山东省济南模范森林局局

长，任职期间，亲自跋山涉水历尽艰难创办了山东(泰安)第一模范林场，当地乡人为其事树碑称颂。1924年在广东革命政府财政部长孔祥熙处任秘书。由于他办事严谨认真，劳怨不辞，很为孔祥熙所赏识信赖，先后任总务司司长、赋税司司长、直接税署署长等职。

从1936年始，在近10年之久的时间里，高秉坊为创办中国直接税呕心沥血，殚精竭虑，表现了卓越的才华和能力，成为中国直接税的创始人。

高秉坊在整理地方捐税过程中，了解到旧税务人员欺压敲榨，鱼肉商民的恶劣行为，立志改革旧税诸弊端，并努力实践之。他首先提出了“新税新人新精神”的中国直接税综合税务新体系内容，亲自制定了《财政部中央直接税税务人员考试(任用)规则》等办法。用人一律实行公开考试择优录取，坚持“学术第一，学用一致”的政策，提出了“廉能勤毅”四字税训和“学校、军队、宗教、家庭”的四风要求。1942年将营业税收归中央直接税署管理，全国营业税机构达1449处，人员10465人，超过原机构若干倍。到1943年，中国直接税机构共有889处，人员达12594人。1937年直接税征收额为500万元，1943年主管各税达42.5亿元，为1937年的850倍，占国家年总收入的四分之一，成为国家财政收入的重要来源。

1944年6月，孔祥熙赴美养病不归，并辞去各职，蒋介石以军事委员会委员长名义下令将高秉坊“撤职查办”，所指“贪污案”纯系“子虚乌有”，这就是当时骇人听闻震惊朝野的“高秉坊贪污案”。

案发之后，高秉坊先生赴法院申明，著名学者章士钊先

生亲自担任他的律师，指出：“如此暗无天日，这部六法大全尚有何用，只有撕毁了！”丁惟汾、宋庆龄、孔德成、沈钧儒、章乃器、胡厥文、李烛尘等著名人物和19个迁川团体同情并呼吁保障人权。

高秉坊先生入狱4年，看清了国民党腐败政权的内情，相信是非曲直自有公论，冤狱久后必大白，忍辱含冤，静待昭雪伸冤。

读这本书，可以深深感受到高先生那罕见的毅力和坚韧不拔的创业精神。他在狱中，年近六十高龄，在身心遭摧残，压力重重之下，表现了不向反动势力屈服，热心公益事业向上精神。如为了解除监狱犯人恶劣的就医看病之难，他向监狱提出设立“病监”，并让妻子募捐，他亲自动笔编写了《成人识字千字课本》，教犯人学习文化知识，办起了监狱图书馆等等。可谓年近耄耋，铁骨铮铮，蒙冤思进，难能可贵！

1949年11月，高秉坊先生出狱，国民党反动政权已危若累卵。先生出狱不久，重庆就解放了。

1950年6月，高秉坊先生被我中南财经委员会委任为“中南税务专员”，之后又委任为湖南省委参事兼湖南省税务专员之职，以60多岁高龄，为新中国财税事业，孜孜不倦，努力工作，深为财税界敬重和钦佩。

高秉坊先生是爱国爱家乡的。1960年，75岁的高先生回到博山大李村故乡探亲，对博山父老乡亲 and 故土山水怀有深深的眷恋。直到1970年7月病逝前，仍叮嘱子女后代要和故乡保持联系，且勿数典忘祖，忘了故乡。

博山区政协编辑出版《中国直接税创始人——高秉

坊》，办了一件大好事。一是高秉坊先生是博山人，作为名人志士，博山更有责任将他们的业迹铭记下来，传教后代；二是该书可以为总结中国直接税历史，发展社会主义财税工作提供一些珍贵的历史借鉴资料；三是可以籍此团结海内外高秉坊先生的故旧好友，亲朋同事，为促进祖国统一、振兴中华作出贡献！

此书在编辑方面因条件所限，存在一些不足之处，恳切希望识者提出宝贵意见，以便再版时正之。

谨为序。

一九九三年十二月

精编文史 泽惠桑梓

张敬森



一九九三年九月

原山东省政府副省长、山东省政府特邀顾问张敬森同志
题辞：精编文史，泽惠桑梓。

做好文史工作
促进博山发展

王书坚
九二年十一月

博山区政府区长王书坚同志题辞：做好文史工作，促进博山发展。

解
中
國
稅
務
干
部
要
了
解
中
國
稅
務
發
展
史

崔俊慧

一九八三年九月

山东省财政厅副厅长兼山东省税务局局长崔俊慧同志
题辞：税务干部要了解中国税务发展史。

目 录

前 言	贺连春
题 辞	张敬焄 崔俊慧 王书坚

生平身世篇

中国直接税的创办人——高秉坊	
.....	钦佩 世镶 济世 1
高春如冤狱记书后	章士钊 5
自传	高秉坊著 张元彪整理 7
我写给家里的一份正式报告	
.....	高秉坊著 张元彪整理 38

创办直接税篇

中国直接税的生长	高秉坊 42
新税历程	高秉坊 68
给林局长的一封信	高秉坊 107
高秉坊与中国所得税	
.....	谭子薪 张森著 张元彪整理 110

中国直接税之父——高秉坊·····	越 古	147
——纵谈旧中国所得税对会计的影响（连载 1—5）		

冤 狱 篇

冤狱回忆·····	高秉坊	159
《高秉坊日记》简述·····	张元彪	181
教化课本·····	高秉坊	193
高秉坊“贪污案”内幕·····	杨 铎	213
蒋介石为何要杀高秉坊·····	李养之 李安怡	229

怀 思 篇

回忆我的祖父·····	高元庆著 张元彪整理	232
高秉坊与李毓万二三事·····	谭子薪 王子久	253
高秉坊在南博山·····	马传政	256
高秉坊的故乡——大李家村 ·····	高延军 高延文 张元彪	258
《孔祥熙其人其事》中的高秉坊 ·····	乔同盛整理	264
高春如先生寻迹记·····	张元彪	273
高秉坊大事年表·····	王世铤	282
后 记·····	编 者	286

中国直接税的创办人—高秉坊

钦佩 世镶 济世

高秉坊（公元1890—1970年），字春如，山东省淄博市博山区域城镇大李家村人。他自幼聪慧好学，就读博山县高等小学堂，毕业后考入山东农林学堂。1915年考入南京金陵大学农林科。毕业后，任济南模范森林局局长、青岛农林事务所主任等职；1924年南下参加国民革命，任广东革命政府财政厅秘书；国民政府迁宁后，历任工商部、实业部总务司司长、财政部赋税司司长；1936年起任财政部直接税筹备处主任、直接税署署长，成为中国直接税的创办人。1945年遭国民党反动派陷害入狱。1950年被我中南财委聘为税务专员。大区撤销后，任湖南省人民委员会参事兼税务专员等职。1970年病逝于长沙，终年80岁。

高秉坊早年参加国民革命，一生中在山东工作4年，他担任济南模范森林局局长时，深入荒山僻岭，依靠山区农民，在泰岳后麓长城岭一带，兴办第一林场，当地村民曾在林场中心建一“造福无疆”的牌坊，纪念此举。他还利用设在济南的办事处办起了森林种苗交换所，发挥机关人员专业特长，为津浦线早期在济南、泰安、曲阜等地建宾馆，美化庭院；帮助京绥铁路局采购数千斤榔榆树种，绿化线路。公

余时间，他撰写了《中国森林学概论》。1922年，高秉坊调任“中日鲁案督办公署”实业处技术员兼公产委员会委员，负责办理青岛及胶济铁路沿线林业的对日交涉及接收事宜。他矢志于职，调查研究，提出《日本在太平洋会议议决交还青岛后，滥伐之森林价值应退还中国》一案，力争国权，后在《青岛之森林》中刊出。交涉结束后，他即留任青岛农林事务所主任技师，继续为山东林业发展效力，直至1924年张宗昌督鲁，形势恶化，他被迫离青，南下广州。

高秉坊参加国民革命后，先后在工商部、实业部、财政部任职，莫不勇于任事。他任实业部总务司长，大力推行国货展览、工业试验，后任财政部赋税司长，坚持清理地方财政、废除苛杂，举办土地陈报，推行县市预算，在此基础上又创办所得税、直接税推行全国，倡导“新税新人新精神”，表现出在财税方面的卓越才能，成为民国时期开创新税务的主要人物。

高秉坊受命担任所得税事务处主任、直接税署署长之后，首先针对当时各地军阀割据、政令不统、各行其事的混乱状态，首先从整理地方捐税、财政入手，逐步设立所得税办事机构，亲自主持制定了《所得税暂行条例》、《所得税实施细则》，并履行立法程序，报由国民政府、行政院明令公布全国，自1936年10月1日起实行。高秉坊大胆起用有文化和专业知识的人才，摒弃旧官场任人唯亲的陋习，改用公开招考办法。他主持开办直接税人员训练班，培训高级税务人员。随着各省相继设立了直接税办事处，需用人员增加，直接税署还委托浙江、江西、陕西等省代办初级税务员培训班，就地招考培训，就地分配工作，适应了工作的需要。每

次办训练班和讲座，除聘请学者、专家授课外，高秉坊经常亲自演讲，提出“廉、能、勤、毅”的税训，作为税务人员的工作、生活规范。他认为，税制、制风、税训为直接税的三大基础。

在征收所得税的方法上，高秉坊主张改革旧税局自征自收模式，实行稽征与收款绝对分开。即：税局负责核定纳税额、填发通知单，由纳税人持单直接向征收税款的银行或邮局交纳，当天转入帐户。这样，既可保证税款及时入库，又预防了截留税款甚至税务员贪污等弊端，为后来实行公库法奠定了基础。1942年，直接税署又接管了营业税，由高秉坊兼任重庆营业税处主任，负责机构撤并。

高秉坊提倡“新税新人新精神”，坚持自办税训班等，得罪了国民党CC派势力。他接管营业税时，不理睬中统头子徐恩曾的暗示，将6个中统分子担任的分局局长撤了5个，并裁汰了800余名不称职者，而对各人后台与背景未予考虑，且与在财政部兼任辑私署长的戴笠又有积怨。所以，当孔祥熙1944年赴美参加国际会议长期不归，高便完全处于孤立无援地步。一场蓄谋已久的由CC派特务精心炮制的“高秉坊贪污案”便发生了。1946年2月5日，蒋介石以军事委员会委员长的名义，由代电形式，假“串通舞弊挪用保证金”的罪名，令财政部将高撤职查办。接着，又续发高秉坊贪污渎职报告一件，严令各有关部门并案查办。重庆地方法院遂于5月5日开庭公审，法庭无视章士钊等律师的有力辩护和无罪物证，将高判处死刑，褫夺公权终身。一时轰动全国，舆论哗然。国民党元老、司法院院长居正，对法院院长严词质问；山东同乡代表丁惟汾、孔德成，社会贤达胡厥文、吴蕴

初、李烛尘等，激于义愤，代表迁川工厂等19个团体，相继具呈最高法院，呼吁保障人权。新上任的财政部长俞鸿钧亦认为诬控伪证与事实不符，经彻查汇成21条，为高辩解，并呈请蒋介石飭最高法院慎重处理。1946年1月20日法院改判无期徒刑。高仍不服，声请复判，但无奈社会黑暗，冤狱已成，只好忍辱服刑。

1949年11月25日，重庆解放前夕，高秉坊才被释放出狱，遂携眷赴长沙暂住。1950年6月，接中南财委电令，聘他为中南税务专员，即赴武汉供职，为新中国的经济建设效力。高秉坊生前，撰写过《冤狱回忆》一文，章士钊先生在《高春如冤狱记书后》写道：“计其时大小官吏靡不贪，独此署长为山东博山人，衣履不整，齐气甚重，而贸然以“税新人新精神新”相标榜，与天下共指目为阴贼险狠之CC派为敌，号曰不贪，不可能假。”对高秉坊的为人作了高度评价。

（原载1990.1.6.《联合周报》）

高春如冤狱记书后

章士钊

昔有一国，国中一水，号曰狂泉。国人饮此水无不狂，唯国君穿井而汲，独得无恙。国人既并狂，反谓国主之不狂为狂，于是聚谋，共执国主疗其狂疾，火艾针药，无不毕具。此南朝袁粲所为《妙德先生传》也。夫古之狂也狷，今之狂也贪，“狷”与“贪”为叠韵字，古之狂可得诬不狂为狂，今之贪亦自可得执不贪为贪。不谓由南朝越千余年，至蒋介石统治时期，居然有一钟武袁粲之奇案发生，凡火艾针药之罚，抑又加甚，其人为谁？曰高秉坊。

秉坊字春如，蒋政权下之直接税署署长也。计其时大小官吏靡不贪，独此署长为山东博山人，衣履不整，齐气甚重，而贸然以“税新人新精神新”相标榜，与天下共指目为阴贼险狠之西西派为敌，号曰不贪，不可能假。盖侧身于官邪宠赂之僚采中，而与一无所不用其极之异派领袖较量短长，将不得不寸步唯谨，而防有风吹草动之证据，落入敌手，以致割刃己之腹中，此五尺之愚童子不难明之，何况以春如之为，浑浑尔，噩噩尔，濛濛尔，一见而觉是三代以上人，于焉谓其矢忠于职，自始不知有“贪”之一字。草乳于书，即在不善相人术如唐举，亦得放言敢为此断也乎？