

到自幸福之路

獨立書店印行

到自由幸福之路

每冊實售國幣五角

編印者 獨立書店

經售者 各大書店

中華民國三十年七月初版

目 錄

- 一 論陝甘甯邊區施政綱領……………吳克堅
- 二 民主政治與二三制政權的組織形式……………彭德懷
- 三 我們在×後幹些什麼……………劉少奇
- 四 一九四一年的陝甘甯邊區經濟建設計劃……………書 華
- 附：邊區的各种政策
- 五 今日×後模範民主根據地……………穆 欣
- 六 晉察冀邊區的縣議會……………克 寒
- 七 附錄：陝甘甯邊區施政綱領

論陝甘甯邊區施政綱領

吳克堅

不久前，中共發佈了一個重要的歷史政治文獻，這個文獻叫做陝甘甯邊區施政綱領，這個綱領是中共陝甘寧邊區中央局，爲邊區第二屆參議會選舉，向邊區人民提出的，又經中共中央政治局批准，并已於九一勞動節發佈了。

這個綱領的內容，是在中共抗戰團結進步的總方針下各方面政策的規定，其條文共計二十一條。

這個綱領的根據，是孫中山先生的三民主義，總理遺教，及中共中央的抗日民族統一政策。這個綱領的目的，「是爲着進一步鞏固邊區，發展抗日的政治經濟文化建設，以建堅持長期抗日增進人民福利之目的」。

現在我們具體地來分析一下這個綱領吧。

今日擺在中國人民面前最關切的中心問題，是外敵深入國境已達四年之久，成爲中華民族生死存亡的問題，中日矛盾仍爲現實生活中的基本矛盾，因此，堅持抗戰，打出這個死敵——日本帝國主義出中國，保障中華民族的獨立自由，是全中國人民最中心最迫切的要求，所以綱領開宗明義的第一條就規定：「團結邊區內部各社會階級各抗日黨派，發揮一切人力物力財力，爲保衛邊區，保衛西北，保衛全中國，驅逐日本帝國主義而努力」。估計到日寇漢奸的誘降政策及現實生活，又在第二條中明白規定「堅持與邊區境外友黨友軍及全體人民的團結，反對投降，克服倒退的行爲」。

這就是說中共與日寇漢奸，是絕對不兩立的，非打到鴨綠江邊，決不放手。正如周恩來同志致大公報信上說的「中共及大多數之中國軍民，吾敢斷言，雖至戰死，亦決不會與汪逆同流合污，投降日寇」。所以堅持抗戰這一總方針，在日寇未打出國門以前，在何國內外嚴重困難情形下，中共一定是會堅持下去，用不着加以絲毫懷疑的。

然而要驅逐已經深入國土至四年之久的外敵，固然是可以做到，而且必須做到的事但不是一件容易的事。我們固然要有戰勝日寇的信心，但同時要有戰勝日寇的正確的政策和辦法，而且堅決實行它。否則最後勝利的信心，就會落空。戰勝日寇的正確政策和辦法，簡單的概括，就是團結與進步，幫助戰勝日寇的前提，沒有它，不僅不能達到勝利，而且無法繼續抗戰。

因此，打出日寇是中國人民今日迫切的目的，抗戰是達到這一目的底總前提，團結與進步，又是抗戰的前提，和獲得勝利的辦法。

因此，抗戰團結與進步就成為中共一貫所主張的總方針，三者必須兼全而缺一不可的總方針。現在要問要團結什麼人呢？

要趕走日寇，如果只團結國內一個階級，一個民族，（如漢族蒙古族回族中之任何一個）一部份軍隊，或一個黨派，是絕對做不到的：一句話，要團結的是全中國人民，一切不願做亡國奴的全中國人民，因此，綱領中規定：「團結邊區內部各社會階級各抗日黨派」（第一條），「堅持與邊境外友黨友軍及全體人民的團結」（第二條），以及團結蒙回民族，（第十七條），海外華僑（第十八條）。而且為得爭取敵偽官兵反正，共同抗日起見，還規定對於被俘敵偽官兵，不問其情況如何

，一律實行寬大政策，收容優待。（第二十條）。

綱領中要團結和爭取的對象，主要就是這樣。

如何才能有效的團結全中國人民呢？這就是要靠正確的政策與辦法，亦即是要靠不斷進步的政策與辦法，才有可能。沒有它，就不可能團結大多數的人民，甚至團結只是願望，口號或空話，成爲不能認真實現的東西。

正確與進步的政策辦法的基本出發點有兩個：一個是以抗日爲前提，服從抗日的利益；一個是擁護凡屬抗日人民的切身利益。這兩者之間，有主從之分，前者是主，後者是從，但兩者都是相互爲用的，是并行不矛盾的，缺一不可的。平日我們說：「一切服從抗日，抗日高於一切」這就是「主」的意思，平日他們說：「適當的或有限的改善人民生活」，這就是「從」的意思。平日我們一面主張抗日，又同時主張改善人民生活，就是主從兩者可並行而不悖，缺一不可的意思。這固然是爲得抗戰，同時也是爲得團結，爲得調整各階層的利益的一致團結抗戰。

這裏首先就牽涉到抗日的財政經濟政策，牽涉到勞資關係，牽涉到地主與農民的關係，在綱領中對這些關係，都有正確的規定。

例如關於財政經濟政策，規定在第九條第十一條與第十三條內，其中心內容是保護私有財產。發展生產，實行貿易自由，以利商業流通；實行累進稅制，以便大多數人民都負擔抗戰經費；調整金融關係，維護法幣，以利經濟發展與財政充裕。

關於勞資關係與租佃關係，規定在第十二條與第十條中，其中心內容是主張十小時工作制，增

強勞動生產率，這是適應資方利益的；同時主張適當的改善工人生活，這是對工人有利的，以便工人有可能盡力於抗戰。至於合理調整租佃關係，規定保證地主的土地所有權，佃農向地主繳納一定的租款，這是適應地主的利益的；但同時規定減低佃農租額，這是對農民有利的，以便農民有可能盡力於抗戰。

保證民權的發揮，是生長抗戰力量的關鍵，同時也是團結的樞紐。抗戰力量不斷生長。才是準備反攻的真正內容，舍此別無他道。而且只有抗戰力量生長到足夠的程度，才可能進行反攻，收復失地。民權的確立與發揮，是包括三方面的：即各黨派合法保障，保證人民自由與建立民主政治是也。其中內容規定在邊區綱領中的是實行三三制（第五條），即是在行政機關中的委員與職員，共產黨各黨各派無黨無派人士各佔三分之一，以便黨派與黨派間，黨派與無黨無派者間，實行民主合作，不得把持包辦，其次是保證一切抗日人民（地主、資本家、農民、工人等）的人權、政權、財權，及言論出版結社信仰居住遷移之自由權（第二條）。這二者實行，就是基本上實行了民主政治，再與上述正確的財政經濟政策認真的實行結合起來，才有可能發揮一切人力物力財力，這三種力量發揮到足夠程度的總和，才是自立更生的真正內容，才有可能的進行真正的反攻，勝利的反攻。

外援對抗戰自有其嚴重的意義，但自立更生是主，外援是從。至於如何有效的爭取外援呢？主要是靠兩方面的：一是自立更生，二是對外正確政策，舍自立更生而硬去空求外援，是得不到真正結果的。沒有對外的正確政策也是爭不到外援的。還是很顯然而不須多所解釋的。因此，在邊區綱

領中規定：「在尊重中國主權與遵守政府法令原則下，允許任何外國人到邊區游歷，參加抗日工作，或在邊區進行實業文化與宗教的活動；其有因革命行動被外國政府壓迫而來邊區者，不論其是宗主國人民或殖民地人民，邊區政府當一律予以懇切的保護」（第二十一條）。這一條文在今日具體環境中的運用，據延安權威觀察家的意見，認為中國外交政策，必須是親蘇的，同時不放棄對美對英的外交。

此外綱領中對軍事政策，優抗政策，司法政策，廉潔政策，文化政策，婦女政策，民族政策，華僑政策，游民政策等均有具體的明文規定，其原則都是離不了總的方針。

這一綱領是中共對抗戰團結進步三者不可缺一的總方針，是抗日民族統一戰線的更具體的運用，這是中共對抗戰建國偉大事業的積極貢獻。這個綱領的內容反映了邊區的實際生活與中共政策在邊區的實踐和願望。現在邊區選舉中又明文規定出來，作為全邊區民衆的共同努力的方針；同時作為對全中國各抗日階層，團體，以及友黨友軍的借鏡和參考。因此，它應成為團結全邊區和全國人民的旗幟，它應成為全邊區和全國人民共同奮鬥的目標，所以這個綱領的政治意義是很大的。這個綱領所要起的積極作用，又豈僅邊區而已。

民主政治與三三制政權的組織形式

彭德懷

——在中共北方局黨校的報告——

一，充×政權民主政權的本質

大凡是抗日民族統一戰線的民主政權，即幾個抗日革命階級的聯合專政，對誰專政呢？對漢奸親日派，及其他反革命份子的專政，因為他們破壞抗戰，破壞團結，抗日革命的階級要堅持抗戰，就必須要裁制他們鎮壓他們，他與大地主大資產階級的專政有基本上的區別：大資產階級的專政，是對小資產階級與無產階級的專政，即對中產階級之有自由思想者也是壓迫的，這種專政與工農代表會議政權也有不同，工農代表會議政權是工人階級和農民鎮壓地主資產階級者的反抗，保障工農革命的勝利。今天根據地所要的不是大地主及大資產階級這種專政，但也不是工農專政，而是各抗日革命階級的聯合專政。這是根據中國特殊環境與新民主主義而來的。中國革命的對象主要的是帝國主義，另一方面是封建勢力，今天的抗日民族統一戰線，就是爲了團結全國一切力量打擊日本帝國主義。「抗戰是長期的，所以實現抗日民族統一戰線的民主政權的『三三』制也是長期的，那些認爲『三三』制是暫時的，或者以爲是對外宣傳的，是完全錯誤的，目前施政方針者堅持抗日，爲要堅持抗日，就要鎮壓漢奸親日份子，鎮壓破壞團結的反革命份子，擁護一切抗日人民的利益，調

節各抗日階層的利益，要注意根本羣衆——無產階級和農民的利益，同時還要照顧到資產階級和地主的利益，打倒一切，結果一切都打不倒，今天我們要用盡一切力量打擊日本帝國主義，譬如任何派別的實辦階級都是反動的，但應當把親日派與英美派相區別，那怕是極短的時間給抗×革命利用，也就應該利用，只有不懂事者才反對一切打倒一切。」

「三三」制是根據現階段中國革命具體任務所需要的政權組織形式，造謠者說：「中國共產黨在敵後已經實行社會主義革命了」或如一般人說：「晉冀察邊區的社會性質已經發生變化了。」還不是小資產階級發狂的說法，那就是那無恥之徒有意造謠。今天中國革命的具體任務是完成民主民族革命，革命的主要對象是日本帝國主義，主要的就是說不是唯一的，因為除了日本帝國主義之外，還有其他走狗封建勢力親日派等等，而且帝國主義之間，雖有尖銳的矛盾，但他們到某種時期也還是能夠相直妥協的，如過去東方慕尼黑式的危險，引渡白銀與愛國犯，滇緬路的禁運就是事實。

「三三」制政權不僅表現對各階級最公廉，而且真實的保證了共產黨對抗日民族統一戰線政策的切實實行，如有人認為「三三」制只是對外宣傳的口號，這是不對的，不過這也只有共產黨八路軍新四軍佔優勢的區域才有可能實現，才有這樣公道，至於在大地主大資產階級統治的區域，莫說無產階級與小資產階級不能有任何自由，就是中產階級也受限制。但是「三三」制政權沒有叫反共的大地主大資產階級參加，爲什麼要這樣做呢？因爲他們反而破壞團結，我們對於這些反革命份子是要防範的。「三三」制政權在敵後抗日游擊根據地中、共產黨佔優勢區域，先得到實現，同時打下了新民主主義共和國的基礎。新民主主義是根據新的國際環境，社會主義，資本主義與中國

的特殊環境所必須經過的階段。

中國革命一定要分做兩步走：第一步是新民主主義，第二步是社會主義，新民主主義是毛澤東同志天才的創作，「三三」制是共產黨中共的決定，是我們共產黨的現級段的鬥爭綱領，不經過新民主主義而想達到社會主義是不可能的，何以說中國革命必須經過新民主主義呢？第一是因為中國共產黨認清楚中國的實際環境，就是說認清楚了中國是一個殖民地半殖民地半封建的社會，國民黨有些人常說共產黨不懂得中國國情，我看只有國民黨中某些人才真正不懂得中國國情，從來沒有看見中國國民黨對中國社會性質有一個明確的說明，只說中國是一個次殖民地，阿彌陀佛，次殖民地究竟是一個什麼東西呢？人們的腦子弄得糊塗了。中國自「九一八」東北四省淪亡於日寇，「七七」事變後，又損失了許多土地，這些淪陷區域也就變成了日本帝國主義的殖民地，還有尚未失陷的地方叫做半殖民地，因為我全國任何地方，都有帝國主義的蹤跡，帝國主義在華有許多特權保護他的利益，說中國是半封建社會是就全國範圍說的，而廣大農村中有許多還不全是半封建性，許多農村中的統治者，主要是地主，其統治下的農民，就是農奴，大地主壟斷一切社會制度，大都是等級制度，經濟剝削普遍的是封建剝削，婦女受封建的束縛更利害，一夫多妻，畜妾養婢的制度還到處存在。

說到中國的民族資產階級，他們只在一定時間內，與一定程度上有他的革命性；只是當封建勢力或帝國主義把他們壓迫到不能生存的時候，他們才可能起來反抗一下，但稍稍能過去的時候，就馬上動搖起來，至於中國的買辦資產階級，基本上是革命的對象，因為買辦資產階級是一個帝國主

義的走狗，他們是很多帝國主義的走狗，各有其自己的主子，帝國主義間的矛盾常常反映爲買辦資產階級中的矛盾，這種矛盾可資爲革命利用，那怕時間是很短的，革命派也不應該忽視這樣矛盾，不過一到他們主子的利益發生變動的時候，他們的態度也立即改變，從友人變爲敵人，轉而屠殺革命羣衆，這也是值得警惕的，中國的民族資產階級，在民族民主革命中，可能在一定時間內與一定程度上，表現其革命性，但基本上是落後的，例如辛亥革命是中國的民族資產階級所領導的，很快就與代表封建勢力的袁世凱妥協了，後來被北洋軍閥壓迫得不能生存下去了，才又奮起反抗，終於建立廣州政府，在無產階級援助下進行北伐，北伐時剛到南京，就又背叛革命而投降帝國主義與封建勢力。「七七」事變發生，日本帝國主義又壓迫他生存不下去了，他才起而抗戰，但同時却對革命勢力疑慮猜忌的態度，八路軍之改編限制，而且幾經磋商遲不發表，可見一斑，他是只要有一點機會利用來反動，就要利用這一點機會來反動，從抗戰開始到現在，中國大資產階級的這一發展規律，反映得更加明顯，敵人進攻得緊一點，他就好一點，敵人進攻得鬆一點就壞一點，這是屢試不爽的，皖南事變之發生是由於日德意同盟締結之後，日美矛盾尖銳化，同時美蘇又加強對中國的互助，使頑固派逞強機會，日本不足憂，共產黨反足憂，所以他積極的反共，皖南事變是頑固派自武漢失守後開始反共政策的發展，達到了高度的表現，但皖南事變使頑固派地位大大的降低，遭受全國以至全世界的反對，這是搬起石頭打自己的脚。總之中國的資產階級在革命的過程中的表現動搖，軟弱、反動，造成這種特性的原因，是因爲它不能完全脫離封建勢力，也不能脫離帝國主義勢力。這種勢力都在拉它，所以它很不易望前進一步，因此它不能完成中國民族民主革命的。

於是歷史任務就加重「中國無產階級在民族民主革命中的責任，中國資產階級之無力完成中國民族民主革命任務，是已經由歷史多次證明了的，這並不是否認它資產階級的在一定程度與一定空間內的革命作用，中國革命之所以必須經過民主主義階段，第一是因為國際上社會主義在猛烈發展，資本主義在急劇崩潰，這兩個世界的劇烈變化，對於中國革命有着十分重大的影響。對於這一點應有足夠的估計，因為這一點決定中國革命不是走向資本主義而是走向社會主義，中國有強大的共黨，有在共產黨領導下的革命軍隊，有布爾塞維克的中央的領導，能夠保證無產階級羣衆人民，在民族的民主革命中所獲得無產階級實現，中國資產階級思想使中國革命走向舊的民主主義道路——即趕上歐美等國資產階級專政的舊民主道路，那是走不通的。中國民族民主革命進行一百年了，從鴉片戰爭起，中國資產階級就想走這條道路，却始終沒有走通，這是因為世界各國資本主義已經發展起來了，中國的資本主義沒有發展的餘地了，今天，全世界資本主義發展的歷史時期已經過去了，資本主義已經走到了它的沒落死亡的時期了，中國資產階級想步英美的後塵，固然是幻想，即是走資本主義的道路也沒有可能，另一方面中國進步的小資產階級，尤其是破產的革命知識份子，看到了蘇聯社會主義的發展，認識了社會主義的好處。其中一部份不免發生急性病，想把兩步並作一步走下去，跳到社會主義，這也是不可能的。只有老老實實的執行幾個階級的聯合專政，完成新民主主義共和國，即是說只有經過新民主主義的階段，才可能走向社會主義。新民主主義是長期的，必須經過這個長期過程；這就是「三三」制在全國範圍內實現，是一個長期鬥爭過程，那些把「三三」制認為是暫時的，和對外宣傳的，是根本錯誤的，新民主主義雖然是一個長期的艱苦鬥爭的

過程中，但這條道路是中國人民所要走的道路，是走得通的道路。有人說新民主主義之實現是掃除發展資本主義的障礙，這並不是幫助了資產階級麼？是的，我們要承認這一點，但要了解民主主義雖替資本主義掃除了障礙，同時不是替社會主義開闢了道路麼？必須懂得只有經過新民主主義才能達到社會主義。

「三三」制政權是在這個歷史過程中的鬥爭所形成的。它反對大地主大資產階級的一黨專政，爭取了中間勢力，加強了民族團結，毛澤東同志在抗戰幾年中，對於理論上的偉大貢獻，有持久戰的理論和戰略地位的理論，新民主主義的實施和新民主主義論就是輝煌的傑作。記得遠在一九一八年時期，斯大林同志即提到了殖民地半殖民地被壓迫民族的革命，從十月革命後即與社會主義，構成了一條新的反帝革命戰線，一九二五年在「再論民族問題」一文中更明顯的指出：「歐戰和十月革命已把民族問題從資產階級民主主義革命的一部份，變為無產階級的一部份」，但把這一理論與中國革命的實際問題聯繫起來，則是毛澤東同志的新民主主義論，如「三三」制政權就是根據新民主主義來的，不僅團結各階級，而且也是黨內思想準備的武器，「毛澤東同志的『新民主主義論』，即不混同於舊三民主義，又不混同於假空喊社會主義，而是馬克思列寧主義正確的提出於中國目前的具體環境及歷史階段成為中國革命現階段的，」於是在這一歷史階段，統一戰線即是我們所必須的方針，新民主主義是戰鬥的理論，「三三」制政權是組織的形式，「抗日民族統一戰線方針是長期的，『三三』制政權也是長期的，不把『三三』制看作長期的是不對的，」只有堅持『三三』制政權，才能團結全國大多數，取得抗日的勝利，只有抗日的勝利，才能實現新民主主義共和國，

而轉向社會主義的前途。

一、亢×根據地的民主制度

一、什麼是『三三』制？根據中共中央的指示，即是各級政府中的民意機關及執行機關，均應以代表無產階級及工農的共產黨員佔三分之一，代表小資產階級的進步份子佔三分之一，代表中產階級的開明士紳名流學者佔三分之一，只有漢奸親日派與其他反革命份子才沒有資格參加這種政權，這就是說凡是贊成抗日又贊成民主的各黨派，國民黨，共產黨，犧盟會，救國會，第三黨，其他抗日黨派，階級階層均有選舉權，被選舉權。

二、選舉權與被選舉權：凡年在十八歲以上，不分階級性別信仰財產教育等差別，及一切抗日軍人均有選舉權，被選舉權，只有漢奸，患神經病者，及抗日民主政府刑事處分褫奪其民權者除外。這可看出敵後方的民主制度是如何廣泛。

三、選舉方法，我們抗日根據地是用普遍，平等，不記名的投票方法，而且選舉其所願意選舉的人，不加以任何限制，這是多麼有歷史意義的問題，如何選法？由村民大會，選舉村代表，由村代表會選舉村長，致於若干人選舉一個代表，這要由全村的，大小人口的多少，根據實際具體情形來決定，晉冀察邊區村級已實現立法行政合一制度，這很適合目前游擊戰爭的環境與需要，由區民大會選舉區代表會，由區代表會選舉區長及其他行政人員，由縣民大會選舉縣參議會，縣級應設參議會，參議會由縣參議會選舉縣長及縣行政人員。

四、民主集中制：由各級選民大會選出各級代表會，或參議會各級代表會，選舉各級行政人員。議決和批准各種施政方針和法令，交由各級政府執行，如不稱職之行政人員或議員，各級議會及代表會有罷免權，該當事職員及待選舉之權，這樣選舉出來的抗日民主政府所頒佈之一切施政方針與法令，人民就有堅決執行的義務，也只有這樣的民主制度，人民才會樂意的執行，所以這樣民主制度，即是民主的又是集中的。

五、民主權利的保障：各抗日黨派均有合法存在的權利，人民的言論集會結社出版之自由，均予以充分之保障，自由主義的思想我們並不拒絕，不惟保障他們，而且尊重他們的民主自由權利，各抗日根據地內，可自由提出政見，參加競選，我們非常歡迎，凡共產黨，八路军，新四軍佔優勢的地區，就能這樣做到，而且一定這樣做，我們要把這種模範推行到全國各地。

六、抗日民主政府表現廉潔奉公，與人民關係密切，在敵後根據地內，貪污是不合法的，可恥行為，在大資產階級及大地主統治的區域，貪污實際上是合法的，受獎勵的，不貪污即認有異黨之嫌疑，所以在那里不貪污是例外，根據地內取消了高官厚祿，打破了官貴民賤的封建官僚傳統制度，行政人員的生活費與津貼費甚至比僱農的工資還低，這是真正自覺的為人民服務，不是為了金錢。各位，只有人類先進才能做到這一點。敵後根據地取消了薪俸制，奠定了廉潔政府的基礎，這不僅為全國今天之模範，也為中華民族開闢了光明燦爛之鮮花。

二，怎樣在×後才能順利地執行三三制

一、克服以黨治國，一黨專政的惡劣思想，以黨治國，一黨專政是大地主大資產階級專政影響

的反映，我們共產黨內不贊成以黨治國，一黨專政的辦法，如有人傳染了國民黨的一黨專政，在敵後抗日民主根據地不容其存在，必須克服之，共產黨不僅現階段不贊成一黨專政，即到社會主義社會也不是以黨治國，共產黨的一切政策，完全依靠羣衆的擁護去實現，因為我們的政策是代表多數人的利益的，所以必須能取得多數人的擁護，一黨專政是壓迫人民脫離人民的國民黨的一黨專政辦法，我們是不要的，國民黨多年一黨專政的結果是不好的。

二、糾正不執行「三三」的兩種傾向，一方面左的傾向，主要的表現在某些個別地方的友黨。有些地區共產黨員數目在政府機關中還多，超「三三」制所規定的以及因為缺乏大衆的民主習慣與民主作風不善於與一切抗日同志接近商討，也就容易形成包辦，因此在共產黨內要開展民主教育與民主的模範作用，才能保障「三三」制政權的真實意義，「三三」制政權是統一戰綫之具體實行，是具有豐富內容的，拘泥形式的「三三」制是沒有用的，另一方面是右的傾向，主要表現是曲解「三三」制的原則，不加任何選擇，把反共反民主的頑固份子，土豪劣紳引進到政權中來壓迫民衆，破壞團結，這種情形區村級最多，並且都是違反「三三」制原則的，「村選舉問題：本年六月以後是一個大村選舉運動，同時地區之廣大，包括太北，太南，太岳，冀南，冀魯，豫西，晉西北，計約二百餘縣，村的民主政權之確定則是一件大事，現在還有不少村政權是放縱在豪紳地主手裏，村是以人民最接近的組織，村政權是政權的成份之選擇，更重要，村政權改造好了，以後縣區政權的改造，這就比較容易了，因此村選舉運動萬不可忽視，從村選舉運動中必須引進忠實於民族解放事業的優秀份子，如果忽視了，村政權可能落在土豪劣紳惡棍，甚至奸細手上，人民就不能得到利益，抗