



SHI BING YOU FU YU TUI YI AN ZHI

士兵优抚与 退役安置

苟恒栋·著

- ★ 伤病残士兵抚恤、优待与退役安置制度
- ★ 优待士兵及家属制度
- ★ 义务兵家庭优待金制度
- ★ 士兵退役安置制度
- ★ 城镇退役士兵的安置



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



SHI BING YOU FU YU TUI YI AN ZHI

士兵优抚与 退役安置

荀恒栋·著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

士兵优抚与退役安置/荀恒栋著. —北京:法律出版社, 2005.8
ISBN 7-5036-5756-1

I. 士… II. 荀… III. 军人—优抚安置—条例—
基本知识—中国 IV. D922.182.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 086900 号

©法律出版社·中国

责任编辑/徐 晶

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法规与大众读物出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/13.25 字数/315 千

版本/2005 年 8 月第 1 版

印次/2005 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995 苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-5756-1/D·5473 定价:25.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)



自序

我的研究方向是军人与法,主要研究课题包括:军婚特别规定、士兵权益保障和武装冲突法运用。其中,研究军婚特别规定的成果,是1994年11月和2003年7月分别出版的《军人婚姻法律问题》和《军婚特别规定新解》;研究武装冲突法运用的成果,是2005年7月出版的《现代战争中的法律战》一书;本书为士兵抚恤、优待与退役安置法律制度方面的专著。这些课题所涉及的大多是军人所特有的法律问题。

作为一名军队律师,我经常接到士兵有关抚恤、优待与退役安置方面的咨询信件和电话,并于1995年8月在《基层政治工作》杂志上,发表了第一篇文章——《他能否享受“城镇兵”待遇?》,解答这方面的问题。不过,在当时这个问题并没有引起我的足够注意。1995年底,我到基层给官兵讲法制课,一个团政委反映,义务兵家庭优待金不落实的问题比较突出,希望帮助解决。于是,1996年3月,我到某集团军的五个旅、团对此进行了专题调研,发现义务兵家庭优待金落实状况非常令人担忧,义务兵反映比较强烈。由此撰写的调查报告,被总政办公厅评为当年度优秀稿件。此后,士兵抚恤、优待与退役安置方面的法律问题,便成了我的研究课题。我主要做了三个方面的工作:

一是在报刊上解答这方面的法律咨询。我在《解放军报》的“军队律师寻呼”、《法制日报》的“律师信箱”、《战友报》的“律师说法”和《基层政治工作》的“军队律师答疑”等栏目中,陆续解答了士



兵在这方面的法律咨询问题。

二是在报刊上发表这方面的系列文章。从2000年10月起,我在《解放军报》发表了《对义务兵及其家属的优待规定系列谈》,共六讲,初步论述了优待金问题的立法现状、标准、统筹、数额和不落实的原因、对策,以及非优待金形式的优待等。

三是出版这方面的著作。2000年9月和2005年7月,分别出版了同名个人法律作品集——《军人与法》,共收入已发表的这方面稿件七十余篇。

从2004年8月起,我承办了每周一期的《解放军报》的“军队律师寻呼”专栏,收到读者来信900多封。其中,有关士兵抚恤、优待与退役安置方面的法律咨询,约占70%,主要是不了解有关规定和有关规定不落实的问题。我感到,要解决这些法律问题,仅靠一对一、零打碎敲式的个案咨询解答,是远远不够的,非常有必要对其进行系统的研究与阐释。这便是写作本书的缘起。

征兵、优抚与退役安置,是一个公民从老百姓转变为军人、从军人回归到老百姓演进历程中的三个阶段。但要对这方面的有关规定,达到比较了解的程度,却不是一件容易的事儿,其原因有三:一是它不但规定在法律、行政法规、部门规章和军事法规、军事规章等国家法层面,也规定在地方性法规和政府规章等地方方法层面。二是没有立法权的民政厅、局,市(直辖市、较大的市除外;区),县等,甚至乡(镇)、街道办事处,还有更具体、更容易操作,但又往往不在报纸上刊登的规定,而这些恰恰是士兵们最需要的。然而,现有的法规数据库一般只收集国家法和部分地方法,致使专门从事士兵优抚与退役安置工作以外的人员,难以甚至根本不可能见到全貌。三是这些规定并不是见之于单一的法律规范性文件,而是集中或散见于征兵(兵役)工作、军人抚恤优待、拥军优属、退伍义务兵安置和城镇退役士兵安置等规定之中,这就更增大了全面把握的难度。



如果能从众多机关制定的众多法律规范性文件之中,理出较为清晰的头绪,探求出一些带规律性的东西,较好地满足广大士兵在这方面的法律服务需求,让士兵们喜欢有加、争相传阅,那么,写作本书的目的就达到了。

本书在目录之后还特别设计了《关键词检索表》,分为各省、自治区、直辖市的检索表,特定类别士兵的检索表和其他检索表,供读者通过快速查找到自己想要的东西。

是为序。

荀恒栋

二〇〇五年八月一日

于北京西山八大处



关键词检索表

一、各省、自治区、直辖市的词条表

	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
北京市	13	52、70	84、109、 117	123、128、 135、163、 189、191	220、229、 244	256、261、 337、353、 272、289、 293、298、 304、311、 331
天津市		52、56	99、102	128、172、 189		298、312、 332、338、 341、349、 350、351
河北省		52	107、113、 117	128、160、 173、191	205、212、 213	261、266、 272、284、 298、304、 313、328、 332、336、 353
山西省	13、15	56、70	83、99、 107、113、 119	123、128、 154、156、 173、190	230、244	261、273、 284、332
内蒙古	13	52、70	108	124、135、 151、154、 157、163、 164	196、212、 230	251、256、 261、273、 285、289、 293、299、 305、313、 323、325、 329、332、 339、342



士兵优抚与退役安置

	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
辽宁省		52、56、71	84、85、90、 99、 102、 117	128、 149、 173、 175、 191	214、233	256、 290、 305、313
吉林省	13	52、57、71	91	135、 155、 176、192	197、 212、 230、 238、 244	256、 261、 273、 290、 305、 314、 342、 351、 354
黑龙江省	14	49、57、72	91、113	129、 136、 147、 149、 151、 155、 164、 165、 192	198、 212、 214	257、 261、 290、 299、 305、 313、 332、 339、 343、 351、 354
上海市	14、16	52、57、73	91、 99、 102、 108、 109、117	124、 129、 136、 146、 147、 149、 151、 155、 157、 164、 166、 168、 190	199、 213、 215、 223、 231、 238、 245	252、 261、 274、 285、 290、 293、 299、 314、 354
江苏省		52、62	85、 91、 100、 102、 108、 110、 115	124、 129、 136、 147、 149、 151、 155、 157、 161、 163、 164、 166、 169、 173、 176、 179、 184、 188、 190	201、 213、 231、 234、 238、 243、 245	257、 262、 275、 285、 290、 293、 299、 305、 315、333



	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
浙江省	14	49,74	85、 92、 108、 110、 118	124、 130、 137、 148、 152、 154、 156、 158、 161、 162、 163、 164、 170、 177、 180、188	231、 234、 246	252、 258、 262、 276、 286、 294、 300、 316、 333
安徽省	14	49、57、64	84、 100、 110、113	131、 137、 152、 162、 178、 183、 188	201、 213、 215、 225、 235、 243、 246	252、 263、 267、 277、 287、 295、 300、 317、 329、 333、 350
福建省		57、63	85、 92、 100、 103、 110、119	125、 131、 137、 148、 152、 165、 166、 171、 180、 190、 192	202、225	300、 318、 334、 343、 385
江西省	14、50	52、58、63、 64、75	84、 92、 100、 103、 110、118	125、 138、 152、 154、 162、 171、 174、 180、 184	246	263、 287、 295、 301、 305、 319、 324、 329、 334、 336、 344、352
山东省		52、64	103、108	125、 132、 138、 148、 152、 163、 166、 171、 179、 180、 183	216	263、 268、 295、 301、 305、 319、 334、 344、 352、355
河南省	16	58	104、118	191		277、 301、 305、319



士兵优抚与退役安置

	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
湖北省		58	84、100	132、138、 158、161、 165、191、 192	202	277、301、 306、320、 325、355
湖南省		58	84、100、 104、108、 118、119	138、153、 165、192	202	258、263、 277、320、 325、329、 337、355
广东省	14	58、65、75	93、100	126、132、 138、153、 154、159、 164、167、 174、189	203、216、 232、246	259、263、 278、287、 291、295、 301、321、 324、326、 330、356
广 西		52、59、63	93、101	126、133、 139、159、 162、174、 180、192	203	264、279、 302、306、 321、325、 330、335、 337、340、 352
海南省		59、76		133、139、 159、175	204、232	252、259、 264、279、 302、306
四川省		52、59	85、93、 101、104、 108	126、133、 171、192	246	264、280、 296、302、 306、321
重庆市		52、59	93、104、 109	133、140、 153、171、 175、193	243	259、265、 302、322、 335、340、 350、352



	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
贵州省	15	59	109、118	126、133、 148、154、 162、193	216	252、265、 268、296、 302、306、 323
云南省	15	60、63、77	85、105、 109、116、 118	133、140	233	260、265、 269、280、 287、291、 302、323、 335、340、 353
陕西省		60、65		126、134、 146、153、 156、160		280、303、 306
甘肃省		52、63、77		146		280、306、 323、325
青海省		52、60、77	101、105、 109、118、 119	127、140、 155、160、 162、165、 175、193		260、265、 280、296、 303、307、 335、340、 350、353
宁 夏		61、63	84、101、 105	127		265、296、 303、307



二、特定类别士兵的词条表

	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
大学生[即 大学生(大 学毕业生) 入伍的士 兵]	9		113	167、168	236	248
职工(即职 工入伍的 士兵)	9	66、68	115	135	221	248、282
西藏(即在 西藏服役 的士兵)						248
立功、二等 功、三等功 或优秀士 兵		45		150、187	228、236	251、272、 337
违法违纪、 除名或处 分			107	148	237	
户口或 户 籍	19、30	41、69		141		
异地入伍				167		255



	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
军队院校	1				211	
教育或培 训				197	222	
诉讼或案 (件)	11、18、25、 26	55、64		185		
《优待安置 证》	30			144、167		249、255
合同或协 议	28	70	112		197	248
保 险 或 社 会 保 障	4、7	43、46、48、 49、50、51、 68、69			218、221	335
劳动关系	21	67	101			
工 龄 或 军 龄					221	282、335



士兵优抚与退役安置

	第一章 总 论	第二章 伤病残 士 兵	第三章 士兵的 优 待	第四章 义务兵 优待金	第五章 士兵退 役安置	第六章 城镇士 兵安置
医 疗		32、35、65、 67、68			218	288、335
地（承包 地、宅基地 等）			90、95			
住 房（住 所）	7	69	90、95、109		190、221	288



目 录

第一章 总 论	1
第一节 概述	1
一、概念、地位与特点	1
(一)概念、立法、意义与本质	1
(二)士兵抚恤、优待与退役安置制度的地位	4
(三)士兵抚恤、优待与退役安置制度的特点	5
二、影响因素与法律责任	8
(一)影响士兵抚恤、优待与退役安置制度的因素	8
(二)违反士兵抚恤、优待与退役安置制度的法律责任	10
第二节 争议的解决途径与建议	15
一、解决争议的规定与行政复议、行政诉讼	15
(一)部分地区有关解决争议的规定	15
(二)行政复议	16
(三)行政诉讼	17
二、解决争议的其他途径	25
(一)劳动争议仲裁	25
(二)民事诉讼	26
(三)解决争议的其他途径	28
三、预防与减少争议的建议	29
(一)实行政务公开	29
(二)完善立法	31



第二章 伤病残士兵抚恤、优待与退役安置制度	32
第一节 残疾军人的抚恤	32
一、概述	32
(一)有关法律的原则性规定	32
(二)《军人抚恤优待条例》的专门规定	33
(三)对伤病残士兵实行抚恤、优待与退役安置的意义	33
二、军人残疾等级与评定程序	34
(一)评残条件、等级与评定标准	34
(二)军人残疾等级评定程序	38
(三)《残疾军人证》与档案的管理	40
三、残疾军人的抚恤	41
(一)残疾抚恤金、军人残疾保险金与护理费	41
(二)残疾军人死亡的抚恤与辅助器械的配制	45
第二节 残疾军人的优待	48
一、医疗、计划生育与住房优待	48
(一)医疗优待	48
(二)计划生育优待	52
(三)住房优待	54
二、交通、参观与教育优待	54
(一)交通优待	54
(二)参观游览优待	56
(三)教育优待	61
三、对残疾军人的其他优待	61
(一)挂光荣牌与走访慰问	61
(二)减免负担方面的优待	62
(三)法律援助与司法救助优待	63



第三节 伤病残士兵的退役安置	65
一、伤病残士兵退役安置与医疗补助	65
(一) 伤病残退伍义务兵安置特别规定	65
(二) 伤残士官退役安置特别规定	66
(三) 伤病残士兵退役安置后的待遇	67
(四) 患慢性病士兵退役时的医疗补助	68
二、部分地区对伤病残士兵退役安置的规定	69
三、滞留部队伤病残士兵的退役安置	77
(一) 国家有关规定	77
(二) 成都军区做好伤病残士兵退役移交工作的经验	80
 第三章 优待士兵及家属制度	82
第一节 优待军人军属的规定	82
一、法律、行政法规的原则性规定	82
二、交通、参观、教育与住房等方面的优待	83
(一) 交通优待	83
(二) 参观游览优待	84
(三) 教育优待	85
(四) 住房优待	90
(五) 向军人军属提供法律帮助	93
三、与现役军人配偶有关的优待	95
(一) 现役军人配偶的探亲待遇	95
(二) 现役军人配偶劳动关系方面的优待	101
(三) 对军婚实行特别保护	105
第二节 优待士兵及家属的特别规定	107
一、优待士兵的特别规定	107
(一) 保留义务兵和初级士官入伍前的权益	107
(二) 义务兵平信免费邮递	110